



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

A pártok működésének, gazdálkodásának és a kampányfinanszírozásnak a szabályai a számvevőszéki ellenőrzések tükrében

Hogyan javítható a pártok gazdálkodásának és a
kampányfinanszírozásnak az átláthatósága és elszámoltathatósága?

Horváth Balázs

számvevő igazgatóhelyettes

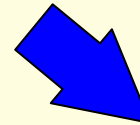
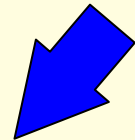
Konferencia

Budapest, 2011. szeptember 9.

Állami Számvevőszék

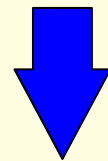
Téma aktualitása

**ÚJ ALKOTMÁNNYAL
MEGÚJÍTANDÓ**



PÁRTOK MŰKÖDÉSÉNEK
ÉS GAZDÁLKODÁSÁNAK

VÁLASZTÁSI
ELJÁRÁSNAK



TÖRVÉNYI SZABÁLYOZÁSA

ÁSZ szerepe a törvények megújításában

Az Állami Számvevőszék a pártok és a választások rendszeres törvényességi ellenőrzésének tapasztalatai hasznosításával egy évtizede javasolja a Kormánynak a párt- és kampányfinanszírozás átláthatóvá tételét célzó törvénymódosítást.

Az új Alkotmány elfogadásával napirendre került a sarkalatos törvények közül a pártok gazdálkodását, a választási eljárást szabályozó törvények megújítása. Az ÁSZ ellenőrzési javaslatai megvalósulása érdekében vesz részt a jogalkotó munkában.

Nyilvánosság átláthatóság nélkül

A pártok törvény által előírt éves pénzügyi beszámolója nem biztosítja a gazdálkodás átláthatóságát, összehasonlíthatóságát és értékelhetőségét, mivel a párttörvény előírása nincs figyelemmel a számviteli törvény egységes követelményére.

A választások finanszírozása nem különül el a pártok gazdálkodásától, hiányoznak a zártság, azonosíthatóság garanciális szabályai, nincs előírás a források és felhasználások közzétételére.

Pártok törvény szerinti éves beszámolója

<i>Bevételek</i>	<i>Kiadások</i>
1. Tagdíjak	1. Támogatás a párt országgyűlési csoportja számára
2. Állami költségvetésből származó támogatás	2. Támogatás egyéb szervezeteknek
3. Képviselői csoportnak nyújtott állami támogatás	3. Vállalkozások alapítására fordított összegek
4. Egyéb hozzájárulások, adományok	4. Működési kiadások
4.1. Jogi személyektől	5. Eszközbeszerezés
4.1.1. Belföldiektől (az 500 eFt feletti hozzájárulás nevesítve)	6. Politikai tevékenység kiadása
4.1.2. Külföldiektől (a 100 eFt feletti hozzájárulás nevesítve)	7. Egyéb kiadások
4.2. Jogi személynek nem minősülő gazdasági társaságtól	
4.2.2. Külföldiektől (a 100 eFt feletti hozzájárulás nevesítve)	
4.3. Magánszemélyektől	
4.3.1. Belföldiektől (az 500 eFt feletti hozzájárulás nevesítve)	
4.3.2. Külföldiektől (a 100 eFt feletti hozzájárulás nevesítve)	
5. A párt által alapított vállalat és korlátolt felelősségű társaság nyereségéből származó bevétel	
6. Egyéb bevétel	

Törvénysértések „büntetlenül”

A pártok több mint 90%-a határidőben elmulasztja közzétenni előző évi gazdálkodási beszámolóját.

A közzétett beszámolók többségükben nem felelnek meg a megbízhatóság és valódiság számviteli követelményének.

A költségvetési támogatásra nem jogosult pártok tiltott bevételszerzésnél mentesülnek a kétszeres befizetés alól. A jelenleg hatályos szabályozás csak az állami támogatás azonos összegű csökkentéséről rendelkezik.

Törvényességi felhívással „orvosolható” hibák.

Kampányfinanszírozás „kiskapui”

