



---

ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

## JELENTÉS

**Az önkormányzatok helyi iparűzési adóval  
kapcsolatos tevékenységének ellenőrzése**

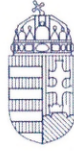
---

**Sátoraljaújhely Város Önkormányzata ellenőrzése**

**2023.**

23009

[www.asz.hu](http://www.asz.hu)



ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

# JELENTÉS

## Az önkormányzatok helyi iparűzési adóval kapcsolatos tevékenységének ellenőrzése

Sátoraljaújhely Város Önkormányzata ellenőrzése

2023.

23009

[www.asz.hu](http://www.asz.hu)



dr. Windisch László

elnök

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓSÁG:

**ÁLLAMHÁZTARTÁS HELYI SZINTJÉT ELLENŐRZŐ  
IGAZGATÓSÁG**

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓ:

**KISGERGELY ISTVÁN** igazgató

ELLENŐRZÉSVEZETŐ:

**ÓDOR ZOLTÁN TAMÁS** ellenőrzésvezető

Jelentéseink az interneten a  
[www.asz.hu](http://www.asz.hu) címen olvashatók.

IKTATÓSZÁM: EL-3827-001/2023.

TÉMASZÁM: 2578

ELLENŐRZÉS-AZONOSÍTÓ SZÁM: V0921

# TARTALOMJEGYZÉK

---

■ ÖSSZEGZÉS.....	5
■ AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA.....	7
■ AZ ELLENŐRZÉS TERÜLETE .....	8
■ AZ ELLENŐRZÉS HÁTTERE, INDOKOLTSÁGA .....	9
■ A JELENTÉS LÉNYEGES KÉRDÉSKÖREI .....	10
■ AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS MÓDSZEREI .....	11
■ MEGÁLLAPÍTÁSOK.....	13
■ JAVASLATOK.....	17
■ MELLÉKLET.....	19
I. sz. melléklet: Értelmező szótár.....	19
■ FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK .....	21
■ RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE .....	23



# ÖSSZEGRZÉS

*A 2018-2020. években Sátoraljaújhely Város Önkormányzata az adórendeletében a törvényi előírásokkal összhangban alakította ki a helyi iparüzési adózás kereteit. A jegyző 2020. évben az adóigazgatási feladatok ellátása szabályozottságának korábbi hiányosságait az ellenőrzési nyomvonal kivételével megszüntette. Az önkormányzati adóhatóság egyes ellenőrzött tevékenységei nem feleltek meg a jogszabályi előírásoknak.*

## Az ellenőrzés társadalmi indokoltsága

Magyarország Alaptörvénye kimondja, hogy a helyi közügyek intézése és a helyi közhatalom gyakorlása érdekében helyi önkormányzatok működnek hazánkban. Az önkormányzatok alapvető feladata a helyi közszolgáltatások folyamatos biztosítása, ehhez pedig fontos, hogy fenntartható költségvetéssel rendelkezzenek. A feladatoknak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok felelős, egyensúlyra törekvő gazdálkodásának megteremtését, aminek egyik fontos bevételi forrása a helyi adók rendszere.

A helyi adózást érintő kérdések nagy társadalmi relevanciával bírnak, hiszen az önkormányzatok gazdálkodásában mind társadalompolitikai jelentősége, mind volumene miatt fontos szerepet tölt be a helyi adóztatás. A helyi adók bevezetésének lehetőségével a települési önkormányzatok 99,2%-a élt 2020-ban, a helyi iparüzési adót az önkormányzatok több, mint 90%-a vezette be. Az önkormányzatok költségvetési bevételeinek átlagosan mintegy egyharmadát tették ki a helyi adókból származó bevételek. A helyi adóbevételeken belül a legnagyobb súlyt (mintegy 80%-ot) a helyi iparüzési adó képviselte. Az önkormányzatok által beszedett helyi adók, miközben bevételt jelentenek a közkiadások finanszírozásához, addig kiadás formájában megjelennek a vállalkozások és a helyi háztartások költségvetésében is, ezért bevezetésük függ a település lakosainak és vállalkozásainak teherviselő képességétől is.

A helyi adóztatás sokrétű, szakértelmet igénylő feladat, amely magában foglalja az önkormányzat részéről az adó mértékének meghatározását és az adókedvezmények, adómentességek megállapítását, valamint a jegyző, mint önkormányzati adóhatóság részéről az adó beszedését, az adóellenőrzést és a hátralékok behajtását. Minden érintett érdeke, hogy ez az adóztatási tevékenység összhangban legyen a jogszabályi előírásokkal, biztosítsa az önkormányzat feladatellátásához szükséges bevételeket, emellett a helyben működő vállalkozások fennmaradása biztosított legyen. Az ÁSZ<sup>1</sup> ellenőrzése az esetleges hiányosságok feltárásával hozzájárulhat a helyi önkormányzatok, önkormányzati adóhatóságok szabályszerűbb adóhatósági tevékenységéhez.

