



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

JELENTÉS

A fenntartási kötelezettség kedvezményezettek általí teljesítésének rapid ellenőrzése

**Az AVE Ásványvíz Gyártó és Forgalmazó Kft.
fenntartási kötelezettsége teljesítésének ellenőrzése
a GINOP-1.2.6-8-3-4-16-2017-00055 számú projektnél**

2026.

26001

www.asz.hu



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

JELENTÉS

A fenntartási kötelezettség kedvezményezettek általi teljesítésének rapid ellenőrzése

Az AVE Ásványvíz Gyártó és Forgalmazó Kft.
fenntartási kötelezettsége teljesítésének ellenőrzése
a GINOP-1.2.6-8-3-4-16-2017-00055 számú projektnél

2026.

26001

www.asz.hu



ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓSÁG:

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓSÁG I.

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓ:

SINKÁNÉ DR. CSENDES ÁGNES igazgató

ELLENŐRZÉSVEZETŐ:

HUSZÁR ANNA ellenőrzésvezető

Jelentéseink az interneten a
www.asz.hu címen olvashatók.

IKTATÓSZÁM: EL-4101-201/2025

TÉMASORSZÁM: -

ELLENŐRZÉS-AZONOSÍTÓ SZÁM: V1101

TARTALOMJEGYZÉK

■ ÖSSZEFOGLALÁS.....	5
■ AZ ELLENŐRZÉS EREDMÉNYEI	6
1. A fenntartási kötelezettség teljesítése	6
■ I. FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK.....	9
■ II. FÜGGELÉK: ELLENŐRZÉSI MEGKÖZELÍTÉS	10
■ MELLÉKLETEK	15
I. sz. melléklet: Értelmező szótár.....	15
II. sz. melléklet: Az ellenőrzött és a közreműködő szervezetek jegyzéke.....	17
■ RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE	18

ÖSSZEFOGLALÁS

A 2016 decemberében megjelent „Élelmiszeripari komplex beruházások támogatása kombinált hiteltermékekkel” című (GINOP-1.2.6-8.3.4-16 kódszámú) pályázati felhívást az élelmiszeripari feldolgozó ágazatban fejleszteni kívánó közép vállalkozások számára, az élelmiszeripari feldolgozó ágazat versenyképességének javítása érdekében hirdették meg. A megvalósítandó projekt vissza nem térítendő támogatásból, kölcsönből és önerő részről tevődött össze, amelyek együttesen határozták meg a projekt összes elszámolható költségét. A rendelkezésre álló keretösszeg eredetileg 100 Mrd Ft volt, amelyből a vissza nem térítendő támogatás és a kölcsön keretösszege 50-50 Mrd Ft volt, végül a konstrukcióban 18 Mrd Ft értékben kötött az IH¹ támogatási szerződést. Az igényelhető vissza nem térítendő támogatás összege 50 M Ft és 750 M Ft közötti volt, miközben a kedvezményes kamatozású éven túli kölcsön összegének meg kellett haladnia a támogatás összegét.

A Felhívás²-ra benyújtott támogatási kérelem alapján 553,2 M Ft vissza nem térítendő támogatást nyert és 568,2 M Ft kölcsönt kapott GINOP-1.2.6-8.3.4-16-2017-00055 számú, „Élelmiszeripari komplex beruházás az AVE Ásványvíz Kft-nél” című projekt Kedvezményezettje³, az AVE Ásványvíz Kft. új palackozó üzem hozott létre, termelőeszközöket vásárolt és vállalatirányítási rendszerét fejlesztette.

A Kedvezményezett – a támogatás visszafizetésének terhe mellett – a projektmegvalósítást követően vállalta, hogy a Projekt⁴ megfelel az 1303/2013/EU Rendeletben⁵, a műveletek tartósságára vonatkozó előírásoknak, az előírt fenntartási kötelezettséget teljesíti. A Projekt megvalósítása 2021. november 25-én befejeződött, az IH döntése alapján a fenntartási időszak 2021. február 23-tól 2024. december 31-ig tartott.

A kapott támogatás összértéke, a Projekt egyedisége és a megvalósított projekteredmény hosszabb távon történő megtartása miatt az ÁSZ⁶ indokoltan tartotta a Projekt fenntartásának és a támogatás hasznosulásának ellenőrzését. A Kedvezményezett projektfenntartási kötelezettségei teljesítésének ellenőrzésére az ÁSZ „A 2014-2020 programozási időszak kohéziós politikai operatív programok vonatkozásában a fenntartási kötelezettség teljesítésének ellenőrzési gyakorlata” című ellenőrzéséhez, mint alapellenőrzéshez kapcsolódóan került sor.

A Kedvezményezettnek a Projekt tekintetében hároméves fenntartási kötelezettsége volt, amely keretében – az ellenőrzött időszak végéig előírt – két fenntartási jelentés benyújtási kötelezettségének határidőben eleget tett.

A Kedvezményezett a számára kötelezően előírt „Éves nettó árbevétel” mutatót megfelelően teljesítette, mivel a Kedvezményezett 2022. és 2023. évi nettó árbevétel adatai többszörösen meghaladták a 2016. évi nettó árbevétel összegét. „A foglalkoztatás növekedése a támogatott vállalkozásoknál” indikátor szintén megfelelően, a nemek szerinti megoszlást tekintve is teljesült, mivel a foglalkoztatottak átlagos állományi létszáma a célértéket a céldátumra és a fenntartási időszak minden évében 11%-19% közötti mértékkel meghaladta.

A Kedvezményezett, a vállalt három év fenntartási időszak és a fenntartási időszakra vonatkozóan vállalt kötelezettségek teljesítésével megfelelt az 1303/2013/EU rendeletben előírtaknak, mivel termelő tevékenysége nem szűnt meg, a Projekt működőképessége, annak eredeti célkitűzései a fenntartási időszakban biztosítottak voltak.