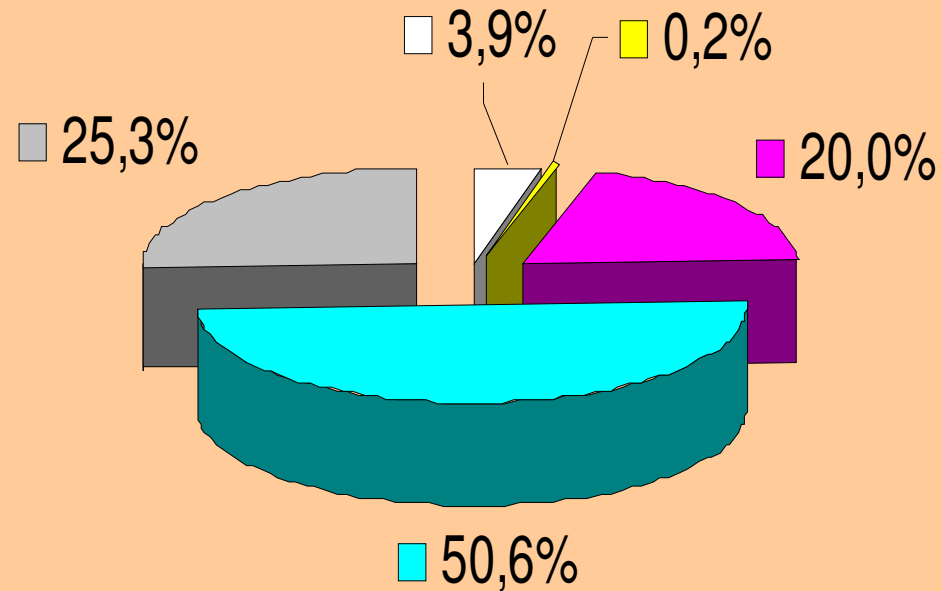
**Kampánytevékenység tiltása a kampány-
csendre korlátozódik.**

**Ráfordítási korlátozás a jelölő szervezetre,
független jelöltre vonatkozik.**

**Nincs tiltó rendelkezés a kampányidőszakot
megelőző, a jelölő szervezettől és jelölttől
függetlenül megvalósuló finanszírozásra.**

**Hivatalból csak az országgyűlési képviselőhöz
jutott jelölő szervezetek és független jelöltek
ellenőrizhetők.**

2006. évi kampánybevételek megoszlása



□ Állami támogatás

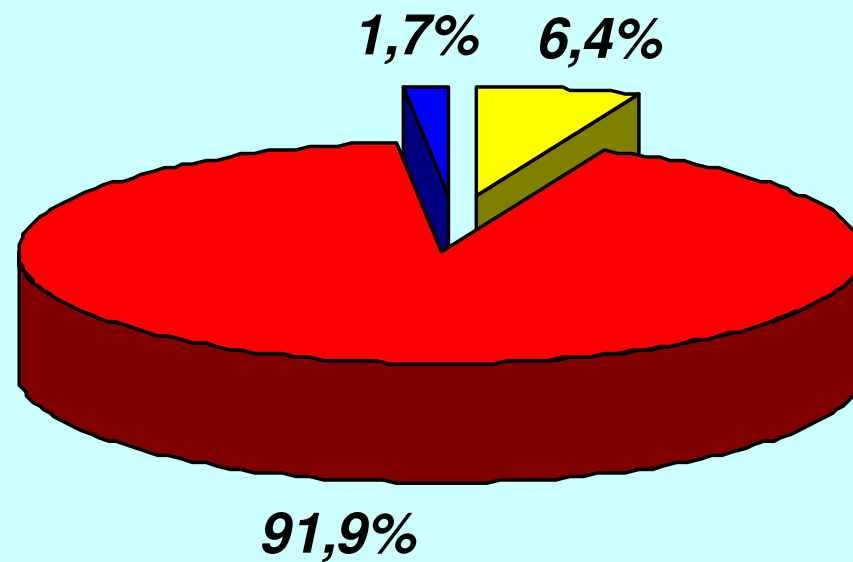
■ Támogatás jogi sz.

■ Támogatás magán sz.

■ Egyéb, saját forrás

■ Hitel és engedményezés

2010. évi kampányráfordítások megoszlása



■ Állami támogatásból dologi ■ Anyagjellegű ráfordítás ■ Személyi jellegű

Javaslatok a Kormánynak

- 1. Terjessze elő a pártfinanszírozás átláthatóságának, a pártok elszámoltathatóságának fokozott érvényesítése érdekében a pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló 1989. évi XXXIII. törvény módosítását.**
 - 2. Kezdeményezze a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény módosítását annak érdekében, hogy a választási kampány finanszírozása átlátható, ellenőrizhető legyen.**
-

ÁSZ indítványok a párttörvényhez

A párttörvény a mérleg, az eredmény-kimutatás és a kiegészítő tájékoztató rendszerű beszámoló elkészítését, közzétételét követelje meg a számviteli törvénnyel összhangban.

A beszámoló megbízható-valós összeállításához legyen előírás a kötelező könyvvizsgálatra, a könyvelő képesítésére, gazdálkodási értékhatárokhoz kötötten.

A pénzügyi beszámoló közzétételét elmulasztó, szabályszerű megjelentetését fél éven belül nem pótló párt megszüntetését az ÁSZ kezdeményezhesse az ügyészség felé.