## Főbb megállapítások

**AZ ADÓZÁS KERETEIT** az önkormányzat a 2018-2020. években a törvényi előírásokkal összhangban alakította ki, adórendeletében a jogszabályi előírásokat betartva döntött a helyi iparüzési adó mértékéről.

**AZ ADÓIGAZGATÁSI SZABÁLYOK** 2018-2019. évi hiányosságait a jegyző a 2020. évben az ellenőrzési nyomvonal kivételével megszüntette.

**A BEVALLÁSI KÖTELEZETTSÉGET NEM TELJESÍTŐ ADÓZÓKAT** a 2018-2020. években az önkormányzati adóhatóság a jogszabályi előírás ellenére az ellenőrzéssel értékelt esetekben – egy eset kivételével – nem hívta fel a bevallási kötelezettség jogszerű teljesítésére.

**ADÓELLENŐRZÉST** a 2018-2020 években az önkormányzati adóhatóság nem végzett.

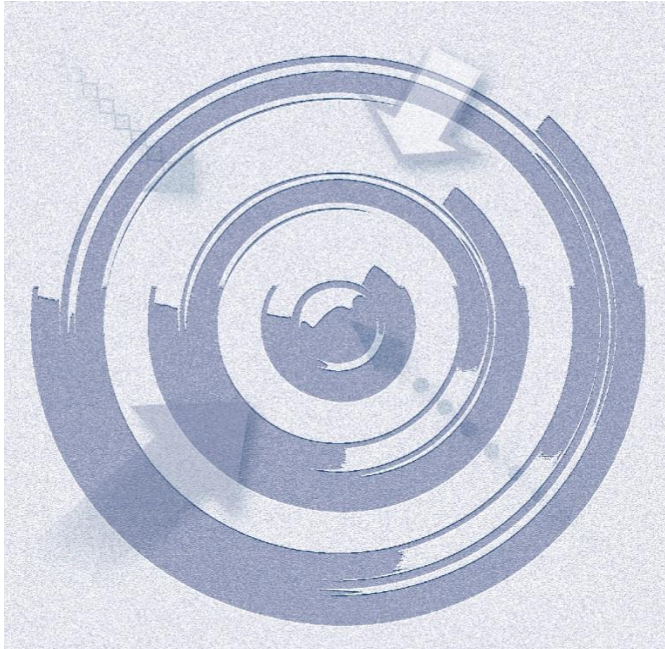
**A FIZETÉSI KEDVEZMÉNYEKRE** irányuló kérelmekről az önkormányzati adóhatóság a helyi iparüzési adó vonatkozásában a 2018-2020. években 25-ből három eset kivételével szabályszerű határozattal döntött.

**A HELYI IPARÚZÉSI ADÓTARTOZÁSOKKAL ÖSSZEFÜGGŐ VÉGREHAJTÁSI ELJÁRÁSOKRÓL VEZETETT NYILVÁNTARTÁS** a 2018-2020. években nem felelt meg a jogszabályi előírásoknak.

Az Állami Számvevőszék az intézkedések megtétele céljából a jegyző részére három javaslatot fogalmazott meg.

# AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA

---



**AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA** annak megállapítása volt, hogy az önkormányzatok helyi iparűzési adóról szóló rendelete, illetve annak megalkotása a jogszabályi előírásoknak megfelelő volt-e, valamint a jegyző az adóigazgatási feladatok ellátásának helyi szabályait a jogszabályi előírásokkal összhangban határozta-e meg, továbbá az önkormányzati adóhatóságok a helyi iparűzési adóval kapcsolatos egyes feladataikat (adómentesség, adókedvezmények megállapítása, ellenőrzés, fizetési kedvezmények engedélyezése, hátralékok beszedése) szabályszerűen látták-e el.



# AZ ELLENŐRZÉS TERÜLETE

## Sátoraljaújhely Város Önkormányzata, Sátoraljaújhelyi Polgármesteri Hivatal

### SÁTORALJAÚJHELY

Lakónépeség 2021. január 1-én:



**14 611 fő**

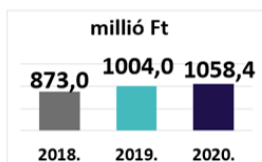
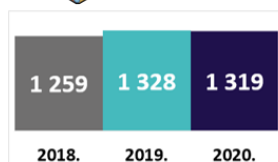
(Központi Statisztikai Hivatal adata szerint)



A helyi iparüzési adónál

adóalanyok  
száma:

adóbevétel:



(önkormányzati adatszolgáltatás szerint)

Magyarország Alaptörvénye értelmében a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében a törvény keretei között dönt a helyi adók fajtájáról és mértékéről. A Mötv.<sup>2</sup> rögzíti, hogy a helyi adóval kapcsolatos feladatok ellátása a helyi önkormányzatok feladata. A Hatásköri tv.<sup>3</sup>, valamint a Htv.<sup>4</sup> értelmében a helyi adók bevezetéséről a települési önkormányzat képviselő-testülete dönt rendelettel.

