



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

JELENTÉS

A fenntartási kötelezettség kedvezményezettek általi teljesítésének rapid ellenőrzése

A Jásztej Kereskedelmi és Szolgáltató Kft.
fenntartási kötelezettsége teljesítésének ellenőrzése
a GINOP-1.2.6-8-3-4-16-2017-00029 számú projektnél

2026.

26004

www.asz.hu



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

JELENTÉS

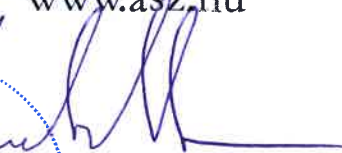
A fenntartási kötelezettség kedvezményezettek általi teljesítésének rapid ellenőrzése


A Jásztej Kereskedelmi és Szolgáltató Kft.
fenntartási kötelezettsége teljesítésének ellenőrzése
a GINOP-1.2.6-8-3-4-16-2017-00029 számú projektnél

2026.

26004

www.asz.hu


Dr. Szomolai Csaba
alelnök



ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓSÁG:

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓSÁG I.

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓ:

SINKÁNÉ DR. CSENDES ÁGNES igazgató

ELLENŐRZÉSVEZETŐ:

HUSZÁR ANNA ellenőrzésvezető

Jelentéseink az interneten a
www.asz.hu címen olvashatók.

IKTATÓSZÁM: EL-4101-204/2025

TÉMASORSZÁM: -

ELLENŐRZÉS-AZONOSÍTÓ SZÁM: V1101

TARTALOMJEGYZÉK

■ ÖSSZEFOGLALÁS.....	5
■ AZ ELLENŐRZÉS EREDMÉNYEI	6
1. A fenntartási kötelezettség teljesítése	6
■ I. FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK.....	9
■ II. FÜGGELÉK: ELLENŐRZÉSI MEGKÖZELÍTÉS	10
■ MELLÉKLETEK	15
I. sz. melléklet: Értelmező szótár.....	15
II. sz. melléklet: Az ellenőrzött és a közreműködő szervezetek jegyzéke.....	17
■ RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE	18

ÖSSZEFOGLALÁS

A 2016 decemberében megjelent „Élelmiszeripari komplex beruházások támogatása kombinált hiteltermékekkel” című (GINOP-1.2.6-8.3.4-16 kódszámú) pályázati felhívást az élelmiszeripari feldolgozó ágazatban fejleszteni kívánó közép vállalkozások számára, az élelmiszeripari feldolgozó ágazat versenyképességének javítása érdekében hirdették meg. A megvalósítandó projekt vissza nem térítendő támogatásból, kölcsönből és önerő részről tevődött össze, amelyek együttesen határozták meg a projekt összes elszámolható költségét. A rendelkezésre álló keretösszeg eredetileg 100 Mrd Ft volt, amelyből a vissza nem térítendő támogatás és a kölcsön keretösszege 50-50 Mrd Ft volt, végül a konstrukcióban 18 Mrd Ft értékben kötött az IH¹ támogatási szerződést. Az igényelhető vissza nem térítendő támogatás összege 50 M Ft és 750 M Ft közötti volt, miközben a kedvezményes kamatozású éven túli kölcsön összegének meg kellett haladnia a támogatás összegét.

A Felhívás²-ra benyújtott támogatási kérelem alapján 233,3 M Ft vissza nem térítendő támogatást nyert és 239,6 M Ft kölcsönt kapott GINOP-1.2.6-8.3.4-16-2017-00029 számú, „A Jásztej Kft. miskolci tejüzemének technológiafejlesztése és kapacitásbővítése” című projekt Kedvezményezettje³, a Jásztej Kft. infrastrukturális- és ingatlanberuházásokat, megújuló energia hasznosításával összefüggő beruházásokat hajtott végre, valamint modern tejipari gépek, eszközök beszerzését és üzembehelyezését valósította meg.

A Kedvezményezett – a támogatás visszafizetésének terhe mellett – vállalta, hogy a projektmegvalósítást követően a Projekt⁴ megfelel az 1303/2013/EU Rendeletben⁵, a műveletek tartósságára vonatkozó előírásoknak, az előírt fenntartási kötelezettséget teljesíti. A Projekt megvalósítása 2021. október 28-án befejeződött, az IH döntése alapján a fenntartási időszak 2020. augusztus 29-től 2024. október 28-ig tartott.

A kapott támogatás összértéke, a Projekt egyedisége és a megvalósított projekteredmény hosszabb távon történő megtartása miatt az ÁSZ⁶ indokoltan tartotta a Projekt fenntartásának és a támogatás hasznosulásának ellenőrzését. A Kedvezményezett projektfenntartási kötelezettségei teljesítésének ellenőrzésére az ÁSZ „A 2014-2020 programozási időszak kőbészis politikai operatív programok vonatkozásában a fenntartási kötelezettség teljesítésének ellenőrzési gyakorlata” című ellenőrzéséhez, mint alapellenőrzéshez kapcsolódóan került sor.

A Kedvezményezettnek a Projekt tekintetében hároméves fenntartási kötelezettsége volt, amely keretében – az ÁSZ által ellenőrzött időszakban előírt – két fenntartási jelentés benyújtási kötelezettségének határidőben eleget tett.

A Kedvezményezett a számára kötelezően előírt „Éves nettó árbevétel” mutatót megfelelően teljesítette, mivel a Kedvezményezett 2021. és 2022. évi nettó árbevétel adatai 71%-kal, illetve 194%-kal meghaladták a 2016. évi nettó árbevétel összegét. „A foglalkoztatás növekedése a támogatott vállalkozásoknál” indikátor szintén megfelelően, a nemek szerinti megoszlást tekintve is teljesült, mivel a foglalkoztatottak átlagos állományi létszáma a célértéket a céldátumra és a fenntartási időszak minden évében 29%-75% közötti mértékkel meghaladta.