A rendszeres állami támogatásban nem részesülő pártok a tiltott bevétel költségvetési befizetését kétszeres összeggel teljesítsék saját forrásaik terhére.

Támogatott indítványok a kampányhoz

Bejelentett kampányszámla kötelezővé tétele a választási célú bevételek és kiadások elkülönített, teljes körű elszámolásához.

Plakátok egyedi azonosíthatósága, politikai hirdetések szabályozása, gyűlések bejelentése (ellenőrzési adatszükségletek).

Tiltott kampánytevékenység és finanszírozás meghatározása, visszatartó erejű büntetése.

Számvevőszéki hatáskör bővítése, elszámolási követelmények részletes törvényi szabályozása.

Nemzetközi „jó példák”

Pártok gazdálkodása, a kampányfinanszírozás összehangoltan szabályozott	Kanada
Elkülönített kampányszámla	Franciaország, Oroszország
Kampányköltség korlátozása	Franciaország
Ingyenes médiaszereplés	Hollandia, Németország
„Harmadik oldal” kampányának szabályozása, korlátozása, elszámolása	Egyesült Királyság
Készpénzadomány értéke korlátozott	Németország
Állami támogatás elvonása pénzügyi beszámoló hiányában	Németország, Belgium
Büntető jog alkalmazása	Olaszország

Miért fontos a törvények módosítása?

RENDNEK KELL LENNI!

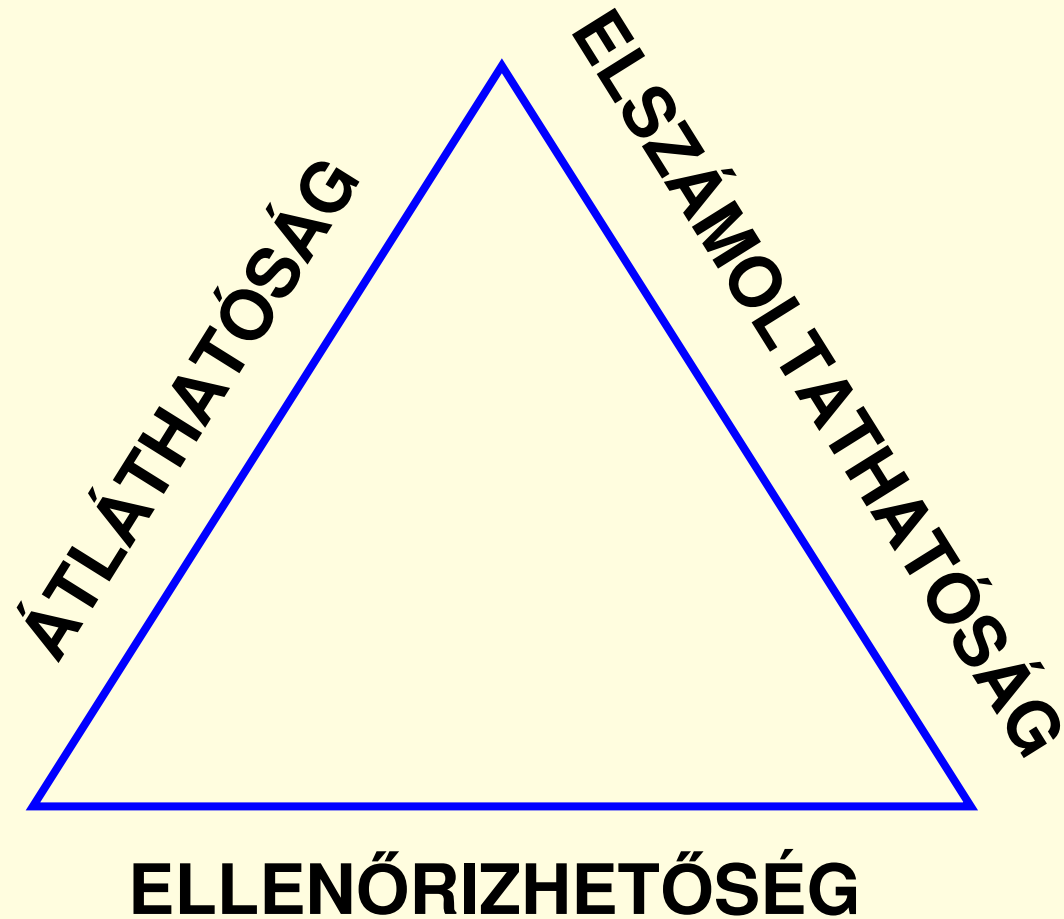
KÖZÖS ÉRDEK

**KORRUPCIÓ
VISSZASZORÍTÁSÁRA**

**TÁRSADALMI
FEJLŐDÉSHEZ**



Mi az ÁSZ érdeke?





Köszönöm megtisztelő figyelmüket!