A Htv. rögzíti, hogy az önkormányzatok adómegállapítási joga kiterjed az adó bevezetésére, a már bevezetett adó hatályaon kívül helyezésére, illetőleg módosítására, az adó mértékének a törvényi keretek közötti megállapítására, a törvényben meghatározott mentességeken, kedvezményeken túli további mentességek, kedvezmények biztosítására, valamint a Htv., az Art.<sup>5</sup>, az Air.<sup>6</sup> keretei között az adózás részletes szabályainak meghatározására. A Hatásköri tv. és az Air. előírja, hogy adóügyekben elsőfokú hatósági jogkörben a település jegyzője, mint önkormányzati adóhatóság jár el, a kötelezettségek telje-

sítésének előmozdítása érdekében ellenőrzést folytat.

Az ÁSZ ellenőrzése az önkormányzati adóhatósági tevékenység esetében kiterjedt a rendeletalkotásra, az adóztatással összefüggő helyi szabályozásokra és az adóigazgatási feladatok közül a végrehajtásra, a bevallási kötelezettséget elmulasztókkal kapcsolatos intézkedésekre, a fizetési kedvezményekre irányuló kérelmekkel kapcsolatos eljárásokra, valamint az adóellenőrzésre.

Sátoraljaújhely az Észak-Magyarország régióban, Borsod-Abaúj-Zemplén megyében a Zempléni-hegység északkeleti részében, a szlovák határ mentén fekszik. Az ellenőrzött időszakban a várost 12 fős képviselő-testület irányította. A Sátoraljaújhelyi Polgármesteri Hivatal látta el a település önkormányzatának működéssel, fenntartásával kapcsolatos feladatokat. Az ellenőrzött időszakban a polgármester személye nem változott.

Adóügyekben elsőfokú adóhatósággént az Air. alapján a Sátoraljaújhelyi Polgármesteri Hivatal jegyzője járt el. A jegyző személye az ellenőrzött időszakot követően, 2021. áprilisában változott.

# AZ ELLENŐRZÉS HÁTTERE, INDOKOLTSÁGA



Az önkormányzatok alapvető feladata a helyi közszolgáltatások biztosítása a lakosság számára. A feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása elengedhetlenné teszi az önkormányzatok kiegyensúlyozott gazdálkodásának megteremtését, amelynek egyik eszköze a helyi adók rendszere.

A helyi adók adják átlagosan az önkormányzatok összes költségvetési bevételeinek egyharmadát, ezért az önkormányzatok feladatainak finanszírozásában a helyi adóztatási tevékenységnek kiemelt jelentősége van. A helyi adóbevételek mintegy 80%-a helyi iparűzési adóból származik. Az iparűzési adó jelentős bevételi forrást jelent az önkormányzati alrendszer számára, egyes önkormányzatok esetében pedig a költségvetési bevételek meghatározó részét képviseli. Az önkormányzatok több, mint 90%-a vette be a helyi iparűzési adót.

Az ÁSZ törvény<sup>7</sup> 5. § (8) bekezdése alapján az ÁSZ feladata az önkormányzatok adóztatási tevékenységének ellenőrzése. Az ÁSZ esetleges szabályszerűségi hibák, kockázatok feltárásával hozzájárulhat a helyi önkormányzatok, önkormányzati adóhatóságok jogkövető magatartásának elősegítéséhez.

## A JELENTÉS LÉNYEGES KÉRDÉSKÖREI

---

1. – *Kialakították-e az önkormányzatnál a helyi iparűzési adóval kapcsolatos egyes adóhatósági tevékenységek szabályszerű el-látását biztosító belső szabályzatokat?*
2. – *Az önkormányzati adóhatóság helyi iparűzési adóval kapcsola-tos egyes adóhatósági tevékenységei szabályszerűek voltak-e?*

# AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS MÓDSZEREI

## Az ellenőrzés típusa

Megfelelőségi ellenőrzés.

## Az ellenőrzött időszak

Az ellenőrzött időszak a 2018. január 1.-2020. december 31. közötti időszak.

