



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

JELENTÉS

Költségvetési támogatásban részesülő
pártalapítványok 2021-2022. évi gazdálkodása
törvényességének ellenőrzése

Ökopolisz Alapítvány

2024.

24064

www.asz.hu



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

JELENTÉS

Költségvetési támogatásban részesülő
pártalapítványok 2021-2022. évi gazdálkodása
törvényességének ellenőrzése

Ökopolisz Alapítvány

2024.

24064

www.asz.hu

dr. Windisch László
ELNÖK elnök

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓSÁG:

**ÁLLAMHÁZTARTÁSON KÍVÜLI SZERVEZETEKET
ELLENŐRZŐ IGAZGATÓSÁG**

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓ:

KLINGA LÁSZLÓ igazgató

ELLENŐRZÉSVEZETŐ:

KAKAS SÁNDOR ellenőrzésvezető

Jelentéseink az interneten a
www.asz.hu címen olvashatók.

IKTATÓSZÁM: EL-3847-180/2024

TÉMASZÁM: 2673

ELLENŐRZÉS-AZONOSÍTÓ SZÁM: V1017

TARTALOMJEGYZÉK

■ AZ ELLENŐRZÉS ALAPADATAI.....	5
■ AZ ELLENŐRZÖTT SZERVEZET.....	7
■ ÖSSZEFOGLALÁS.....	9
■ AZ ELLENŐRZÉS FÓKUSZKÉRDÉSEI.....	10
■ MEGÁLLAPÍTÁSOK.....	11
■ JAVASLATOK.....	16
■ MELLÉKLETEK.....	17
I. sz. melléklet: Értelmező szótár.....	17
II. sz. melléklet: Ellenőrzési kritériumok.....	18
■ FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK.....	19
■ RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE.....	20

AZ ELLENŐRZÉS ALAPADATAI

AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA

Az ellenőrzés célja annak értékelése volt, hogy a Pártalapítvány¹ törvényesen gazdálkodott-e; az éves számviteli beszámolók és a Pártalapítvány tevékenységéről szóló éves jelentések a jogszabályi előírásoknak megfeleltek-e; a könyvvezetés és gazdálkodás során a vonatkozó jogszabályi rendelkezéseket és belső előírásokat betartották-e.

AZ ELLENŐRZÉS TÍPUSA

Szabályszerűségi ellenőrzés

AZ ELLENŐRZÖTT IDŐSZAK

2021-2022. évek

AZ ELLENŐRZÉS TÁRGYA

Az ellenőrzés tárgyát képezte a Pártalapítvány gazdálkodása, a könyvvezetés szabályozása és gyakorlatának szabályszerűsége, az éves számviteli beszámolókra és a Pártalapítvány tevékenységéről szóló éves jelentésekre vonatkozó kötelezettség teljesítése.

Az ellenőrzés kiterjedt minden olyan körülményre és adatra, amely az ÁSZ² jogszabályban meghatározott feladatainak teljesítéséhez, valamint az ellenőrzési program végrehajtása során felmerülő újabb összefüggések feltárásához szükséges volt.

AZ ELLENŐRZÉS JOGALAPJA

Az ellenőrzés jogalapját az ÁSZ tv.³ 1. § (3) bekezdése, 5. § (3) bekezdése, valamint a Pmtv.⁴ 4. § (2) és (4) bekezdéseinek előírásai képezték.

AZ ELLENŐRZÉS MÓDSZERE

Az ellenőrzés az ellenőrzött időszakban hatályos jogszabályok, az ellenőrzés szakmai szabályai, a jelen ellenőrzésre irányadó ÁSZ módszertanok, az ellenőrzési programban foglalt értékelési szempontok szerint került végrehajtásra.

Az ellenőrzési kérdések megválaszolásához szükséges bizonyítékok megszerzése az ellenőrzött által rendelkezésre bocsátott dokumentumokra, adatokra alapozva kérdésfeltevés (információkérés), mintavételezés, továbbá helyszíni interjú útján történt. Az ellenőrzési bizonyítékként felhasználható

adatforrások közé tartoztak egyrészt az ellenőrzési programban felsorolt adatforrások, másrészt minden az ellenőrzés folyamán feltárt, az ellenőrzés szempontjából információt tartalmazó dokumentum.

Az ellenőrzés lefolytatásához az ellenőrzött szervezet tanúsítványok kitöltésével és az ÁSZ által kért dokumentumok, adatok, információk megküldésével, és az ellenőrzés során szolgáltatott adatokat.

A Pártalapítvány kiadásai, ráfordításai elszámolásának szabályszerűségét (2. fókuszkérdés), a Pártalapítvány által nyújtott támogatások elszámolásának szabályszerűségét (2. fókuszkérdés), valamint a mérlegtételek besorolásának, év végi értékelésének, azok leltárral való alátámasztottságának szabályszerűségét (3. fókuszkérdés) mintavételi eljárással kiválasztott tételek alapján ellenőrizte az ÁSZ.

A 2. fókuszkérdésnél az egyes vizsgálandó részterületek ellenőrzése részterületenként 30 elemű minta értékelésével, mintavételes, 30 db-ot meg nem haladó tételszám esetében tételes ellenőrzéssel történt. Az ÁSZ a 2. fókuszkérdésnél, a kiadások vonatkozásában 30-30 mintatételt ellenőrzött, a minták értékelése alapján statisztikai kivetítést alkalmazott, további lényegességi szempontok alapján 2021. évben 10 db, 2022. évben 11 db kiválasztott mintatételt ellenőrzött. Az ÁSZ a 2. fókuszkérdésnél a Pártalapítvány által nyújtott támogatások vonatkozásában – tekintettel arra, hogy az alapsokaság elemszáma egyik évben sem haladta meg a 30 tételt – tételes ellenőrzést végzett. Az ÁSZ a 3. fókuszkérdésnél, a mérlegtételek vonatkozásában 30-30 mintatételt ellenőrzött, a tények feltárása és azok összegzése során a megállapítások az ellenőrzött tételekre vonatkozóan kerültek megfogalmazásra.

A vizsgált terület „szabályszerű” minősítést kapott, ha a minta ellenőrzésének eredménye alapján 95%-os bizonyossággal a teljes sokaságban az átlagos hibaarány nem haladta meg a 10%-ot, „nem szabályszerű”, ha nagyobb volt, mint 10%. Amennyiben a sokaság elemszáma nem haladta meg az előírt minta elemszámot, akkor a sokaság valamennyi elemének tételes ellenőrzésére került sor.

