



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

JELENTÉS

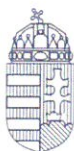
**A költségvetési támogatásban részesülő
pártalapítványok 2020-2021. évi gazdálkodása
törvényességének ellenőrzése**

Barankovics István Alapítvány

2023.

23017

www.asz.hu



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

JELENTÉS

A költségvetési támogatásban részesülő
pártalapítványok 2020-2021. évi gazdálkodása
törvényességének ellenőrzése

Barankovics István Alapítvány

2023.

23017

www.asz.hu



dr. Windisch László
elnök

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓSÁG:

**ÁLLAMHÁZTARTÁSON KÍVÜLI SZERVEZETEKET
ELLENŐRZŐ IGAZGATÓSÁG**

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓ:

KLINGA LÁSZLÓ ellenőrzési igazgató

ELLENŐRZÉSVEZETŐ:

KAKAS SÁNDOR ellenőrzésvezető

A TÉMÁHOZ KAPCSOLÓDÓ KORÁBBI SZÁMVEVŐSZÉKI JELENTÉSEK:

- címe: A költségvetési támogatásban részesülő pártalapítványok
2018-2019. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése –
Barankovics István Alapítvány
- sorszáma: 21049

IKTATÓSZÁM: EL-3859-001/2023

TÉMASZÁM: 2629

ELLENŐRZÉS-AZONOSÍTÓ SZÁM: V0973

Jelentéseink az interneten a
www.asz.hu címen olvashatók.

TARTALOMJEGYZÉK

■ AZ ELLENŐRZÉS ALAPADATAI	5
■ AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS TERÜLETE, AZ ELLENŐRZŐT SZERVEZET	7
■ ÖSSZEFOGLALÁS	8
■ AZ ELLENŐRZÉS FÓKUSZKÉRDÉSEI.....	9
■ MEGÁLLAPÍTÁSOK.....	10
■ JAVASLATOK.....	15
■ MELLÉKLETEK	16
I. sz. melléklet: Értelmező szótár	16
II. sz. melléklet: A Pártalapítvány 2020. és 2021. évi egyszerűsített éves beszámolóinak főbb adatai	17
■ FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK.....	18
■ RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE	19

AZ ELLENŐRZÉS ALAPADATAI

AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA

Az ellenőrzés célja, hogy az Állami Számvevőszék – mint az Országgyűlés legfőbb pénzügyi és gazdasági ellenőrző szerve – független és szakmailag megalapozott véleményt adjon a Barankovics István Alapítvány, mint ellenőrzött szervezet gazdálkodásának törvényességéről.

AZ ELLENŐRZÉS TÍPUSA

Szabályszerűségi ellenőrzés

AZ ELLENŐRZÖTT IDŐSZAK

2020-2021. évek

AZ ELLENŐRZÉS TÁRGYA

Az ellenőrzés tárgyát képezte a Pártalapítvány¹ gazdálkodása, a könyvvezetés szabályozása és gyakorlata szabályszerűsége, az egyszerűsített éves beszámolókra és a Pártalapítvány tevékenységéről szóló éves jelentésekre vonatkozó kötelezettség teljesítése.

AZ ELLENŐRZÉS JOGALAPJA

Az ellenőrzés jogszabályi alapját az ÁSZ tv.² 1. § (3) bekezdése, 5. § (3) bekezdése, valamint a Pmtv.³ 4. § (2) és (4) bekezdéseinek előírásai képezték.

AZ ELLENŐRZÉS MÓDSZERE

Az ellenőrzés az ellenőrzött időszakban hatályos jogszabályok, az ÁSZ ellenőrzés szakmai szabályai, a jelen ellenőrzésre irányadó ÁSZ⁴ módszertanok, az ellenőrzési programban foglalt értékelési szempontok szerint került végrehajtásra. A gazdálkodás hibáinak kijavítására irányuló javaslatok kidolgozásakor a hatályos jogszabályok voltak irányadóak.

Az ellenőrzési kérdések megválaszolásához szükséges bizonyítékok megszerzése az ellenőrzött szervezet által rendelkezésre bocsátott dokumentumokra, adatokra alapozva, továbbá kérdésfeltevés (információkérés), interjú, valamint mintavételezés útján történt. Az ellenőrzési bizonyítékként felhasználható adatforrások közé tartoztak egyrészt az ellenőrzési programban felsorolt adatforrások, másrészt adatforrás lehetett még minden – az ellenőrzés folyamán – feltárt, az ellenőrzés szempontjából információkat tartalmazó dokumentum. Az

ellenőrzés lefolytatásához az ellenőrzött szervezet a tanúsítvány kitöltésével és az ÁSZ által kért dokumentumok, adatok, információk megküldésével szolgáltatott adatokat.

A Pártalapítvány mérlegkételeinek besorolása, év végi értékelése, azok leltárral való alátámasztottsága szabályszerűségének megítéléséhez az ellenőrzött időszak évei esetében a mérleget alátámasztó analitikák alapján – mivel az abban szereplő tételek darabszáma nem érte el a mintavételes ellenőrzés évi minimum 30 db-os elemszámát – tételes ellenőrzésre került sor a befektetett eszközök, a forgó eszközök és a saját tőke elemei vonatkozásában.