A Kedvezményezett, a vállalt három év fenntartási időszak és a fenntartási időszakra vonatkozóan vállalt kötelezettségek teljesítésével megfelelt az 1303/2013/EU rendeletben előírtaknak, mivel termelő tevékenysége nem szűnt meg, a Projekt működőképessége, annak eredeti célkitűzései a fenntartási időszakban biztosítottak voltak.

A Projekt keretében nyújtott támogatás a Kedvezményezett pénzügyi adatai és az ÁSZ értékelése alapján hasznosult, az hozzájárult a Kedvezményezett versenyképességének javításához. A helyszíni ellenőrzés időpontjában a támogatásból korszerűsített tejüzem és a beszerzett termelő berendezések fellelhetőek voltak, rendelkezésre álltak, azokat a Kedvezményezett folyamatosan használta a fenntartási időszak lejártát követően is. A Projekt pozitív társadalmi hasznosulása a foglalkoztatás bővülésén és a fenntarthatóbb működésen keresztül volt tetten érhető.

AZ ELLENŐRZÉS EREDMÉNYEI

A magyar vállalkozások a GINOP⁷ pályázati konstrukciók keretében jelentős mértékű támogatásban részesültek, amelyek célja volt hozzájárulni a gazdasági fejlődéshez, a társadalmi felzárkózáshoz és az infrastruktúra fejlesztéséhez. Az ÁSZ – Magyarország versenyképességének növelése érdekében – fontosnak tartja a kihelyezett uniós támogatások nemzetgazdasági szinten történő hasznosulását és értékteremtését a vállalatok beruházásain és elért teljesítményén keresztül. Az ÁSZ a támogatással kapcsolatos fenntartási kötelezettség teljesítését, valamint a támogatás hasznosulását a GINOP-1.2.6-8.3.4-16-2017-00029 számú projekt tekintetében értékelte. A Projekt keretében a kedvezményezett Jásztej Kft. infrastrukturális- és ingatlanberuházásokat, megújuló energia hasznosításával összefüggő beruházásokat hajtott végre, valamint modern tejjipari gépek, eszközök beszerzését és üzembehelyezését valósította meg.

1. A fenntartási kötelezettség teljesítése

Összegző megállapítás **Az ÁSZ értékelése szerint a Kedvezményezett fenntartási kötelezettségét teljesítette, a projekt hasznosult.**

A fenntartási jelentés benyújtási kötelezettség teljesítése

A Kedvezményezettnek a Projekt megvalósítását követően, a Támogatási rend.⁸-ben foglaltak alapján hároméves fenntartási kötelezettsége volt, amelyet a Felhívás⁹ és a támogatási szerződés is rögzített. Az IH döntése alapján a projektfenntartási időszak a Projekt fizikai befejezésétől indult. Ennek keretében a Kedvezményezettnek a projekteredményt a megvalósítási helyszínen a Projekt fizikai befejezésétől számított három évig fenn kellett tartania és üzemeltetnie, illetve ahhoz kapcsolódóan az indikátorok teljesüléséről a Támogatási rend.-ben foglaltak alapján évente projektfenntartási jelentésben kellett beszámolnia és a folyósított teljes kölcsönösszeget vissza kellett fizetnie.

A Kedvezményezett a Támogatási rend.-ben előírt éves projektfenntartási jelentés benyújtási kötelezettségét határidőben teljesítette. A PFJ¹⁰-k és a ZPFJ¹¹ főbb adatait az 1. táblázat tartalmazza.

1. táblázat

A GINOP-1.2.6-8.3.4-16-2017-00029 SZÁMÚ PROJEKTHEZ KAPCSOLÓDÓ PFJ-K FŐBB ADATAI

JELENTÉS SORSZÁMA	JELENTÉS TÍPUSA	TÁRGYIDŐSZAK KEZDETE	TÁRGYIDŐSZAK VÉGE	BENYÚJTÁS HATÁRIDEJE	JELENTÉS STÁTUSZA*
1.	PFJ	2020.08.29	2021.12.31.	2022.06.15.	2022.06.14-én beérkezett, elfogadva 2022.10.12-én
2.	PFJ	2022.01.01	2022.12.31	2023.06.15	2023.06.12-én beérkezett, elfogadva 2024.04.12-én
3.	ZPFJ	2023.01.01.	2024.10.28.	2025.06.15	2025.06.12-én beérkezett

Forrás: FAIR¹² adatok alapján, ÁSZ saját szerkesztés

**A Kedvezményezett – a FAIR adatai szerint – 2025. június 12-én, az ÁSZ helyszíni ellenőrzésének lezárását követően benyújtotta a ZPFJ-t.*

A Kedvezményezett a fenntartási időszakra vonatkozóan előírt 1., 2. PFJ-t, valamint a ZPFJ-t – a Támogatási rend.-ben előírtaknak megfelelően – határidőben benyújtotta. Mivel a Kedvezményezett székhelye nem volt azonos a Projekt megvalósításának helyszínével, a Támogatási rend.-ben foglaltak

alapján a Kedvezményezettnek melléklet-benyújtási kötelezettsége volt a PFJ-k megküldésekor. Az 1. PFJ megküldését követően az IH a projektmegvalósítási helyhez kapcsolódó iparüzési adó megfizetéséről szóló hatósági igazolás hiánypótlására szólította fel a Kedvezményezettet, amelyet az a Támogatási rend.-ben előírt 15 napos határidőn belül teljesített, így az IH az 1. PFJ-t elfogadta. A 2. PFJ a fenntartási időszakra vonatkozó tényadatok (indikátor érték) rögzítése tekintetében volt hiányos, amelyeket az IH kérésére – hiánypótlás keretében – határidőben pótolta a Kedvezményezett, így az IH a 2. PFJ-t elfogadta.