A Pártalapítvány bevételei elszámolásának szabályszerűségét teljeskörűen ellenőrizte az ÁSZ.

A gazdálkodás hibáinak kijavítására irányuló javaslat kidolgozásakor a hatályos jogszabályok az irányadóak.

AZ ELLENŐRZÖTT SZERVEZET

ÖKOPOLISZ ALAPÍTVÁNY

A Pártalapítványt a Lehet Más a Politika párt hozta létre 2010-ben határozatlan időre, 0,5 M Ft induló vagyon rendelkezésére bocsátásával. A Pártalapítványt a Tatabányai Törvényszék a 2010. augusztus 6-án jogerőre emelkedett végzésével vette nyilvántartásba.

A Pártalapítvány Alapító okirat^{1,2} szerinti célja „*az állampolgári tájékoztatás és tájékozódás javítása, a politikai kultúra fejlesztése és a közjó szolgálata, kiemelten az ököpolitikai gondolkodásmód elterjesztése, az ököpolitikai alternatívák megfogalmazása, valamint az ököpolitika képviselőinek elősegítése a fenntarthatóság, a közügyekben való állampolgári részvétel és az igazságosság széleskörű népszerűsítése révén.*” A Pártalapítvány céljai elérése érdekében az Alapító okirat^{1,2} szerint elsősorban az alább felsorolt tevékenységeket végezte/és vagy támogatta:

- „a) tudományos elemzés, kutatás, közvélemény-kutatás;*
- b) nevelés, oktatás, ismeretterjesztés;*
- c) előadások, konferenciák, vitakörök, rendezvények szervezése;*
- d) könyvek, tanulmányok, kiadványok nyomtatott és elektronikus kiadása, megjelentetése;*
- e) könyvek, tanulmányok, kiadványok, dokumentumok gyűjtése, archiválása, rendszerezése, feldolgozása;*
- f) tudásbázis létrehozása és működtetése;*
- g) módszertani anyagok fejlesztése, terjesztése;*
- h) pályázatokon történő részvétel;*
- i) kezdeményezések támogatása, ösztöndíjrendszer kialakítása és működtetése;*
- j) kapcsolatok építése és ápolása, együttműködés civil szervezetekkel, illetve az Alapítvány céljaival összeegyeztethető célokat kitűző és hasonló elvek alapján működő alapítványokkal Magyarországon és külföldön.”*

A Pártalapítvány legfőbb döntéshozó és kezelő szerve az öt tagból álló Kuratórium⁶, a Pártalapítvány működése és gazdálkodása jog- és célszerűségének ellenőrzésére az Alapító okirat^{1,2} szerint háromtagú Felügyelőbizottságot jelöltek ki. Az ellenőrzött időszakban a Kuratórium tagjainak összetételében egy alkalommal, a felügyelőbizottsági tagok személyében nem történt változás.

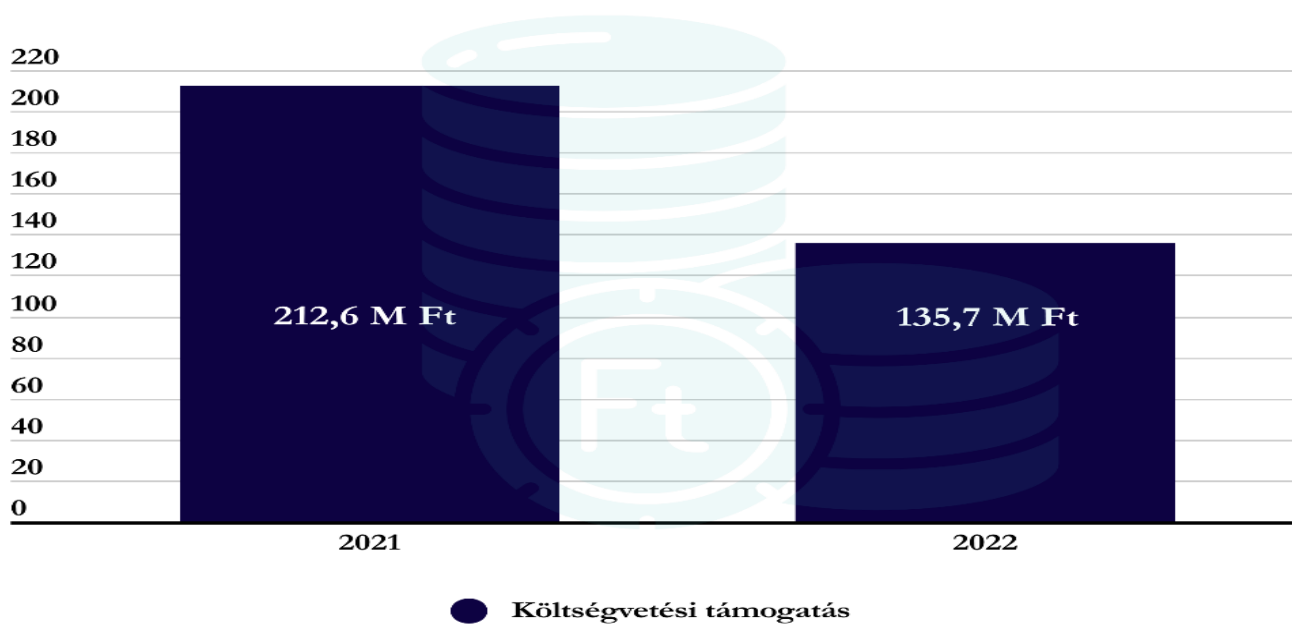
A Pártalapítvány az Alapító okirat^{1,2} szerint vállalkozási tevékenységet is folytathat, azonban az ellenőrzött időszakban gazdasági-vállalkozói tevékenységet nem végzett.

A Pártalapítvány 2021-2022. évi egyszerűsített éves beszámolóját a Kuratórium döntése alapján független könyvvizsgáló felülvizsgálta.

A Pártalapítvány tekintetében külső ellenőrzés, törvényességi felügyeleti ellenőrzés az ellenőrzött időszakban nem volt.

A Pártalapítvány célszerűségi tevékenységének ellátásához a 2021. és 2022. évben részesült költségvetési támogatásban, amelynek évenkénti alakulását az 1. ábra szemlélteti.