A Projekt keretében nyújtott támogatás a Kedvezményezett pénzügyi adatai és az ÁSZ értékelése alapján hasznosult, az hozzájárult a Kedvezményezett versenyképességének javításához. A helyszíni ellenőrzés időpontjában a támogatásból épített üzem és a beszerzett termelő berendezések fellelhetőek voltak, rendelkezésre álltak, azokat a Kedvezményezett folyamatosan használta és a fenntartási időszak lejártát követően is tervezte használni.

AZ ELLENŐRZÉS EREDMÉNYEI

A magyar vállalkozások a GINOP⁷ pályázati konstrukciók keretében jelentős mértékű támogatásban részesültek, amelyek célja volt hozzájárulni a gazdasági fejlődéshez, a társadalmi felzárkózáshoz és az infrastruktúra fejlesztéséhez. Az ÁSZ – Magyarország versenyképességének növelése érdekében – fontosnak tartja a kihelyezett uniós támogatások nemzetgazdasági szinten történő hasznosulását és értékteremtését a vállalatok beruházásain és elért teljesítményén keresztül. Az ÁSZ a támogatással kapcsolatos fenntartási kötelezettség teljesítését, valamint a támogatás hasznosulását a GINOP-1.2.6-8.3.4-16-2017-00055 számú projekt tekintetében értékelte. A Projekt keretében a kedvezményezett AVE Ásványvíz Kft. egy új palackozó üzemot épített, két új gyártósort szerzett be, saját laboratóriumot alakított ki, fejlesztette a vállalatirányítási rendszerét, és anyagmozgatást szolgáló eszközöket vásárolt.

1. A fenntartási kötelezettség teljesítése

Összegző megállapítás Az ÁSZ értékelése szerint a Kedvezményezett fenntartási kötelezettségét teljesítette, a projekt hasznosult.

A fenntartási jelentés benyújtási kötelezettség teljesítése

A Kedvezményezettnek a Projekt megvalósítását követően, a Támogatási rend.⁸-ben foglaltak alapján hároméves fenntartási kötelezettsége volt, amelyet a Felhívás és a támogatási szerződés is rögzített. Az IH döntése alapján a projektfenntartási időszak a Projekt fizikai befejezésétől indult. Ennek keretében a Kedvezményezettnek a projekteredményt a megvalósítási helyszínen a Projekt fizikai befejezésétől számított három évig fenn kellett tartania és üzemeltetnie, illetve ahhoz kapcsolódóan az indikátorok teljesüléséről a Támogatási rend.-ben foglaltak alapján évente projektfenntartási jelentésben kellett beszámolnia és a folyósított teljes kölcsönösszeget vissza kellett fizetnie.

A Kedvezményezett a Támogatási rend.-ben előírt éves projektfenntartási jelentés benyújtási kötelezettségét határidőben teljesítette. A PFJ⁹-k és a ZPFJ¹⁰ főbb adatait az 1. táblázat tartalmazza.

1. táblázat

A GINOP-1.2.6-8.3.4-16-2017-00055 SZÁMÚ PROJEKTHEZ KAPCSOLÓDÓ PFJ-K FŐBB ADATAI

JELENTÉS SORSZÁMA	JELENTÉS TÍPUSA	TÁRGYIDŐSZAK KEZDETE	TÁRGYIDŐSZAK VÉGE	BENYÚJTÁS HATÁRIDEJE	JELENTÉS STÁTUSZA*
1.	PFJ	2021.02.23	2022.12.31.	2023.06.15.	2023.06.15-én beérkezett, elfogadva 2024.09.25-én
2.	PFJ	2023.01.01	2023.12.31	2024.06.15	2024.06.15-én beérkezett, elfogadva 2025.06.05-én
3.	ZPFJ	2024.01.01.	2024.12.31.	2025.06.15	2025.06.13-án beérkezett

Forrás: FAIR¹¹ adatok alapján ÁSZ saját szerkesztés

*Az IH – a FAIR adatai szerint – 2025. június 5-ével, az ÁSZ helyszíni ellenőrzésének lezárását követően elfogadta a Kedvezményezett által benyújtott 2. PFJ-t. A Kedvezményezett 2025. június 13-án az ÁSZ helyszíni ellenőrzésének lezárását követően benyújtotta a ZPFJ-t.

A Kedvezményezett a fenntartási időszakra vonatkozóan előírt 1., 2. PFJ-t, valamint a ZPFJ-t – a Támogatási rend.-ben előírtaknak megfelelően – határidőben benyújtotta. A Kedvezményezettnek az 1.

PFJ esetében – 2021. december 31. céldátumra tényadat rögzítése, valamint projekthez kapcsolódó leírás és kommunikációs célú, nyomdai felhasználásra alkalmas fotók beküldése tekintetében – egyszeri hiánypótlási kötelezettsége volt, amelyet a Támogatási rend.-ben előírt 15 napos határidőben teljesített, így az IH az 1. PFJ-t elfogadta. A 2. PFJ összeférhetlenségi nyilatkozat tekintetében volt hiányos. A Kedvezményezett egyszeri hiánypótlás és kétszeri korrekció keretében az IH részéről kért ugyanazon összeférhetlenségi nyilatkozatot a Támogatási rend.-ben előírt határidőkben (összesen háromszor) megküldte az IH részére. Az ÁSZ helyszíni ellenőrzésének lezárásáig az IH a 2. PFJ-t nem fogadta el.

Az 1. PFJ esetében a KTK 2020 Kézikönyv¹² III. fejezet C) pont 8) alpontjára hivatkozással kért kommunikációs célú fotókat a Projekt megvalósítási szakaszában, legkésőbb a Projekt zárásáig kellett volna feltöltenie a Kedvezményezettnek az EPTK¹³ felületre.

A fenntartási kötelezettség, indikátorok teljesítése

A Kedvezményezett által vállalt kötelezettségeket, így a Projekt indikátorait a támogatási szerződés 4. és 5. sz. melléklete rögzítette. A Felhívás, a támogatási szerződés, valamint a Támogatási rend.-ben rögzítettek alapján a Kedvezményezettnek nem volt melléklet benyújtási kötelezettsége a PFJ-khez.