A fenntartási kötelezettség, indikátorok teljesítése

A Kedvezményezett által vállalt kötelezettségeket, így a Projekt indikátorait a támogatási szerződés 4. és 5. számú melléklete rögzítette, amelyeket a Kedvezményezett – az éves beszámoló adatok és a PFJ-kben rögzítettek alapján – az alábbiak szerint teljesítette:

1. A Kedvezményezett az *"Éves nettó árbevétel"* mutató tekintetében kötelezően vállalta, hogy a Projekt fizikai befejezési évét (azaz 2020. évet) közvetlenül követő 2 üzleti év átlagában a nettó árbevétele nem csökken a támogatási kérelem benyújtását megelőző üzleti év árbevétele, azaz 834,8 M Ft alá. (A Kedvezményezettnek a mutatóhoz kapcsolódóan a FAIR rendszerben adatrögzítési lehetősége nem volt, ezért a mutató teljesítése az éves beszámoló adatai alapján volt lehetséges.)

A kötelező vállalás a Kedvezményezett éves beszámoló adatai alapján megfelelően teljesült, mivel a Kedvezményezett 2021. és 2022. évi nettó árbevétele 71%-kal, illetve 194%-kal haladta meg a 2016. évi nettó árbevétel összegét (2021-ben az éves nettó árbevétele 1 429,4 M Ft, 2022-ben 2 453,9 M Ft volt.)

2. A Kedvezményezett *"A foglalkoztatás növekedése a támogatott vállalkozásoknál"* indikátor esetében a bázislétszámot jelentő 2016. december 31-i 95 fős foglalkoztatotti létszám tovább foglalkoztatását és fenntartását vállalta a fenntartási időszak végéig férfiak (61 fő) és nők (34 fő) szerinti bontásban. A Kedvezményezett a 2020. december 31-i céldátumra, illetve az 1. és 2. PFJ, valamint a ZPFJ alapján a 2021-2024. évek mindegyikében – a nemek szerinti megoszlást tekintve is – teljesítette a számára meghatározott foglalkoztatotti indikátort, mivel a célértékek a céldátumra és a fenntartási időszak minden évére nézve 29%-75% közötti mértékkel meghaladta.
3. A fenntartási időszakban teljesítendő egyéb kötelezettségek keretében a Projekt elkülönített számviteli nyilvántartása rendelkezésre állt. A projektszintű elkülönített számviteli nyilvántartás a Támogatási rend.-ben foglaltaknak megfelelően biztosított volt azáltal, hogy a Kedvezményezett a Projektazonosító feltüntetésével külön-külön főkönyvi kartonokon vezette az üzembe helyezett releváns tárgyi eszközöket, az ingatlanon végzett beruházásokat.

A Kedvezményezett, a vállalt három év fenntartási időszak és a – fenntartási időszakra vonatkozóan – vállalt kötelezettségek teljesítésével megfelelt a műveletek tartósságával kapcsolatban az 1303/2013/EU rendeletben és a Támogatási rend.-ben előírtaknak.

A Kedvezményezett – helyszíni interjú keretében ÁSZ-nak adott – nyilatkozata alapján az EPTK¹³ felület használata, a fenntartási kötelezettség teljesítése nem jelentett nehézséget számára, az IH-t általában segítőkésznek jellemezte, továbbá az IH-val való kapcsolattartást, kommunikációt gördülékenynek érezte. A Kedvezményezett tájékoztatása alapján a kötelezően felvett hitel és a nyújtandó biztosíték miatt nem volt negatív élménye a pályázattal kapcsolatban.

A támogatás hasznosulása

A Kedvezményezett a Projekt keretében infrastrukturális- és ingatlanberuházásokat, megújuló energia hasznosításával összefüggő beruházásokat hajtott végre, valamint modern tejipari gépek, eszközök beszerzését és üzembehelyezését valósította meg. Az ÁSZ helyszínen végzett ellenőrzésekor a beruházások fellelhetőek voltak, a tejipari gépek működtek.

Az ellenőrzött időszakban a Kedvezményezett pénzügyi-gazdasági helyzete az éves beszámolók adatai alapján stabil volt, éves árbevétele folyamatosan nőtt, a megvalósított Projekt jövedelmező volt. A Kedvezményezett pénzügyi adatai alapján és az ÁSZ értékelése szerint a támogatás hasznosult.

A Kedvezményezett létszám, árbevétel, adózott eredmény és mérlegfőösszeg adatait 2020-2024. évekre vonatkozóan a 2. táblázat mutatja be.

2. táblázat

A KEDVEZMÉNYEZETT 2020-2024. ÉVI LÉTSZÁM, ÁRBEVÉTEL, ADÓZOTT EREDMÉNY ÉS MÉRLEGFŐÖSSZEG ADATAI

ADATOK MEGNEVEZÉSE	2020. ÉVBEN	2021. ÉVBEN	2022. ÉVBEN	2023. ÉVBEN	2024. ÉVBEN
Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)	132	146	152	152	188
Értékesítés nettó árbevétele (M Ft)	1 244,4	1 429,4	2 453,9	2 703,8	2 772,5
Adózott eredmény (M Ft)	113,0	43,5	174,1	520,7	296,2
Mérlegfőösszeg (M Ft)	2 392,5	2 442,1	2 753,6	2 817,6	3 665,6

Forrás: A Kedvezményezett éves beszámoló adatai alapján ÁSZ saját szerkesztés

A Kedvezményezett helyszíni interjún adott nyilatkozata alapján a Projekt hozzájárult a vállalkozás versenyképességének javításához, mivel a támogatással lehetőség nyílt a miskolci tejüzem működésének diverzifikálására, új termékek piaci bevezetésére, valamint a meglévő termékek továbbfejlesztésére. Mindezek révén a Kedvezményezett beszállítója lett több hazai kereskedelmi áruházláncnak. A Kedvezményezett tájékoztatása alapján a projektmegvalósítás eredményeként előállított új vagy továbbfejlesztett termékei közül a vajkrém termékek eladása volt a legjövedelmezőbb, amelynél 147%-os bővülést értek el a piacon, míg a palackos termékek értékesítése stagnálást mutatott, a sajtok esetében pedig 87%-os visszaesés következett be a 2020-2024. évek közötti időszakban. A Projekt keretében beszerzett eszközöket a fenntartási időszak lejártát követően is tervezte használni, működtetni a Kedvezményezett, amelyről az ÁSZ a helyszíni ellenőrzése során meggyőződött.