1. ábra




Forrás: ÁSZ saját szerkesztés

ÖSSZEFOGLALÁS

Az ÁSZ ellenőrzése a Párttv.⁷ alapján a politikai kultúra fejlesztése érdekében tudományos, ismeretterjesztő, kutatási, oktatási tevékenység folytatása céljából, a Ptk.⁸ szerinti alapító okiraton alapuló bírósági nyilvántartásba vétellel létrejött Pártalapítvány gazdálkodására terjedt ki. A Pmtv. 4. § (2) bekezdése értelmében a pártalapítványok gazdálkodása törvényességének ellenőrzése az ÁSZ feladata. A Pmtv. 4. § (4) bekezdése alapján az ÁSZ két évente – kötelező jelleggel – ellenőrzi azoknak a pártalapítványoknak a gazdálkodását, amelyek állami költségvetési támogatásban részesültek.


A pártalapítványok ellenőrzésével az ÁSZ hozzájárul ahhoz, hogy a társadalom objektív képet alkothasson a pártalapítványok működéséről, gazdálkodásáról. Az ellenőrzésről készített számviteli jelentésben megfogalmazott megállapítások, javaslat alapján a törvényalkotók konkrét lépéseket tehetnek a pártalapítványokra vonatkozó szabályozások megváltoztatása, átláthatóbbá, ellenőrizhetőbbé tétele érdekében. Az ellenőrzött szervezetek szintjén a hiányosságok, szabálytalanságok feltárása, az ennek kapcsán megfogalmazott megállapítások elősegíthetik a pártalapítványok szabályszerű gazdálkodását.

Az ellenőrzött időszakban az Alapító okirat_{1,2} rögzítette a Pártalapítvány működési kereteit. Az Alapító okirat_{1,2} a jogszabályi előírásokkal összhangban tartalmazta a Pártalapítvány célját, tevékenységét, meghatározta a Pártalapítvány ügyvezető szervét, összetételét, működését, a Felügyelőbizottság tagjait, feladataikat.

 **A gazdálkodás szervezeti kereteinek kialakítása szabályszerű volt.**


A Számv. tv.⁹-ben előírtak szerint a Pártalapítvány képviselőire jogosult személyek, a Kuratórium Társelnökei kialakították és írásba foglalták a Pártalapítvány számviteli politikáját_{1,2}¹⁰, valamint elkészítették a leltározási szabályzatot¹¹, az értékelési szabályzatot¹² és a pénzkezelési szabályzatot_{1,6}¹³. A Pártalapítvány a Számv. tv.-nek megfelelően rendelkezett számlarenddel_{1,3}¹⁴ és bizonylati renddel¹⁵. A szabályzatok a Számv. tv.-ben előírtaknak megfeleltek.

A támogatások számviteli nyilvántartása a Számv. tv. előírásainak megfelelt. A Pártalapítvány a 2021. és 2022. évben a tevékenységének költségeit, ráfordításait szabályszerűen számolta el. A 2021. és 2022. évben nyújtott támogatások a Pártalapítvány céljaival összhangban voltak, odaítélésük, elszámolásuk, nyilvántartásuk

 **A kiadások, nyújtott támogatások elszámolása szabályszerű volt.**

során a jogszabályi rendelkezéseket betartották. Az ellenőrzött kiadási tételek alapján a Pártalapítvány az alapító párt¹⁶ részére támogatást, vagyoni hozzájárulást az ellenőrzött időszakban nem adott, ezzel eleget tett a Párttv. előírásainak.

A Pártalapítvány a jogszabályi előírások alapján mindkét ellenőrzött évben elkészítette és közzétette a tevékenységéről szóló éves jelentéseket, valamint az egyszerűsített éves beszámolóit. A Pártalapítvány az

 **A számviteli beszámolók mérlegkételeinek alátámasztása nem felelt meg a jogszabályi előírásoknak.**

ellenőrzött időszakban nem tartotta be teljeskörűen a Számv. tv. és a számviteli politika_{1,2} előírásait, mert az üzleti év zárásáig, az egyszerűsített éves beszámolók ellenőrzött mérlegkételeinek alátámasztásához, sem a 2021. évben, sem pedig a 2022. évben nem készített leltárt. Az egyszerűsített

éves beszámolók mérlegkételeinek besorolása, értékelése az ellenőrzött tételek esetében a 2021. és 2022. évben is szabályszerű volt.

Az ÁSZ a Kuratórium Társelnökeinek a feltárt szabálytalanság jövőbeni kiküszöbölése érdekében egy javaslatot fogalmazott meg.

AZ ELLENŐRZÉS FÓKUSZKÉRDÉSEI

1. – *A Pártalapítvány kialakította-e a törvényes gazdálkodásához szükséges szabályokat?*

2. – *A Pártalapítvány a könyvvezetése és gazdálkodása során betartotta-e a jogszabályi előírásokat?*

3. – *A Pártalapítvány tevékenységéről szóló jelentések, az éves számviteli beszámolók a jogszabályi előírásoknak megfeleltek-e?*

MEGÁLLAPÍTÁSOK

1. A Pártalapítvány kialakította-e a törvényes gazdálkodásához szükséges szabályokat?

Összegző megállapítás **A 2021-2022. években a Pártalapítvány a törvényes gazdálkodásához szükséges szabályokat kialakította.**

1.1. számú megállapítás A Pártalapítvány működésének szabályait a jogszabályi előírásoknak megfelelően rögzítették.

Az Alapító okirat₁₋₂-ben a Ptk.₂ előírásainak megfelelően kijelölték a Pártalapítvány ügyvezető szervét, a Kuratóriumot, a Kuratórium tagjait, a Pártalapítvány képviselőjére jogosult személyeket, valamint meghatározták a kuratóriumi tagság keletkezésére és megszűnésére vonatkozó szabályokat, továbbá a képviselő szabályait.

Az Alapító okirat₁₋₂ a Ptk.₂ és a Pmtv. előírásaival összhangban tartalmazta az alapítvány célját, feladatait, a működés keretszabályait, valamint a Pártalapítványhoz történő csatlakozás feltételeit, a Kuratóriumra vonatkozó szabályokat.