Az ÁSZ a tételes ellenőrzés mellett mintavételezést és értékelést alkalmazott az alábbiak szerint:

- A Pártalapítvány kiadásai, ráfordításai elszámolásai szabályszerűségének megítéléséhez az ellenőrzött időszak évei esetében évente érték szerint rétegzett 30-30 elemű mintavétel történt.
- A Pártalapítvány által nyújtott támogatások elszámolása szabályszerűségének megítéléséhez az ellenőrzött időszak évei esetében évente érték szerint rétegzett 30-30 elemű mintavételre került sor.

A mintavétel mellett a külső személyi jellegű ráfordítások esetében évente a 3-3 legnagyobb összegű kifizetés ellenőrzésére is sor került.

A kiadások, a ráfordítások, valamint a nyújtott támogatások értékelése a tények feltárásával és azok összegzésével (szabálytalanság súlya, összege, gyakorisága) történt, úgy, hogy megállapítás az ellenőrzött mintatételekre vonatkozóan került megfogalmazásra.

AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS TERÜLETE, AZ ELLENŐRZÖTT SZERVEZET

BARANKOVICS ISTVÁN ALAPÍTVÁNY

Az ellenőrzés a Párttv. alapján a politikai kultúra fejlesztése érdekében tudományos, ismeretterjesztő, kutatási, oktatási tevékenység folytatása céljából, a Ptk.⁵ szerinti alapító okiraton alapuló bírósági nyilvántartásba vétellel létrejött Pártalapítvány gazdálkodására terjedt ki. A Pártalapítvány törvényes gazdálkodásának (könyvvezetése, beszámolója, jelentés készítése) szabályait a Pmtv.-n túl, a Számv. tv.⁶ és az Eszkr.⁷ határozzák meg. A Pmtv. a 2020. január 1. napjától hatályos 3. § (7) bekezdésben nevesíti, hogy a kuratórium tagjának politikai felsővezető, közigazgatási államtitkár, helyettes államtitkár is kijelölhető. Továbbá a Pmtv. a 2021. július 1. napjától hatályos 3. § (6a) bekezdésben rögzíti, milyen tevékenységek nem tekinthetők gazdasági-vállalkozási tevékenységnek, illetve a 3/A. § (6) bekezdésében egyértelműsíti a pártalapítványok beszámolókészítési kötelezettségére vonatkozó szabályokat. A pártalapítványokra az Ectv.⁸ 11. alcíme szerinti beszámolási szabályokat megfelelően alkalmazni kell.

A Barankovics István Alapítványt határozatlan időre a Kereszténydemokrata Néppárt alapította 2006-ban. Az alapításkor 0,7 M Ft induló vagyont bocsátott rendelkezésére. A Pártalapítvány létrehozásának célja *„az európai kereszténydemokrata és keresztényszociális eszme megismertetése, a nemzeti elkötelezettség és a kereszténydemokrata eszmékör jegyében az alapító szándékával és a közjó szolgálatával összhangban a politikai kultúra fejlesztése érdekében tudományos, ismeretterjesztő, kutatási és oktatási tevékenység elősegítése volt”*.

A Pártalapítvány a 2020. és 2021. években évente 149,7 M Ft központi költségvetési támogatásban részesült a költségvetési tv.^{1,2,9}-ekben rögzítettek szerint.

A Pártalapítvány cél szerinti tevékenységét saját szervezésű rendezvények keretében, illetve saját kiadású könyvek útján, valamint támogatás nyújtásával valósította meg. A Pártalapítványnál foglalkoztatott munkavállalók átlagos állományi létszáma mindkét évben 2 fő volt az egyszerűsített éves beszámoló kiegészítő melléklete alapján. Az ellenőrzött időszakban gazdasági-vállalkozási tevékenységet nem végzett. Legfőbb döntés hozó szerve a hét tagú Kuratórium¹⁰ volt. A Pártalapítvány képviseleti joga a kuratóriumi elnököt, akadályoztatása esetén az alelnököt illette meg.

Bevételi forrását az ellenőrzött időszakban döntően a költségvetésből kapott támogatások, illetve kis összegben pénzügyi műveletek bevételei képezték (lásd. II. melléklet).

Támogatást rendezvények megszervezéséhez, kiadványok megjelenítéséhez, országos és regionális szervezetek működéséhez nyújtott, melynek összege 2020-ban 21,8 M Ft, 2021-ben 35,8 M Ft volt. A Pártalapítvány gazdálkodását és működését három tagú felügyelőbizottság ellenőrizte.

ÖSSZEFOGLALÁS

Magyarországon a pártok a Pmtv. alapján a politikai kultúra fejlesztése érdekében tudományos, ismeretterjesztő, kutatási és oktatási tevékenységük elősegítésére alapítványt hozhatnak létre. A létrehozott pártalapítvány a Párttv.¹¹-ben meghatározott mértékű költségvetési támogatásra jogosult. A Kereszténydemokrata Néppárt a törvényben biztosított lehetőséggel élve 2006-ban létrehozta a Barankovics István Alapítványt.