A helyszíni interjún elhangzottak alapján a Projekt pozitív társadalmi hasznosulása a foglalkoztatás bővülésén és – a szennyvíztisztító rendszer korszerűsítése, a megújuló energiaforrások és a környezetbarát csomagolóanyagok használata révén – a fenntarthatóbb működésen keresztül volt tetten érhető.

I. FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK

A jelentéstervezetet az ÁSZ 15 napos észrevételezésre megküldte az ellenőrzött szervezet vezetőjének az ÁSZ tv. 29. § (1) bekezdése előírásának megfelelően.*

A jelentéstervezet megállapításaira az ellenőrzött szervezet nem tett észrevételt.



* **29. §** (1) Az Állami Számvevőszék az ellenőrzési megállapításait megküldi az ellenőrzött szervezet vezetőjének vagy az általa megbízott személynek, és annak, akinek személyes felelősségét állapította meg.

(2) Az ellenőrzött szervezet vezetője és a felelősként megjelölt személy az ellenőrzés megállapításaira tizenöt napon belül írásban észrevételt tehet.

(3) Az Állami Számvevőszék az észrevételre a beérkezésétől számított harminc napon belül írásban válaszol. A figyelembe nem vett észrevételeket köteles a jelentésben feltüntetni, és megindokolni, hogy azokat miért nem fogadta el.

II. FÜGGELÉK: ELLENŐRZÉSI MEGKÖZELÍTÉS

AZ ELLENŐRZÉS JOGALAPJA

Az ellenőrzés jogszabályi alapját az ÁSZ tv.¹⁴ 5. § (3) bekezdés képezte.

AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA

A fenntartási kötelezettség teljesítésének és a támogatás hasznosulásának értékelése a fenntartási szakaszba került uniós projekt kedvezményezettjénél.

AZ ELLENŐRZÉS TÍPUSA

Kombinált ellenőrzés

AZ ELLENŐRZÉS TÁRGYA

Az ellenőrzés tárgya volt az ellenőrzésre kiválasztott GINOP-1.2.6-8.3.4-16-2017-00029 számú uniós projekt fenntartási időszakára vonatkozóan előírt kötelezettségek a Jásztej Kft. mint kedvezményezett által történt teljesítése és a támogatás hasznosulása. A fenntartási kötelezettség ellenőrzése a kedvezményezett tevékenységéhez és működéséhez kapcsolódó kötelezettségek, a meghatározott indikátorok és a beszámolási kötelezettség teljesítésére irányult.

Az ellenőrzés tárgya volt továbbá a kedvezményezett által benyújtott fenntartási jelentésekben rögzítettek valóságtartalma és megalapozottsága, valamint ezek összhangja az ÁSZ helyszíni ellenőrzése során tapasztaltakkal.

Az ellenőrzés kiterjedt minden olyan körülményre és adatra, amely az ÁSZ jogszabályban meghatározott feladatainak teljesítéséhez, valamint a program végrehajtása folyamán felmerült újabb összefüggések feltárásához szükséges.

AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS TERÜLETE

Az uniós jogszabályok az uniós támogatással megvalósuló projektekkal szemben elvárásként rögzítik a „műveletek tartósságának” követelményét. A kedvezményezettek infrastrukturális vagy termelő beruházás esetén – a projektmegvalósítás befejezésétől számított 5 évig, kis- és közepes vállalkozások esetén 3 évig, a támogatás visszafizetésének terhe mellett – vállalták, hogy a projekt termelő tevékenysége nem szűnik meg, hogy nem következik be olyan tulajdonosváltás, amelynek eredményeként jogosulatlan előny szerezhető, illetve, hogy nem következik be olyan lényeges változás, amely a projekt eredeti célkitűzéseit veszélyezteti. Abban az esetben, ha a felsoroltak valamelyike bekövetkezik, a támogatást – figyelemmel a vonatkozó jogszabályokra – vissza kell fizetni az Európai Bizottságnak.

Ha az IH a projektre nézve fenntartási kötelezettséget állapított meg, és indikátorokat határozott meg a támogatási szerződésben, a kedvezményezettnek évente be kellett számolnia az indikátorok teljesüléséről. Ha ezen időszakra indikátorokat nem határozott meg az IH és a támogatási szerződésben sem írta elő az évenkénti teljesítést, a kedvezményezettnek egy alkalommal záró projektfenntartási jelentést kellett benyújtania.

Az ellenőrzés a XIX. Uniós fejlesztések fejezet 3/1 Kohéziós politikai operatív programok 2014-2020 operatív programjai közül a – kis- és középvállalkozások versenyképességének javítására irányuló – GINOP 1. prioritásából és a – kutatás, technológiai fejlesztés és innováció című – GINOP 2. prioritásából támogatást kapott projektek kedvezményezettjeire terjedt ki oly módon, hogy az ÁSZ – „A 2014-2020 programozási időszak kohéziós politikai operatív programok vonatkozásában a fenntartási kötelezettség teljesítésének ellenőrzési gyakorlata” című ellenőrzéséhez, mint alapellenőrzéshez kapcsolódóan – a GINOP 1-2. prioritás pályázati kiírásainak nyertes pályázóiból, kockázat alapú mintavételi eljárással, rapid ellenőrzésre választott ki összesen 16 projektet, amelyből ezen jelentésben a GINOP-1.2.6-8.3.4-16-2017-00029 számú projekt tekintetében értékelte a fenntartási kötelezettség teljesítését.

A GINOP-1.2.6-8.3.4-16-2017-00029 számú projekt tekintetében az ellenőrzés kiterjedt a célrendszer, a jogszabályban – a működés és tevékenység tekintetében – előírt fenntartási kötelezettség teljesülésére, a fenntartási jelentésben bemutatott eredmények valóságtartalmára, megalapozottságára, valamint a támogatási szerződésben vállalt, a fenntartási időszakra vonatkozó kötelezettségek teljesítésének, és a GINOP keretében nyújtott támogatás hasznosulásának értékelésére.