A Kedvezményezett a vállalt kötelezettségeit – az éves beszámoló adatok és a PFJ-kben rögzítettek alapján – az alábbiak szerint teljesítette:

1. A Kedvezményezett az *"Éves nettó árbevétel"* mutató tekintetében kötelezően vállalta, hogy a Projekt fizikai befejezési évét (azaz 2021. évet) közvetlenül követő 2 üzleti év átlagában a nettó árbevétele nem csökken a támogatási kérelem benyújtását megelőző üzleti év (2016. évi) árbevétele, azaz 750,9 M Ft alá. (A Kedvezményezettnek a mutatóhoz kapcsolódóan a FAIR rendszerben adatrögzítési lehetősége nem volt, ezért a mutató teljesítése az éves beszámoló adatai alapján volt lehetséges.)

A kötelező vállalás a Kedvezményezett éves beszámoló adatai alapján megfelelően teljesült, mivel a Kedvezményezett 2022. és 2023. évi nettó árbevétel adatai többszörösen meghaladták a 2016. évi 750,9 M Ft-ot (2022-ben az éves nettó árbevétele 2 547,4 M Ft, 2023-ban 3 127,9 M Ft volt).

2. A Kedvezményezett *"A foglalkoztatás növekedése a támogatott vállalkozásoknál"* indikátor esetében a bázislétszámot jelentő 2016. december 31-i 37 fős foglalkoztatotti létszám tovább foglalkoztatását és fenntartását vállalta a fenntartási időszak végéig férfiak (27 fő) és nők (10 fő) szerinti bontásban. A Kedvezményezett a 2021. december 31-i céldátumra, illetve az 1. és 2. PFJ, valamint a ZPFJ alapján a 2022-2024. évek mindegyikében – a nemek szerinti megoszlást tekintve is – teljesítette a számára meghatározott foglalkoztatotti indikátort, mivel a célértéket a céldátumra és a fenntartási időszak minden évében 11%-19% közötti mértékkel meghaladta.
3. A fenntartási időszakban teljesítendő egyéb kötelezettségek keretében a Projekt elkülönített számviteli nyilvántartása rendelkezésre állt. Az ÁSZ adatbekérésére a Kedvezményezett által megküldött, 2024. évre vonatkozó főkönyvi kivonatok alapján a projektszintű elkülönített számviteli nyilvántartás a Támogatási rend.-ben foglaltaknak megfelelően biztosított volt azáltal, hogy a releváns tárgyi eszközkartonokon a Projektazonosítót feltüntették.

A Kedvezményezett, a vállalt három év fenntartási időszak és a – fenntartási időszakra vonatkozóan – vállalt kötelezettségek teljesítésével megfelelt a műveletek tartósságával kapcsolatban az 1303/2013/EU rendeletben és a Támogatási rend.-ben előírtaknak.

A Kedvezményezett számára – az ÁSZ-nak helyszíni interjú keretében adott nyilatkozata alapján – a pályázat során nem a fenntartási kötelezettség teljesítése, vagy a PFJ-k benyújtása jelentett nehézséget, hanem a kötelezően felvett, hosszú futamidejű hitelkonstrukcióval járó adminisztrációs teher. A Kedvezményezett megítélése szerint az IH és a hitelt nyújtó bank közötti kommunikáció hiánya lassította a folyamatot, az információáramlás akadozott, több esetben egymás válaszára várt a két szervezet. A Kedvezményezett tájékoztatása alapján a banki ügyintézés lassú és nehézkes volt, amely kihatott az elbírálás és a projektmegvalósítás időszakára is.

A támogatás hasznosulása

A Kedvezményezett a Projekt keretében egy új palackozó üzemot épített és termelőeszközöket szerzett be, amelyek az ÁSZ helyszínen végzett ellenőrzésekor működtek, illetve fellelhetőek voltak. Az ellenőrzött időszakban a Kedvezményezett pénzügyi-gazdasági helyzete az éves beszámolók adatai alapján stabil volt, éves árbevétele folyamatosan nőtt, a megvalósított Projekt jövedelmező volt. A Kedvezményezett pénzügyi adatai alapján és az ÁSZ értékelése szerint a támogatás hasznosult.

A Kedvezményezett létszám, árbevétel, adózott eredmény és mérlegfőösszeg adatait 2020-2024. évekre vonatkozóan a 2. táblázat mutatja be.

2. táblázat

A KEDVEZMÉNYEZETT 2020-2024. ÉVI LÉTSZÁM, ÁRBEVÉTEL, ADÓZOTT EREDMÉNY ÉS MÉRLEGFŐÖSSZEG ADATAI

ADATOK MEGNEVEZÉSE	2020. ÉVBEN	2021. ÉVBEN	2022. ÉVBEN	2023. ÉVBEN	2024. ÉVBEN
Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)	42	44	42	41	41
Értékesítés nettó árbevétele (M Ft)	876,9	1 628,0	2 547,5	3 127,9	4 591,0
Adózott eredmény (M Ft)	20,4	111,6	524,7	775,2	858,0
Mérlegfőösszeg (M Ft)	3 778,2	4 175,0	3 899,2	4 512,7	6 178,3

Forrás: A Kedvezményezett éves beszámoló adatai alapján ÁSZ saját szerkesztés

A Kedvezményezett helyszíni interjún adott nyilatkozata alapján a Projekt hozzájárult a vállalkozás versenyképességének javításához, a cég a piacon megbízható, stabil beszállítóként tudott jelen lenni. A megvalósított beruházással jelentős kapacitás növelést értek el, amely támogatta a termékeik multinacionális kereskedelmi láncokba történő bekerülését. A fejlesztést megelőzően 20 millió palackot gyártottak évente, amely a 2021-ben 38 millióra, 2022-ben 48 millióra, 2023. évben 52 millióra növekedett, 2024-re 60 millió palack gyártását tervezték. A Kedvezményezett a fenntartási időszak lejártát követően is tervezte használni a Projekt keretében beszerzett eszközöket, mivel hosszú élettartamúak, és a technológia, a géppark évtizedekig működőképes megfelelő karbantartással.

