



---

ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

## JELENTÉS

**Az államháztartás központi alrendszerébe  
tartozó költségvetési szerv által teljesített dologi  
és felhalmozási célú kiadás szabályszerűségének  
rapid ellenőrzése**

---

2024.

24024

[www.asz.hu](http://www.asz.hu)



---

ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

## JELENTÉS


**Az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szerv által teljesített dologi és felhalmozási célú kiadás szabályszerűségének rapid ellenőrzése**

---

2024.

---

24024

  
www.asz.hu  
ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK  
dr. Windisch László  
ELNÖK  
elnök

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓSÁG:

**ÁLLAMHÁZTARTÁS KÖZPONTI SZINTJÉT ELLENŐRZŐ  
IGAZGATÓSÁG**

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓ:

**SINKÁNÉ DR. CSENDES ÁGNES** igazgató

ELLENŐRZÉSVEZETŐ:

**RENKÓ ZSUZSANNA** ellenőrzésvezető

Jelentéseink az interneten a  
[www.asz.hu](http://www.asz.hu) címen olvashatók.

IKTATÓSZÁM: EL-3949-011/2024.

TÉMASZÁM: 2685

ELLENŐRZÉS-AZONOSÍTÓ SZÁM: V102905

# TARTALOMJEGYZÉK

---

■ AZ ELLENŐRZÉS ALAPADATAI.....	5
■ AZ ELLENŐRZÖTT SZERVEZETEK .....	7
■ ÖSSZEFOGLALÁS.....	11
■ AZ ELLENŐRZÉS FÓKUSZKÉRDÉSEI.....	13
■ MEGÁLLAPÍTÁSOK.....	14
■ JAVASLATOK.....	17
■ MELLÉKLETEK.....	18
I. sz. melléklet: Értelmező szótár.....	18
II. sz. melléklet: Az ellenőrzött szervezetek jegyzéke.....	19
III. sz. melléklet: Ellenőrzési kritériumok.....	20
■ FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK.....	21
■ RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE.....	25



# AZ ELLENŐRZÉS ALAPADATAI

## AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA

Az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szerv által teljesített dologi és felhalmozási célú kiadások egy-egy kiválasztott tételének szabályszerűségi szempontból történő értékelése.

## AZ ELLENŐRZÉS TÍPUSA

Megfelelőségi ellenőrzés.

## AZ ELLENŐRZÖTT IDŐSZAK

SSZ.	ELLENŐRZÖTT SZERVEZETEK	DOLOGI KIADÁSOK ESETÉBEN	FELHALMOZÁSI CÉLÚ KIADÁSOK ESETÉBEN
1.	Baranya Vármegyei Rendőr-főkapitányság	2023. augusztus 29.	2023. augusztus 29.
2.	Békés Vármegyei Központi Kórház	2023. augusztus 30.	2023. szeptember 14.
3.	Budapesti Péterfy Sándor utcai Kórház-Rendelőintézet	2023. szeptember 5.	2023. augusztus 24.
4.	Debreceni Javítóintézet	2023. szeptember 14.	2023. július 31.
5.	Eötvös Loránd Tudományegyetem	2023. szeptember 18.	2023. szeptember 4.
6.	Esztergomi Szakképzési Centrum	2023. szeptember 5.	2023. szeptember 15.
7.	Iparművészeti Múzeum	2023. szeptember 18.	2023. január 18.
8.	Központi Statisztikai Hivatal Népeségtudományi Kutató Intézet	2023. szeptember 7.	-
9.	Nemzeti Akkreditáló Hatóság	2023. augusztus 23.	-
10.	Védelmi Igazgatási Hivatal	2023. szeptember 1.	-

## AZ ELLENŐRZÉS TÁRGYA

Az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szerv által teljesített, ellenőrzésre kiválasztott dologi és felhalmozási célú kiadás szabályszerű teljesítése, ezen belül a gazdálkodási jogkörök szabályszerű gyakorlása. Az ellenőrzés kiterjedt minden olyan körülményre és adatra, amely az ÁSZ<sup>1</sup> jogszabályban meghatározott feladatainak teljesítéséhez, valamint a program végrehajtása folyamán felmerült újabb összefüggések feltárásához szükséges.

Az ellenőrzés során az ÁSZ

- a Baranya Vármegyei Rendőr-főkapitányság, a Békés Vármegyei Központi Kórház, az Eötvös Loránd Tudományegyetem, az Iparművészeti Múzeum esetében a dologi kiadások körébe tartozó Egyéb szolgáltatások; a Debreceni Javítóintézet, az Esztergomi Szakképzési Centrum esetében a Karbantartási, kisjavítási szolgáltatások; a Budapesti Péterfy Sándor utcai Kórház-Rendelőintézet, a Központi Statisztikai Hivatal Népeségtudományi Kutató Intézet esetében a Szakmai tevékenységet segítő szolgáltatások; a Nemzeti Akkreditáló Hatóság, a Védelmi Igazgatási Hivatal esetében az Informatikai szolgáltatások igénybevétele;
- a Baranya Vármegyei Rendőr-főkapitányság esetében a felhalmozási célú kiadások körébe tartozó Informatikai eszközök beszerzése, létesítése; a Békés Vármegyei Központi Kórház esetében az Ingatlanok beszerzése, létesítése; az Eötvös Loránd Tudományegyetem, az Esztergomi Szakképzési Centrum esetében az Ingatlanok felújítása; a Debreceni Javítóintézet, a Budapesti Péterfy Sándor utcai Kórház-Rendelőintézet, az Iparművészeti Múzeum esetében az Egyéb tárgyi eszközök beszerzése, létesítése

rovatokon elszámolt kiadások egy-egy kiválasztott mintatételének szabályszerűségét értékelte.

A Központi Statisztikai Hivatal Népeségtudományi Kutató Intézetnél, a Nemzeti Akkreditáló Hatóságnál és a Védelmi Igazgatási Hivatalnál az ellenőrzésre történő kijelölést megelőzően 2023. évben nem volt olyan értéknap, amelyen felhalmozási célú kiadás teljesítése történt.

## **AZ ELLENŐRZÉS JOGALAPJA**

---

Az ellenőrzés jogszabályi alapját az ÁSZ tv.<sup>2</sup> 1. § (3) bekezdés és az 5. § (6) bekezdés előírásai képezték.

## **AZ ELLENŐRZÉS MÓDSZERE**

---

Az ellenőrzést az ÁSZ az ellenőrzött időszakban hatályos jogszabályok, az ellenőrzés szakmai szabályai alapján, „Az állambáztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szerv által teljesített dologi kiadás szabályszerűségének rapid ellenőrzéséről” és „Az állambáztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szerv által teljesített felhalmozási célú kiadás szabályszerűségének rapid ellenőrzéséről” című ellenőrzési programok (továbbiakban: ellenőrzési programok) kérdéseire adott válaszok kiértékelésével, az ellenőrzési programokban megjelölt adatforrások figyelembevételével folytatta le. Amennyiben az adott mintatétel ellenőrzési program szerinti értékelése során további kapcsolódó szabálytalanságot tárt fel az ÁSZ, a szabálytalansághoz tartozó kritériummal bővült az ellenőrzés.