A Pártalapítvány a gazdálkodásával kapcsolatos könyvvezetési-nyilvántartási rendszerét az Eszkr.¹⁷ rendelkezéseinek megfelelően kialakította. A Pártalapítvány a 2021. és 2022. évekre vonatkozóan a Számv. tv.-ben előírtak szerint kettős könyvvitellel alátámasztott egyszerűsített éves beszámolót készített, az ellenőrzött időszakban könyvvezetését, beszámolórendszerét nem változtatta. A Pártalapítvány a pénzügyi- és számviteli feladatainak ellátását külső szervezet bevonásával, a Ptk.₂ szerinti szerződés megkötésével biztosította. A számviteli szolgáltatás körébe tartozó feladatokat végző, beszámolót készítő személy rendelkezett a Számv. tv. és az Eszkr. rendelkezéseinek megfelelő, szükséges szakképesítéssel.

1.2. számú megállapítás A Pártalapítvány gazdálkodására vonatkozó belső szabályozás megfelelt a jogszabályi előírásoknak.

A Pártalapítvány az ellenőrzött időszakban a Számv. tv.-nek megfelelően rendelkezett számviteli politikával₁₋₂, amelyben a Számv. tv. és az Eszkr. rendelkezései alapján meghatározták a számviteli beszámoló típusát, a kapcsolódó könyvvezetés módját, a mérlegkészítés idejét, a mérleg fordulónapját, az egyszerűsített éves beszámoló készítésének rendjét, a beszámoló elkészítésének és közzétételének ütemezését. A Pártalapítvány az ellenőrzött időszakban a Számv. tv.-ben foglaltaknak megfelelően elkészítette a számviteli politika₁₋₂ keretében a leltározási szabályzatot, az értékelési szabályzatot és a pénzkezelési szabályzatot₁₋₆, rendelkezett számlarenddel₁₋₃ és bizonylati renddel. A szabályzatok a Számv. tv.-ben előírtaknak megfelelőek.

A gazdálkodási jogkörök gyakorlásának rendjéről a Pártalapítvány a kötelezettségvállalási szabályzatban¹⁸, az SZMSZ¹⁹-ben, és a pénzügyekért és gazdálkodásért felelős munkavállaló munkaköri leírásában rendelkezett. A számviteli szabályzatokat a Kuratórium Társelnökei kiadmányozták, a Kuratórium döntéssel jóváhagyta.

A Pártalapítvány céljaira rendelt vagyont és annak felhasználási módját a törvényi előírásokkal összhangban az Alapító okirat_{1,2}-ben rögzítették. A Pártalapítvány céljaira rendelt vagyon nyilvántartását, elszámolása rendjét, e vagyon nyilvántartásának továbbbrazletezését a jogszabályi előírásoknak megfelelően biztosították.

1.3. számú megállapítás A Pártalapítvány alapcélja ellátásához kapcsolódó gazdálkodási tevékenysége szabályszerű volt.

A Pártalapítvány a 2021. és 2022. évi tevékenységéről szóló jelentéseinek és egyszerűsített éves beszámolóinak adatai alapján a Ptk.₂-ben előírtaknak és az Alapító okirat_{1,2}-ben foglaltaknak megfelelően nem volt korlátlan felelősségű tagja más jogalanynak, nem volt alapítója, tagja más alapítványnak, nem csatlakozott más alapítványhoz.

A Pártalapítvány Alapító okirat_{1,2}-ának 3.2. pontja a Pmtv. előírásaival összhangban tartalmazta, hogy a Pártalapítvány az alapítványi cél megvalósításával közvetlenül összefüggő gazdasági tevékenység végzésére jogosult, azonban a 2021. és 2022. évben az egyszerűsített éves beszámolók és az azokat alátámasztó könyvviteli nyilvántartások adatai szerint gazdasági-vállalkozói tevékenységet nem folytatott.

2. A Pártalapítvány a könyvvezetése és gazdálkodása során betartotta-e a jogszabályi előírásokat?

Összegző megállapítás A Pártalapítvány könyvvezetése és gazdálkodása során a jogszabályi rendelkezéseket és a belső szabályzatok előírásait betartotta.

2.1. számú megállapítás A Pártalapítvány a 2021-2022. években a támogatásokat szabályszerűen fogadta el, számolta el.

A Pártalapítvány a 2021. és 2022. évi Kv.tv.²⁰, továbbá az 1284/2022. (VI. 7.) Korm. határozat²¹ alapján a 2021. évben 212,6 M Ft, a 2022. évben 135,7 M Ft költségvetési támogatásban részesült. A Pártalapítvány a költségvetésből juttatott támogatáson túl egy jogi személytől fogadott el 2021-ben 2,2 M Ft, a 2022. évben 2,1 M Ft támogatást a Pmtv.-ben előírtaknak megfelelően; a támogatást nyújtó egyértelműen azonosítható volt, a külföldről kapott támogatás az azt nyújtó fizetési számlájáról a Pártalapítvány pénzforgalmi számlájára történő átutalással történt, továbbá a Pártalapítvány a honlapján a támogatást nyújtó jogi személy azonosításához szükséges adatokat és a támogatás összegét a támogatás beérkezését követő harminc napon belül közzétette.

A Pártalapítvány az Eszkr. előírásainak megfelelően, a számlarend_{1,3}-ban foglaltak szerint az egyéb bevételeken belül elkülönítetten tartotta nyilván a központi költségvetésből kapott támogatást, valamint a költségek, ráfordítások ellentételezésére kapott támogatásokat. A Pártalapítvány az ellenőrzött időszakban nem kapott továbbutalási céllal támogatást.

A Pártalapítvány az Eszkr. rendelkezéseinek megfelelően, a 2021. és 2022. évi egyszerűsített éves beszámolói eredménykimutatásában az egyéb bevételeken belül részletezte a kapott támogatások összegét. Az eredménykimutatásában a központi költségvetési támogatás soron a tárgyévben kapott és az előző évről fennmaradt költségvetési támogatásnak az üzleti évben költséggel, ráfordítással ellentételezett részét szerepeltette. A Pártalapítvány a 2021. és 2022. évi egyszerűsített éves beszámolóinak kiegészítő mellékletében a kapott támogatásokat és azok felhasználását a jogszabályi előírásoknak megfelelően bemutatta.