A helyszíni interjún elhangzottak alapján a Projekt pozitív társadalmi hasznosulása az, hogy a korszerűbb technológiával felszerelt és emiatt kevesebb munkaerőt igénylő palackozó üzem és gyártósorok beruházása ellenére a foglalkoztatottak száma emelkedett a projektmegvalósítást megelőző időszakhoz képest.

I. FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK

A jelentéstervezetet az ÁSZ 15 napos észrevételezésre megküldte az ellenőrzött szervezet vezetőjének az ÁSZ tv. 29. § (1) bekezdése előírásának megfelelően.*

A jelentéstervezet megállapításaira az ellenőrzött szervezet nem tett észrevételt.



* **29. §** (1) Az Állami Számvevőszék az ellenőrzési megállapításait megküldi az ellenőrzött szervezet vezetőjének vagy az általa megbízott személynek, és annak, akinek személyes felelősségét állapította meg.

(2) Az ellenőrzött szervezet vezetője és a felelősként megjelölt személy az ellenőrzés megállapításaira tizenöt napon belül írásban észrevételt tehet.

(3) Az Állami Számvevőszék az észrevételre a beérkezésétől számított harminc napon belül írásban válaszol. A figyelembe nem vett észrevételeket köteles a jelentésben feltüntetni, és megindokolni, hogy azokat miért nem fogadta el.

II. FÜGGELÉK: ELLENŐRZÉSI MEGKÖZELÍTÉS

AZ ELLENŐRZÉS JOGALAPJA

Az ellenőrzés jogszabályi alapját az ÁSZ tv.¹⁴ 5. § (3) bekezdés képezte.

AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA

A fenntartási kötelezettség teljesítésének és a támogatás hasznosulásának értékelése a fenntartási szakaszba került uniós projekt kedvezményezettjénél.

AZ ELLENŐRZÉS TÍPUSA

Kombinált ellenőrzés

AZ ELLENŐRZÉS TÁRGYA

Az ellenőrzés tárgya volt az ellenőrzésre kiválasztott GINOP-1.2.6-8.3.4-16-2017-00055 számú uniós projekt fenntartási időszakára vonatkozóan előírt kötelezettségek az AVE Ásványvíz Kft. mint kedvezményezett által történt teljesítése és a támogatás hasznosulása. A fenntartási kötelezettség ellenőrzése a kedvezményezett tevékenységéhez és működéséhez kapcsolódó kötelezettségek, a meghatározott indikátorok és a beszámolási kötelezettség teljesítésére irányult.

Az ellenőrzés tárgya volt továbbá a kedvezményezett által benyújtott fenntartási jelentésekben rögzítettek valóságtartalma és megalapozottsága, valamint ezek összhangja az ÁSZ helyszíni ellenőrzése során tapasztaltakkal.

Az ellenőrzés kiterjedt minden olyan körülményre és adatra, amely az ÁSZ jogszabályban meghatározott feladatainak teljesítéséhez, valamint a program végrehajtása folyamán felmerült újabb összefüggések feltárásához szükséges.

AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS TERÜLETE

Az uniós jogszabályok az uniós támogatással megvalósuló projektekkal szemben elvárásként rögzítik a „műveletek tartósságának” követelményét. A kedvezményezettek infrastrukturális vagy termelő beruházás esetén – a projektmegvalósítás befejezésétől számított 5 évig, kis- és közepes vállalkozások esetén 3 évig, a támogatás visszafizetésének terhe mellett – vállalták, hogy a projekt termelő tevékenysége nem szűnik meg, hogy nem következik be olyan tulajdonosváltás, amelynek eredményeként jogosulatlan előny szerezhető, illetve, hogy nem következik be olyan lényeges változás, amely a projekt eredeti célkitűzéseit veszélyezteti. Abban az esetben, ha a felsoroltak valamelyike bekövetkezik, a támogatást – figyelemmel a vonatkozó jogszabályokra – vissza kell fizetni az Európai Bizottságnak.

Ha az IH a projektre nézve fenntartási kötelezettséget állapított meg, és indikátorokat határozott meg a támogatási szerződésben, a kedvezményezettnek évente be kellett számolnia az indikátorok teljesüléséről. Ha ezen időszakra indikátorokat nem határozott meg az IH és a támogatási szerződésben sem írta elő az évenkénti teljesítést, a kedvezményezettnek egy alkalommal záró projektfenntartási jelentést kellett benyújtania.

Az ellenőrzés a XIX. Uniós fejlesztések fejezet 3/1 Kohéziós politikai operatív programok 2014-2020 operatív programjai közül a – kis- és középvállalkozások versenyképességének javítására irányuló – GINOP 1. prioritásából és a – kutatás, technológiai fejlesztés és innováció című – GINOP 2. prioritásából támogatást kapott projektek kedvezményezettjeire terjedt ki oly módon, hogy az ÁSZ – „A 2014-2020 programozási időszak kohéziós politikai operatív programok vonatkozásában a fenntartási kötelezettség teljesítésének ellenőrzési gyakorlata” című ellenőrzéséhez, mint alapellenőrzéshez kapcsolódóan – a GINOP 1-2. prioritás pályázati kiírásainak nyertes pályázóiból, kockázat alapú mintavételi eljárással, rapid ellenőrzésre választott ki összesen 16 projektet, amelyből ezen jelentésben a GINOP-1.2.6-8.3.4-16-2017-00055 számú projekt tekintetében értékelte a fenntartási kötelezettség teljesítését.

A GINOP-1.2.6-8.3.4-16-2017-00055 számú projekt tekintetében az ellenőrzés kiterjedt a célrendszer, a jogszabályban – a működés és tevékenység tekintetében – előírt fenntartási kötelezettség teljesülésére, a fenntartási jelentésben bemutatott eredmények valóságtartalmára, megalapozottságára, valamint a támogatási szerződésben vállalt, a fenntartási időszakra vonatkozó kötelezettségek teljesítésének, és a GINOP keretében nyújtott támogatás hasznosulásának értékelésére.