## Az ellenőrzés tárgya

Az önkormányzatok helyi iparűzési adóval kapcsolatos tevékenységének ellátása.

## Az ellenőrzött szervezet

Sátoraljaújhely Város Önkormányzata, Sátoraljaújhelyi Polgármesteri Hivatal

## Az ellenőrzés jogalapja

Az ellenőrzés jogszabályi alapját az ÁSZ törvény 5. § (2), (6) és (8) bekezdései képezik.

## Az ellenőrzés módszerei

Az ellenőrzést az ellenőrzési program szempontjai, az ellenőrzött időszakban hatályos jogszabályok, az ellenőrzés általános szakmai szabályai és az ellenőrzésre irányadó ÁSZ módszertanok alapján végezte az ÁSZ.

Az ellenőrzési kérdések megválaszolásához szükséges bizonyítékok megszerzése az ellenőrzött szervezetek által rendelkezésre bocsátott dokumentumokra, adatokra alapozva megfigyelés, kérdésfeltevés (információkérés), mintavételezés, valamint elemző eljárás útján történt. Az ellenőrzési bizonyítékként felhasználható adatforrások közé tartoztak egyrészt az ellenőrzési program részletes szempontjainál felsorolt adatforrások, másrészt minden egyéb – az ellenőrzés folyamán felhasznált, az ellenőrzés szempontjából információt tartalmazó – dokumentum.

Az ellenőrzés lefolytatásához az ellenőrzött szervezetek tanúsítványok kitöltésével, valamint az ÁSZ által kért dokumentumok elektronikus

megküldésével szolgáltatott adatokat, amelyek valódiságát és teljeskörűségét az ellenőrzött szervezetek vezetője által tett teljességi és hitelességi nyilatkozat igazolta.

Az egyes adóhatósági tevékenységek (ellenőrzés; fizetési kedvezmények engedélyezése; hátralékok beszedése) szabályszerűségének ellenőrzésénél mintavételezést alkalmazott az ÁSZ. Amennyiben az alapsokaság tételeinek száma nem érte el a minta elemszámot (30 db/év + 5 db/év póttétel), abban az esetben tételes ellenőrzésre került sor. Az ezt meghaladó minta elemszám esetén a minta tételeinek értékelése „szabályszerűnek” minősült, ha a minta ellenőrzésének eredménye alapján 95 %-os bizonyossággal megállapítható, hogy a teljes sokaságban az átlagos hibaarány nem haladta meg, vagy egyenlő volt a 10 %-os mértékkel, „nem szabályszerű”, ha ez az arány nagyobb volt, mint 10 %.

# MEGÁLLAPÍTÁSOK

## 1. Kialakították-e az önkormányzatnál a helyi iparűzési adóval kapcsolatos egyes adóhatósági tevékenységek szabályszerű ellátását biztosító belső szabályzatokat?

Összegző megállapítás	A 2018-2020. években az önkormányzat a törvényi előírásokkal összhangban alakította ki az adózás kereteit. A 2020. évben a helyi iparűzési adózás szabályainak meghatározása – az ellenőrzési nyomvonal kivételével – a jogszabályi előírásokkal összhangban történt.
1.1. számú megállapítás	A 2018-2020. években a helyi iparűzési adózás rendeleti szabályainak meghatározása szabályszerűen, a jogszabályi előírásokkal összhangban történt.

### **AZ ÖNKORMÁNYZATI ADÓRENDELET MEGALKOTÁSA**

szabályszerű volt. Sátoraljaújhely Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Htv.-ben, valamint a Hatásköri tv.-ben foglaltak szerint a helyi iparűzési adózás szabályait önkormányzati adórendeletben<sup>8</sup> határozta meg, kialakította a helyi iparűzési adóval kapcsolatos egyes adóhatósági tevékenységek szabályszerű ellátását biztosító alapvető kontroll- és szabályozási környezetet. Az önkormányzati adórendelet megalkotásakor a Mötv. 47 § (1) bekezdés előírása szerint a képviselő-testület határozatképes volt, az adórendeletet minősített többséggel fogadta el, a Mötv. 50. §-ban, illetve a 42. § 1. pontjában foglaltaknak megfelelően.

Az önkormányzati rendelettel megállapított helyi iparűzési adómérték állandó jellegű iparűzési tevékenység esetén a Htv. 40. § (1) bekezdés c) pontjának keretei között az adóalap 2 %-ában került meghatározásra. Az ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mérték naptári naponkénti a Htv. 40. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelt.

A 2018-2020. években az önkormányzati adórendeletben a Htv. 39/C. § (2)-(3) bekezdésekben biztosított helyi iparűzési adóhoz kapcsolódó adómentességek, adókedvezmények megállapításának lehetőségével az önkormányzat képviselő-testülete élt. A Htv. 39/C. § (4) bekezdésében biztosított helyi iparűzési adómentesség/adókedvezmény igénybevételét az önkormányzat képviselő-testülete nem tett lehetővé.

