



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

ELNÖK

L-1207/2011-2012.

Tisztelt Országgyűlési Képviselő!

Az Állami Számvevőszék befejezte a Lehet Más a Politika 2009-2010. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzését, amelynek fontosabb megállapításairól, javaslatairól a következőkben tájékoztatom.

A Párt a hivatalosan közzétett éves módosított beszámolói alapján 2009-ben 9,9 millió Ft, 2010-ben 279,4 millió Ft bevételről adott számot, amelynek 2010. évben 49,5%-a állami költségvetési támogatásból származott. A 2009. és a 2010. évi gazdálkodásáról szóló beszámolókat a párttörvényben előírt április 30-i határidőn túl – egy hónapos, illetve egy hetes késedelemmel – tették közzé a Hivatalos Értesítőben. A 2010. évi módosított beszámolót a Párt az ÁSZ ellenőrzés előtt megjelentette. A közzétett beszámolók lényeges hibák miatt egyik évben sem mutattak megbízható és valós képet a gazdálkodásról (2009-ben a bevételeknél 99,2%, kiadásoknál 52,6%, 2010-ben a bevételeknél 3,3% volt az átfogó, lényeges hiba). Specifikus lényeges hibát okozott, hogy 2009-ben két esetben az adományt más beszámoló soron és hibásan szerepeltették. A Párt a számvevőszéki ellenőrzés által 2009-re és 2010-re feltárt hibákat kijavította, a módosított beszámolókat a Hivatalos Értesítő 2011. évi 54. illetve 59. számában közzétette. A korrigált beszámolók valós képet adnak a Párt 2009. és 2010. évi bevételeiről és kiadásairól.

A Számviteli törvényben (Számv. tv) kötelezően előírt teljes körű számviteli szabályozással csak 2010. január 1-jétől rendelkezett a Párt, ugyanis a megalakulása időpontjától számított 90 napon belül nem készítette el a számviteli politikát és a kapcsolódó szabályzatokat, számlarendet. A kiadott számviteli szabályozásban nem rögzítették a párttörvény szerinti éves beszámoló szerkezetének megfelelően a beszámoló sorokhoz tartozó főkönyvi számlákat, nem jelölték ki az egyéb bevételek, működési kiadások, az eszközbeszerzések, a politikai tevékenység és az egyéb kiadások kapcsolódó főkönyvi számláit, nem írták elő a nem pénzbeli vagyoni hozzájárulás értékelését, könyvelését. A szabályozási hibák egy része összefügg azzal, hogy a párttörvény 1. sz. melléklete szerinti beszámoló mintához magyarázatot, útmutatót nem készítettek a jogalkotók, így ennek kitöltése pártonként – kialakított számviteli politikájuknak megfelelően – eltérő lehet. A beszámoló minta a számviteli törvény rendelkezéseivel nem harmonizál, nem felel meg sem a mérleg, sem az eredmény-kimutatás követelményeinek.

A beszámolókból lényeges hibákhoz vezetett, hogy a könyvvezetésben nem érvényesültek a Számv. tv-ben foglalt teljesség, valódiság és következetesség elvei, illetve a bizonylatolás alaki-tartalmi követelményei.

A Párt bevétele a 2009. évi 9,9 millió Ft-ról 2010-re 279,4 millió Ft-ra nőtt, amelynek oka az állami támogatásra való jogosulttá válás, a hitelfelvétel és az egyéb hozzájárulások, adományok közel nyolcszoros növekedése volt. A Párt a vizsgált időszakban könyvviteli nyilvántartásai szerint a párttörvényben meg nem engedett forrásból származó vagyoni hozzájárulást nem fogadott el. A Párt kizárólag a párttörvényben engedélyezett gazdálkodó tevékenységet folytatott. Gazdasági társaságban részesedést nem szerzett, tiltott értékpapírt nem vásárolt.

A munkavállalókat 2010. évben a munkáltatói jogot gyakorló szabályszerű munkaszerződések alapján foglalkoztatta. A munkabéreket központilag számfejtették. Utazási költségtérítést a munkavállalóknak, választott tisztségviselőknak saját tulajdonú személygépkocsi hivatalos célú használatáért fizettek a belső szabályozás szerint. Az Szja törvényben előírt tartalmú kiküldetési rendelvényt alkalmazták, adómentes mértékű költséget számoltak el. Az adózási, társadalombiztosítási törvényi előírásoknak a Párt munkáltatói jogkörében 2010. első fél évében nem tett eleget. A megbízási díjakhoz és kifizetői kötelezettségekhez kapcsolódó adó- és járulék bevallási, befizetési kötelezettségét késedelmesen és tévesen teljesítette. A Párt 2010. év végi adó és járulék hátralékait 2011. szeptember végéig önellenőrzéssel rendezte. A Párt a magán telefonhasználatot kizáró nyilvántartással 2009. és 2010. első félévére nem rendelkezett, a természetbeni juttatásnak minősülő magán célú telefon használat után az Szja törvény adófizetési és a 2010. január 1-jétől a Tbj. szerinti járulékfizetési kötelezettségét nem teljesítette, amit az ellenőrzés időszakában pótolta.

A belső ellenőrzés rendszerét 2009. november 20-ától a gazdálkodást országosan átfogó pénzügyi és a területi szervezetek gazdálkodásának feltételrendszeréről szóló szabályzatokban határozták meg. A területi szervezetek 2010 júniusától folyamatosan készítették el saját szabályzataikat. A szabályozások szerint a Számvizsgáló Bizottság, a pénzügyi vezető és a területi választmányok feladata a gazdálkodásra vonatkozó rendelkezések betartásának ellenőrzése. Az SZB az alapszabályban rögzített feladatát ellátta, ennek keretében megvizsgálta és írásban véleményezte a kongresszus elé terjesztett költségvetést, illetve az annak végrehajtásáról szóló beszámolót, azonban az ellenőrzés által feltárt lényeges hibákat nem észlelte. A számviteli és gazdálkodási szabályzatok jogszabályban előírt határidőn túli elkészítése, hatályba léptetése miatt a vezetői és munkafolyamatba épített ellenőrzés nem működött.

Intézkedési javaslatot tettünk a közigazgatási és igazságügyi miniszternek, hogy kezdeményezze a párttörvény módosítását annak érdekében, hogy a pártfinanszírozás átláthatósága, a pártok elszámoltathatósága fokozottabban érvényesüljön, figyelemmel a pártok számviteli nyilvántartási és beszámolási rendszerét érintő ellentmondások feloldására, amelyek a párttörvény és a számviteli törvény között évek óta fennállnak.

A Párt képviselője felé felhívással éltünk, hogy a jövőben tartsa be a beszámoló megjelentetésének törvényes határidejét, módosítsa gazdálkodási sajátosságainak megfelelően a számviteli szabályozásait, szerezzen érvényt a számviteli elveknek, bizonylati fegyelemnek.

Az elkészített jelentés teljes terjedelemben az interneten, a www.asz.hu címen érhető el. Az Állami Számvevőszékkel kapcsolatos friss hírek a www.aszhirportal.hu oldalon találhatóak.

Kérem, hogy munkája során vegye figyelembe a jelentés megállapításait és segítse elő javaslatunk hasznosulását.

Budapest, 2012. február 13.

Tisztelettel:



Domokos László