A GINOP-1.2.6-8.3.4-16 számú felhívás bemutatása

A GINOP-1.2.6-8.3.4-16 kódszámú „Élelmiszeripari komplex beruházások támogatása kombinált hiteltermékkel” című pályázati felhívást az élelmiszeripari feldolgozó ágazatban fejleszteni kívánó középvállalkozások számára, az élelmiszeripari feldolgozó ágazat versenyképességének javítása érdekében hirdették meg. A támogatási kérelmek benyújtására a Felhívás módosítását követően 2017. február 15. és 2019. március 18. közötti időszakban volt lehetőség.

A támogatás célja az élelmiszeripari feldolgozó középvállalkozások fejlődésének, gazdaságban betöltött szerepének, piaci pozíciójának az erősítése, a munkahelyek megtartását eredményező beruházások támogatása, a területi különbségek csökkentése, a térségi felzárkóztatás és a helyi gazdaság megerősítése volt. A támogatott beruházásnak olyan kapacitásbővítést kellett eredményeznie, amelyre tényleges piaci igény mutatkozott, illetve javította a technológiai felkészültséget, a versenyképességet és az erőforrás-hatékonyságot. A megvalósítandó projekt vissza nem térítendő támogatásból, kölcsönből és önerő részből tevődött össze, amelyek együttesen határozták meg a projekt összes elszámolható költségét. A vissza nem térítendő támogatás és a kölcsön költségtételenkénti egyidejű igénybevétele kötelező volt.

A támogatás forrását az Európai Regionális Fejlesztési Alap és Magyarország költségvetése társfinanszírozásban biztosította. A Felhívásra meghirdetéskor összesen 100 Mrd Ft keretösszeg állt rendelkezésre, amelyben a vissza nem térítendő támogatás és a kölcsön keretösszege azonos nagyságot képviselt, 50-50 Mrd Ft-ot. Projektenként a kapható támogatás összege minimum 50 M Ft, maximum 750 M Ft nagyságú, a kedvezményes kamatozású éven túli kölcsön összege 50 M Ft és 2 000 M Ft közötti volt. A Felhívásban a támogatási kérelmek várható számát 200-300 darabra tervezték.

A vissza nem térítendő támogatás maximális mértéke a projekt elszámolható költségének 37%-a lehetett, a vissza nem térítendő támogatás és a kölcsön együttes mértéke maximum a projekt összes elszámolható költségének 75%-a lehetett, miközben a kölcsön összegének meg kellett haladnia a vissza nem térítendő támogatás összegét. Az előleg maximális mértéke az utófinanszírozású tevékenységekre a támogatás, valamint

a kölcsön összegének 25%-a vagy 50%-a lehetett ágazattól függően. A támogatási kérelmet benyújtó vállalkozások vállalták, hogy minimum 25% önerővel valósítják meg projektjüket, amellyel hozzájárulnak az élelmiszeripari feldolgozó ágazatban fejleszteni kívánó hazai közép- és nagyvállalatok komplex beruházásainak megvalósításához.

A projektek keretében támogatható fő tevékenység volt az új termelőeszközök, gépek beszerzése, az új technológiai rendszerek és kapacitások kialakítása, az infrastrukturális és ingatlan beruházás, a megújuló energiaforrást hasznosító technológiák alkalmazása, a termeléshez, a vállalatirányításhoz kapcsolódó informatikai eszközök és szoftverek beszerzése.

A támogatásra azok a magyarországi székhellyel, vagy fiókteleppel rendelkező kettős könyvvitelt vezető közép- és nagyvállalkozások (gazdasági társaság, egyéni vállalkozó, egyéni cég, szövetkezet) pályázhattak, amelyek rendelkeztek legalább egy lezárt üzleti évvel. A projekt tervezet összköltsége nem haladhatta meg az utolsó lezárt üzleti év értékesítés nettó árbevétele kétszeresét.

A projekt megvalósítása során a kedvezményezetteknek egy mérőföldkövet kellett tervezni, a projekt fizikai befejezésére legfeljebb 36 hónap állt rendelkezésre. A projekt fizikai befejezést követően 90 napon belül, de legkésőbb 2022. március 31-ig kellett záró kifizetési igénylést benyújtani.

A vissza nem térítendő támogatásra a kedvezményezett nem volt köteles biztosítékot nyújtani, amennyiben rendelkezett legalább egy lezárt, teljes üzleti évvel, és nem volt köztartozása a támogatási kérelem benyújtásakor, míg a kölcsön vonatkozásában az MFB Zrt.¹⁵ biztosítékadási kötelezettséget írt elő. A biztosíték formája lehetett ingatlan vagy ingó jelzálog, hitelintézet által vállalt garancia, óvadék, készfizető kezesség.

A támogatást igénylőnek kötelezően vállalnia kellett, hogy a projekt fizikai befejezési évét közvetlenül követő 2 üzleti év átlagában a nettó árbevétele nem csökken a bázisév, azaz a támogatási kérelem benyújtását megelőző üzleti év árbevételéhez képest. Az „Éves nettó árbevétel” mutató mellett „A foglalkoztatás növekedése a támogatott vállalkozásoknál” indikátor is meghatározásra került a kedvezményezett részére, amelyről köteles volt adatot szolgáltatni és a projektszintű célértéket teljesíteni.

A fenntartási időszak 3 év volt a projektmegvalósítás befejezésétől számítva, ugyanakkor a Felhívás előírta, hogy a fenntartási időszakra előírt jelentéstételi kötelezettség a projekt fizikai befejezésétől indult. A támogatást igénylőnek a fenntartási időszak végéig a projektet fenn kellett tartania és működtetnie, valamint a folyósított teljes kölcsönösszeget a kölcsönszerződésben foglalt feltételeknek megfelelően törleszteni.

A Felhívásra beérkező támogatási kérelmek standard kiválasztási eljárásrend alapján, szakaszos elbírálással kerültek elbírálásra. A Felhívás a 2016. december 7-i megjelenést követően 25 alkalommal módosult, amelyek leggyakrabban a támogatási keretösszeget, az elszámolhatósági feltételeket, valamint a támogatáshoz kapcsolódó kölcsönkezelési eljárásrendet érintették.

A Felhívásra 126 támogatási kérelem érkezett be, összesen 42,7 Mrd Ft nagyságú támogatási összegre. Az IH adatszolgáltatása alapján a benyújtott támogatási kérelmek közül 56 kérelmet fogadtak el, összesen 18 Mrd Ft támogatási összegben.