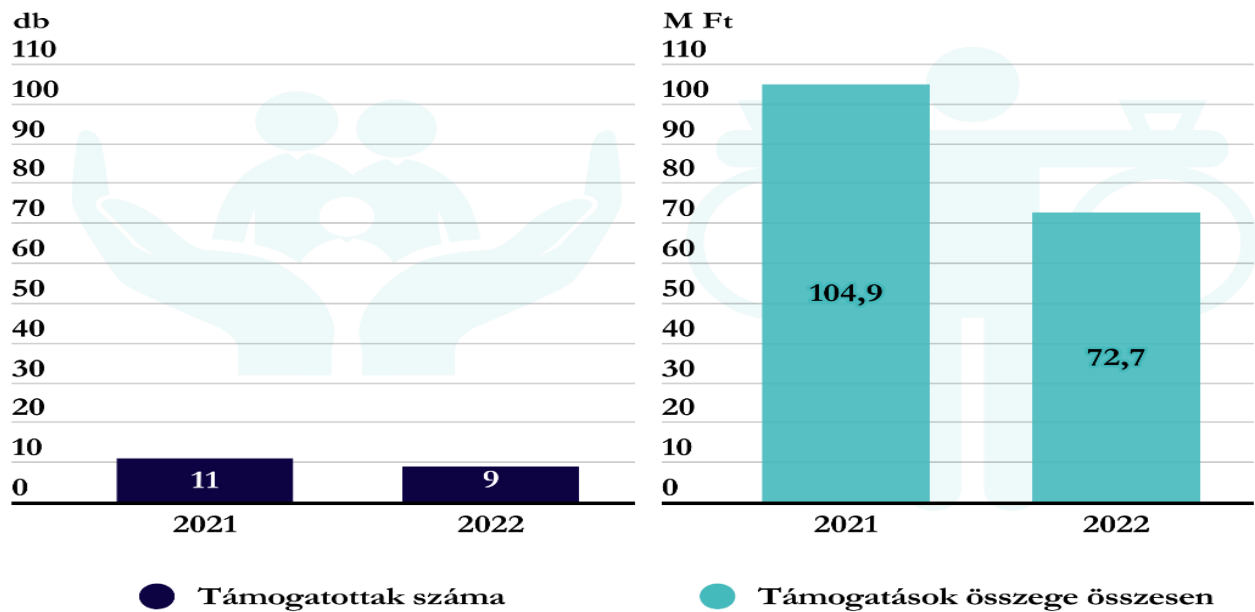
2.2. számú megállapítás

A 2021. és 2022. évben a Pártalapítvány által nyújtott cél szerinti támogatások odaítélése, elszámolása, beszámolóban történő bemutatása szabályszerű volt.

A Pártalapítvány a 2021. és 2022. évben jogi személyek és egy természetes személy részére nyújtott támogatást. A magánszemély részére nyújtott támogatás összege a 2021. évben 0,15 M Ft volt, amelyet a Pártalapítvány a számlarend_{1,3} előírásának megfelelően személyi jellegű egyéb kifizetésként számolt el.

Az ellenőrzött időszakban a támogatottak számát és a ténylegesen nyújtott támogatás összegét a 2. ábra mutatja be.

2. ábra



Forrás: ÁSZ saját szerkesztés

A harmadik fél részére juttatott cél szerinti támogatás elbírálásának, folyósításának, nyilvántartásának, elszámolásának, a támogatások közzétételének rendjét kialakították. A pályázók által benyújtott támogatási kérelmekről, a támogatások odaítéléséről az Alapító okirat_{1,2} 6.3. pontjában foglaltaknak megfelelően minden esetben az arra jogosult Kuratórium döntött. Az odaítélt támogatások céljai összhangban voltak a Ptk.₂ előírásaival, illetve a Pártalapítvány Alapító okirat_{1,2} szerinti céljaival. A megkötött támogatási szerződések összhangban voltak a Kuratórium döntésével. A Pártalapítvány a támogatási szerződésekben előírtaknak megfelelően a támogatás felhasználásáról minden esetben beszámoltatta a kedvezményezettet. A beszámolókat és a pénzügyi elszámolásokat a Kuratórium határozattal elfogadta. A kifizetés minden támogatás esetében a támogatási döntés szerinti kedvezményezett részére történt. Az utalványozásról, kifizetésekről szabályszerűen a Kuratórium Társelnöke rendelkezett.

A Pártalapítvány éves tevékenységéről szóló jelentései az ellenőrzött időszakban tartalmzták a Pmtv.-ben előírtak szerint a cél szerinti juttatások kimutatását.

Az ellenőrzött kiadási tételek alapján a Pártalapítvány az alapító párt részére támogatást, vagyoni hozzájárulást az ellenőrzött időszakban nem adott, ezzel eleget tett a Párttv. előírásainak.

2.3. számú megállapítás A Pártalapítvány kiadásainak elszámolása a 2021. és 2022. évben szabályszerűen történt.

A Pártalapítvány kiadásainak elszámolása a 2021. és 2022. években szabályszerű volt, mivel a költségelszámolás, ráfordítás számviteli elszámolását a Számv. tv.-ben meghatározott dokumentumokkal (munkaszerződés, megbízási szerződés, vállalkozási szerződés, számla, megrendelés) alátámasztották; a gazdasági művelet elrendelése, az utalványozás és a teljesítések igazolása a Számv. tv.-ben rögzítetteknek megfelelően, a belső szabályozás szerint megtörtént; a könyvviteli elszámolást alátámasztó bizonylatokon az érintett könyvviteli számlákra történő hivatkozás a Számv. tv.-ben előírtaknak megfelelően megtörtént; a költségeket és a ráfordításokat a Számv. tv. és a számlarend^{1,3} előírásainak megfelelő költségnemre számolták el; a kiadások a Ptk.²-nek megfelelően az Alapító okirat^{1,2}-ben meghatározott, a Pártalapítvány cél szerinti tevékenysége/működése érdekében merültek fel.

3. A Pártalapítvány tevékenységéről szóló jelentések, az éves számviteli beszámolók a jogszabályi előírásoknak megfeleltek-e?

Összegző megállapítás A Pártalapítvány a tevékenységéről szóló 2021. és 2022. évi jelentéseket és az egyszerűsített éves beszámolókat a vonatkozó jogszabályi előírások szerint készítette el és tette közzé, azonban az üzleti év zárásáig, a beszámolók ellenőrzött mérlegkételeinek alátámasztásához leltárt nem készített.

3.1. számú megállapítás A Pártalapítvány a 2021. és 2022. évi tevékenységéről szóló éves jelentés készítési és közzétételi kötelezettségét a Pmtv. előírásának megfelelően, szabályszerűen teljesítette.