Az ellenőrzési kérdések megválaszolásához szükséges bizonyítékok megszerzése a következő ellenőrzési eljárások alkalmazásával történt: megfigyelés, összehasonlítás, elemző eljárás, a dologi kiadások, felhalmozási célú kiadások ellenőrzéssel érintett rovatairól történő mintavétel. Az ellenőrzési bizonyítékként felhasználható adatforrások közé tartoztak egyrészt az ellenőrzéshez kért dokumentumok, adatforrások, másrészt adatforrás volt még minden – az ellenőrzés folyamán – feltárt, az ellenőrzés szempontjából információkat tartalmazó dokumentum.

Az ÁSZ az ellenőrzés során a kiválasztott mintatételek ellenőrzési programokban meghatározott szempontok szerinti szabályszerűségét értékelte, így a kötelezettségvállalás és a teljesítésigazolás gazdálkodási jogkörök tekintetében a jogkörgyakorlás szabályszerűségét, a pénzügyi ellenjegyzés és az utalványozás gazdálkodási jogkörök tekintetében ezek megtörténtét és az ellenőrzési kritériumoknak való megfelelést.

# AZ ELLENŐRZÖTT SZERVEZETEK

Az ellenőrzés a Baranya Vármegyei Rendőr-főkapitányság, a Békés Vármegyei Központi Kórház, a Budapesti Péterfy Sándor utcai Kórház-Rendelőintézet, a Debreceni Javítóintézet, az Eötvös Loránd Tudományegyetem, az Esztergomi Szakképzési Centrum, az Iparművészeti Múzeum, a Központi Statisztikai Hivatal Népeségtudományi Kutató Intézet, a Nemzeti Akkreditáló Hatóság és a Védelmi Igazgatási Hivatal elnevezésű szervezetekre, mint az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szervekre terjedt ki.

## BARANYA VÁRMEGYEI RENDŐR-FŐKAPITÁNYSÁG

A Baranya VMRFK<sup>3</sup> közfeladatát a Rendőrségről szóló 1994. XXXIV. törvény és a Rendőrség szerveiről és a Rendőrség szerveinek feladat- és hatásköréről szóló 329/2007. (XII. 13.) Korm. rendelet határozza meg. Alaptevékenysége a bűncselekmények megakadályozása, felderítése, a közbiztonság, a közrend és az államhatár rendjének védelme, a határforgalom ellenőrzése, a jogellenes bevándorlás megakadályozása, valamint a bűncselekményből származó vagyon visszaszerzése.

### BARANYA VÁRMEGYEI RENDŐR-FŐKAPITÁNYSÁG FŐBB ADATAINAK BEMUTATÁSA

Alapításának éve:	1991.
Irányító szerve:	Belügyminisztérium
Középirányító szerve:	Országos Rendőr-főkapitányság
Gazdasági szervezettel való rendelkezés:	Gazdasági szervezettel rendelkezik
Illetékessége, működési területe:	Baranya Vármegye
Általános képviselőjét ellátó vezetője:	rendőrfőkapitány
Vezetői kinevezés kezdete:	2022.12.01.
2022. évben teljesített bevételek összege:	16 984,1 M Ft
2022. évben teljesített kiadások összege:	16 978,7 M Ft

## BÉKÉS VÁRMEGYEI KÖZPONTI KÓRHÁZ

A BVKK<sup>4</sup> közfeladata az Eütv.<sup>5</sup> alapján ellátási területére kiterjedően a járó- és fekvőbetegek diagnosztikus és terápiás szakorvosi ellátása, rehabilitációja és követéses gondozása, valamint az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény alapján a védőnői ellátás biztosítása. Ennek keretében végzi a fekvőbetegek aktív és krónikus ellátását, rehabilitációját, a járóbetegek gyógyító és rehabilitációs szakellátását és egynapos ellátását, az egyén gyógykezelését, az életveszély elhárítását, a megbetegedés következtében kialakult állapot javítása vagy a további állapotromlás megelőzése céljából. Alaptevékenységébe tartozik a gyógyszer és az egyéb gyógyászati termék kiskereskedelme, valamint a gyógyászati segédeszközök és felszerelések kereskedelme.

### BÉKÉS VÁRMEGYEI KÖZPONTI KÓRHÁZ FŐBB ADATAINAK BEMUTATÁSA

Alapításának éve:	2016.
Irányító szerve:	Belügyminisztérium
Középirányító szerve:	Országos Kórházi Főigazgatóság
Gazdasági szervezettel való rendelkezés:	Gazdasági szervezettel rendelkezik
Illetékessége, működési területe:	2006. évi CXXXII. törvény <sup>6</sup> alapján vezetett közhiteltes kapacitásnyilvántartásban szereplő ellátási terület
Általános képviselőjét ellátó vezetője:	főigazgató
Vezetői kinevezés kezdete:	2021.03.01.
2022. évben teljesített bevételek összege:	39 225,8 M Ft
2022. évben teljesített kiadások összege:	37 721,3 M Ft



**BUDAPESTI PÉTERFY SÁNDOR UTCAI KÓRHÁZ-RENDELŐINTÉZET**

A Péterfy Kórház<sup>7</sup> közfeladata az Eütv. alapján ellátási területére kiterjedően a járó- és fekvőbetegek diagnosztikus és terápiás szakorvosi ellátása, rehabilitációja és követéses gondozása. Ennek keretében végzi a fekvőbetegek aktív és krónikus ellátását, rehabilitációját, a járóbetegek gyógyító és rehabilitációs szakellátását és egynapos ellátását, az egyén gyógykezelését, az életveszély elhárítását, a megbetegedés következtében kialakult állapot javítása vagy a további állapotromlás megelőzése céljából.

**BUDAPESTI PÉTERFY SÁNDOR UTCAI KÓRHÁZ-RENDELŐINTÉZET FŐBB ADATAINAK BEMUTATÁSA**

Alapításának éve:	1980.
Irányító szerve:	Belügyminisztérium
Középirányító szerve:	Országos Kórházi Főigazgatóság
Gazdasági szervezettel való rendelkezés:	Gazdasági szervezettel rendelkezik
Illetékessége, működési területe:	2006. évi CXXXII. törvény alapján vezetett közhiteles kapacitásnyilvántartásban szereplő ellátási terület
Általános képviselőjét ellátó vezetője:	főigazgató
Vezetői kinevezés kezdete:	2023.06.26.
2022. évben teljesített bevételek összege:	24 929,1 M Ft
2022. évben teljesített kiadások összege:	24 901,1 M Ft

**DEBRECENI JAVÍTÓINTÉZET**

A Javítóintézet<sup>8</sup> közfeladata a büntetések, az intézkedések, egyes kényszerintézkedések és a szabálysértési elzárás végrehajtásáról szóló 2013. évi CCXL. törvényben és a Gyvt.<sup>9</sup> 66/M. § (1) bekezdésében meghatározott keretek között teljes körű ellátás biztosítása a fiatalok számára, ellátja a fiatalok gondozását, nevelését, felügyeletét, továbbá az oktatásával, képzésével és munkafoglalkoztatásával kapcsolatos feladatokat, valamint a Gyvt. 66/Q. §-ában meghatározottak szerint biztosítja a javítóintézet utógondozó részlegén történő ellátást.