Az ÁVE Ásványvíz Kft. és a GINOP-1.2.6-8.3.4-16-2017-00055 számú projekt bemutatása

Az ÁVE Ásványvíz Kft. jogelődje 1992 szeptemberében alakult, ezen a néven 2006 márciusától működött, székhelye 2018. február 8. óta Debrecenben volt. Főtevékenysége a támogatási kérelem benyújtásakor és az ÁSZ helyszíni ellenőrzésekor is „Üdítőital, ásványvíz gyártása” volt, amellyel 1998 óta foglalkozott.

A Kedvezményezett átlagos statisztikai állományi létszáma 41 fő, a nettó árbevétele 4 591 M Ft volt 2024. évben a beszámoló adatai alapján. A támogatási kérelem benyújtását megelőző évben, 2016-ban kisvállalkozásnak minősült, az ellenőrzött időszakban nem állt felszámolási, végelszámolási, kényszertörlési és csődeljárás alatt.

A Kedvezményezett a támogatási kérelmet 2017. május 16-án nyújtotta be, a támogatási szerződés 2018. október 1-jén lépett hatályba. Az „Élelmiszeripari komplex beruházás az AVE Ásványvíz Kft.-nél” című, GINOP-1.2.6-8.3.4-16-2017-00055 számú projekt keretében az üzemeltetési költségek csökkenése, a hatékonyság növelése, a kibocsátási volumen emelkedése és a termékkínálat bővülése érdekében egy új palackozó üzem létrehozását, gyártósorok beszerzését, laboratórium kialakítását, vállalatirányítási rendszer fejlesztését és az anyagmozgatást szolgáló eszközök beszerzését tervezte megvalósítani a Kedvezményezett a vállalkozás székhelyén. A támogatási szerződést összesen 7 alkalommal módosították, amelyek jellemzően a projektmegvalósítás határidejének meghosszabbítására, a beszerzendő tárgyi eszközök módosítására vonatkoztak, illetve költségátcsoportosítást végeztek.

A Projekt megítélt összköltsége 1 495,2 M Ft volt, amely 37%-os támogatási intenzitás mellett 553,2 M Ft vissza nem térítendő támogatást jelentett, valamint – a támogatás összegét meghaladó kötelező kölcsönigénybevétel miatt – 568,2 M Ft kölcsönt. A Projekt megvalósítását 2018. október 1-jén kezdték meg, fizikai befejezésének határidejeként és a tervezett egy mérföldkő dátumaként eredetileg 2020. szeptember 25-ét, majd a támogatási szerződés 2. számú módosításában 2021. szeptember 30-át rögzítették.

A Kedvezményezett számára a támogatási szerződés az „Éves nettó árbevétel” mutató és „A foglalkoztatás növekedése a támogatott vállalkozásoknál” indikátor tekintetében írt elő 37 fős célértéket kötelező vállalásként, ez utóbbit férfiak (27 fő) és nők (10 fő) szerinti bontásban. Az árbevétel mutató a Projekt fizikai befejezési évét közvetlenül követő 2 üzleti év átlagában nem lehetett kevesebb, mint a támogatási kérelem benyújtását megelőző üzleti év árbevétele, azaz 750,9 M Ft. A foglalkoztatás bázisértéke összességében 37 fő volt a 2016. évre vonatkozóan, amely létszámot 2021. december 31-i céldátumra meg kellett tartani.

A Projekt eredeti célkitűzése 2021. február 22-ére teljesült, amelynek eredményeként egy új palackozó üzem épült, két új gyártósort szereztek be, kialakítottak egy saját laboratóriumot, amelybe egyúttal eszközöket vásároltak, fejlesztették a vállalatirányítási rendszert, továbbá anyagmozgatást szolgáló eszközöket vásároltak. A Kedvezményezett a záró szakmai beszámolót 2021. február 22-én, határidőben benyújtotta, amelyet az IH 2021. november 9-én hagyott jóvá. Az IH helyszíni ellenőrzést a projektmegvalósítás szakaszában végzett a projektmegvalósítás helyszínén.

Az IH 2020. január 28-án tervezett közbenső helyszíni ellenőrzést, majd a záró szakmai beszámolóhoz kapcsolódóan 2021. április 27-én rendkívüli pénzügyi záró ellenőrzést folytatott le. Az első helyszíni ellenőrzésről készített jegyzőkönyv szerint az IH a Projekt megvalósítását időarányosan megfelelőnek találta, második helyszíni ellenőrzése során a jegyzőkönyvben intézkedésként kérelem benyújtását írta elő a Kedvezményezett számára az egyik beszerzett tárgyi eszköz típusváltoztatása miatt.

A hároméves fenntartási időszak a Projekt fizikai befejezését követően, 2021. február 23-án kezdődött. Az első projektfenntartási jelentés benyújtási határideje 2023. június 15-e volt, a Kedvezményezettet ezt követően évente terhelte fenntartási jelentés benyújtási kötelezettség. A záró projektfenntartási jelentés benyújtási határideje 2025. június 15-e volt.

AZ ELLENŐRZÖTT IDŐSZAK

2016. január 1-től 2025. április 30-ig, a helyszíni ellenőrzés lezárásának időpontjáig tartó időszak.