Az ellenőrzött időszakban az alapító okirat^{1,2}¹² rögzítette a Pártalapítvány működési kereteit. Az alapító okirat^{1,2}-ben a jogszabályi előírásokkal összhangban rögzítették a Pártalapítvány legfőbb általános ügydöntő, ügyintéző, képviselő és kezelő szervét, meghatározták a Pártalapítvány működésének célját, tevékenységét, a Kuratórium összetételét, valamint a felügyelőbizottságot, és feladataikat. Az ellenőrzött időszakban az alapító okirat módosítására egy alkalommal került sor, melynek keretében a Kuratórium összetételét, újabb öt évre történő megbízását, valamint az alapító országgyűlési képviselő csoportja vezetőjének személyében bekövetkezett változást rögzítették, mely módosítások megfeleltek mind a Pmtv., mind a Ptk. előírásainak.

A Számv. tv.-ben előírtak szerint a Pártalapítvány képviseletére jogosult személy, a kuratórium elnöke kialakította és írásba foglalta a Pártalapítvány számviteli politikáját¹³, valamint elkészítette a Pártalapítvány valamennyi, a Számv. tv.-ben meghatározott szabályzatát. A számviteli szabályozás alapvetően biztosította mind a működés mind a könyvvezetés Számv. tv.-nek való megfelelését.

A Pártalapítvány az ellenőrzött időszakban kizárólag a költségvetéstől kapott támogatásokkal gazdálkodott. Bevételeit a jogszabályi előírások szerint tartotta nyilván, ugyanakkor a költségvetési támogatások felhasználásának könyvviteli nyilvántartása során 30 mintatételből a 2020. évben két esetben, a 2021. évben hat esetben a Számv. tv.-ben előírtak ellenére a könyvviteli nyilvántartásába olyan bizonylatok alapján rögzített adatokat, amelyek nem tartalmaztak minden jogszabályban előírt tartalmi kelléket. 2021-ben további két mintatétel esetében a gazdasági események rögzítése nem felelt meg a Számv. tv. előírásainak.

A Pártalapítvány a költségvetési támogatás felhasználásakor számos rendezvény létrejöttét, több kiadvány megjelenítését támogatta, melyek során összességében a Számv. tv., a Párttv. és a Pmtv. előírásai, valamint belső szabályozása szerint járt el. A 2020. és 2021. években egy-egy támogatás esetében a Számv. tv. előírásai ellenére olyan bizonylatok alapján rögzített adatokat a könyvviteli nyilvántartásába, amelyek nem tartalmaztak minden jogszabályban előírt tartalmi kelléket.

A Pártalapítvány a jogszabályi előírások szerint mindkét ellenőrzött évben elkészítette és közzétette a tevékenységéről szóló jelentéseket, valamint az egyszerűsített éves beszámolóit. A Pártalapítvány az ellenőrzött időszakban nem tartotta be teljeskörűen a Számv. tv. és az eszközök és a források leltárkészítési és leltározási szabályzatának¹⁴ előírásait, mert az egyszerűsített éves beszámolók mérlegkételei közül a 2020. és a 2021. évben a követelések, továbbá a 2020. évben a pénztárban elhelyezett valuta és devizaszámla, valamint a 2021. évben a pénzeszközök mérlegkételeit nem támasztotta alá leltárral.

AZ ELLENŐRZÉS FÓKUSZKÉRDÉSEI

1. – *A Pártalapítvány kialakította-e a törvényes gazdálkodáshoz szükséges szabályokat?*
2. – *A Pártalapítvány könyvvezetése és gazdálkodása során a vonatkozó jogszabályi rendelkezéseket és belső előírásokat betartották-e?*
3. – *A Pártalapítvány tevékenységéről szóló éves jelentések, az éves számviteli beszámolók a jogszabályi előírásoknak megfeleltek-e?*

MEGÁLLAPÍTÁSOK

1. A Pártalapítvány kialakította-e a törvényes gazdálkodáshoz szükséges szabályokat?

Összegző megállapítás **A Pártalapítvány a törvényes gazdálkodáshoz szükséges szabályokat kialakította. Ugyanakkor a belső szabályozás nem tartalmazott minden, a Számv. tv. előírásai szerint szabályozandó területet.**

1.1. számú megállapítás A Pártalapítvány működésének törvényi előírásokon alapuló szabályait az alapító okirat_{1,2}-ben rögzítették.

Az alapító okirat_{1,2}-ben meghatározták a Pártalapítvány ügyvezető szervét, a Kuratóriumot, továbbá meghatározta annak összetételét, vezetőjét és mandátumát, jogosítványait, valamint kötelezettségeit. Az alapító okirat_{1,2} tartalmazta az alapítványi működés célját, feladatait, a működés keretszabályait, valamint a Pártalapítványhoz történő csatlakozás feltételeit, a kuratóriumi működés szabályait. Az alapító okirat_{1,2} a Ptk.-ban előírtakkal összhangban rögzítette a felügyelőbizottsági tagokra vonatkozó összeférhetlenségi szabályokat.

