



ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

# JELENTÉS

A központi költségvetési szervek ellenőrzése

Testnevelési Egyetem

2022.

22052

[www.asz.hu](http://www.asz.hu)





# JELENTÉS

A központi költségvetési szervek ellenőrzése

Testnevelési Egyetem

22052  
[www.asz.hu](http://www.asz.hu)

*Holman Magdolna*

Holman Magdolna  
alelnök



AZ ELLENŐRZÉST VEZETTE ÉS A VÉGREHAJTÁSÁÉRT FELELŐS:

**SZAPPANOS JÚLIA** ellenőrzésvezető

**JANIK JÓZSEF** ellenőrzésvezető

A PROGRAM ÖSSZEÁLLÍTÁSÁÉRT FELELŐS:

**NAGY ADRIENN** projektvezető

**DÁM-POLYÁK ORSOLYA** projektvezető

IKTATÓSZÁM: EL-3782-001/2022.

TÉMASZÁM: 2549

ELLENŐRZÉS-AZONOSÍTÓ SZÁM: V0926

Jelentéseink az Országgyűlés számítógépes hálózatán és az interneten a [www.asz.hu](http://www.asz.hu) címen is olvashatóak.

# TARTALOMJEGYZÉK

---

■ ÖSSZEGZÉS.....	5
■ AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA.....	6
■ AZ ELLENŐRZÉS TERÜLETE .....	7
■ AZ ELLENŐRZÉS HÁTTERE, INDOKOLTSÁGA .....	8
■ A JELENTÉS LÉNYEGES KÉRDÉSKÖREI .....	9
■ AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS MÓDSZEREI .....	10
■ MEGÁLLAPÍTÁSOK.....	12
■ MELLÉKLETEK.....	15
I. sz. melléklet: Értelmező szótár .....	15
■ FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK .....	17
■ RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE .....	19



# ÖSSZEGRZÉS

---

*Az Állami Számvevőszék 2018. évtől a 2021. évi fenntartóváltást megelőző időszakra végzett ellenőrzése megállapította, hogy a Testnevelési Egyetem vagyongazdálkodásának szabályozottsága alapvetően biztosított volt. A szervezeti teljesítmény méréséhez az Egyetem meghatározott célokat, azok megvalósulását mérte, értékelte.*

## Az ellenőrzés társadalmi indokltsága

---

Az államháztartás központi alrendszerébe tartozó szervezet vagyona a nemzeti vagyon része. Magyarország Alaptörvénye rögzíti, hogy a vagyonnal való gazdálkodás célja a közérdek szolgálata. Magyarország versenyképessége szoros kapcsolatban van a felsőoktatás minőségével, amely nem képzelhető el hatékony és eredményes közpénz felhasználás nélkül. Az ellenőrzött időszakban a Testnevelési Egyetem az államháztartás központi alrendszerébe tartozó szervezet volt.

Az ellenőrzést indokolja az is, hogy a Testnevelési Egyetem a felsőoktatási modellváltással érintett intézmények közé tartozik, 2021. augusztus 1-től a Testnevelési Egyetem fenntartója a Testnevelési Egyetemért Alapítvány. Az Egyetem fenntartói jogait, amelyeket addig az állam nevében az illetékes miniszter gyakorolt, a kormány által létrehozott közérdekű vagyonkezelő alapítvány vette át, és azokat az alapítvány kuratóriuma gyakorolja.

Az Állami Számvevőszék tanácsadó funkciója keretében az ellenőrzési megállapításokon keresztül támogatja a közfeladat ellátását szolgáló vagyonnal való szabályos gazdálkodást.

## Főbb megállapítások, következtetések

---

A Testnevelési Egyetemenél a 2018-2020. években a vagyongazdálkodás szabályozottságát a kialakított számviteli politika, eszközök és a források értékelési szabályzata, eszközök és a források leltárkészítési és leltározási szabályzata, önköltségszámítás rendjére vonatkozó szabályzat, számlarend és további, a gazdálkodás rendjére vonatkozó szabályzatok támogatták.

A Testnevelési Egyetemenél a 2018-2020 közötti időszakban az egyes naptári évekről éves költségvetési beszámoló készült. A 2021. évi fenntartóváltáshoz kapcsolódóan a jogszabályban előírt záró beszámolót a Testnevelési Egyetem elkészítette. A beszámolóknak kimutatott eszközök és források állományának alátámasztásához a leltárakat összeállította.

A Testnevelési Egyetem kialakította a teljesítményelv érvényesülésének feltételeit jelentő célokat, követelményeket. A teljesítménycélok megvalósulását mérték és értékelték, amivel megteremtették a feltételeket ahhoz, hogy a szervezet a kitűzött célok irányába haladjon.

# AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA

---



**AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA** annak értékelése, hogy az államháztartás központi alrendszerébe tartozó közpénzekkel gazdálkodó szervezet gazdálkodását elszámloltathatóan végzi-e. Az ellenőrzés értékeli továbbá, hogy sor került-e az ellenőrzött szervezetnél az eredményesség, a hatékonyság és a gazdaságosság követelményeinek érvényesülését biztosító, mérhető, nyomon követhető teljesítménycélok kitűzésére, teljesítménykövetelmények kialakítására, illetve hogy az ellenőrzött időszakban a teljesítménycélok mérése, értékelése, az eredményesség, a hatékonyság és a gazdaságosság követel-

ményeinek érvényesítése megtörtént-e.

# AZ ELLENŐRZÉS TERÜLETE

## Testnevelési Egyetem



A Testnevelési Egyetemet <sup>1</sup> 1925-ben Magyar Királyi Testnevelési Főiskola néven nyitották meg, 1945-től Magyar Testnevelési Főiskola néven működött tovább, 1989-től Magyar Testnevelési Egyetem lett. A 2000. évtől a Semmelweis Egyetem Testnevelési és Sporttudományi Karaként működött. A kar 2014. szeptember elsejével kivált a Semmelweis Egyetemből

és önálló intézményként, Testnevelési Egyetem néven működött tovább.

Az Egyetem fő feladatai: a megalapított akkreditált iskolai rendszerű felsőfokú szakképzés, főiskolai és egyetemi szintű alap- és mesterképzés, főiskolai és egyetemi szintű szakirányú továbbképzés, doktori (PhD) képzés.

A Testnevelési Egyetem fenntartója 2019. szeptember 1-től 2021. július 31-ig az Innovációs és Technológiai Minisztérium, ezt megelőzően az Emberi Erőforrások Minisztériuma volt. A 2021. évi XXIV. törvényben az Országgyűlés a Testnevelési Egyetemért Alapítványról, és a Testnevelési Egyetem alapítványi fenntartásáról döntött. A Testnevelési Egyetem fenntartója 2021. augusztus 1. napjától a Testnevelési Egyetemért Alapítvány lett.

Az Egyetem vezető testülete a Szenátus, annak elnöke a rektor, mint első számú vezető volt. Az Egyetem a 2021. évi fenntartó váltásig az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szerv volt, annak működtetését az Nftv. <sup>2</sup> 13/A.§ felhatalmazása alapján a kancellár végezte. A rektor és a kancellár személye az ellenőrzött időszakban nem változott.



# AZ ELLENŐRZÉS HÁTTERE, INDOKOLTSÁGA



Az államháztartás központi alrendszerébe tartozó szervezet vagyona a nemzeti vagyon része, mellyel történő gazdálkodás a közérdek szolgálata érdekében történik. Az ÁSZ<sup>3</sup> ellenőrzi az éves költségvetési törvény végrehajtását, majd az ellenőrzés során feltárt kockázatok és a terület folyamatos kockázat-elemzésével beazonosított kockázatok kezelése érdekében ráépülő ellenőrzésekkel ellenőrzi a költségvetési szervek gazdálkodását, működését. Ezáltal az ellenőrzések megállapításaival támogatja az ellenőrzött szervezetek szabályszerű gazdálkodását, javaslataival elősegíti az Alaptörvényben megfogalmazott alapvetések érvényesülését a mindennapi életben a szervezetek szintjén.

A központi költségvetés rendszerében zajló folyamatok holisztikus elemzése, a kockázatok folyamatos figyelemmel kísérése módszerével, az így kiválasztott szervezetek célzott, hatékony ellenőrzéseivel az ÁSZ betölti a legfőbb gazdasági ellenőrző szerv küldetését.

Az egyes ellenőrzések megállapításaival és egy időszak ellenőrzési eredményeinek elemzésével az ÁSZ ráirányíthatja a jogalkotók figyelmét a központi alrendszerben vagy annak egy ágazatában esetlegesen felmerülő vagyongazdálkodási, szabályozási feszültségekre.

# A JELENTÉS LÉNYEGES KÉRDÉSKÖREI

---

1. – *Biztosított volt-e a vagyongazdálkodás szabályozottsága?*

---

2. – *A nemzeti vagyon kimutatását szabályszerűen végezték-e?*

---

3. – *Az Egyetem a fenntartóváltás során elkészítette-e a záró beszámolót?*

---

4. – *A központi költségvetési szerv rendelkezett-e szervezeti teljesítménycélokkal, a központi költségvetési szerv vezetője kialakította-e és érvényesítette-e a szervezeti teljesítmény mérésére alkalmas követelményeket?*

---

# AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS MÓDSZEREI

## Az ellenőrzés típusa

| Megfelelőségi ellenőrzés és teljesítmény-ellenőrzés.