A GINOP-1.2.6-8.3.4-16 számú felhívás bemutatása

A GINOP-1.2.6-8.3.4-16 kódszámú „Élelmiszeripari komplex beruházások támogatása kombinált hiteltermékekkel” című pályázati felhívást az élelmiszeripari feldolgozó ágazatban fejleszteni kívánó középvállalkozások számára, az élelmiszeripari feldolgozó ágazat versenyképességének javítása érdekében hirdették meg. A támogatási kérelmek benyújtására a Felhívás módosítását követően 2017. február 15. és 2019. március 18. közötti időszakban volt lehetőség.

A támogatás célja az élelmiszeripari feldolgozó középvállalkozások fejlődésének, gazdaságban betöltött szerepének, piaci pozíciójának az erősítése, a munkahelyek megtartását eredményező beruházások támogatása, a területi különbségek csökkentése, a térségi felzárkóztatás és a helyi gazdaság megerősítése volt. A támogatott beruházásnak olyan kapacitásbővítést kellett eredményeznie, amelyre tényleges piaci igény mutatkozott, illetve javította a technológiai felkészültséget, a versenyképességet és az erőforrás-hatékonyságot. A megvalósítandó projekt vissza nem térítendő támogatásból, kölcsönből és önerő részből tevődött össze, amelyek együttesen határozták meg a projekt összes elszámolható költségét. A vissza nem térítendő támogatás és a kölcsön költségtételenkénti egyidejű igénybevétele kötelező volt.

A támogatás forrását az Európai Regionális Fejlesztési Alap és Magyarország költségvetése társfinanszírozásban biztosította. A Felhívásra meghirdetéskor összesen 100 Mrd Ft keretösszeg állt rendelkezésre, amelyben a vissza nem térítendő támogatás és a kölcsön keretösszege azonos nagyságot képviselt, 50-50 Mrd Ft-ot. Projektenként a kapható támogatás összege minimum 50 M Ft, maximum 750 M Ft nagyságú, a kedvezményes kamatozású éven túli kölcsön összege 50 M Ft és 2 000 M Ft közötti volt. A Felhívásban a támogatási kérelmek várható számát 200-300 darabra tervezték.

A vissza nem térítendő támogatás maximális mértéke a projekt elszámolható költségének 37%-a lehetett, a vissza nem térítendő támogatás és a kölcsön együttes mértéke maximum a projekt összes elszámolható költségének 75%-a lehetett, miközben a kölcsön összegének meg kellett haladnia a vissza nem térítendő támogatás összegét. Az előleg maximális mértéke az utófinanszírozású tevékenységekre a támogatás, valamint

a kölcsön összegének 25%-a vagy 50%-a lehetett ágazattól függően. A támogatási kérelmet benyújtó vállalkozások vállalták, hogy minimum 25% önerővel valósítják meg projektjüket, amellyel hozzájárulnak az élelmiszeripari feldolgozó ágazatban fejleszteni kívánó hazai középvállalatok komplex beruházásainak megvalósításához.

A projektek keretében támogatható fő tevékenység volt az új termelőeszközök, gépek beszerzése, az új technológiai rendszerek és kapacitások kialakítása, az infrastrukturális és ingatlan beruházás, a megújuló energiaforrást hasznosító technológiák alkalmazása, a termeléshez, a vállalatirányításhoz kapcsolódó informatikai eszközök és szoftverek beszerzése.

A támogatásra azok a magyarországi székhellyel, vagy fiókteleppel rendelkező kettős könyvvitelt vezető középvállalkozások (gazdasági társaság, egyéni vállalkozó, egyéni cég, szövetkezet) pályázhattak, amelyek rendelkeztek legalább egy lezárt üzleti évvel. A projekt tervezet összköltsége nem haladhatta meg az utolsó lezárt üzleti év értékesítés nettó árbevétele kétszeresét.

A projekt megvalósítása során a kedvezményezetteknek egy mérföldkövet kellett tervezni, a projekt fizikai befejezésére legfeljebb 36 hónap állt rendelkezésre. A projekt fizikai befejezést követően 90 napon belül, de legkésőbb 2022. március 31-ig kellett záró kifizetési igénylést benyújtani.

A vissza nem térítendő támogatásra a kedvezményezett nem volt köteles biztosítékot nyújtani, amennyiben rendelkezett legalább egy lezárt, teljes üzleti évvel, és nem volt köztartozása a támogatási kérelem benyújtásakor, míg a kölcsön vonatkozásában az MFB Zrt.¹⁵ biztosítékadási kötelezettséget írt elő. A biztosíték formája lehetett ingatlan vagy ingó jelzálog, hitelintézet által vállalt garancia, óvadék, készfizető kezesség.

A támogatást igénylőnek kötelezően vállalnia kellett, hogy a projekt fizikai befejezési évét közvetlenül követő 2 üzleti év átlagában a nettó árbevétele nem csökken a bázisév, azaz a támogatási kérelem benyújtását megelőző üzleti év árbevételéhez képest. Az „Éves nettó árbevétel” mutató mellett „A foglalkoztatás növekedése a támogatott vállalkozásoknál” indikátor is meghatározásra került a kedvezményezett részére, amelyről köteles volt adatot szolgáltatni és a projektszintű célértéket teljesíteni.

A fenntartási időszak 3 év volt a projektmegvalósítás befejezésétől számítva, ugyanakkor a Felhívás előírta, hogy a fenntartási időszakra előírt jelentéstételi kötelezettség a projekt fizikai befejezésétől indult. A támogatást igénylőnek a fenntartási időszak végéig a projektet fenn kellett tartania és működtetnie, valamint a folyósított teljes kölcsönösszeget a kölcsönszerződésben foglalt feltételeknek megfelelően törleszteni.

A Felhívásra beérkező támogatási kérelmek standard kiválasztási eljárásrend alapján, szakaszos elbírálással kerültek elbírálásra. A Felhívás a 2016. december 7-i megjelenést követően 25 alkalommal módosult, amelyek leggyakrabban a támogatási keretösszeget, az elszámolhatósági feltételeket, valamint a támogatáshoz kapcsolódó kölcsönkezelési eljárásrendet érintették.