AZ ELLENŐRZÉSI KRITÉRIUMOK

FÓKUSZTERÜLET/FÓKUSZKÉRDÉS	ELLENŐRZÉSI KRITÉRIUMOK
1. A fenntartási kötelezettség teljesítése	
A fenntartási jelentés benyújtási kötelezettség teljesítése	Támogatási rend. 178. § (1) bekezdés, 180. § (1) bekezdés, 1. melléklet 297.1., 281.1., 302.1. pontjai; Felhívás 3.8. pontja; KTK 2020 Kézikönyv III. fejezet C) pont 8) alpontja;
A fenntartási kötelezettség, indikátorok teljesítése	1303/2013/EU rendelet 71. cikk (1) bekezdése; Támogatási rend. 110/A. §, 178. § (1) bekezdése, 1. melléklet 287.2. pontja; támogatási szerződés 4-5. sz. mellékletei
A támogatás hasznosulása	<i>Az ÁSZ meghatározása alapján:</i> - A támogatás hasznosult , ha a vállalkozás (a projekt) működött az ÁSZ helyszíni ellenőrzése időpontjában, fenntartási kötelezettségét a kedvezményezett teljesítette / jellemzően teljesítette, és a támogatás eredményeként a kedvezményezett vállalkozás árbevétel vagy adózott eredmény adatai növekedtek a támogatás előtti időszakhoz képest. - A támogatás korlátozottan hasznosult , ha a projekteredmény „fellelhető volt” az ÁSZ helyszíni ellenőrzése időpontjában, fenntartási kötelezettségét részben / minimálisan teljesítette a kedvezményezett, vagy a támogatás eredményeként hozzáadott új értéket teremtett, az társadalmilag hasznosult stb. - A támogatás nem hasznosult , ha fenntartási kötelezettségét a kedvezményezett egyáltalán nem teljesítette és/vagy a vállalkozás (a projekt) már nem működött az ÁSZ helyszíni ellenőrzése időpontjában.

AZ ELLENŐRZÉS MÓDSZERE ÉS AZ ELLENŐRZÉSI BIZONYÍTÉKOK KÖRE

Az ÁSZ az ellenőrzést a nemzetközi standardokat irányadónak tekintve az ellenőrzési program szempontjai, az ellenőrzött időszakban hatályos jogszabályok, az ellenőrzés-szakmai szabályok és módszertanok figyelembevételével végezte.

Az ellenőrzési kérdések megválaszolásához szükséges bizonyítékok megszerzése az ellenőrzött szervezet és az ellenőrzésben közreműködő szervezet által rendelkezésre bocsátott dokumentumokra és adatokra alapozva, továbbá megfigyelés, szemle (szemrevételezés), kérdésfeltevés (információkérés), interjú, mintavételezés, valamint elemző eljárás útján történt.

Az ellenőrzés bizonyítékként felhasználható adatforrásai közé tartoztak egyrészt az ellenőrzéshez kért dokumentumok, adatforrások, a nyilvánosan hozzáférhető adatok, dokumentumok, másrészt adatforrás volt még minden, az ellenőrzés folyamán feltárt, az ellenőrzés szempontjából információt tartalmazó dokumentum. Az ÁSZ a számvévesztési jelentéstervezet elfogadásáig rendelkezésre álló, nyilvánosan elérhető adatokat figyelembe vette.

Az ellenőrzés végrehajtásához a projekt kiválasztása kockázat alapú mintavételi eljárással történt.

MELLÉKLETEK

I. SZ. MELLÉKLET: ÉRTELMEZŐ SZÓTÁR

fenntartás	<p>A kedvezményezett a projektmegvalósítás befejezésétől számított 5 évig, állami támogatás formájában nyújtott támogatás esetén az állami támogatásokra vonatkozó szabályok alapján alkalmazandó időtartamig, kis- és közepes vállalkozások esetén 3 évig a támogatás visszafizetésének terhe mellett vállalja, hogy a projekt megfelel az 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 71. cikk (1) bekezdésében foglaltaknak. (Forrás: Támogatási rend. 178. § (1) bekezdés, 2016. május 14-től 2024. július 31-ig hatályos)</p> <p>Az irányító hatóság döntése alapján a fenntartási időszak kezdődhet a projektmegvalósítás befejezésétől vagy a projekt fizikai befejezésétől (ÁSZF¹⁶ 10.7. pontja alapján, hatályos 2016. június 14-től)</p> <p>A fenntartási időszak meghatározása során az IH speciális projektév szerinti jelentéstételt alkalmazott, mivel a jelentések tárgyidőszaka speciális projektévhez (az üzleti évről készített közzétett beszámolóhoz) igazodott és a fenntartási jelentésben benyújtandó vállalási adatok csak az így meghatározott időszak elteltével álltak rendelkezésre. (Forrás: Támogatási rend. 1. melléklet 285.1-286.4 pontja alapján ÁSZ megfogalmazás)</p>
indikátor	<p>Uniós jogszabályokban és a programban nevesített, valamint az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter – a Vidékfejlesztési Program esetén az agrárpolitikáért felelős miniszter – által meghatározott, eredményt vagy teljesülést mérő mutató. (Forrás: Támogatási rend 3. § (1) bekezdés 12. pont, 2022. július 21-től 2024. július 31-ig hatályos)</p>
kedvezményezett	<p>A támogatásban részesített támogatást igénylő (Forrás: Támogatási rend 3. § (1) bekezdés 14. pont, 2014. november 6-tól hatályos)</p>
műveletek tartóssága	<p>Az ESB-alapokból¹⁷ valamely infrastrukturális vagy termelő beruházást magában foglaló műveletre fordított támogatás akkor fizetendő vissza, ha a kedvezményezettnek történő utolsó kifizetéstől számított 5 éven belül, illetve adott esetben, az állami támogatásokról szóló szabályozás szerinti időtartamon belül, a következők valamelyike történik:</p> <ol style="list-style-type: none">a) a termelőtevékenység megszűnése vagy a programterületen kívülre való áthelyezése;b) az infrastruktúra valamely elemében tulajdonosváltás következik be, amelynek eredményeként egy cég vagy állami szervezet jogosulatlan előnyhöz jut;c) a természetében, célkitűzéseiben vagy végrehajtási feltételeiben olyan lényeges változás következik be, amely az eredeti célkitűzéseket veszélyezteti. <p>A műveletre jogosulatlanul kifizetett összegeket a tagállamnak vissza kell térítenie, azon időszakkal arányosan, amelynek tekintetében nem teljesültek a követelmények. (Forrás: 1303/2013/EU rendelet 71. cikk (1) bekezdése)</p>
projekt fizikai befejezése	<p>Az az állapot, amikor a projekt keretében támogatott tevékenységeket a felhívásban és a támogatási szerződésben meghatározottak szerint elvégezték. (Forrás: Támogatási rend 3. § (1) bekezdés 40. pont, 2015. június 13-tól hatályos)</p>