**DEBRECENI JAVÍTÓINTÉZET FŐBB ADATAINAK BEMUTATÁSA**

Alapításának éve:	1972.
Irányító szerve:	Belügyminisztérium
Középirányító szerve:	Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság
Gazdasági szervezettel való rendelkezés:	Gazdasági szervezettel nem rendelkezik, egyes pénzügyi-gazdasági feladatait munkamegosztási megállapodás alapján a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság látja el.
Illetékessége, működési területe:	országos
Általános képviselőjét ellátó vezetője:	igazgató
Vezetői kinevezés kezdete:	2021.10.01.
2022. évben teljesített bevételek összege:	1 087,2 M Ft
2022. évben teljesített kiadások összege:	1 064,5 M Ft

**EÖTVÖS LORÁND TUDOMÁNYEGYETEM**

Az ELTE<sup>10</sup> közfeladata a nemzeti felsőoktatásról szóló 2011. évi CCIV. törvény 2. § (1) bekezdése alapján az oktatási, a tudományos kutatási és a művészeti alkotótevékenység.

**EÖTVÖS LORÁND TUDOMÁNYEGYETEM FŐBB ADATAINAK BEMUTATÁSA**

Alapításának éve:	1635.
Irányító szerve:	Kulturális és Innovációs Minisztérium
Középirányító szerve:	-
Gazdasági szervezettel való rendelkezés:	Gazdasági szervezettel rendelkezik
Illetékessége, működési területe:	országos
A törvényes és szakszerű működésért felelős vezetője:	rektor
Vezetői kinevezés kezdete:	2021.08.01.
2022. évben teljesített bevételek összege:	86 916,9 M Ft
2022. évben teljesített kiadások összege:	63 402,4 M Ft

**ESZTERGOMI SZAKKÉPZÉSI CENTRUM**

Az Esztergomi SZC<sup>11</sup> közfeladata a szakképzésről szóló 2019. évi LXXX. törvény szerinti szakképzési és a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény szerinti köznevelési feladatok ellátása. Alaptevékenysége a technikumi szakmai oktatás, a szakképző iskolai szakmai oktatás, és a többi gyermekkel, tanulóval együtt nevelhető, oktatható sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók iskolai nevelése-oktatása, a nevelő és oktató munkához kapcsolódó nem köznevelési tevékenység. Tervezi és szervezi az Európai Unió pénzügyi alapjaiból és más külföldi, illetőleg hazai alapokból támogatott egyes fejlesztési programok megvalósítását.

**ESZTERGOMI SZAKKÉPZÉSI CENTRUM FŐBB ADATAINAK BEMUTATÁSA**

Alapításának éve:	2020.
Irányító szerve:	Kulturális és Innovációs Minisztérium
Középirányító szerve:	Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Hivatal
Gazdasági szervezettel való rendelkezés:	Gazdasági szervezettel rendelkezik
Illetékessége, működési területe:	Komárom-Esztergom Vármegye
Általános képviselőjét ellátó vezetője:	kancellár
Vezetői kinevezés kezdete:	2023.02.15.
2022. évben teljesített bevételek összege:	3 648,1 M Ft
2022. évben teljesített kiadások összege:	2 008,2 M Ft

**IPARMŰVÉSZETI MÚZEUM**

Az IMM<sup>12</sup> közfeladata a muzeális intézményekről, nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény alapján a múzeumi tevékenység, valamint a kulturális örökség védelméről szóló 2001. évi LXIV. törvény értelmében az örökségvédelem.

**IPARMŰVÉSZETI MÚZEUM FŐBB ADATAINAK BEMUTATÁSA**

Alapításának éve:	1983.
Irányító szerve:	Kulturális és Innovációs Minisztérium
Középirányító szerve:	-
Gazdasági szervezettel való rendelkezés:	Gazdasági szervezettel rendelkezik
Illetékessége, működési területe:	országos
Általános képviselőjét ellátó vezetője:	főigazgató
Vezetői kinevezés kezdete:	2014.11.03.
2022. évben teljesített bevételek összege:	2 434,6 M Ft
2022. évben teljesített kiadások összege:	2 379,4 M Ft

**KÖZPONTI STATISZTIKAI HIVATAL NÉPESSÉGTUDOMÁNYI KUTATÓ INTÉZET**

A KSH NKI<sup>13</sup> közfeladata a hivatalos statisztikáról szóló 2016. évi CLV. törvény alapján az alap- és alkalmazott demográfiai kutatások, alaptevékenysége a társadalomtudományi és humán alapkutatás.

**KÖZPONTI STATISZTIKAI HIVATAL NÉPESSÉGTUDOMÁNYI KUTATÓ INTÉZET FŐBB ADATAINAK BEMUTATÁSA**

Alapításának éve:	1963.
Irányító szerve:	Központi Statisztikai Hivatal
Középirányító szerve:	-
Gazdasági szervezettel való rendelkezés:	Gazdasági szervezettel rendelkezik
Illetékessége, működési területe:	országos
Általános képviselőtét ellátó vezetője:	igazgató
Vezetői kinevezés kezdete:	2023.10.27.
2022. évben teljesített bevételek összege:	473,3 M Ft
2022. évben teljesített kiadások összege:	411,3 M Ft

**NEMZETI AKKREDITÁLÓ HATÓSÁG**

A NAH<sup>14</sup> közfeladatát a nemzeti akkreditálásról szóló 2015. évi CXXIV. törvény határozza meg. A NAH akkreditálással kapcsolatos feladata az akkreditálási eljárás lefolytatása, az akkreditált szervezetek és akkreditált természetes személyek tevékenységének és alkalmasságának felügyeleti vizsgálata, valamint a külföldi akkreditált státusz elismerése. Részt vesz és képviselőtét lát el az európai és a nemzetközi akkreditálási szervezetekben. Közreműködik az akkreditálással összefüggő nemzeti, európai és nemzetközi szabványosítási tevékenységben.

**NEMZETI AKKREDITÁLÓ HATÓSÁG FŐBB ADATAINAK BEMUTATÁSA**

Alapításának éve:	2016.
Irányító szerve:	Gazdaságfejlesztési Minisztérium
Középirányító szerve:	-
Gazdasági szervezettel való rendelkezés:	Gazdasági szervezettel nem rendelkezik
Illetékessége, működési területe:	a világ bármely államának területén eljárhat
Általános képviselőtét ellátó vezetője:	elnök
Vezetői kinevezés kezdete:	2022.09.01.
2022. évben teljesített bevételek összege:	896,7 M Ft
2022. évben teljesített kiadások összege:	760,5 M Ft

**VÉDELMI IGAZGATÁSI HIVATAL**

A VIH<sup>15</sup> közfeladata a védelmi és biztonsági tevékenységek összehangolásáról szóló 2021. évi XCIII. törvény alapján a védelmi, a biztonsági, az igazgatási és a szabályozási reform szakmai folyamatainak koordinációja, a védelmi és a biztonsági igazgatás központi szerve feladatainak ellátása.