**1.2. számú megállapítás**

**A 2018-2019. években az adóigazgatási feladatok ellátásának szabályozottságával kapcsolatban az önkormányzati adóhatóságnál hiányosságokat tárt fel az ellenőrzés, amelyeket a jegyző 2020. évben az ellenőrzési nyomvonal kivételével megszüntetett, a hiányzó szabályozásokat pótolta.**

**AZ ADÓIGAZGATÁSI FELADATOK ELLÁTÁSÁNAK SZABÁLYOZOTTSÁGA**

a 2018-2019. években nem volt teljes mértékben biztosított, mert:

- az Ávr. 13. § (1) bekezdés e) pontjában foglalt előírások ellenére nem határozták meg az adóigazgatási feladatokat ellátó szervezeti egység megnevezését, feladatait, és az Ávr. 13. § (5) bekezdésben foglaltak ellenére belső szabályzat nem tartalmazta az adóigazgatási feladatot ellátó szervezeti egység alkalmazottainak feladat- és hatásköreit,
- a Mötv. 81. § (3) bekezdés j) pontjában foglaltakat figyelmen kívül hagyva a jegyző a hatáskörébe tartozó adóigazgatási ügyekben a kiadmányozás rendjét nem szabályozta.

A 2020. évben az adóigazgatási feladatok ellátásának belső szabályozottsága az ellenőrzési nyomvonal kivételével a jogszabályokkal összhangban volt. A Sátoraljaújhelyi Polgármesteri Hivatal SZMSZ-e tartalmazta az Ávr.<sup>9</sup> 13. § (1) bekezdés e) pontjában foglalt előírások szerint az adóigazgatási feladatokat ellátó szervezeti egység megnevezését, feladatait, , és az Ávr. 13.§ (5) bekezdésben foglaltaknak megfelelően tartalmazta az adóigazgatási feladatokat ellátó szervezeti egység feladat és hatásköreit. A jegyző a Mötv. 81. § (3) bekezdés j) pontjában foglaltaknak megfelelően szabályozta a kiadmányozás rendjét.

A jegyző a 2018-2020. években

- a Bkr.<sup>10</sup> 6. § (3) bekezdésben foglaltak ellenére nem készítette el az ellenőrzési nyomvonalat.

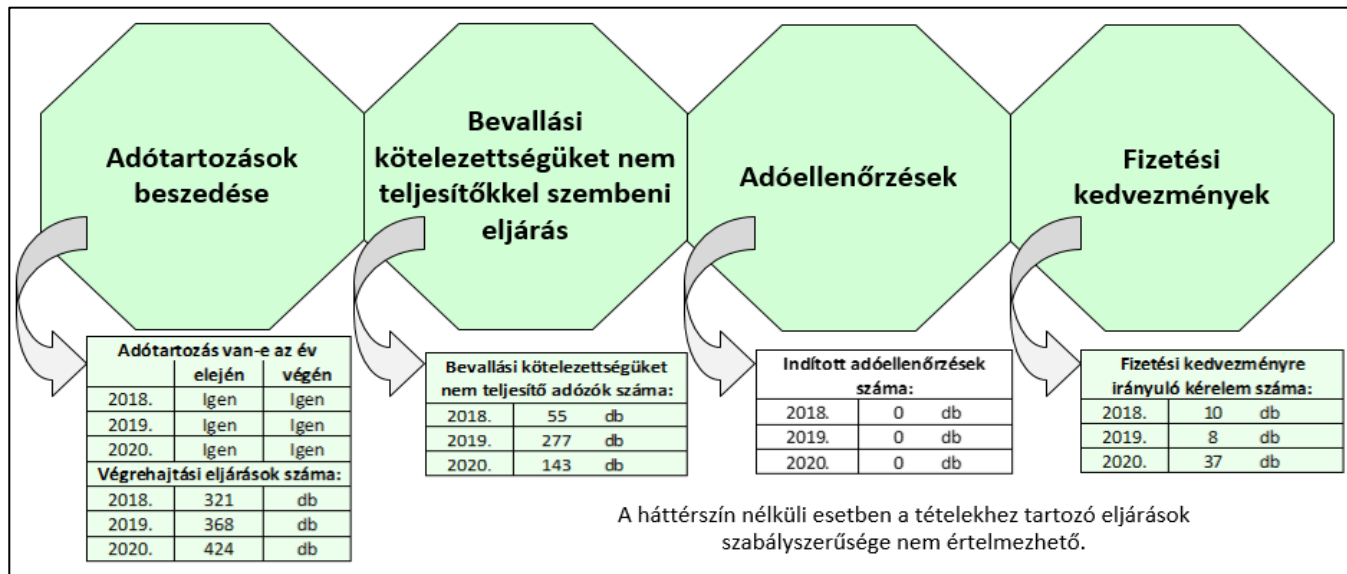
## **2. Az önkormányzati adóhatóság helyi iparűzési adóval kapcsolatos egyes adóhatósági tevékenységei szabályszerűek voltak-e?**