A Pártalapítvány a Pmtv. előírásai alapján a 2021. és 2022. évre vonatkozóan elkészítette tevékenységéről szóló éves jelentését. Az éves tevékenységről szóló jelentések a Pmtv.-ben foglaltak szerint tartalmazták a számviteli beszámolót, a költségvetési támogatás felhasználására vonatkozó kimutatást, a vagyon felhasználásával kapcsolatos kimutatást, a cél szerinti juttatások kimutatását, tartalmazták továbbá a központi költségvetési szervtől, helyi önkormányzattól kapott támogatás mértékét, az egyes vezető tisztségviselőinek nyújtott juttatások értékét, illetve összegét, valamint a Pártalapítvány tevékenységéről szóló rövid tartalmi összefoglalót.

A Pártalapítvány 2021. és 2022. évekre vonatkozó éves tevékenységről szóló jelentését a Kuratórium elfogadta, az elfogadott éves tevékenységről szóló jelentések a Pmtv. előírásainak megfelelően a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Hivatalos Értesítőben határidőben megjelentek. A 2021. és 2022. évi tevékenységről szóló jelentéseit a Pmtv. előírásainak megfelelően a Pártalapítvány honlapján határidőben közzétette.

3.2. számú megállapítás A Pártalapítvány a jogszabályok előírásainak megfelelően elkészítette egyszerűsített éves beszámolóját, azonban az üzleti év zárásáig, a beszámoló ellenőrzött mérlegkételeinél alátámasztásához leltárt nem készített. A Pártalapítvány a jogszabályok előírásainak megfelelően a 2021. évi és a 2022. évi egyszerűsített éves beszámolóját letétbe helyezte és közzétette.

A Pártalapítvány a Számv. tv., valamint az Eszkr. előírásai alapján a 2021. és 2022. évi működéséről, vagyoni, pénzügyi és jövedelmi helyzetéről az üzleti év könyveinek lezárását követően, az üzleti év utolsó napjával elkészítette éves beszámolóját, kiegészítő és közhasznúsági mellékleteit.

A Pártalapítvány a Kuratórium által elfogadott egyszerűsített éves beszámolójának, valamint közhasznúsági mellékleteinek közzétételére történő megküldési kötelezettségét a Számv. tv. és az Ectv. előírásának megfelelően, határidőn belül az OBH²² felé teljesítette, illetve saját honlapján közzétette.

A Pártalapítvány 2021. és 2022. évi egyszerűsített éves beszámolójának kiegészítő melléklete a Számv. tv.-nek megfelelt.

A Pártalapítvány a Számv. tv. és a számviteli politika_{1,2} előírásainak ellenére az üzleti év zárásáig, a mérlegkételeinél alátámasztásához nem készített leltárt. A Pártalapítvány az ellenőrzött időszakban az üzleti év zárásáig, az egyszerűsített éves beszámoló mérlegkételeinél alátámasztásához a Számv. tv. 69. § (1) bekezdésében foglaltak ellenére nem állított össze olyan leltárt, amely tételesen és ellenőrizhető módon tartalmazta a Pártalapítványnak a mérleg fordulónapján meglévő eszközeit és forrásait mennyiségben és értékben. A 2021. és 2022. évi egyszerűsített éves beszámoló elkészítéséig (2022. május 20., 2023. május 20.) nem készültek leltárak, csak azt követően - a 2021. évi mérlegkételek esetében 2022. június 3-án, a 2022. évi mérlegkételek esetében 2023. június 6-án, amelyek ezáltal nem nyújthattak alapot a könyvek üzleti év végi zárásához, a beszámoló elkészítéséhez, a mérleg kételeinél alátámasztásához.

A 2021. és 2022. évi egyszerűsített éves beszámoló mérlegkételeinél tartalma, besorolása és bekerülési értékének meghatározása megfelelt a Számv. tv. és az Eszkr. előírásainak.

A Pártalapítvány a Számv. tv., az Eszkr. és a Pmtv. előírásainak megfelelően a 2021. és a 2022. évi egyszerűsített éves beszámolójában biztosította a költségvetési támogatások elkülönített nyilvántartását, bemutatását.

A Pártalapítvány a 2021. és 2022. évben kapott központi költségvetési támogatást maradéktalanul nem használta fel, amelyet az egyszerűsített éves beszámoló kiegészítő mellékleteiben szereplő kimutatás is alátámasztott. A Pártalapítvány a fel nem használt támogatást a Számv. tv. előírásainak megfelelően passzív időbeli elhatárolásként mutatta ki a 2021. és 2022. évi egyszerűsített éves beszámolójában.

3.3. számú megállapítás A Pártalapítvány céljaira rendelt vagyonnak a kezelése és védelme, az arról való beszámolás szabályszerű volt.

Az alapító párt a Ptk.₂-ben foglalt előírásoknak megfelelően az Alapító okiratban_{1,2} meghatározta a Pártalapítvány céljait és tevékenységét, valamint a vagyoni hozzájárulás értékét, valamint az alapítói vagyon kezelésének és felhasználásának szabályait, amellyel összhangban a Pártalapítvány SZMSZ-e is tartalmazott rendelkezéseket. A Pártalapítvány céljaira rendelt vagyon nyilvántartása, elszámolása rendjét, e vagyon nyilvántartásának továbbbrazslettezését biztosították.

A Pártalapítvány hasznosításra az államháztartásból ingyenesen átadott vagyont, illetve véglegesen az államháztartásból tulajdonba adott vagyont nem kapott, nem keletkezett az Nvtv.²³, valamint a Vtvr.²⁴ előírásai szerinti vagyonhoz kapcsolódó nyilvántartási, adatszolgáltatási kötelezettsége.

JAVASLATOK

Az ÁSZ tv. 33. § (1) bekezdésében foglaltak értelmében az ellenőrzött szervezet vezetője köteles a jelentésben foglalt megállapításokhoz kapcsolódó intézkedési tervet összeállítani és azt a jelentés kézhezvételétől számított 30 napon belül az ÁSZ részére megküldeni. Amennyiben az ellenőrzött szervezet vezetője nem küldi meg határidőben az intézkedési tervet, vagy továbbra sem elfogadható intézkedési tervet küld, az Állami Számvevőszék elnöke az ÁSZ tv. 33. § (3) bekezdése a) és b) pontjaiban foglaltakat érvényesítheti.

AZ ÖKOPOLISZ ALAPÍTVÁNY KURATÓRIUMA TÁRSELNÖKEI RÉSZÉRE

1. | Gondoskodjanak arról, hogy a beszámoló mérlegkételeinek alátámasztásához az üzleti év zárásáig kerüljenek összeállításra a leltárak a Számv. tv. előírásainak megfelelően.