**VÉDELMI IGAZGATÁSI HIVATAL FŐBB ADATAINAK BEMUTATÁSA**

Alapításának éve:	2022.
Irányító szerve:	Miniszterelnöki Kabinetiroda
Középirányító szerve:	-
Gazdasági szervezettel való rendelkezés:	Gazdasági szervezettel nem rendelkezik
Illetékessége, működési területe:	országos
Általános képviselőtét ellátó vezetője:	főigazgató
Vezetői kinevezés kezdete:	2022.10.01.
2022. évben teljesített bevételek összege:	110,9 M Ft
2022. évben teljesített kiadások összege:	43,3 M Ft

# ÖSSZEFOGLALÁS

Az ellenőrzött kiadások tekintetében az ellenőrzött szervezetek vonatkozásában egy intézménynél a kötelezettségvállalás sem a dologi, sem a felhalmozási tételnél nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt, mivel a kötelezettségvállalásra pénzügyi ellenjegyzés nélkül került sor. A teljesítésigazolások az ellenőrzött kiadások tekintetében a jogszabályi előírások szerint történtek. A kifizetések elrendelésére szabályszerűen, utalványozás alapján került sor. Az ellenőrzött kiadásokat a megfelelő rovatokon számolták el.

Egy-egy dologi kiadás esetében két intézménynél nem folytattak le közbeszerzési eljárást. A megtörtént pénzügyi ellenjegyzések és utalványozások megfelelőek voltak.

1. ábra

## A FŐBB ELLENŐRZÉSI TAPASZTALATOK

	Kötelezettségvállalás jogkörgyakorlás szabályszerűsége		Teljesítésigazolás jogkörgyakorlás szabályszerűsége		Pénzügyi ellenjegyzés megtörténte és megfelelősége		Utalványozás megtörténte és megfelelősége		A kiadás elszámolásának megfelelősége	
	Dologi kiadás	Felhalmozási célú kiadás	Dologi kiadás	Felhalmozási célú kiadás	Dologi kiadás	Felhalmozási célú kiadás	Dologi kiadás	Felhalmozási célú kiadás	Dologi kiadás	Felhalmozási célú kiadás
Baranya Vármegyei Rendőr-főkapitányság	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Békés Vármegyei Központi Kórház	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Budapesti Péterfy Sándor utcai Kórház-Rendelőintézet	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Debreceni Javítóintézet	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Eötvös Loránd Tudományegyetem	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Esztergomi Szakképzési Centrum	✗	✗	✓	✓	✗	✗	✓	✓	✓	✓
Iparművészeti Múzeum	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Központi Statisztikai Hivatal Népeségtudományi Kutató Intézet	✓	—	✓	—	✓	—	✓	—	✓	—
Nemzeti Akkreditáló Hatóság	✓	—	✓	—	✓	—	✓	—	✓	—
Védelmi Igazgatási Hivatal	✓	—	✓	—	✓	—	✓	—	✓	—

Jelmagyarázat: ✓ megfelelt — Nem volt ellenőrizhető tétel. 2023-ban az ellenőrzött szervezetnek nem volt felhalmozási célú kiadása az ellenőrzés megkezdésének időpontjáig. ✗ nem megfelelt

Forrás: ÁSZ saját szerkesztés

Az Esztergomi Szakképzési Centrum vezetője az ÁSZ tv. 29. § (2) bekezdés szerinti, a jelentéstervezet megállapításaira tett észrevételében arról tájékoztatta az ÁSZ-t, hogy intézkedéseket tett a Bkr.<sup>16</sup> 31. § (6) bekezdése alapján soron kívüli belső ellenőrzés lefolytatására az ÁSZ ellenőrzés során feltárt szabálytalanságok kialakulása okainak feltárása, illetve a szabálytalanság megszüntetése érdekében.

# AZ ELLENŐRZÉS FÓKUSZKÉRDÉSEI

---

1. – *Az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szervnél a kiválasztott dologi kiadás teljesítése az egyes jogszabályi rendelkezések alapján szabályszerű volt-e?*

2. – *Az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szervnél a kiválasztott felhalmozási célú kiadás teljesítése az egyes jogszabályi rendelkezések alapján szabályszerű volt-e?*

# MEGÁLLAPÍTÁSOK

## 1. Az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szervnél a kiválasztott dologi kiadás teljesítése az egyes jogszabályi rendelkezések alapján szabályszerű volt-e?

**Összegző megállapítás** Az ellenőrzött 10 dologi kiadás teljesítése hét esetben az ellenőrzés keretében vizsgált jogszabályi előírásoknak megfelelt. Egy dologi kiadás esetében a kötelezettségvállalási jogkörgyakorlás nem volt szabályszerű, mert pénzügyi ellenjegyzés nélkül történt. Két kiadás esetében nem folytattak le közbeszerzési eljárást.

A Baranya VMRFK-nál, a BVKK-nál, a Péterfi Kórháznál, a Javítóintézetnél, az ELTE-nél, az IMM-nél, a KSH NKI-nél, a NAH-nál és a VIH-nél az ellenőrzött mintatételek esetében a **kötelezettségvállalási és a teljesítésigazolási jogkörgyakorlás, a kiadás elszámolása** az Áht.<sup>17</sup>, az Ávr.<sup>18</sup> és az Áhsz.<sup>19</sup> előírásai szerint **szabályszerűen történt**, a pénzügyi ellenjegyzés és az utalványozás megfelelő volt:

- Kötelezettséget az Áht.-ben és az Ávr.-ben foglaltakkal összhangban az arra jogosultsággal rendelkező személy vállalt.
- A kötelezettségvállalásra az Áht.-ben foglaltak szerint, a pénzügyi ellenjegyzés után került sor.
- A teljesítésigazoló az Ávr.-ben előírt írásbeli kijelöléssel rendelkezett.
- A teljesítésigazolás során az Ávr.-ben foglaltak szerint ellenőrizhető okmányok alapján ellenőrizték és igazolták a kiadás teljesítésének jogosságát, összecszerűségét, valamint az ellenszolgáltatás teljesítését.
- A teljesítésigazoló a teljesítést az Ávr.-ben foglaltakkal összhangban, az igazolás dátumának és a teljesítés tényére történő utalás megjelölésével, aláírásával igazolta.
- Az utalványozásra az Áht.-ben, valamint az Ávr.-ben foglaltakkal összhangban, a teljesítésigazolást és az érvényesítést követően került sor.
- A kiadás számviteli elszámolása a megfelelő rovaton történt az Áhsz.-ben előírtakkal összhangban.

Az **Esztergomi SZC-nél** az ellenőrzött mintatétel esetében a teljesítésigazolási jogkörgyakorlás és a kiadás elszámolása az Áht., az Ávr. és az Áhsz. előírásai szerint szabályszerűen történt, az utalványozás megfelelő volt, a kötelezettségvállalási jogkörgyakorlás nem volt szabályszerű:

- Kötelezettséget az Áht.-ben és az Ávr.-ben foglaltakkal összhangban az arra jogosultsággal rendelkező személy vállalt.
- A kötelezettségvállalás dokumentuma (szerződés) az Ávr. 50. § (1) bekezdés d) pontjában foglaltak ellenére nem tartalmazta a pénzügyi ellenjegyzés tényét és a pénzügyi ellenjegyző keltezéssel ellátott aláírását, ezáltal a 2 692 400 Ft értékű **kötelezettségvállalásra** az Áht. 37. § (1) bekezdésében foglaltak ellenére **pénzügyi ellenjegyzés nélkül került sor**.