A Pártalapítvány alapító okiratának – a Ptk. és a Pmtv. előírásainak megfelelő – módosítására az ellenőrzött időszakban egy alkalommal, 2021. május 17-én került sor, melyben a Kuratórium tagjainak és elnökének a mandátumát határozták meg öt éves időtartamban, valamint az alapító párt¹⁵ országgyűlési képviselő csoportjának vezetője személyében történt változást rögzítették.

Az alapító párt a Ptk.-ban definiált alapítói jogok gyakorlását az alapító okiratban – a Kuratórium tagjainak kijelölése vonatkozásában – a Pmtv. előírásainak megfelelően, az alapító párt országgyűlési képviselőcsoportja nevében eljáró képviselőcsoport vezetőjére delegálta.

A Pártalapítvány a Számv. tv.-ben rögzített könyvviteli szolgáltatás körébe tartozó feladatok irányításával, vezetésével, az egyszerűsített éves beszámoló elkészítésével olyan számviteli szolgáltatást nyújtó társaságot bízott meg, melynek tagja megfelelt a törvényben meghatározott követelményeknek.

1.2. számú megállapítás A Pártalapítvány a gazdálkodására vonatkozó belső szabályozás kialakításakor nem tartotta be teljeskörűen a Számv. tv. előírásait.

A Pártalapítvány a Számv. tv.-ben előírtak szerint rendelkezett számviteli politikával, melyben meghatározták a számviteli beszámoló típusát, a kapcsolódó könyvvezetés módját, a mérlegkészítés idejét, a mérleg fordulónapját. A Pártalapítvány a Számv. tv. 14. § (4) bekezdésében előírtak ellenére a számviteli politikában nem határozta meg a kiadványok könyvviteli nyilvántartása során alkalmazott nyilvántartás vezetésének a módját, mert nem határozta meg azt, hogy folyamatos mennyiségi nyilvántartást vezet vagy nem vezet.

A Pártalapítvány rendelkezett a Számv. tv.-ben előírt eszközök és a források értékelési szabályzatával¹⁶. A Pártalapítvány az alapító okirat_{1,2}-ben megjelölt céljai eléréséhez kiadványokat jelentetett meg, azonban a Számv. tv. 14. § (3) bekezdésében előírtak ellenére az eszközök, ezen belül a készletek értékelési szabályozása nem tért ki a készletek értékének meghatározására.

A Pártalapítvány rendelkezett a Számv. tv.-ben előírt eszközök és a források leltárkészítési és leltározási szabályzatával, mely a Számv. tv. előírásaival összhangban tartalmazta a leltározással kapcsolatos fogalmi meghatározásokat, a felelősségi és hatásköröket, a leltározásban közreműködők feladatait, a leltározás végrehajtásának előkészítését, a leltározás módját és a leltár kiértékelését.

A Pártalapítvány rendelkezett a Számv. tv.-ben előírt pénzkezelési szabályzattal¹⁷, mely a Számv. tv. előírásai szerint tartalmazta a pénzforgalom készpénzben, illetve bankszámlán történő lebonyolításának rendjét, a pénzkezelés személyi és tárgyi feltételeit, a felelősségi szabályokat. Rendelkezett a szabályzat a készpénzben és a bankszámlán tartott pénzeszközök közötti forgalomról, a készpénzállományt érintő pénzmozgások jogcímeiről és eljárási rendjéről, a napi készpénz záró állomány mértékéről, a készpénzállomány ellenőrzésekor követendő eljárásról, az ellenőrzés gyakoriságáról, a pénzszállítás feltételeiről, a pénzkezeléssel kapcsolatos bizonylatok rendjéről, valamint a pénzforgalommal kapcsolatos nyilvántartási szabályokról.

A Pártalapítvány a Számv. tv.-ben előírtak szerint rendelkezett az ellenőrzött időszakban számlarenddel¹⁸. Az ellenőrzött időszakban a követelések – az egyéb követelések kivételével – nem szerepeltek a számlarendben, így az a Számv. tv. 161. § (2) bekezdés a) pontjában előírtak ellenére nem tartalmazta minden alkalmazásra kijelölt számla számjelét és megnevezését.

1.3. számú megállapítás	A Pártalapítvány az ellenőrzött időszakban nem folytatott vállalkozási tevékenységet, és nem volt tagja egyéb szervezetnek.
-------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Az alapító okirat^{1,2} a Kuratórium jogkörébe delegálta mind a gazdasági-vállalkozási tevékenység végzésére, mind a más szervezetekben való részvételre vonatkozó döntést. Erre vonatkozóan az alapító elvárása az volt, hogy a Pártalapítványnak a Ptk. és az alapítványokra vonatkozó egyéb jogszabályok szerint kell eljárnia.

A Pártalapítvány a számviteli politikában előírta, hogy vállalkozási célú tevékenységet nem folytat, mely előírásnak az ellenőrzött időszaki számviteli beszámolóit és az azokat alátámasztó könyvviteli nyilvántartásai szerint eleget tett.

A Pártalapítvány ellenőrzött időszaki egyszerűsített éves beszámolóit és az azokat alátámasztó könyvviteli nyilvántartásai szerint nem volt tagja sem gazdasági társaságnak, sem egyéb szervezetnek. A Pártalapítvány a Ptk.-ban előírtaknak megfelelően nem volt korlátlan felelősségű tagja más jogalanyoknak, valamint nem volt alapítója, tagja alapítványnak, nem csatlakozott más alapítványhoz.