**Összegző megállapítás**

**A 2018-2020. években az önkormányzati adóhatóság helyi iparűzési adóval kapcsolatos egyes ellenőrzött tevékenységei a bevallási kötelezettséget nem teljesítő adózók felhívásával összefüggő eljárások és a végrehajtási intézkedések nyilvántartásának hiányosságai, valamint az adóellenőrzések elmaradása miatt nem voltak szabályszerűek.**

A helyi iparűzési adóztatással kapcsolatos önkormányzati adóigazgatási feladatok számvevőszéki ellenőrzés megállapításainak tartalmát befolyásoló egyes adatok alakulását mutatja be az 1. ábra.

1. ábra – Az adóigazgatási feladatok számvevőszéki ellenőrzés megállapításainak tartalmát befolyásoló egyes adatok alakulása



Forrás: önkormányzati adatszolgáltatás alapján ÁSZ szerkesztés

## 2.1. számú megállapítás

**A 2018-2020. években az önkormányzati adóhatóság nem a jogszabályi előírásokkal összhangban látta el, illetőleg nem látta el a helyi iparüzési adóhoz kapcsolódó egyes hatósági, ellenőrzési feladatait.**

### **BEVALLÁSI KÖTELEZETTSÉGET NEM TELJESÍTŐ ADÓZÓKAT** az önkormányzati adóhatóság

- a 2018. évi 12-ből 12, a 2019. évi 17-ből 16 és a 2020. évi ötből öt releváns, értékelt esetben az Art. 221. § (1) bekezdés a) pontja előírása ellenére, a mulasztás jogkövetkezményeire történő figyelmeztetés mellett, tizenöt napos határidő tűzésével a helyi iparüzési adó tekintetében bevallási kötelezettségük jogszerű teljesítésére nem hívta fel.

**ADÓELLENŐRZÉST** az önkormányzati adóhatóság a 2018-2020. években – az Air. 86. § előírása ellenére – az adótörvényekben előírt kötelezettségek teljesítésének előmozdítása érdekében nem folytatott le.

## 2.2. számú megállapítás

**A 2018-2020. években az önkormányzati adóhatóság három eljárás kivételével a helyi iparüzési adónemhez kapcsolódó fizetési kedvezményekre irányuló kérelmekről a jogszabályi előírásokkal összhangban döntött.**

**FIZETÉSI KEDVEZMÉNY IGÉNYBEVÉTELÉRE** irányuló kérelemről a 2018-2020. években 55 esetben döntött az adóhatóság. Az ellenőrzött időszakban az adózók a helyi iparüzési adónemhez kapcsolódóan fizetési kedvezményre irányuló kérelmet 25 esetben nyújtottak be az önkormányzati adóhatósághoz. A 2018. évi négy, a 2019. évi nyolc és a 2020. évi 13 eljárás tételes ellenőrzésére került sor. 2018-ban négyből négy esetben, 2019-ben nyolcból öt esetben, 2020. évben 13-ból 13 esetben az Air. 72. § előírása szerint a fizetési kedvezmény igénybevételére irányuló kérelem elbírálása adóhatósági határozattal történt.



**2.3. számú megállapítás**

**A 2018-2020. években az önkormányzati adóhatóság végrehajtási eljárásokról vezetett nyilvántartása nem felelt meg a jogszabályi előírásoknak.**

---

Az önkormányzati adóhatóság által nyilvántartott helyi iparűzési adótartozás összege 2018. január 01-én 31 millió Ft, 2018. december 31-én 372,2 millió Ft, 2019. december 31-én 432,7 millió Ft, 2020. december 31-én 486,5 millió Ft volt. (Az önkormányzat honlapján található nyilvános dokumentum – ELŐTERJESZTÉS a Sátoraljaújhelyi Polgármesteri Hivatal 2020-2021 évi tevékenységéről szóló tájékoztató – szerint 2021. június 30-án 90,2 millió Ft a hátralék összege.)