MELLÉKLETEK

■ I. SZ. MELLÉKLET: ÉRTELMEZŐ SZÓTÁR

alaptevékenység	A jogszabályban, illetve a létesítő okiratban meghatározott, a tevékenység célja szerinti, közhasznú, egyesületi, alapítványi célú tevékenység. (Forrás: Eszkr. 6. §)
alapítvány	Az alapítvány az alapító által az alapító okiratban meghatározott tartós cél folyamatos megvalósítására létrehozott jogi személy. Az alapító az alapító okiratban meghatározza az alapítványnak juttatott vagyont és az alapítvány szervezetét. Alapítvány nem alapítható gazdasági tevékenység folytatására. Az alapítvány az alapítványi cél megvalósításával közvetlenül összefüggő gazdasági tevékenység végzésére jogosult. Alapítvány nem lehet korlátlan felelősségű tagja más jogalanynak, nem létesíthet alapítványt és nem csatlakozhat alapítványhoz. (Forrás: Ptk. ² 3:378. §, 3:379. § (1)-(3) bekezdés)
gazdasági-vállalkozási tevékenység	A jövedelem- és vagyonszerzésre irányuló vagy azt eredményező, üzletszerűen végzett gazdasági tevékenység, kivéve az adomány (ajándék) elfogadását, a pénzeszközök betétbe, értékpapírba, társasági részesedésbe történő elhelyezését és az ingatlan megszerzését, használatának átengedését és átruházását. (Forrás: Ectv. ²⁵ 2. § 11. pont., Pmtv. 2021. július 1. napjától hatályos 3. § (6a) bekezdés)
költségvetési támogatás	A pártalapítványoknak a Párttv. 9/A. § (1) bekezdése és a Pmtv. 1. § előírásainak értelmében, az éves költségvetési törvények szerint – jellemzően az 1. számú melléklet I. Országgyűlés fejezet 9. Pártalapítványok támogatás címen – az állami költségvetésből juttatott támogatás.
pártalapítvány	A politikai kultúra fejlesztése érdekében, tudományos, ismeretterjesztő, kutatási és oktatási tevékenység folytatása céljából pártok által létrehozott, külön jogszabályban – a Pmtv. 1. § és 3. § (1) bekezdése – meghatározott, jogi személynek minősülő egyéb szervezet, speciális jogállású alapítvány. (Forrás: Párttv. 9/A. § (1) bekezdés, Pmtv. 1. §, Ectv. 2. § 6. c) pont, Számv. tv. 3. § (1) bekezdés 4. pont, Eszkr. 2. § (1) bekezdés l) pont)

■ II. SZ. MELLÉKLET: ELLENŐRZÉSI KRITÉRIUMOK

FÓKUSZKÉRDÉS	ELLENŐRZÉSI KRITÉRIUMOK
1. A Pártalapítvány kialakította-e a törvényes gazdálkodásához szükséges szabályokat?	<p>Ptk.₂ 3:21-3:25. §, 3:29-3:30. §, 3:379. § (3) bekezdés, 3:391. § (1) bekezdés c) pont, 3:391. § (2) bekezdés h) pont, 3:397-3:398. §, 3:400.§ (2) bekezdés</p> <p>Ectv. 28-31. §</p> <p>Eszkr. 7. § (3)-(4) bekezdés b) pont, (6) bekezdés, 8. § (2) bekezdés, 9. § (4) bekezdés, 12-15. §</p> <p>Számv. tv. 14. § (3)-(4) bekezdés, 14. § (5) bekezdés a), b) és d) pont, 14. § (8) bekezdés, 14. § (12) bekezdés, 16. § (4) bekezdés, 96. §, 150. §, 161. § (1) bekezdés, 161. § (2) bekezdés c), d) pont, 161. § (4) bekezdés</p> <p>Pmtv. 3. § (6), (6a) bekezdés</p>
2. A Pártalapítvány a könyvvezetése és gazdálkodása során betartotta-e a jogszabályi előírásokat?	<p>Ptk.₂ 3:384. § (1) bekezdés, 3:385. §, 3:386. §</p> <p>Párttv. 5. § (2) bekezdés, 9/A. § (1) bekezdés, 9/A. § (3) bekezdés</p> <p>Pmtv. 3. § (3) bekezdés, 3. § (4) bekezdés a) pont, 3/A § (3) bekezdés b), d) e) pont</p> <p>Kv. tv.₁ 1. sz. melléklete</p> <p>Kv. tv.₂ 1. sz. melléklete</p> <p>1284/2022 (VI.7) Korm. határozat 1. sz. melléklet</p> <p>Kbt. 5. § (2)-(3) bekezdés, 15. § (5) bekezdés, 19. §, 27. § (1)-(2) bekezdés, 111. § p), 131. §</p> <p>Számv. tv. 78. § - 81. §, 160. §, 161/A. § (2) bekezdés, 165. § (1) bekezdés, 166. §, 167. § (1) bekezdés c), h) pont</p> <p>Ectv. 2. § 1. pont, 29. § (7) bekezdés</p> <p>Eszkr. 13. § (3) bekezdés, 9. § (9) bekezdés, 12. § (4) bekezdés, 14. § (1) bekezdés, 29. § (4) bekezdés</p>
3. A Pártalapítvány tevékenységéről szóló jelentések, az éves számviteli beszámoló a jogszabályi előírásoknak megfeleltek-e?	<p>Pmtv. 3/A § (3), (5) bekezdés, (6) bekezdés, 3. § (4), (6) bekezdés</p> <p>Ectv. 28. § (1)-(3) bekezdés, 29. § (2)-(5) bekezdés, 30. §, 46. § (1) bekezdés</p> <p>Eszkr. 7. § (1)-(3), (4) bekezdés b) pontja, (6)-(8) bekezdés, 8. § (2) bekezdés, 11. §, 12. §, 13.§ (4)-(5) bekezdés, 14. § (1) bekezdés, 23. §, 24. §, 16. §, 17. §</p> <p>Számv. tv. 8. § (2) bekezdés b) pontja, 8. § (5) bekezdés, 9. § (2) bekezdés, 19. § (1) bekezdés; 23-31. §, 35. §, 44. § (2) bekezdés, 47-51. §, 52., 54-56. §, 57-59. §, 65. § (1)-(7) bekezdés, 69. §, 70. §, 91. § a) pont, 96. § (1) bekezdés, 155. § (7) bekezdés, 161. § (2)-(3) bekezdés, Számv. tv. 161/A. § (2) bekezdés, 165. § (4) bekezdés</p> <p>Ptk.₂ 3:4, 3:9 – 3:10. §, 3:378 – 3:383. §, 3:388 – 3:390. §, 3:391. § (1) bekezdés b) pont, (2) bekezdés c) pont</p> <p>Nvtv. 7. § (1) bekezdés, 13. § (3) bekezdés, 13. § (4) bekezdés b) pont</p> <p>Vtvr. 14. § (1)-(3) bekezdés, 17. § (1)-(2) bekezdés, melléklet II/8. pont</p>

FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK

A jelentéstervezetet a Számvevőszék 15 napos észrevételezésre megküldte az ellenőrzött szervezet vezetőjének az ÁSZ tv. 29. § (1) bekezdése előírásának megfelelően.*

Az Ökopolisz Alapítvány Kuratóriuma Társelnökei a jelentéstervezetre nem tettek észrevételt.