## Az ellenőrzött időszak

| A 2018-2020. évek, továbbá 2021. január 1-jétől a felsőoktatási intézmény Nftv. szerinti fenntartóváltásának napját (2021. augusztus 1.) megelőző időszak, a 4. lényeges kérdéskör teljesítmény-ellenőrzés tekintetében a 2020. év

## Az ellenőrzés tárgya

| A központi költségvetési szerv vagyongazdálkodási feltételeinek kialakítása, annak szabályszerűsége, az elszámoltathatóság biztosítása a szabályozás szintjén. Az intézmény könyveiben, mérlegében kimutatott nemzeti vagyon nyilvántartásának szabályszerűsége, vagyon kimutatása, értékelése és a mérleg leltárral való alátámasztásának szabályszerűsége. A felsőoktatási intézmény záró beszámolójában kimutatott nemzeti vagyon kimutatása és a mérleg leltárral való alátámasztásának szabályszerűsége. Az ellenőrzött szervezetenél kialakított, az eredményesség, a hatékonyság és a gazdaságosság követelményeinek érvényesülését biztosító, mérhető, nyomon követhető teljesítménycélok, valamint az azokhoz meghatározott célértékek, teljesítménykövetelmények meghatározása; a célok megvalósulásának mérése, értékelése; az eredményesség, a hatékonyság és a gazdaságosság követelményeinek érvényesítése a jogszabályi előírások alapján elkészítendő dokumentumokban.

## Az ellenőrzött szervezet

| Testnevelési Egyetem

## Az ellenőrzés jogalapja

| Az ellenőrzés jogszabályi alapját az ÁSZ tv.<sup>4</sup> 1. § (3) bekezdés, 5. § (2)-(3)-(4) és (6) bekezdései, valamint az Áht.<sup>5</sup> 61. § (2) bekezdésének előírásai képezik.

## Az ellenőrzés módszerei

---

Az ÁSZ az ellenőrzést az ellenőrzési program szempontjai, az ellenőrzött időszakban hatályos jogszabályok, az ellenőrzés szakmai szabályai, a jelen ellenőrzésre irányadó ÁSZ módszertanok figyelembevételével hajtja végre. Az ellenőrzés során az ellenőrzött szervezettel történő kapcsolattartást az ÁSZ a szervezeti és működési szabályzatának vonatkozó előírásai alapján biztosítja.

Az ellenőrzési kérdések megválaszolásához szükséges bizonyítékok megszerzése az ellenőrzött szervezet által rendelkezésre bocsátott dokumentumokra és adatokra alapozva, továbbá megfigyelés, szemle (szemrevételezés), kérdésfeltevés (információkérés), érték alapján szűkített, lényeges sokaságon végrehajtott mintavétellel, valamint elemző eljárás útján történik. Az ellenőrzési bizonyítékként felhasználható adatforrások közé tartoznak az ellenőrzési program részletes szempontjainál felsorolt adatforrások, valamint minden egyéb - az ellenőrzés folyamán feltárt, az ellenőrzés szempontjából információt tartalmazó - dokumentum. Az ellenőrzés lefolytatásához az ellenőrzött szervezet az ÁSZ által kért dokumentumok rendelkezésre bocsátásával szolgáltat adatokat, amelyekről az ellenőrzött szervezet vezetője teljességi és hitelességi nyilatkozatot állít ki. A rendelkezésre bocsátott dokumentumok, adatok és információk kontrollja az ellenőrzés keretében történik.

Az ellenőrzés részét képezi a szabályszerűségi ellenőrzésre épülő teljesítmény ellenőrzés, melynek keretében az ÁSZ arra fókuszál, hogy a központi költségvetési szervek a jogszabályi előírások alapján elkészítendő dokumentumokban, vagy más egyéb, nem jogszabály által meghatározott dokumentumokban alakítottak-e ki és érvényesítették-e a szervezet teljesítményének mérésére alkalmas követelményeket.

# MEGÁLLAPÍTÁSOK

## 1. Biztosított volt-e a vagyongazdálkodás szabályozottsága?

Összegző megállapítás

**A vagyongazdálkodás szabályozottsága a 2018-2020. években biztosított volt.**

**AZ EGYETEM** a 2018-2020. években rendelkezett számviteli politikával, az eszközök és a források értékelési szabályzatával, az eszközök és a források leltárkészítési és leltározási szabályzatával, önköltségszámítási szabályzattal, számlarenddel.