**A HELYI IPARŰZÉSI ADÓTARTOZÁSOK BESZÉDÉSE ÉRDEKÉBEN** az Avt.<sup>11</sup> 30. § (1) bekezdésében foglaltak szerint az önkormányzati adóhatóság a 2018-2019. években és 2020. március 24-áig, az 57/2020. (III. 23.) Korm. rendelet<sup>12</sup> hatálybelépésének időpontjáig megtett intézkedéseit a Miniszteri rendelet<sup>13</sup> 3. § (1) bekezdés n) pontja szerinti, a végrehajtási cselekményekről vezetett nyilvántartás nem támasztotta alá, annak tartalmi hiányossága miatt (végrehajtás során fogantatosított végrehajtási cselekmények évét, időpontját nem tartalmazta), ezért az adótartozások beszedése érdekében indított végrehajtási eljárások szabályszerűségét az ÁSZ nem értékelte.

# JAVASLATOK

---

*Az ÁSZ tv. 33. § (1) bekezdésében foglaltak értelmében az ellenőrzött szervezet vezetője köteles a jelentésben foglalt megállapításokhoz kapcsolódó intézkedési tervet összeállítani és azt a jelentés kézhezvételétől számított 30 napon belül az ÁSZ részére megküldeni. Amennyiben az ellenőrzött szervezet vezetője nem küldi meg határidőben az intézkedési tervet, vagy továbbra sem elfogadható intézkedési tervet küld, az Állami Számvevőszék elnöke az ÁSZ tv. 33. § (3) bekezdése a) és b) pontjaiban foglaltakat érvényesítheti.*

## Sátoraljaújhely Város Önkormányzatának jegyzője

---

1. | *Készítse el a Bkr. 6. § (3) bekezdésben foglaltaknak megfelelően a polgármesteri hivatal ellenőrzési nyomvonalát.*  
**(1.2. sz. megállapítás 5. bekezdése alapján)**
2. | *Intézkedjen az Art. 221. § (1) bekezdés a) pontja előírása szerint a helyi iparűzési adó bevallási kötelezettséget nem teljesítő adózók felhívásáról.*  
**(2.1. sz. megállapítás 2. bekezdése alapján)**
3. | *Intézkedjen az Air. 86. §-ban foglaltaknak megfelelően az adóellenőrzések lefolytatása érdekében.*  
**(2.1. sz. megállapítás 3. bekezdése alapján)**



# MELLÉKLET

## I. SZ. MELLÉKLET: ÉRTELMEZŐ SZÓTÁR

önkormányzat	A helyi önkormányzat jogi személy. Az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják. A képviselő-testület szervei: a polgármester, a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke, a képviselő-testület bizottságai, a részönkormányzat testülete, a polgármesteri hivatal, a megyei önkormányzati hivatal, a közös önkormányzati hivatal, a jegyző, továbbá a társulás. A képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására – jogszabályban meghatározottak szerint - költségvetési szervet, a Polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény szerinti gazdálkodó szervezetet (a továbbiakban: gazdálkodó szervezet), nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet (a továbbiakban együtt: intézmény) alapíthat, továbbá szerződést köthet természetes és jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel. (Forrás: Mötv. 41. § (1), (2), (6) bekezdései)
önkormányzati hivatal	Az ellenőrzési programban önkormányzati hivatalként értelmezzük a polgármesteri hivatalt, a főpolgármesteri hivatalt, a megyei önkormányzati hivatalt és a közös önkormányzati hivatalt (Forrás: Áht. <sup>14</sup> 1. § 18. pont).
adóhatóság	Az önkormányzat jegyzője, mint önkormányzati adóhatóság. (Forrás: Air. 22. § b) pont)
adózó	Az a személy, akinek vagy amelynek adókötelezettségét adót, költségvetési támogatást megállapító törvény, e törvény, az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (a továbbiakban: Art.) vagy önkormányzati rendelet előírja. (Forrás: Air. 11. § (1) bekezdés)
helyi iparűzési adó	Az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység (a továbbiakban: iparűzési tevékenység) esetén az önkormányzat költségvetése javára megállapított adó. (Forrás: Htv. 35. § (1) bekezdés)
adóalany vállalkozó	A helyi iparűzési adó alanya a vállalkozó. (Forrás: Htv. 35. § (2) bekezdés) A Polgári Törvénykönyvről szóló törvény szerinti bizalmi vagyonkezelési szerződés alapján kezelt vagyon, valamint a gazdasági tevékenységet saját nevében és kockázatára haszonszerzés céljából, üzletszerűen végző a) a személyi jövedelemadóról szóló törvényben meghatározott egyéni vállalkozó, b) a személyi jövedelemadóról szóló törvényben meghatározott mezőgazdasági őstermelő, feltéve, hogy őstermelői tevékenységéből származó bevétele az adóévben a 600 000 forintot meghaladja, c) jogi személy, ideértve azt is, ha az felszámolás, kényszertörlesztés vagy végelszámolás alatt áll, d) egyéni cég, egyéb szervezet, ideértve azt is, ha azok felszámolás, kényszertörlesztés vagy végelszámolás alatt állnak. (Forrás: Htv. 52. § 26. pont)