* **29. §** (1) Az Állami Számvevőszék az ellenőrzési megállapításait megküldi az ellenőrzött szervezet vezetőjének vagy az általa megbízott személynek, és annak, akinek személyes felelősségét állapította meg.

(2) Az ellenőrzött szervezet vezetője és a felelősként megjelölt személy az ellenőrzés megállapításaira tizenöt napon belül írásban észrevételt tehet.

(3) Az Állami Számvevőszék az észrevételre a beérkezésétől számított harminc napon belül írásban válaszol. A figyelembe nem vett észrevételeket köteles a jelentésben feltüntetni, és megindokolni, hogy azokat miért nem fogadta el.

RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

¹ Pártalapítvány	Ökopolisz Alapítvány
² ÁSZ	Állami Számvevőszék
³ ÁSZ tv.	2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről
⁴ Pmtv.	2003. évi XLVII. törvény a pártok működését segítő tudományos, ismeretterjesztő, kutatási, oktatási tevékenységet végző alapítványokról
⁵ Alapító okirat ₁	Pártalapítvány 2020. október 17-én elfogadott módosítással egységes szerkezetbe foglalt alapító okirata (bírószági végzés napja: 2020. november 2.)
Alapító okirat ₂	Pártalapítvány 2022. szeptember 7-én elfogadott módosítással egységes szerkezetbe foglalt alapító okirata (bírószági végzés napja: 2022. október 25.)
⁶ Kuratórium	Ökopolisz Alapítvány kuratóriuma
⁷ Párttv.	1989. évi XXXIII. törvény a pártok működéséről és gazdálkodásáról
⁸ Ptk. ₁	1959. évi IV. törvény a Polgári Törvénykönyvről
Ptk. ₂	2013. évi V. törvény a Polgári Törvénykönyvről
⁹ Számv. tv.	2000. évi C. törvény a számvitelről
¹⁰ számviteli politika ₁	Az Ökopolisz Alapítvány Számviteli Politikája ₁ (hatályos: 2021. január 1-től)
számviteli politika ₂	Az Ökopolisz Alapítvány Számviteli Politikája ₂ (hatályos: 2022. december 1-től)
¹¹ leltározási szabályzat	Eszközök és források leltározási és leltárkészítési szabályzata (hatályos: 2021. január 1-től)
¹² értékelési szabályzat	Eszközök és források értékelési szabályzata (hatályos: 2017. január 1-től)
¹³ pénzkezelési szabályzat ₁	Az Ökopolisz Alapítvány Pénzkezelési szabályzata (hatályos: 2019. október 1-től)
pénzkezelési szabályzat ₂	Az Ökopolisz Alapítvány Pénzkezelési szabályzata (hatályos: 2021. augusztus 17-től)
pénzkezelési szabályzat ₃	Az Ökopolisz Alapítvány Pénzkezelési szabályzata (hatályos: 2021. augusztus 26-tól)
pénzkezelési szabályzat ₄	Az Ökopolisz Alapítvány Pénzkezelési szabályzata (hatályos: 2022. szeptember 2-től)
pénzkezelési szabályzat ₅	Az Ökopolisz Alapítvány Pénzkezelési szabályzata (hatályos: 2022. szeptember 30-tól)
pénzkezelési szabályzat ₆	Az Ökopolisz Alapítvány Pénzkezelési szabályzata (hatályos: 2022. november 25-től)
¹⁴ számlarend ₁	Az Ökopolisz Alapítvány Számlarendje (hatályos: 2021. január 1-től)
számlarend ₂	Az Ökopolisz Alapítvány Számlarendje (hatályos: 2022. január 1-től)
számlarend ₃	Az Ökopolisz Alapítvány Számlarendje (hatályos: 2022. november 25-től)
¹⁵ bizonylati rend	Az Ökopolisz Alapítvány Bizonylati rendje (hatályos: 2021. március 18-tól)
¹⁶ alapító párt	Lehet Más a Politika, 2020. július 25-től elnevezése LMP – Magyarország Zöld Pártja
¹⁷ Eszkr.	479/2016. (XII. 28.) Korm. rendelet - a számviteli törvény szerinti egyes egyéb szervezetek beszámoló készítési és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól
¹⁸ kötelezettségvállalási szabályzat	Az Ökopolisz Alapítvány Kötelezettségvállalási és utalványozási szabályzata (hatályos: 2017. január 1-től)
¹⁹ SZMSZ	Az Ökopolisz Alapítvány Szervezeti és Működési Szabályzata ₁ (hatályos: 2020. március 18-tól)
²⁰ 2021. és 2022. évi Kv.tv.	2020. évi XC. törvény Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről 2021. évi XC. törvény Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről
²¹ 1284/2022. (VI. 7.) Korm. határozat	1284/2022. (VI. 7.) Korm. határozat a pártokat és a pártalapítványokat az országgyűlési képviselők 2022. évi általános választása eredményének megfelelően megillető támogatás mértékének meghatározásáról, valamint a támogatást szolgáló előirányzatok közötti átcsoportosításról
²² OBH	Országos Bírószági Hivatal
²³ Nvtv.	2011. évi CXCVI. törvény a nemzeti vagyronról
²⁴ Vtvr.	254/2007. (X. 4.) Korm. rendelet az állami vagyonnal való gazdálkodásról
²⁵ Ectv.	2011. évi CLXXV. törvény az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Csere János u. 10. | 1364 Budapest 4., Pf. 54
www.asz.hu | szamvevoszek@asz.hu
telefon: +36 1 484 9100