- A teljesítésigazolás során az Ávr.-ben foglaltak szerint ellenőrizhető okmányok alapján ellenőrizték és igazolták a kiadás teljesítésének jogosságát,összszerszerúségét, valamint az ellenszolgáltatás teljesítését.
- A teljesítésigazoló a teljesítést az Ávr.-ben foglaltakkal összhangban, az igazolás dátumának és a teljesítés tényére történő utalás megjelölésével, aláírásával igazolta.
- Az utalványozásra az Áht.-ben, valamint az Ávr.-ben foglaltakkal összhangban, a teljesítésigazolást és az érvényesítést követően került sor.
- A kiadás számviteli elszámolása a megfelelő rovaton történt az Áhsz.-ben előírtakkal összhangban.

**Az ellenőrzés során feltárt szabálytalanság:**

- Az **IMM** 2022. május 31-én őrzés-védelmi feladatok ellátására **közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül kötött szerződést**, ami az ÁSZ értékelése szerint felveti a Kbt.<sup>20</sup> 4. § (1) bekezdésében és 111. § d) pontjában foglaltak megsértésének lehetőségét. A vállalkozói szerződés 2022. június 1-jétől lépett hatályba, lejáratá határozatlan, illetve addig marad hatályban amíg a vállalkozói szerződés II.4. pontban rögzített közbeszerzési eljárás szerződéskötéssel nem zárul. Közbeszerzési eljárás lefolytatására nem került sor, ugyanakkor a szerződést 2023. január 2-án módosították. A Kbt. 17. § (3) bekezdés b) pontja alapján a szolgáltatás becsült értéke olyan szerződés esetében, amely nem tartalmazza a teljes díjat és a szerződés megszűnésének időpontja az eljárás megindításakor pontosan nem határozható meg, a havi ellenszolgáltatás negyvennyolcszorosa. A Közbeszerzési Hatóság honlapján közzétett, 2022. január 1-jétől irányadó közbeszerzési értékhatárok alapján a nettó 718 940 352 Ft becsült érték eléri és meghaladja a Kbt. 3. mellékletében szereplő szociális és egyéb szolgáltatás esetében érvényes 262 485 000 Ft-os uniós értékhatárt.
- A **Péterfy Kórház** 2019. szeptember 1-jétől egészségügyi szolgáltatások ellátására **közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül kötött szerződést** határozatlan időre, ami az ÁSZ értékelése szerint felveti a Kbt. 4. § (1) bekezdésében és 111. § d) pontjában foglaltak megsértésének lehetőségét. A szerződés (keret)összeget nem tartalmazott. Az ÁSZ ezért a szolgáltatás becsült értékét a 2019. október 15-től a szerződésre teljesített kifizetések alapján határozta meg. A Közbeszerzési Hatóság honlapján közzétett, 2019. január 1-jétől irányadó közbeszerzési értékhatárok alapján a 962 593 717 Ft kifizetett összeg eléri és meghaladja az uniós, a Kbt. 3. mellékletében szereplő szociális és egyéb szolgáltatás esetében érvényes 232 995 000 Ft-os értékhatárt.



## 2. Az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szervnél a kiválasztott felhalmozási célú kiadás teljesítése az egyes jogszabályi rendelkezések alapján szabályszerű volt-e?

---

**Összegző megállapítás** Az ellenőrzött hét felhalmozási célú kiadás teljesítése hat esetben az ellenőrzés keretében vizsgált jogszabályi előírásoknak megfelelt. Egy felhalmozási célú kiadás esetében a kötelezettségvállalási jogkörgyakorlás nem volt szabályszerű, mert a kötelezettségvállalásra pénzügyi ellenjegyzés nélkül került sor.

---

A Baranya VMRFK-nál, a BVKK-nál, a Péterfy Kórháznál, a Javítóintézetnél, az ELTE-nél, és az IMM-nél, ellenőrzött mintatételek esetében a **kötelezettségvállalási és a teljesítésigazolási jogkörgyakorlás**, továbbá a **kiadás elszámolása** az Áht., az Ávr. és az Áhsz. előírásai szerint **szabályszerűen történt**, a pénzügyi ellenjegyzés és az utalványozás megfelelő volt:

- Kötelezettséget az Áht.-ben és az Ávr.-ben foglaltakkal összhangban az arra jogosultsággal rendelkező személy vállalt.
- A kötelezettségvállalásra az Áht.-ben foglaltak szerint, a pénzügyi ellenjegyzés után került sor.
- A teljesítésigazoló az Ávr.-ben előírt írásbeli kijelöléssel rendelkezett.
- A teljesítésigazolás során az Ávr.-ben foglaltak szerint ellenőrizhető okmányok alapján ellenőrizték és igazolták a kiadás teljesítésének jogosságát, összecszerűségét, valamint az ellenszolgáltatás teljesítését.
- A teljesítésigazoló a teljesítést az Ávr.-ben foglaltakkal összhangban, az igazolás dátumának és a teljesítés tényére történő utalás megjelölésével, aláírásával igazolta.
- Az utalványozásra az Áht.-ben, valamint az Ávr.-ben foglaltakkal összhangban, a teljesítésigazolást és az érvényesítést követően került sor.
- A kiadás számviteli elszámolása a megfelelő rovaton történt az Áhsz.-ben előírtakkal összhangban.

Az **Esztergomi SZC-nél** az ellenőrzött mintatétel esetében a teljesítésigazolási jogkörgyakorlás és a kiadás elszámolása az Áht., az Ávr. és az Áhsz. előírásai szerint szabályszerűen történt, az utalványozás megfelelő volt, a kötelezettségvállalási jogkörgyakorlás nem volt szabályszerű:

- Kötelezettséget az Áht.-ben és az Ávr.-ben foglaltakkal összhangban az arra jogosultsággal rendelkező személy vállalt.
- A kötelezettségvállalás dokumentuma (szerződés) az Ávr. 50. § (1) bekezdés d) pontjában foglaltak ellenére nem tartalmazta a pénzügyi ellenjegyzés tényét és a pénzügyi ellenjegyző keltezéssel ellátott aláírását, ezáltal a 45 578 522 Ft értékű **kötelezettségvállalásra** az Áht. 37. § (1) bekezdésében foglaltak ellenére **pénzügyi ellenjegyzés nélkül került sor**.
- A teljesítésigazolás során az Ávr.-ben foglaltak szerint ellenőrizhető okmányok alapján ellenőrizték és igazolták a kiadás teljesítésének jogosságát, összecszerűségét, valamint az ellenszolgáltatás teljesítését.
- A teljesítésigazoló a teljesítést az Ávr.-ben foglaltakkal összhangban, az igazolás dátumának és a teljesítés tényére történő utalás megjelölésével, aláírásával igazolta.
- Az utalványozásra az Áht.-ben, valamint az Ávr.-ben foglaltakkal összhangban, a teljesítésigazolást és az érvényesítést követően került sor.
- A kiadás számviteli elszámolása a megfelelő rovaton történt az Áhsz.-ben előírtakkal összhangban.