A Felhívásra 126 támogatási kérelem érkezett be, összesen 42,7 Mrd Ft nagyságú támogatási összegre. Az IH adatszolgáltatása alapján a benyújtott támogatási kérelmek közül 56 kérelmet fogadtak el, összesen 18 Mrd Ft támogatási összegben.

A Jásztej Kft. és a GINOP-1.2.6-8.3.4-16-2017-00029 számú projekt bemutatása

A Jásztej Kft. 2013-ban alakult, székhelye Jászapatin volt, amely az alapítás óta nem módosult. Főtevékenységét, amely a támogatási kérelem benyújtásakor „*Tejtermék gyártása*” volt, majd 2025. január 1-jétől „*Tejfeldolgozás*”-ra módosult, két fióktelepén végezte Miskolcon és Vácott.

A Kedvezményezett átlagos statisztikai állományi létszáma 188 fő, a nettó árbevétele 2 772,5 M Ft volt 2024. évben az éves beszámoló adatai alapján. A támogatási kérelem benyújtását megelőző évben

középvállalkozásnak minősült, az ellenőrzött időszakban nem állt felszámolási, végelszámolási, kényszersztörlési és csődeljárás alatt.

A Kedvezményezett a támogatási kérelmet 2017. március 16-án nyújtotta be, a támogatási szerződés 2018. szeptember 4-én lépett hatályba. „A Jásztej Kft. miskolci tejüzemének technológiafejlesztése és kapacitásbővítése” című GINOP-1.2.6-8.3.4-16-2017-00029 azonosító számú projekt célja az elavult infrastruktúrájú miskolci üzemből egy modern tejüzem kiépítése volt, amely egyszerre jelentett infrastrukturális és ingatlanberuházást (pl. szennyvíztisztító telepítését, raktár hűtésének kialakítását), valamint számos modern tejipari gép, berendezés beszerzését (pl. PET palackozó berendezés, alvadék-elosztó berendezés, automata raklapozó üzembehelyezését). A támogatási szerződést összesen 6 alkalommal módosították, amelyek jellemzően a projektmegvalósítás határidejének meghosszabbítására, beszerzendő tárgyi eszközök módosítására vonatkoztak, illetve költségátcsoportosítást végeztek.

A Projekt megítélt összköltsége 630,5 M Ft volt, amely 37%-os támogatási intenzitás mellett 233,3 M Ft vissza nem térítendő támogatást jelentett, valamint – a támogatás összegét meghaladó kötelező kölcsönigénybevétel miatt – 239,6 M Ft kölcsönt. A Projekt megvalósítását 2017. május 31-én kezdték meg, fizikai befejezésének határidejeként és a tervezett egy mérőföldkő dátumaként eredetileg 2019. szeptember 30-át, majd a támogatási szerződés 2. számú módosításában 2020. augusztus 28-át rögzítették.

A Kedvezményezett számára a támogatási szerződés az „Éves nettó árbevétel” mutató és „A foglalkoztatás növekedése a támogatott vállalkozásoknál” indikátor tekintetében írt elő célértéket kötelező vállalásként, ez utóbbit férfiak és nők szerinti bontásban. Az árbevétel mutató a Projekt fizikai befejezési évét közvetlenül követő 2 üzleti év átlagában nem lehetett kevesebb, mint a támogatási kérelem benyújtását megelőző üzleti év árbevétele, azaz 834,8 M Ft. A foglalkoztatotti létszám bázisértéke összességében 95 fő volt (61 fő férfi és 34 fő nő) a 2016. évre vonatkozóan, amely létszámot 2020. december 31-i céldátumra meg kellett tartani.

A Projekt eredeti célkitűzése 2020. augusztus 28-ára teljesült, amelynek eredményeként a Kedvezményezett infrastrukturális- és ingatlanberuházásokat, megújuló energia hasznosításával összefüggő beruházásokat hajtott végre, valamint modern tejipari gépek, eszközök beszerzése és üzembehelyezése valósult meg. A Kedvezményezett a záró szakmai beszámolót 2020. november 25-én, határidőben benyújtotta, amelyet az IH 2021. október 14-én hagyott jóvá. Helyszíni ellenőrzést az IH a projektmegvalósítás szakaszában folytatott a megvalósítás helyszínén.

Az IH a projektmegvalósítás szakaszában a záró szakmai beszámolóhoz kapcsolódóan 2021. június 3-án egy – 2017. május 31-től 2021. június 3-ig tartó időszakra irányuló – rendkívüli pénzügyi záró ellenőrzést végzett, amely érintette az 1. PFJ időszakát is. A helyszíni ellenőrzés jegyzőkönyve szerint az ellenőrzés időpontjában a Projekt műszaki-szakmai és pénzügyi készültsége 100% volt, az IH az ellenőrzés jegyzőkönyvében intézkedést nem írt elő.

A hároméves fenntartási időszak a Projekt fizikai befejezését követően, 2020. augusztus 29-én kezdődött. Az első projektfenntartási jelentés benyújtási határideje 2022. június 15-e volt. A záró projektfenntartási jelentés benyújtási határideje 2025. június 15-e volt.

AZ ELLENŐRZÖTT IDŐSZAK

2016. január 1-től 2025. április 30-ig, a helyszíni ellenőrzés lezárásának időpontjáig tartó időszak.