2. A Pártalapítvány könyvvezetése és gazdálkodása során a vonatkozó jogszabályi rendelkezéseket és belső előírásokat betartották-e?

Összegző megállapítás	A Pártalapítvány a könyvvezetése és a gazdálkodása során összességében betartotta a Számv. tv., valamint a Ptk. és a Pmtv. előírásait.
------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2.1. számú megállapítás	A Pártalapítvány a költségvetési támogatásokat a Számv. tv. előírásai szerint tartotta nyilván.
-------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------

A 2020. és 2021. évi egyszerűsített éves beszámolók kiegészítő mellékletében a Számv. tv. előírásainak megfelelően bemutatta, hogy bevételeiből mekkora összeg származott a költségvetési támogatásból, továbbá

bemutatta, hogy a központi költségvetéstől kapott támogatást mely, az alapító okirat_{1,2}-ben megjelölt célra milyen összegben használta fel.

2.2. számú megállapítás A Pártalapítvány a költségek és ráfordítások könyvviteli nyilvántartása során összességében betartotta a Számv. tv. előírásait.

A Pártalapítvány tevékenységének költségei, ráfordításai elszámolása során a 2020. és 2021. években a kiválasztott mintatételek mindegyikénél rendelkezésre állt a könyvviteli elszámolást megalapozó bizonylat.

A 2021. évben két kiadási minta esetében:

- a Számv. tv. 3. § (7) 1. pontjában és a 79. § (1) bekezdésben előírtak ellenére a saját kiadványok magánszemélyek részére történő átadása anyagjellegű ráfordításként szerepelt a könyvviteli nyilvántartásban személyi jellegű egyéb kifizetések helyett;
- a Számv. tv. 29. § (1) bekezdésében előírtak ellenére a rendezvény szolgáltatás igénybevételéről kiállított előleg számla igénybe vett szolgáltatásként került rögzítésre a könyvviteli nyilvántartásba követelés helyett.

A 2020. évben két, míg a 2021. évben hat kiadási mintatételnél a Számv. tv. 165. § (2) bekezdésben előírtak ellenére a könyvviteli nyilvántartásba nem szabályszerűen kiállított bizonylat alapján jegyezték be adatokat:

- mert egy db 2020. évi gazdasági esemény könyvviteli elszámolása során a Számv. tv. 167. § (1) bekezdés c) pontjában előírtak ellenére a könyvviteli elszámolást közvetlenül alátámasztó bizonylat nem tartalmazta a gazdasági művelet elrendelő személy megjelölését, az utalványozó és a rendelkezés végrehajtását igazoló személy aláírását;
- mert három db 2021. évi gazdasági esemény könyvviteli elszámolása során a Számv. tv. 167. § (1) bekezdés c) pontjában előírtak ellenére a könyvviteli elszámolást közvetlenül alátámasztó bizonylat nem tartalmazta utalványozó személy aláírását;
- illetve három db 2021. évi és egy db 2020. évi gazdasági esemény könyvviteli elszámolása során a Számv. tv. 167. § (1) bekezdés h) pontjában előírtak ellenére a könyvviteli elszámolást közvetlenül alátámasztó bizonylat nem tartalmazta a könyvelés módjára, az érintett könyvviteli számlákra történő hivatkozást, szemben a többi tételnél alkalmazott gyakorlattal.

2.3. számú megállapítás A Pártalapítvány az általa nyújtott támogatásokat a belső szabályozások előírásai szerint hagyta jóvá, azok könyvviteli nyilvántartása során összességében betartotta a Számv. tv. előírásait.

A Pártalapítvány támogatási szabályzatában¹⁹ az alapító okirat_{1,2} előírásaival összhangban meghatározták a cél szerinti támogatás elbírálásának szabályait, a döntéshozatal jogosultjait, rögzítették továbbá a folyósítás, nyilvántartás, elszámolás és közzététel rendjét. Meghatározták a pályázás módját, a támogatási szerződési kötelezettséget, annak tartalmi elemeit, a támogatás felhasználásáról szóló beszámoló készítésének kötelezettségét, annak tartalmát, a pályázatok kiírásának menetét.

A támogatások odaítélése a 2020. és 2021. évben minden ellenőrzött tételnél szabályszerű volt, mivel arról a Kuratórium, illetve az 1,0 M Ft-ot nem meghaladó támogatások esetében a Kuratórium által delegált hatáskörben a kuratórium elnöke döntött. A támogatások kedvezményezettjei megfeleltek a Ptk. előírásainak, mert a nyújtott támogatások egyike sem az alapító párt részére került jóváhagyásra. A támogatási szerződéseket az alapítói okirat és a támogatási szabályzat előírásait betartva minden esetben megkötötték. A Kuratórium

elnöke által aláírt támogatási szerződések minden ellenőrzött tétel esetében összhangban voltak a pályázati döntéssel.