projekt lezárása	Egy projekt akkor tekinthető lezártnak, ha a kedvezményezett a támogatási szerződésben a projektmegvalósítás befejezését követő időszakra nézve további kötelezettséget nem vállalt, és a felhívásban meghatározott feltételek teljesültek. Ha a támogatási szerződés a támogatott tevékenység befejezését követő időszakra nézve további kötelezettséget előírt, a projekt akkor tekinthető lezártnak, ha valamennyi vállalt kötelezettség teljesült és a kedvezményezett a kötelezettségek megvalósulásának eredményeiről szóló záró projekt fenntartási jelentést benyújtotta, és azt az irányító hatóság, Vidékfejlesztési Program esetén a kifizető ügynökség jóváhagyta, valamint a záró jegyzőkönyv elkészült. (Forrás: Támogatási rend 3. § (1) bekezdés 39. pont, 2016. május 14-től 2024. július 31-ig hatályos)
projektmegvalósítás befejezése	Az 1303/2013/EU rendelet 2. cikk 14. pontjára tekintettel egy projekt megvalósítása akkor tekinthető befejezettnek, ha a projekt fizikailag és pénzügyileg is befejezett, valamint a kedvezményezettnek valamennyi támogatott tevékenysége befejezését igazoló és alátámasztó kifizetési igénylését az irányító hatóság jóváhagyta és a támogatás folyósítása megtörtént. (Forrás: Támogatási rend 3. § (1) bekezdés 41. pont, 2015. június 13-tól 2023. május 24-ig hatályos)
projekt pénzügyi befejezése	Ha a projekt fizikai befejezése megtörtént, valamint a projektmegvalósítás során keletkezett elszámoló bizonylatok – szállítói kifizetés esetén az előírt önrész szállítók részére történő – kiegyenlítése megtörtént. A projekt pénzügyi befejezésének dátuma a projekt megvalósítási ideje alatt felmerült, a kedvezményezett által megfelelően elszámolt költségek közül a legkésőbbi kiegyenlítés dátuma. (Forrás: Támogatási rend 3. § (1) bekezdés 42. pontja alapján, 2014. november 6-tól hatályos)
standard kiválasztási eljárás	Standard kiválasztási eljárásrend esetén szakaszos elbírálást kell alkalmazni, amely során legkésőbb a felhívásban rögzített szakasz zárását vagy beadási határnapját követően kell a támogatási kérelmeket jogosultsági és tartalmi értékelésre bocsátani, és az egy szakaszban beérkezett kérelmek támogathatóságáról a felhívásban előírt tartalmi értékelési szempontoknak való megfelelés szerinti sorrendiségük alapján kell dönten. (Támogatási rend. 61. § (4) bekezdés alapján, 2016. május 14-től hatályos)

■ II. SZ. MELLÉKLET: AZ ELLENŐRZÖTT ÉS A KÖZREMŰKÖDŐ SZERVEZETEK JEGYZÉKE

ELLENŐRZÖTT SZERVEZET MEGNEVEZÉSE	ADÓSZÁM
AVE Ásványvíz Gyártó és Forgalmazó Kft.	11142566-2-09

KÖZREMŰKÖDŐ SZERVEZET MEGNEVEZÉSE	ADÓSZÁM
Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium	15849272-2-41
Nemzeti Fejlesztési Központ	15850258-1-42

RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

¹ IH	Irányító Hatóság (A GINOP esetében 2014. november 6-tól 2018. június 15-ig a Nemzetgazdasági Minisztérium, majd 2022. május 24-ig a Pénzügyminisztérium. 2022. május 25-től a területfejlesztési miniszter tevékenységének segítésére kijelölt minisztériumként a Miniszterelnökség volt a felelős az IH feladatok tekintetében. 2024. január 1-vel az IH feladatok átkerültek a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztériumhoz. A feladatok 2024. augusztus 1-től az újonnan létrejött Nemzeti Fejlesztési Központba kerültek).
² Felhívás	A GINOP-1.2.6-8.3.4-16 kódszámú, az „Élelmiszeripari komplex beruházások támogatása kombinált bűntermékekkel” című pályázati felhívás
³ Kedvezményezett, AVE Ásványvíz Kft.	AVE Ásványvíz Gyártó és Forgalmazó Kft.
⁴ Projekt	A GINOP-1.2.6-8.3.4-16-2017-00055 számú, „Élelmiszeripari komplex beruházás az AVE Ásványvíz Kft-nél” című projekt
⁵ 1303/2013/EU rendelet	AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 1303/2013/EU RENDELETE (2013. december 17.) az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1083/2006/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről
⁶ ÁSZ	Állami Számvevőszék
⁷ GINOP	Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program
⁸ Támogatási rend.	272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről
⁹ PFJ	projektfenntartási jelentés
¹⁰ ZPFJ	záró projektfenntartási jelentés
¹¹ FAIR	Fejlesztéspolitikai Adatbázis és Információs Rendszer, amely a fejlesztési források felhasználására – többek között a kohéziós politikai operatív programok – vonatkozó eljárások során keletkező adatok egységes nyilvántartó rendszere a 60/2014. (III.6.) Korm. rendelet alapján
¹² KTK 2020 Kézikönyv	Kedvezményezettek Tájékoztatói Kötelezettségei „KTK 2020”, hatályos 2016. július 5-től, majd 2022. november 10-től
¹³ EPTK	Elektronikus Pályázó Tájékoztató és Kommunikációs rendszer
¹⁴ ÁSZ tv.	2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről
¹⁵ MFB Zrt.	Magyar Fejlesztési Bank Zrt.
¹⁶ ÁSZF	Általános Szerződési Feltételek az operatív programok keretében támogatásban részesített kedvezményezettekkel kötendő támogatási szerződésekhez
¹⁷ ESB-alapok	Az európai strukturális és beruházási alapok



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Csere János u. 10. | 1364 Budapest 4., Pf. 54
www.asz.hu | szamvevoszek@asz.hu
telefon: +36 1 484 9100