Az Egyetem rendelkezett a gazdasági szervezet ügyrendjével, gazdálkodási szabályzattal, selejtezési szabályzattal, gépjármű használati szabályzattal.

## 2. A nemzeti vagyon kimutatását szabályszerűen végezték-e?

Összegző megállapítás

**Az Egyetemenél a nemzeti vagyon kimutatása a 2018-2020. években szabályszerű volt.**

**A 2018-2020. ÉVEKBEN** az Egyetem az éves költségvetési beszámolókat elkészítette. A beszámolóokban és a számviteli nyilvántartásokban kimutatott eszközök és források állományának valóságát az előírásoknak megfelelően leltárakkal alátámasztották.

A kötelezettségvállalásra és a teljesítésigazolásra jogosult személyekről és aláírás mintájukról az előírt, naprakész nyilvántartást vezették.

## 3. Az Egyetem a fenntartóváltás során elkészítette-e a záró beszámolót?

Összegző megállapítás

**A fenntartóváltás során az Egyetemenél a záró beszámoló elkészítése szabályszerű volt.**

**AZ EGYETEM** elkészítette a fenntartóváltás napját megelőző fordulónappal a záró beszámolót az Nftv. 117/C. § (4a) bekezdése rendelkezésével összhangban. A mérleg tételeinek alátámasztásához, a beszámoló elkészítéséhez a leltárt összeállította.

#### **4. A központi költségvetési szerv rendelkezett-e szervezeti teljesítménycélokkal, a központi költségvetési szerv vezetője kialakította-e és érvényesítette-e a szervezeti teljesítmény mérésére alkalmas követelményeket?**

---

**Összegző megállapítás**

**Az Egyetem rendelkezett szervezeti teljesítménycélokkal, kialakította és érvényesítette a teljesítmény mérésére alkalmas követelményeket.**

---

**AZ EGYETEM** a szervezeti teljesítmény mérésére alkalmas követelményeket kialakította, a szervezeti célok elérése érdekében meghatározott eredményességi követelményeket. Az Egyetem az Intézményfejlesztési Tervében rögzítette a szervezet teljesítménycéljait, meghatározott stratégiai irányokat, stratégiai célokat, akcióterveket, azok felelőseit, céldátumát.

A szervezeti teljesítménycélok megvalósulásának mérésére sor került, a mérések eredményeit értékelték.

A szervezeti célok elérését veszélyeztető kockázatok csökkentésére irányuló kontrollokkal rendelkeztek.



# MELLÉKLETEK

## I. SZ. MELLÉKLET: ÉRTELMEZŐ SZÓTÁR

állami vagyon	<p>Állami vagyonnak minősül:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) az állam tulajdonában lévő dolog, valamint a dolog módjára hasznosítható természeti erő,</li><li>b) az a) pont hatálya alá nem tartozó mindazon vagyon, amely vonatkozásában törvény az állam kizárólagos tulajdonjogát nevesíti,</li><li>c) az állam tulajdonában lévő tagsági jogviszonyt megtestesítő értékpapír, illetve az államot megillető egyéb társasági részesedés,</li><li>d) az államot megillető olyan immateriális, vagyoni értékkel rendelkező jogosultság, amelyet jogszabály vagyoni értékű jogként nevesít,</li><li>e) az állam tulajdonában lévő pénzügyi eszközök.</li></ul> <p>(Forrás: Vtv. <sup>6</sup> 1. § (2) bekezdése)</p>
állami vagyon kezelője /vagyonkezelő	<p>Az állami tulajdonában álló vagyon tekintetében – a nemzeti vagyonról szóló törvényben vagyonkezelőként meghatározott azon személy, amellyel az állami vagyon vagyonkezelésére a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. valamint annak jogelődje, vagy az állami tulajdonosi joggyakorlója vagyonkezelési szerződést kötött, továbbá akit törvény vagyonkezelőnek kijelölt. (Forrás: Vtv. 1. § (7) bekezdés b) pontja és az Nvtv. <sup>7</sup> 3. (1) bekezdés § 19. a) pontja)</p>
működtetés	<p>a nemzeti vagyon birtoklásából, használatából, hasznai szedéséből, a nemzeti vagyon fenntartásából és üzemeltetéséből álló tevékenységek együttese, amely – jogszabály vagy szerződés alapján - a nemzeti vagyon felújítására, fejlesztésére, a birtoklásának, használatának hasznai szedése jogának tovább engedésére is kiterjedhet. (Forrás: Nvtv. 3. § (1) bekezdés 10. pontja)</p>
nemzeti vagyon	<p>Nemzeti vagyonba tartozik:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) az állam vagy a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló dolgok,</li><li>b) az a) pont hatálya alá nem tartozó, az állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában lévő dolog,</li><li>c) az állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában lévő pénzügyi eszközök, továbbá az államot vagy a helyi önkormányzatot megillető társasági részesedések,</li><li>d) az államot vagy a helyi önkormányzatot megillető bármely vagyoni értékkel rendelkező jogosultság, amelyet jogszabály vagyoni értékű jogként nevesít,</li><li>e) Magyarország határa által körbezárt terület feletti légtér,</li><li>f) az üvegházhatású gázok kibocsátási egységeinek kereskedelméről szóló törvény szerinti kibocsátási egység és légiközlekedési kibocsátási egység, valamint az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló törvény szerinti kiotói egység,</li><li>g) állami vagy helyi önkormányzati fenntartású közgyűjtemény (muzeális intézmény, levéltár, közgyűjteményként működő kép- és hangarchívum, valamint könyvtár) saját gyűjteményében nyilvántartott kulturális javak körébe tartozó dolog, kivéve, ha a dolog más tulajdonában áll,</li><li>h) a régészeti lelet,</li><li>i) a nemzeti adatvagyon körébe tartozó állami nyilvántartások fokozottabb védelméről szóló törvény szerinti nemzeti adatvagyon (Forrás: Nvtv. 1. § (2) bekezdés a)-i) pontok).</li></ul>