Két támogatási mintatétel esetében - a Számv. tv. 165. § (2) bekezdésben előírtak ellenére - a könyvviteli nyilvántartásba nem szabályszerűen kiállított bizonylat alapján jegyezték be adatokat, mert egy db 2021. évi és egy db 2020. évi támogatás kifizetésének könyvviteli elszámolása során a Számv. tv. 167. § (1) bekezdés c) pontjában előírtak ellenére a könyvviteli elszámolást közvetlenül alátámasztó bizonylat nem tartalmazta az utalványozó személy aláírását.

3. A Pártalapítvány tevékenységéről szóló éves jelentések, az éves számviteli beszámolók a jogszabályi előírásoknak megfeleltek-e?

Összegző megállapítás **A Pártalapítvány a tevékenységéről szóló jelentéseket és az egyszerűsített éves beszámolókat a vonatkozó jogszabályi előírások szerint készítette el és tette közzé, azonban a beszámolók mérlegkéteit nem teljeskörűen támasztotta alá leltárral.**

3.1. számú megállapítás A Pártalapítvány 2020. és 2021. évi tevékenységéről szóló jelentéseket, valamint az egyszerűsített éves beszámolókat a jogszabályi előírások szerint elkészítette, a törvényi határidőben közzétette.

A Pártalapítvány a 2020. és 2021. évben eleget tett a Pmtv.-ben előírt jelentéskészítési kötelezettségének. A tevékenységéről szóló jelentéseket a Pmtv.-ben előírt tartalommal mindkét ellenőrzött év vonatkozásában elkészítette és azokat a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Hivatalos Értesítőben, a jogszabályi előírások szerinti határidőben közzétette.

A Pártalapítvány az ellenőrzött időszak mindkét évében az egyszerűsített éves beszámolók részeként – az Eszkr. 3. sz melléklete szerinti – mérleget, – az Eszkr. 4. sz melléklete szerinti – eredménykimutatást, a Számv. tv.-ben előírt kiegészítő mellékletet, és 2021-ben az Ectv. előírásai szerinti közhasznúsági mellékletet is készített. Egyszerűsített éves beszámolóit az Eszkr. előírásainak megfelelően az adott év december 31-re vonatkozóan készítette el, azokat a Kuratórium a felügyelőbizottság véleményének ismeretében fogadta el.

A Pártalapítvány az Eszkr.-ben előírt, a Számv. tv.-ben meghatározott, valamint az Ectv.-ben előírt, az egyszerűsített éves beszámolókra vonatkozó közzétételi kötelezettségének az előírások szerint tett eleget. Egyszerűsített éves beszámolóit a Pmtv. előírása szerint a saját honlapján is közzétette.

3.2. számú megállapítás A Pártalapítvány 2020. és 2021. évi egyszerűsített éves beszámolóit mérlegkéteit maradéktalanul nem támasztották alá leltárral.

Egy, az ellenőrzött időszak mindkét évében – 2020-ban 0,02 M Ft, 2021-ben 0,01 M Ft összegben – igénybe vett szolgáltatás a Számv. tv. 24. § (1) bekezdésben előírtak ellenére a mérlegben tévesen az immateriális javak között került kimutatásra.

A Pártalapítvány által az ellenőrzött időszakban az egyszerűsített éves beszámolók mérlegkéteinek alátámasztásához összeállított leltár a Számv. tv. 69. § (1) bekezdésében és a leltározási és leltárkészítési szabályzat 10. pontjában előírtak ellenére a 2020. és a 2021. évben a követelések, továbbá a 2020. évben a

pénztárban elhelyezett valuta és devizaszámla, valamint a 2021. évben a pénzeszközök mérlegtételeket nem támasztotta alá. A Pártalapítvány az ellenőrzött mérlegtételek számviteli nyilvántartása során biztosította az egyezőséget a főkönyvi számlák és az analitikus nyilvántartás között a jogszabályi előírásoknak megfelelően.

A Pártalapítvány a mérlegben a pénztárban lévő valutakészletet, a devizaszámlán lévő devizát a Számv. tv. 60. § (2) bekezdésben előírtak, valamint a számviteli politika 1.4.3 pontjában előírtak ellenére az üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozó, a számlavezető hitelintézet által meghirdetett devizaeladási árfolyamon átszámított forintértéken mutatta ki a jogszabályban előírt és a számviteli politikában rögzített Magyar Nemzeti Bank által közzétett devizaárfolyam helyett.

3.3. számú megállapítás	A Pártalapítvány a működéséhez nem kapott használatra vagy vagyonkezelésre idegen vagyont, tevékenységét saját vagyonával végezte.
-------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

A Pártalapítvány a vagyont az alapítványi céljai megvalósításával közvetlenül összefüggő gazdasági tevékenysége folytatására használta fel. A Pártalapítvány gazdálkodásának forrását az ellenőrzött időszakban a költségvetési támogatások és saját vagyona biztosította. Az alapítói vagyonton túli, Vtv.²⁰ vagy Nvtv.²¹ szerinti vagyoni juttatásban nem részesült, használatába, tulajdonába nemzeti, önkormányzati vagyon részét képező vagyontárgy nem került, így nem keletkezett a Nvtv., valamint a Vtv.²² előírásai szerinti vagyonhoz kapcsolódó nyilvántartási, adatszolgáltatási kötelezettsége.