# JAVASLATOK

---

*Az ÁSZ tv. 33. § (1) bekezdésében foglaltak értelmében az ellenőrzött szervezet vezetője köteles a jelentésben foglalt megállapításokhoz kapcsolódó intézkedési tervet összeállítani és azt a jelentés kézhezvételétől számított 30 napon belül az ÁSZ részére megküldeni. Amennyiben az ellenőrzött szervezet vezetője nem küldi meg határidőben az intézkedési tervet, vagy továbbra sem elfogadható intézkedési tervet küld, az Állami Számvevőszék elnöke az ÁSZ tv. 33. § (3) bekezdése a) és b) pontjaiban foglaltakat érvényesítheti.*

## ESZTERGOMI SZAKKÉPZÉSI CENTRUM KANCELLÁRJÁNAK

---

1. *A Bkr. 13. § (2) bekezdésében foglaltak alapján, valamint a belső ellenőrzés megállapításait és javaslatait is figyelembe véve tegyen intézkedéseket azon kontrolltevékenységek kiépítésére és/vagy megfelelő működtetésére, amelyek megelőzik a jelentésben leírt szabálytalanságok ismételt előfordulását.*

## IPARMŰVÉSZETI MÚZEUM FŐIGAZGATÓJÁNAK

---

1. *Kezdeményezzen a Bkr. 31. § (6) bekezdése alapján soron kívüli belső ellenőrzést a jelen ellenőrzés során feltárt szabálytalanság kialakulása okainak feltárása és a közbeszerzés elmulasztásával kapcsolatos kockázati tényezők feltárása, illetve a szabálytalanság megszüntetése érdekében.*
2. *A Bkr. 13. § (2) bekezdésében foglaltak alapján, valamint a 1. számú javaslat szerinti belső ellenőrzés megállapításait és javaslatait is figyelembe véve tegyen intézkedéseket azon kontrolltevékenységek kiépítésére és/vagy megfelelő működtetésére, amelyek megelőzik a jelentésben leírt szabálytalanság ismételt előfordulását.*

## BUDAPESTI PÉTERFY SÁNDOR UTCAI KÓRHÁZ- RENDELŐINTÉZET FŐIGAZGATÓJÁNAK

---

1. *Kezdeményezzen a Bkr. 31. § (6) bekezdése alapján soron kívüli belső ellenőrzést a jelen ellenőrzés során feltárt szabálytalanság kialakulása okainak feltárása és a közbeszerzés elmulasztásával kapcsolatos kockázati tényezők feltárása, illetve a szabálytalanság megszüntetése érdekében.*
2. *A Bkr. 13. § (2) bekezdésében foglaltak alapján, valamint a 1. számú javaslat szerinti belső ellenőrzés megállapításait és javaslatait is figyelembe véve tegyen intézkedéseket azon kontrolltevékenységek kiépítésére és/vagy megfelelő működtetésére, amelyek megelőzik a jelentésben leírt szabálytalanság ismételt előfordulását.*

# MELLÉKLETEK

## ■ I. SZ. MELLÉKLET: ÉRTELMEZŐ SZÓTÁR

kötelezettségvállalás	<p>A költségvetési szerv által a kiadási előirányzatok és – ha jogszabály lehetővé teszi – a kijelölt lebonyolító szerv számára a Kormány rendeletében meghatározottak szerinti rendelkezésre bocsátott összeg terhére fizetési kötelezettség vállalásáról szóló – így különösen a foglalkoztatásra irányuló jogviszony létesítésére, szerződés megkötésére, költségvetési támogatás biztosítására irányuló – szabályszerűen megtett jognyilatkozat.</p> <p>Forrás: Áht. 1. § 15. pont</p>
pénzügyi ellenjegyzés	<p>A kötelezettségvállalást megelőző művelet, amelynek során a pénzügyi ellenjegyzőnek meg kell győződnie arról, hogy a szükséges szabad előirányzat – több évet érintő kötelezettségvállalás esetén minden egyes évben – rendelkezésre áll, a tervezett kifizetési időpontokban a pénzügyi fedezet biztosított, valamint a kötelezettségvállalás nem sérti a gazdálkodásra vonatkozó szabályokat. Kötelezettséget vállalni a Kormány rendeletében foglalt kivételekkel csak pénzügyi ellenjegyzés után, a pénzügyi teljesítés esedékességét megelőzően, írásban lehet.</p> <p>Forrás: Áht. 37. § (1) bekezdés</p>
teljesítésigazolás	<p>A kötelezettségvállalásban a másik fél által vállalt feltételek teljesítéséhez kapcsolódó igazolás, amely a kiadási előirányzat terhére vállalt utalványozást előzi meg. A teljesítés igazolása során ellenőrizhető okmányok alapján ellenőrizni és igazolni kell a kiadások teljesítésének jogosságát,összességét, ellenszolgáltatást is magában foglaló kötelezettségvállalás esetében - ha a kifizetés vagy annak része az ellenszolgáltatás teljesítését követően esedékes - annak teljesítését. A teljesítést az igazolás dátumának és a teljesítés tényére történő utalás megjelölésével, az arra jogosult személy aláírásával kell igazolni.</p> <p>Forrás: Áht. 38. § (1) bekezdés; Ávr. 57. § (1) és (3) bekezdések</p>
utalványozás	<p>A bevételek és kiadások elszámolására utalványozás alapján kerülhet sor. A kiadási előirányzatok terhére történő utalványozás esetén az utalványozásra csak azután kerülhet sor, ha a kiadás alapjául szolgáló kötelezettségvállalásban meghatározott feltételeket a másik szerződő fél már teljesítette. A kiadási előirányzatok terhére történő utalványozásra a teljesítés igazolását és az érvényesítést követően, a bevételi előirányzatok esetén a belső szabályzatban a bevételek meghatározott körére esetlegesen elrendelt teljesítés igazolását követően kerülhet sor.</p> <p>Forrás: Áht. 38. § (1) bekezdés; Ávr. 57. § (2) bekezdés és 59. § (1b) bekezdés</p>