AZ ELLENŐRZÉSI KRITÉRIUMOK

FÓKUSZTERÜLET/FÓKUSZKÉRDÉS	ELLENŐRZÉSI KRITÉRIUMOK
1. A fenntartási kötelezettség teljesítése	
A fenntartási jelentés benyújtási kötelezettség teljesítése	Támogatási rend. 178. § (1) bekezdés, 180. § (1) bekezdés, 1. melléklet 287.2., 297.1., 281.1. pontjai; Felhívás 3.8. pontja;
A fenntartási kötelezettség, indikátorok teljesítése	1303/2013/EU rendelet 71. cikk (1) bekezdés; Támogatási rend. 110/A. §, 178. § (1) bekezdés; támogatási szerződés 4-5. sz. mellékletei
A támogatás hasznosulása	<i>Az ÁSZ meghatározása alapján:</i> - A támogatás hasznosult , ha a vállalkozás (a projekt) működött az ÁSZ helyszíni ellenőrzése időpontjában, fenntartási kötelezettségét a kedvezményezett teljesítette / jellemzően teljesítette, és a támogatás eredményeként a kedvezményezett vállalkozás árbevétel vagy adózott eredmény adatai növekedtek a támogatás előtti időszakhoz képest. - A támogatás korlátozottan hasznosult , ha a projekteredmény „fellelhető volt” az ÁSZ helyszíni ellenőrzése időpontjában, fenntartási kötelezettségét részben / minimálisan teljesítette a kedvezményezett, vagy a támogatás eredményeként hozzáadott új értéket teremtett, az társadalmilag hasznosult stb. - A támogatás nem hasznosult , ha fenntartási kötelezettségét a kedvezményezett egyáltalán nem teljesítette és/vagy a vállalkozás (a projekt) már nem működött az ÁSZ helyszíni ellenőrzése időpontjában.

AZ ELLENŐRZÉS MÓDSZERE ÉS AZ ELLENŐRZÉSI BIZONYÍTÉKOK KÖRE

Az ÁSZ az ellenőrzést a nemzetközi standardokat irányadónak tekintve az ellenőrzési program szempontjai, az ellenőrzött időszakban hatályos jogszabályok, az ellenőrzés-szakmai szabályok és módszertanok figyelembevételével végezte.

Az ellenőrzési kérdések megválaszolásához szükséges bizonyítékok megszerzése az ellenőrzött szervezet és az ellenőrzésben közreműködő szervezet által rendelkezésre bocsátott dokumentumokra és adatokra alapozva, továbbá megfigyelés, szemle (szemrevételezés), kérdésfeltevés (információkérés), interjú, mintavételezés, valamint elemző eljárás útján történt.

Az ellenőrzés bizonyítékként felhasználható adatforrásai közé tartoztak egyrészt az ellenőrzéshez kért dokumentumok, adatforrások, a nyilvánosan hozzáférhető adatok, dokumentumok, másrészt adatforrás volt még minden, az ellenőrzés folyamán feltárt, az ellenőrzés szempontjából információt tartalmazó dokumentum. Az ÁSZ a számvetőszéki jelentéstervezet elfogadásáig rendelkezésre álló, nyilvánosan elérhető adatokat figyelembe vette.

Az ellenőrzés végrehajtásához a projekt kiválasztása kockázat alapú mintavételi eljárással történt.

MELLÉKLETEK

I. SZ. MELLÉKLET: ÉRTELMEZŐ SZÓTÁR

fenntartás	<p>A kedvezményezett a projektmegvalósítás befejezésétől számított 5 évig, állami támogatás formájában nyújtott támogatás esetén az állami támogatásokra vonatkozó szabályok alapján alkalmazandó időtartamig, kis- és közepes vállalkozások esetén 3 évig a támogatás visszafizetésének terhe mellett vállalja, hogy a projekt megfelel az 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 71. cikk (1) bekezdésében foglaltaknak. (Forrás: Támogatási rend. 178. § (1) bekezdés, 2016. május 14-től 2024. július 31-ig hatályos)</p> <p>Az irányító hatóság döntése alapján a fenntartási időszak kezdődhet a projektmegvalósítás befejezésétől vagy a projekt fizikai befejezésétől (ÁSZF¹⁶ 10.7. pontja alapján, hatályos 2016. június 14-től)</p> <p>A fenntartási időszak meghatározása során az IH speciális projektév szerinti jelentéstételt alkalmazott, mivel a jelentések tárgyidőszaka speciális projektévhez (az üzleti évről készített közzétett beszámolóhoz) igazodott és a fenntartási jelentésben benyújtandó vállalási adatok csak az így meghatározott időszak elteltével álltak rendelkezésre. (Forrás: Támogatási rend. 1. melléklet 285.1-286.4 pontja alapján ÁSZ megfogalmazás)</p>
indikátor	<p>Uniós jogszabályokban és a programban nevesített, valamint az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter – a Vidékfejlesztési Program esetén az agrárpolitikáért felelős miniszter – által meghatározott, eredményt vagy teljesülést mérő mutató. (Forrás: Támogatási rend 3. § (1) bekezdés 12. pont, 2022. július 21-től 2024. július 31-ig hatályos)</p>
kedvezményezett	<p>A támogatásban részesített támogatást igénylő (Forrás: Támogatási rend 3. § (1) bekezdés 14. pont, 2014. november 6-tól hatályos)</p>
műveletek tartóssága	<p>Az ESB-alapokból¹⁷ valamely infrastrukturális vagy termelő beruházást magában foglaló műveletre fordított támogatás akkor fizetendő vissza, ha a kedvezményezettnek történő utolsó kifizetéstől számított 5 éven belül, illetve adott esetben, az állami támogatásokról szóló szabályozás szerinti időtartamon belül, a következők valamelyike történik:</p> <ol style="list-style-type: none">a) a termelőtevékenység megszűnése vagy a programterületen kívülre való áthelyezése;b) az infrastruktúra valamely elemében tulajdonosváltás következik be, amelynek eredményeként egy cég vagy állami szervezet jogosulatlan előnyhöz jut;c) a természetében, célkitűzéseiben vagy végrehajtási feltételeiben olyan lényeges változás következik be, amely az eredeti célkitűzéseket veszélyezteti. <p>A műveletre jogosulatlanul kifizetett összegeket a tagállamnak vissza kell térítenie, azon időszakkal arányosan, amelynek tekintetében nem teljesültek a követelmények. (Forrás: 1303/2013/EU rendelet 71. cikk (1) bekezdése)</p>
projekt fizikai befejezése	<p>Az az állapot, amikor a projekt keretében támogatott tevékenységeket a felhívásban és a támogatási szerződésben meghatározottak szerint elvégezték. (Forrás: Támogatási rend 3. § (1) bekezdés 40. pont, 2015. június 13-tól hatályos)</p>