JAVASLATOK

Az ÁSZ tv. 33. § (1) bekezdésében foglaltak értelmében az ellenőrzött szervezet vezetője köteles a jelentésben foglalt megállapításokhoz kapcsolódó intézkedési tervet összeállítani és azt a jelentés kézhezvételétől számított 30 napon belül az ÁSZ részére megküldeni. Amennyiben az ellenőrzött szervezet vezetője nem küldi meg határidőben az intézkedési tervet, vagy továbbra sem elfogadható intézkedési tervet küld, az Állami Számvevőszék elnöke az ÁSZ tv. 33. § (3) bekezdése a) és b) pontjaiban foglaltakat érvényesítheti.

BARANKOVICS ISTVÁN ALAPÍTVÁNY KURATÓRIUMI ELNÖKE RÉSZÉRE

1. *Gondoskodjon arról, hogy a Számv. tv. előírásainak megfelelően a számviteli politikában kerüljön rögzítésre a készlet nyilvántartás számviteli törvényben meghatározott lehetőségei közül választott nyilvántartási forma.*

1.2. sz. megállapítás 1. bekezdése alapján
2. *Gondoskodjon arról, hogy a Számv. tv. előírásainak megfelelően a számviteli politika keretében az eszközök és a források értékelési szabályzatában kerüljön rögzítésre a készletek nyilvántartási értéke meghatározásának módszere és az konzekvensen kerüljön alkalmazásra.*

1.2. sz. megállapítás 2. bekezdése alapján
3. *Gondoskodjon arról, hogy a számlarend a Számv. tv. előírásainak megfelelően tartalmazza minden alkalmazásra kijelölt számla számjelét és megnevezését.*

1.2. sz. megállapítás 5. bekezdése alapján
4. *Intézkedjen arra, hogy a számviteli (könyvviteli) nyilvántartásba csak szabályszerűen kiállított bizonylat alapján jegyezzenek be adatokat a Számv. tv. előírásai szerint.*

2.2. sz. megállapítás 3. bekezdése és 2.3. sz. megállapítás 3. bekezdése alapján
5. *Intézkedjen arra, hogy a számviteli (könyvviteli) nyilvántartásban a Számv. tv. előírásai szerint kerüljenek kimutatásra a gazdasági események.*

2.2. sz. megállapítás 2. bekezdése és 3.2. sz. megállapítás 1. bekezdése alapján
6. *Gondoskodjon arról, hogy a jövőben a beszámolók mérlegtételei teljeskörűen kerüljenek alátámasztásra leltárral Számv. tv. előírásai szerint.*

3.2. sz. megállapítás 2. bekezdése alapján
7. *Intézkedjen arra, hogy a jövőben a valutapénztár és a devizaszámla mérlegtételek értékelése a Számv. tv. előírásai szerint történjen.*

3.2. sz. megállapítás 3. bekezdése alapján

MELLÉKLETEK

■ I. SZ. MELLÉKLET: ÉRTELMEZŐ SZÓTÁR

alapítvány	<p>Az alapítvány az alapító által az alapító okiratban meghatározott tartós cél folyamatos megvalósítására létrehozott jogi személy. Az alapító az alapító okiratban meghatározza az alapítványnak juttatott vagyont és az alapítvány szervezetét. Alapítvány nem alapítható gazdasági tevékenység folytatására. Az alapítvány az alapítványi cél megvalósításával közvetlenül összefüggő gazdasági tevékenység végzésére jogosult. Alapítvány nem lehet korlátlan felelősségű tagja más jogalanynak, nem létesíthet alapítványt és nem csatlakozhat alapítványhoz.</p> <p>(Forrás: Ptk. 3:378. §, 3:379. § (1)-(3) bekezdés)</p>
költségvetési támogatás	<p>A pártalapítványoknak a Párttv. 9/A. § (1) bekezdése és a Pmtv. 1. § előírásainak értelmében, az éves költségvetési törvények szerint – jellemzően az 1. számú melléklet I. Országgyűlés fejezet 9. Pártalapítványok támogatás címen – az állami költségvetésből juttatott támogatás.</p>
pártalapítvány	<p>A politikai kultúra fejlesztése érdekében, tudományos, ismeretterjesztő, kutatási és oktatási tevékenység folytatása céljából pártok által létrehozott, külön jogszabályban – a Pmtv. 1. § és 3. § (1) bekezdése – meghatározott, jogi személynek minősülő egyéb szervezet, speciális jogállású alapítvány.</p> <p>(Forrás: Párttv. 9/A. § (1) bekezdés, Pmtv. 1. §, Ectv. 2. § 6. c) pont, Számv. tv. 3. § (1) bekezdés 4. pont, Eszkr. 2. § (1) bekezdés l) pont)</p>