■ II. SZ. MELLÉKLET: AZ ELLENŐRZÖTT SZERVEZETEK JEGYZÉKE

---

**ELLENŐRZÖTT SZERVEZETEK MEGNEVEZÉSE**

Baranya Vármegyei Rendőr-főkapitányság

Békés Vármegyei Központi Kórház

Budapesti Péterfy Sándor utcai Kórház-Rendelőintézet

Debreceni Javítóintézet

Eötvös Loránd Tudományegyetem

Esztergomi Szakképzési Centrum

Iparművészeti Múzeum

Központi Statisztikai Hivatal Népeségtudományi Kutató Intézet

Nemzeti Akkreditáló Hatóság

Védelmi Igazgatási Hivatal

### ■ III. SZ. MELLÉKLET: ELLENŐRZÉSI KRITÉRIUMOK

FÓKUSZKÉRDÉS	ELLENŐRZÉSI KRITÉRIUMOK
1. Az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szervnél a kiválasztott dologi kiadás teljesítése az egyes jogszabályi rendelkezések alapján szabályszerű volt-e?	
Kötelezettségvállalás	Áht. 36. § (7), 37. § (1) bekezdések Ávr. 50. § (1) bekezdés d) pont, 52. § (1), (9), 53. § (1), 60. § (3) bekezdések belső szabályzat
Pénzügyi ellenjegyzés	Ávr. 55. § (1), (4) bekezdések
Teljesítésigazolás	Áht. 38. § (1), (2) bekezdések Ávr. 57. § (1), (3)-(5), 60. § (3) bekezdések
Utalványozás	Áht. 38. § (1) bekezdés Ávr. 59. § (1b), (2) bekezdések, (3) bekezdés g) pont, (4) bekezdés
Kiadások elszámolása	Áhsz. 40. § (1) bekezdés, 15. melléklet I. pont
Közbeszerzési eljárás lefolytatása	Kbt. 4. § (1) bekezdés, 17. § (3) bekezdés b) pont, 111. § d) pont
2. Az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szervnél a kiválasztott felhalmozási célú kiadás teljesítése az egyes jogszabályi rendelkezések alapján szabályszerű volt-e?	
Kötelezettségvállalás	Áht. 36. § (7), 37. § (1) bekezdések Ávr. 50. § (1) bekezdés d) pont, 52. § (1), (9), 53. § (1), 60. § (3) bekezdések belső szabályzat
Pénzügyi ellenjegyzés	Ávr. 55. § (1), (4) bekezdések
Teljesítésigazolás	Áht. 38. § (1), (2) bekezdések Ávr. 57. § (1), (3)-(5), 60. § (3) bekezdések
Utalványozás	Áht. 38. § (1) bekezdés Ávr. 59. § (1b), (2) bekezdések, (3) bekezdés g) pont, (4) bekezdés
Kiadások elszámolása	Áhsz. 40. § (1) bekezdés, 15. melléklet I. pont

## FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK



*A jelentéstervezetet a Számvevőszék 15 napos észrevételezésre megküldte az ellenőrzött szervezet vezetőjének az ÁSZ tv. 29. §\* (1) bekezdése előírásának megfelelően.*

*A Baranya Vármegyei Rendőr-főkapitányság, a Békés Vármegyei Központi Kórház, a Budapesti Péterfy Sándor utcai Kórház-Rendelőintézet, a Debreceni Javítóintézet, az Eötvös Loránd Tudományegyetem, a Központi Statisztikai Hivatal Népeségtudományi Kutató Intézet, a Nemzeti Akkreditáló Hatóság és a Védelmi Igazgatási Hivatal ellenőrzött szervezetek vezetői a jelentéstervezet megállapításaira érdemi észrevételt nem tettek.*

*A jelentéstervezet megállapításaira az Esztergomi Szakképzési Centrum kancellárja és az Iparművészeti Múzeum főigazgatója észrevételt tett. Az ÁSZ tv. 29. § (3) bekezdésével összhangban az Állami Számvevőszék a Függelékben feltünteti a megállapításokkal kapcsolatban tett, el nem fogadott észrevételeket, és megindokolja, hogy azokat miért nem fogadta el.*

**Esztergomi Szakképzési Centrum kancellárjának észrevétele:** *„A pénzügyi ellenjegyzés hiányát személyi változás okozta, emiatt nem volt lehetséges intézkedni a felelőse ellen, távozása után. A beszerzés érdekében lezajlott, de az előző Gazdasági vezető elmulasztotta aláírni, enélkül küldte tovább intézkedésre. Az eltelt időszakban új belső szabályzatok születtek a gazdasági joggyakorlás vonatkozásában, amelyek megfelelnek az Áht., az Ávr. és az Áhsz. rendelkezéseinek. Emellett a jogosultságok és aláírás minták nyilvántartását naprakésszé tette az ESzC.*

*Mindezek alapján a javaslat okafogyottá vált, ennek alapján javasoljuk a javaslat helyett ÁSz figyelemfelhívás alkalmazását.*

*Mindemellett a Bkr. 31. § (6) bekezdése alapján soron kívüli belső ellenőrzést kezdtünk a jelen ellenőrzés során feltárt szabálytalanságok kialakulása okainak feltárása, illetve a szabálytalanság megszüntetése érdekében.”*

---

\* 29. § (1) Az Állami Számvevőszék az ellenőrzési megállapításait megküldi az ellenőrzött szervezet vezetőjének vagy az általa megbízott személynek, és annak, akinek személyes felelősségét állapította meg.

(2) Az ellenőrzött szervezet vezetője és a felelősként megjelölt személy az ellenőrzés megállapításaira tizenöt napon belül írásban észrevételt tehet.

(3) Az Állami Számvevőszék az észrevételre a beérkezésétől számított harminc napon belül írásban válaszol. A figyelembe nem vett észrevételeket köteles a jelentésben feltüntetni, és megindokolni, hogy azokat miért nem fogadta el.

### **Az észrevétellel érintett megállapítás:**

*Dologi kiadáshoz kapcsolódóan:*

*„A kötelezettségvállalás dokumentuma (szerződés) az Ávr. 50. § (1) bekezdés d) pontjában foglaltak ellenére nem tartalmazta a pénzügyi ellenjegyzés tényét és a pénzügyi ellenjegyző keltezéssel ellátott aláírását, ezáltal a 2 692 400 Ft értékű kötelezettségvállalásra az Áht. 37. § (1) bekezdésében foglaltak ellenére pénzügyi ellenjegyzés nélkül került sor.” (13. oldal utolsó bekezdés).*

*Felhalmozási célú kiadáshoz kapcsolódóan:*

*„A kötelezettségvállalás dokumentuma (szerződés) az Ávr. 50. § (1) bekezdés d) pontjában foglaltak ellenére nem tartalmazta a pénzügyi ellenjegyzés tényét és a pénzügyi ellenjegyző keltezéssel ellátott aláírását, ezáltal a 45 578 522 Ft értékű kötelezettségvállalásra az Áht. 37. § (1) bekezdésében foglaltak ellenére pénzügyi ellenjegyzés nélkül került sor.” (15. oldal 11. bekezdés).*

**El nem fogadás indoka:** A válaszlevelében leírtak megerősítették a pénzügyi ellenjegyzés nélküli kötelezettségvállalás szabálytalanságának tényét. A megtett intézkedéseiről, amely szerint új belső szabályzatok születtek, a jogosultságok és aláírásminták nyilvántartását naprakésszé tették, valamint soron kívüli belső ellenőrzést kezdeményezett köszönettel vettem, azonban a megtett intézkedések nem befolyásolják az ellenőrzött időszakra tett megállapításokat.

**Iparművészeti Múzeum főigazgatójának észrevétele:** *„1. A belügyminiszter évente kiadott közleménye állapította meg a minimális vagyonvédelmi szolgáltatási rezsioradíj 2023. évi összegét. A vagyonvédelmi szolgáltatási rezsioradíj éves változásáról és a megállapítására vonatkozó eljárási szabályokról szóló 374/2021. (VI. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 2. § (1) bekezdése szerint „A rezsioradíj tárgyévre számított összege – ha kormányrendelet eltérően nem rendelkezik – a 2022. évtől minden évben irányadó rezsioradíjnak a tárgyévi garantált bérminimum órabér alkalmazására irányadó összegének előző évhez viszonyított növekménye arányában növelt összege.” A Korm. rendelet 2. § (3) bekezdése alapján „A tárgyévre irányadó rezsioradíj (1) bekezdés szerinti összegéről az élet és vagyonbiztonság védelméért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) a Magyar Közlönyben közleményt tesz közzé.” A kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum megállapításáról szóló 703/2021. (XII. 15.) Korm. rendelet 2. § (2) bekezdése, valamint a kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum megállapításáról szóló 573/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet 2. § (2) bekezdése alapján a 2023. évi garantált bérminimum összege a 2022. évi összeghez képest 14%-kal megemelkedett, ezért a fentiekre tekintettel – a Korm. rendelet 2. § (1) bekezdésében rögzített, a fentiekben idézett jogszabályi automatizmus alapján – a belügyminiszter megállapította, hogy a 2023. évre vonatkozó, a személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló törvény szerinti minimális vagyonvédelmi szolgáltatási rezsioradíj általános forgalmi adó nélküli legkisebb mértéke 3349 forint/óra.*