tulajdonosi joggyakorló

Aki a nemzeti vagyon felett az államot vagy a helyi önkormányzatot megillető tulajdonosi jogok és kötelezettségek összességének gyakorlására jogosult. (Forrás: Nvtv. 3. § (1) bekezdés 17. pontja)

vagyongazdálkodás

A nemzeti vagyongazdálkodás feladata a nemzeti vagyon rendeltetésének megfelelő, az állam, az önkormányzat mindenkori teherbíró képességéhez igazodó, elsődlegesen a közfeladatok ellátásához és a mindenkori társadalmi szükségletek kielégítéséhez szükséges, egységes elveken alapuló, átlátható, hatékony és költségtakarékos működtetése, értékének megőrzése, állagának védelme, értéknövelő használata, hasznosítása, gyarapítása, továbbá az állam vagy a helyi önkormányzat feladatának ellátása szempontjából feleslegessé váló vagyontárgyak elidegenítése. (Forrás: Nvtv. 7. § (2) bekezdése)

## FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK

---

*A jelentéstervezetet a Számvevőszék 15 napos észrevételezésre megküldte az ellenőrzött szervezet vezetőjének az ÁSZ tv. 29. §\* (1) bekezdése előírásának megfelelően.*



*A Testnevelési Egyetem rektora az ellenőrzés megállapításaira észrevételt tett. Az észrevételeket az ÁSZ elfogadta.*

---

\* **29. § (1)** Az Állami Számvevőszék az ellenőrzési megállapításait megküldi az ellenőrzött szervezet vezetőjének vagy az általa megbízott személynek, és annak, akinek személyes felelősségét állapította meg.

(2) Az ellenőrzött szervezet vezetője és a felelősként megjelölt személy az ellenőrzés megállapításaira tizenöt napon belül írásban észrevételt tehet.

(3) Az Állami Számvevőszék az észrevételre a beérkezésétől számított harminc napon belül írásban válaszol. A figyelembe nem vett észrevételeket köteles a jelentésben feltüntetni, és megindokolni, hogy azokat miért nem fogadta el.



# RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

---

---

<sup>1</sup> Egyetem

Testnevelési Egyetem

<sup>2</sup> Nftv.

Nemzeti felsőoktatásról szóló 2011.évi CCIV. törvény (hatályos: 2012. január 1-jétől)

<sup>3</sup> ÁSZ

Állami Számvevőszék

<sup>4</sup> ÁSZ tv.

Az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény

<sup>5</sup> Áht.

2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról (hatályos 2011. december 31-től)

<sup>6</sup> Vtv.

2007. évi CVI. törvény az állami vagyonról (hatályos 2007. szeptember 25-től)

<sup>7</sup> Nvtv.

2011. évi CXCVI. törvény a nemzeti vagyonról (hatályos: 2011. december 31-től)



ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Cs. J. u. 10. | 1364 Budapest 4. Pf. 54

**TEL:** +36 1 484 9100

**email:** [szamvevoszek@asz.hu](mailto:szamvevoszek@asz.hu)

**web:** [www.asz.hu](http://www.asz.hu) | [www.aszhirportal.hu](http://www.aszhirportal.hu)