adóigazgatási eljárás	Az adóigazgatási eljárásban az adóhatóság megállapítja az adózó jogait, kötelezettségeit, ellenőrzi az adókötelezettségek teljesítését, a joggyakorlás törvényességét, nyilvántartást vezet az adózást érintő tényekről, adatokról, körülményekről, és adatot igazol, illetve az ezeket érintő döntését érvényesíti. (Forrás: Air. 9. §)
adóhatósági ellenőrzés	Az adóhatóság az adótörvényekben és más jogszabályokban előírt kötelezettségek teljesítésének vagy megsértésének megállapítása, a kötelezettségek teljesítésének előmozdítása érdekében ellenőrzést folytat. (Forrás: Air. 86. §)
adóellenőrzés	Adóellenőrzés keretében az adóhatóság az adózó adómegállapítási, adatbejelentési, bevallási kötelezettsége teljesítését adónként, támogatásonként és időszakonként vagy meghatározott időszakra több adó és támogatás tekintetében is vizsgálja. (Forrás: Air. 90. § (1) bekezdés)
fizetési kedvezmény	A fizetési halasztás, részletfizetés, valamint az adómérséklés. (Forrás: Art. 198.-201. §)
adótartozás	Az esedékességkor meg nem fizetett adó és a jogosulatlanul igénybe vett költségvetési támogatás. (Forrás: Art. 7. § 6. pont)

## FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK

*A jelentéstervezetet a Számvevőszék 15 napos észrevételezésre megküldte az ellenőrzött szervezet vezetőjének az ÁSZ tv. 29. §\* (1) bekezdése előírásának megfelelően.*



*Az ellenőrzött szervezetek vezetői a jelentéstervezet megállapításaira vonatkozó észrevételezési jogukkal nem éltek.*

---

\* **29. § (1)** Az Állami Számvevőszék az ellenőrzési megállapításait megküldi az ellenőrzött szervezet vezetőjének vagy az általa megbízott személynek, és annak, akinek személyes felelősségét állapította meg.

(2) Az ellenőrzött szervezet vezetője és a felelősként megjelölt személy az ellenőrzés megállapításaira tizenöt napon belül írásban észrevételt tehet.

(3) Az Állami Számvevőszék az észrevételre a beérkezésétől számított harminc napon belül írásban válaszol. A figyelembe nem vett észrevételeket köteles a jelentésben feltüntetni, és megindokolni, hogy azokat miért nem fogadta el.



# RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

---

<sup>1</sup> ÁSZ	Állami Számvevőszék
<sup>2</sup> Mötv.	2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól
<sup>3</sup> Hatásköri tv.	1991. évi XX. törvény a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről
<sup>4</sup> Htv.	1990. évi C. törvény a helyi adókról
<sup>5</sup> Art.	2017. évi CL. törvény az adózás rendjéről
<sup>6</sup> Air.	2017. évi CLI. törvény az adóigazgatási rendtartásról
<sup>7</sup> ÁSZ törvény	2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről
<sup>8</sup> Adórendelet	Sátoraljaújhely Város Önkormányzata Képviselő-testületének 34/2016.(XI.24.) önkormányzati rendelete a helyi iparüzési adóról
<sup>9</sup> Ávr.	368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról
<sup>10</sup> Bkr.	370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről
<sup>11</sup> Avt.	2017. évi CLIII. törvény az adóhatóság által fogyanatosítandó végrehajtási eljárásokról
<sup>12</sup> 57/2020. (III. 23.) Korm. rendelet	57/2020. (III. 23.) Korm. rendelet az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében elrendelt veszélyhelyzet során a végrehajtással kapcsolatban teendő intézkedésekről
<sup>13</sup> Miniszteri rendelet	37/2015. (XII. 28.) NGM rendelet az önkormányzati adóhatóság hatáskörébe tartozó adók és adók módjára behajtható köztartozások nyilvántartásának, kezelésének, elszámolásának, valamint az önkormányzati adóhatóság adatszolgáltatási eljárásának szabályairól (Hatályon kívül 2021. január 1-től)
<sup>14</sup> Áht.	2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról





ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Csere János u. 10. | 1364 Budapest 4., Pf. 54  
[www.asz.hu](http://www.asz.hu) | [szamvevoszek@asz.hu](mailto:szamvevoszek@asz.hu)  
telefon: +36 1 484 9100