*Az Iparművészeti Múzeum és az őrzés-védelmi feladatokat ellátó vállalkozó kizárólag a belügyminiszter közleményében foglalt árváltozást foglalta írásba, és ennek során hivatkozott arra, hogy az árváltozásra a belügyminiszter közleménye alapján és jogszabályan foglalt előírásra figyelemmel került sor. Ez a módosítás azonban nem hagyta érintetlenül a szerződés megszűnésének időpontját, mert azt legfeljebb 12 hónapban korlátozta, ilyen módon a 2023.01.01. napjától 12 hónapra számított ellenérték díja a vállalkozási szerződésben foglalt ellenérték alapján nettó 179.735.088,- Ft értékű, ilyen módon nem haladta meg a Kbt. 3. mellékletében szereplő szociális és egyéb szolgáltatás esetében érvényes 262 485 000 Ft-os uniós értékhatárt, és az ellenérték növekedése jelen szolgáltatás esetén az eredeti szerződés értékének 10%-át sem éri el.*

*Az Iparművészeti Múzeum, tekintettel arra, hogy a szerződés határidejét lerövidítette, a közbeszerzést előkészítette, azonban, a közpénzekkel való hatékony és takarékos gazdálkodás jegyében előterjesztést tett a fenntartó felé, amelyben az Intézmény jelezte, hogy az őrzés - védelmi szolgáltatás a 1091 Budapest, Üllői út 33-37. szám alatti telephelyen, az Intézmény által munkaviszonyban alkalmazandó munkavállalókkal gazdaságosabban, a vállalkozási szerződés keretében, külső személy által végzett szolgáltatás díjához képest, mintegy 50%-kal kedvezőbb összegben teljesíthető, és kérte, hogy a fenntartó a javaslatát megvizsgálja, és abban döntést hozni szíveskedjen. Az Iparművészeti Múzeum ebben a fenntartó választát várja, egyéb telephelyén a közbeszerzést kiírta, és az ajánlattétel folyamatban van.*

*Mindezek alapján az Iparművészeti Múzeum kéri, hogy a t. Állami Számvevőszék a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból indított eljárásának kezdeményezését mellőzni szíveskedjen, tekintettel arra, hogy az Iparművészeti Múzeum a jogszabályoknak, és a közpénzekkel való hatékony, takarékos gazdálkodás elveinek megfelelően, és a fenntartó felhívásának megfelelően járt el.*

*Kérelem a megállapítás módosítására:*

*Az Iparművészeti Múzeum kéri, hogy az Állami Számvevőszék ellenőrzési megállapításainak és javaslatainak véglegesítése során a jelen észrevételben foglalt nyilatkozatokat és okiratokat figyelembe venni, és annak megfelelően módosítani vagy törölni szíveskedjen.”*

**Az észrevétellel érintett megállapítás:** „Az IMM 2022. május 31-én őrzés-védelmi feladatok ellátására a Kbt. 4. § (1) bekezdésében és 111. § d) pontjában foglaltakat megsértve közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül kötött szerződést, emiatt az ÁSZ indokoltnak látja a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból indított eljárásának kezdeményezését. A vállalkozói szerződés 2022. június 1-jétől lépett hatályba, lejáratát határozatlan, illetve addig marad hatályban amíg a vállalkozói szerződés II.4. pontban rögzített közbeszerzési eljárás szerződéskötéssel nem zárul. Közbeszerzési eljárás lefolytatására nem került sor, ugyanakkor a szerződést 2023. január 2-án módosították. A Kbt. 17. § (3) bekezdés b) pontja alapján a szolgáltatás becsült értéke olyan szerződés esetében, amely nem tartalmazza a teljes díjat és a szerződés megszűnésének időpontja az eljárás megindításakor pontosan nem határozható meg, a havi ellenszolgáltatás negyvennyolcszorosa. A Közbeszerzési Hatóság honlapján közzétett, 2022. január 1-jétől irányadó közbeszerzési értékhatárok alapján a nettó 718 940 352 Ft



*becsült érték eléri és meghaladja a Kbt. 3. mellékletében szereplő szociális és egyéb szolgáltatás esetében érvényes 262 485 000 Ft-os uniós értékhatárt.” (14. oldal 6. bekezdés).*

**El nem fogadás indoka:** *„Az Állami Számvevőszék által tett megállapítás a 2022. május 31-én őrzés-védelmi feladatok ellátására megkötött vállalkozói szerződésre vonatkozik. A megállapítás értelmében az Iparművészeti Múzeum 2022. május 31-én őrzés-védelmi feladatok ellátására a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban: Kbt.) 4. § (1) bekezdésében és 111. § d) pontjában foglaltakat megsértve közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül kötött szerződést és ezt észrevétele sem vitatja. A közbeszerzés nélkül kötött szerződés belügyminiszteri közlemény általi módosítása a közbeszerzés elmaradásának tényén nem változtat.*

*Észrevételében jelezte, hogy a közbeszerzési eljárást előkészítette, de a fenntartó válaszát várja egy gazdaságilag kedvező javaslatra vonatkozóan, amely szintén nem befolyásolja a közbeszerzési kötelezettség elmulasztását.”*

# RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

<sup>1</sup> ÁSZ	Állami Számvevőszék
<sup>2</sup> ÁSZ tv.	2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről
<sup>3</sup> Baranya VMRFK	Baranya Vármegyei Rendőr-főkapitányság
<sup>4</sup> BVKK	Békés Vármegyei Központi Kórház
<sup>5</sup> Eütv.	1997. évi CLIV. törvény az egészségügyről
<sup>6</sup> 2006. évi CXXXII. törvény	2006. évi CXXXII. törvény az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről
<sup>7</sup> Péterfy Kórház	Budapesti Péterfy Sándor utcai Kórház-Rendelőintézet
<sup>8</sup> Javítóintézet	Debreceni Javítóintézet
<sup>9</sup> Gyvt.	1997. évi XXXI. törvény a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról
<sup>10</sup> ELTE	Eötvös Loránd Tudományegyetem
<sup>11</sup> Esztergomi SZC	Esztergomi Szakképzési Centrum
<sup>12</sup> IMM	Iparművészeti Múzeum
<sup>13</sup> KSH NKI	Központi Statisztikai Hivatal Népeségtudományi Kutató Intézet
<sup>14</sup> NAH	Nemzeti Akkreditáló Hatóság
<sup>15</sup> VIH	Védelmi Igazgatási Hivatal
<sup>16</sup> Bkr.	370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről
<sup>17</sup> Áht.	2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról
<sup>18</sup> Ávr.	368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról
<sup>19</sup> Áhsz.	4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet az államháztartás számviteléről
<sup>20</sup> Kbt.	2015. évi CXLI. törvény a közbeszerzésekről



ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Csere János u. 10. | 1364 Budapest 4., Pf. 54  
[www.asz.hu](http://www.asz.hu) | [szamvevoszek@asz.hu](mailto:szamvevoszek@asz.hu)  
telefon: +36 1 484 9100