projekt lezárása	Egy projekt akkor tekinthető lezártnak, ha a kedvezményezett a támogatási szerződésben a projektmegvalósítás befejezését követő időszakra nézve további kötelezettséget nem vállalt, és a felhívásban meghatározott feltételek teljesültek. Ha a támogatási szerződés a támogatott tevékenység befejezését követő időszakra nézve további kötelezettséget előírt, a projekt akkor tekinthető lezártnak, ha valamennyi vállalt kötelezettség teljesült és a kedvezményezett a kötelezettségek megvalósulásának eredményeiről szóló záró projekt fenntartási jelentést benyújtotta, és azt az irányító hatóság, Vidékfejlesztési Program esetén a kifizető ügynökség jóváhagyta, valamint a záró jegyzőkönyv elkészült. (Forrás: Támogatási rend 3. § (1) bekezdés 39. pont, 2016. május 14-től 2024. július 31-ig hatályos)
projektmegvalósítás befejezése	Az 1303/2013/EU rendelet 2. cikk 14. pontjára tekintettel egy projekt megvalósítása akkor tekinthető befejezettnek, ha a projekt fizikailag és pénzügyileg is befejezett, valamint a kedvezményezettnek valamennyi támogatott tevékenysége befejezését igazoló és alátámasztó kifizetési igénylését az irányító hatóság jóváhagyta és a támogatás folyósítása megtörtént. (Forrás: Támogatási rend 3. § (1) bekezdés 41. pont, 2015. június 13-tól 2023. május 24-ig hatályos)
projekt pénzügyi befejezése	Ha a projekt fizikai befejezése megtörtént, valamint a projektmegvalósítás során keletkezett elszámoló bizonylatok – szállítói kifizetés esetén az előírt önrész szállítók részére történő – kiegyenlítése megtörtént. A projekt pénzügyi befejezésének dátuma a projekt megvalósítási ideje alatt felmerült, a kedvezményezett által megfelelően elszámolt költségek közül a legkésőbbi kiegyenlítés dátuma. (Forrás: Támogatási rend 3. § (1) bekezdés 42. pontja alapján, 2014. november 6-tól hatályos)
standard kiválasztási eljárás	Standard kiválasztási eljárásrend esetén szakaszos elbírálást kell alkalmazni, amely során legkésőbb a felhívásban rögzített szakasz zárását vagy beadási határnapját követően kell a támogatási kérelmeket jogosultsági és tartalmi értékelésre bocsátani, és az egy szakaszban beérkezett kérelmek támogathatóságáról a felhívásban előírt tartalmi értékelési szempontoknak való megfelelés szerinti sorrendiségük alapján kell dönten. (Támogatási rend. 61. § (4) bekezdés alapján, 2016. május 14-től hatályos)

■ **II. SZ. MELLÉKLET: AZ ELLENŐRZÖTT ÉS A KÖZREMŰKÖDŐ SZERVEZETEK JEGYZÉKE**

ELLENŐRZÖTT SZERVEZET MEGNEVEZÉSE	ADÓSZÁM
Jásztej Kereskedelmi és Szolgáltató Kft.	24670597-2-16

KÖZREMŰKÖDŐ SZERVEZET MEGNEVEZÉSE	ADÓSZÁM
Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium	15849272-2-41
Nemzeti Fejlesztési Központ	15850258-1-42

RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

¹ IH	Irányító Hatóság (A GINOP esetében 2014. november 6-tól 2018. június 15-ig a Nemzetgazdasági Minisztérium, majd 2022. május 24-ig a Pénzügyminisztérium. 2022. május 25-től a területfejlesztési miniszter tevékenységének segítésére kijelölt minisztériumként a Miniszterelnökség volt a felelős az IH feladatok tekintetében. 2024. január 1-vel az IH feladatok átkerültek a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztériumhoz. A feladatok 2024. augusztus 1-től az újonnan létrejött Nemzeti Fejlesztési Központba kerültek).
² Felhívás	A GINOP-1.2.6-8.3.4-16 kódszámú, az „Élelmiszeripari komplex beruházások támogatása kombinált hiteltermékekkel” című pályázati felhívás
³ Kedvezményezett, Jásztej Kft.	Jásztej Kereskedelmi és Szolgáltató Kft.
⁴ Projekt	A GINOP-1.2.6-8.3.4-16-2017-00029 számú, „A Jásztej Kft. miskolci tejüzemének technológiafejlesztése és kapacitásbővítése” című projekt
⁵ 1303/2013/EU rendelet	AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 1303/2013/EU RENDELETE (2013. december 17.) az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1083/2006/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről
⁶ ÁSZ	Állami Számvevőszék
⁷ GINOP	Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program
⁸ Támogatási rend.	272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről
⁹ Felhívás	GINOP-1.2.6-8.3.4-16 kódszámú, az „Élelmiszeripari komplex beruházások támogatása kombinált hiteltermékekkel” című pályázati felhívás
¹⁰ PFJ	projektfenntartási jelentés
¹¹ ZPFJ	záró projektfenntartási jelentés
¹² FAIR	Fejlesztéspolitikai Adatbázis és Információs Rendszer, amely a fejlesztési források felhasználására – többek között a kohéziós politikai operatív programok – vonatkozó eljárások során keletkező adatok egységes nyilvántartó rendszere a 60/2014. (III.6.) Korm. rendelet alapján
¹³ EPTK	Elektronikus Pályázó Tájékoztató és Kommunikációs rendszer
¹⁴ ÁSZ tv.	2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről
¹⁵ MFB Zrt.	Magyar Fejlesztési Bank Zrt.
¹⁶ ÁSZF	Általános Szerződési Feltételek az operatív programok keretében támogatásban részesített kedvezményezettekkel kötendő támogatási szerződésekhez
¹⁷ ESB-alapok	Az európai strukturális és beruházási alapok



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Csere János u. 10. | 1364 Budapest 4., Pf. 54
www.asz.hu | szamvevoszek@asz.hu
telefon: +36 1 484 9100