■ II. SZ. MELLÉKLET: A PÁRTALAPÍTVÁNY 2020. ÉS 2021. ÉVI EGYSZERŰSÍTETT ÉVES
BESZÁMOLÓINAK FŐBB ADATAI

EGYSZERŰSÍTETT ÉVES BESZÁMOLÓK TÉTELEI	2020. (M Ft)	2021. (M Ft)
A) Befektetett eszközök	10,7	6,5
I) Immateriális javak	6,9	3,3
II) Befektetett eszközök	3,9	3,2
III) Befektetett pénzügyi eszközök	0	0
B) Forgó eszközök	161,7	216,4
I) Készletek	2,2	0
II) Követelések	11,0	2,2
III) Értékpapírok	0	0
IV) Pénzeszközök	148,5	214,2
- ebből valutapénztár	0,2	0,2
- ebből devizaszámla	5,0	5,0
C) Aktív időbeli elhatárolások	0,1	0,3
D) Saját tőke	165,2	211,4
I) Induló tőke	0,7	0,7
II) Tőkeváltozás	77,4	164,5
III) Lekötött tartalék	0	0
IV) Értékelési tartalék	0	0
V) Tárgyévi eredmény alaptevékenységből	87,1	46,2
VI) Tárgyévi eredmény vállalkozási tevékenységből	0	0
E) Céltartalékok	0,0	0,0
F) Kötelezettségek	2,9	7,0
I) Hátra sorolt kötelezettségek	0	0
II) Hosszúlejáratú kötelezettségek	0	0
III) Rövidlejáratú kötelezettségek	2,9	7,0
G) Passzív időbeli elhatárolások	4,5	4,9
Mérlegfőösszeg	172,5	223,2
Bevételek	150,3	150,1
Költségvetéstől kapott támogatás	149,7	149,7
Költségek, ráfordítások	63,2	103,9
A Pártalapítvány által nyújtott támogatás	21,8	35,8
Tárgyévi eredmény	87,1	46,2

Forrás: Barankovics István Alapítvány 2020. és 2021. évi egyszerűsített éves beszámoló; ÁSZ saját szerkesztés

FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK

A jelentéstervezetet a Számvevőszék 15 napos észrevételezésre megküldte az ellenőrzött szervezet vezetőjének az ÁSZ tv. 29. § (1) bekezdése előírásának megfelelően.*

A Pártalapítvány kuratóriumi elnöke levelében a jelentéstervezetben megfogalmazott megállapítások helytállóságát nem vitatta.



* 29. § (1) Az Állami Számvevőszék az ellenőrzési megállapításait megküldi az ellenőrzött szervezet vezetőjének vagy az általa megbízott személynek, és annak, akinek személyes felelősségét állapította meg.

(2) Az ellenőrzött szervezet vezetője és a felelősként megjelölt személy az ellenőrzés megállapításaira tizenöt napon belül írásban észrevételt tehet.

(3) Az Állami Számvevőszék az észrevételre a beérkezésétől számított harminc napon belül írásban válaszol. A figyelembe nem vett észrevételeket köteles a jelentésben feltüntetni, és megindokolni, hogy azokat miért nem fogadta el.

RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

¹ Pártalapítvány	Barankovics István Alapítvány
² ÁSZ tv.	2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről
³ Pmtv.	2003. évi XLVII. törvény a pártok működését segítő tudományos, ismeretterjesztő, kutatási, oktatási tevékenységet végző alapítványokról
⁴ ÁSZ	Állami Számvevőszék
⁵ Ptk.	2013. évi V. törvény a Polgári Törvénykönyvről
⁶ Számv. tv.	2000. évi C. törvény a számvitelről
⁷ Eszkr.	479/2016. (XII.28.) Korm. rendelet a számviteli törvény szerinti egyes egyéb szervezetek beszámoló készítési és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól
⁸ Ectv.	2011. évi CLXXV. törvény az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról
⁹ költségvetési törvény ₁ költségvetési törvény ₂	2019. évi LXXI. törvény Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről 2020. évi XC. törvény Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről
¹⁰ kuratórium	Barankovics István Alapítvány kuratóriuma
¹¹ Párttv.	1989. évi XXXIII. törvény a pártok működéséről és gazdálkodásáról
¹² alapító okirat ₁ alapító okirat ₂	Barankovics István Alapítvány Alapító okirata (kelt 2018.01.16) Barankovics István Alapítvány Alapító okirata (kelt 2021.05.17)
¹³ számviteli politika	Barankovics István Számviteli politika
¹⁴ eszközök és a források leltárkészítési és leltározási szabályzata	Barankovics István Alapítvány Leltározási és leltárkészítési szabályzata
¹⁵ alapító párt	Kereszténydemokrata Néppárt
¹⁶ eszközök és a források értékelési szabályzata	Barankovics István Alapítvány eszközök és a források értékelési szabályzat
¹⁷ pénzkezelési szabályzat	Barankovics István Alapítvány Pénzkezelési szabályzat
¹⁸ számlarend	Barankovics István Alapítvány Számlarend
¹⁹ támogatási szabályzat	Barankovics István Alapítvány Támogatási és Pályázati Szabályzata
²⁰ Vtv.	2007. évi CVI. törvény az állami vagyonról
²¹ Nvtv.	2011. évi CXCVI. törvény a nemzeti vagyonról
²² Vtvr.	254/2007. (X. 4.) Korm. rendelet az állami vagyonnal való gazdálkodásról



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Csere János u. 10. | 1364 Budapest 4., Pf. 54
www.asz.hu | szamvevoszek@asz.hu
telefon: +36 1 484 9100