



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

JELENTÉS

**A többségi állami tulajdonban lévő gazdasági
társaságok beszerzéseinek ellenőrzése**

REKARD Hajtómű-és Gépgyártó Korlátolt Felelősségű Társaság

2026.

26020

www.asz.hu



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

JELENTÉS

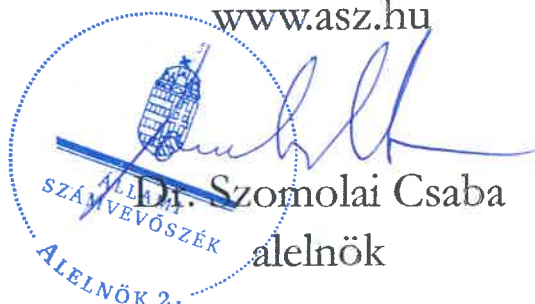
A többségi állami tulajdonban lévő gazdasági
társaságok beszerzéseinek ellenőrzése

REKARD Hajtómű-és Gépgyártó Korlátolt Felelősségű Társaság

2026.

26020

www.asz.hu



ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓSÁG:

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓSÁG III.

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓ:

HERCZEGH ZSOLT igazgató

ELLENŐRZÉSVEZETŐ:

IMRE ZSUZSANNA ellenőrzésvezető

Jelentéseink az interneten a
www.asz.hu címen olvashatók.

IKTATÓSZÁM: EL-4218-002/2026

TÉMASORSZÁM: 34/2025

ELLENŐRZÉS-AZONOSÍTÓ SZÁM: V113508

TARTALOMJEGYZÉK

■ AZ ELLENŐRZÉS EREDMÉNYEI	5
1. Az ellenőrzött beszerzés megfelelőségének értékelése	5
■ I. FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK.....	8
■ II. FÜGGELÉK: ELLENŐRZÉSI MEGKÖZELÍTÉS	13
■ MELLÉKLETEK.....	18
I. sz. melléklet: Értelmező szótár.....	18
■ RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE.....	19

AZ ELLENŐRZÉS EREDMÉNYEI

A Magyar Állam tulajdonában lévő gazdasági társaságok működését jogszabályi előírások szabályozzák, amelyek megkövetelik, hogy a gazdasági társaságok a rájuk bízott nemzeti vagyonnal felelősen és átlátható módon gazdálkodjanak.

A nemzeti vagyongazdálkodás elsődleges célja a nemzeti vagyon értékállóságának biztosítása, állagának fenntartása. A gazdasági társaságoknak az önálló és felelős gazdálkodásuk során a jogszabályokban meghatározott előírásoknak maradéktalanul szükséges megfelelni.

Az állami tulajdonban lévő gazdasági társaságokkal szemben elvárás, hogy a beruházásaikat, beszerzéseiket ezen előírások mentén a törvényesség, célszerűség és eredményesség követelményei szerint végezzék.

A REKARD Kft.¹ 2022. július 1-től az ellenőrzött időszakban többségi közvetett állami tulajdonú gazdasági társaságként működött. Fő tevékenysége mezőgazdasági gépek hajtóműveinek és hajtástechnikai elemeinek gyártása volt. A REKARD Kft. 2022. július 1-től 2025. szeptember 7-ig, a RÁBA Nyrt.² többségi, 74,34% részvényadásvételi-szerződéseinek megkötéséig megfelelt a Taktv.³ 7/J. § (1) bekezdés rendelkezéseinek, ezért a Gbkr.⁴ hatálya alá tartozott.

Az ÁSZ⁵ ellenőrzése a REKARD Kft. által 2022-2023. években megvalósított öt darab gép beszerzése megfelelőségének vizsgálatára és értékelésére irányult.

Az ellenőrzés megállapította, hogy a REKARD Kft. – a Társaság gyártási tevékenységéhez kapcsolódóan öt munkagépet érintő – ellenőrzött beszerzése megfelelő volt. A Társaság az ellenőrzött beszerzéssel összefüggő döntési folyamatokra, felelősségi és hatásköri viszonyokra vonatkozó belső szabályozási környezetet kialakította. A REKARD Kft. ellenőrzött beszerzésére irányuló döntései szabályszerűek, megalapozottak és célszerűek voltak. A beszerzés szükséges, a Társaság feladatellátásával összhangban történt, így célszerű volt. A Társaság az eszközöket megfelelő beszerzési eljárás keretében szerezte be, az eszközök a Társaság főtevékenysége során hasznosultak, betöltötték a funkciójukat, ezáltal a beszerzés eredményes volt. A beszerzési eljárás során érvényesültek az Nvtv.⁶-ben rögzített, nemzeti vagyonnal való felelős gazdálkodásra vonatkozó alapelvek.

1. Az ellenőrzött beszerzés megfelelőségének értékelése

Összegző megállapítás	A REKARD Kft. ellenőrzött beszerzése megfelelő volt. A beszerzésre irányuló döntése szabályszerű, megalapozott és célszerű volt, a megvalósult beszerzés szabályszerű volt, a Társaság főtevékenysége ellátása során hasznosult, így eredményes volt, érvényesültek az Nvtv.-ben rögzített, nemzeti vagyonnal való felelős gazdálkodásra vonatkozó alapelvek. A REKARD Kft. nem tett eleget az Info tv.⁷-ben meghatározott közzétételi kötelezettségének.
------------------------------	---

BESZERZÉSHEZ KAPCSOLÓDÓ BELSŐ SZABÁLYOZÓ ESZKÖZÖK

A REKARD Kft. a beszerzéseire vonatkozóan a kontrollkörnyezetet az ellenőrzött időszakban az Alapító Okirat⁸, a Számviteli politika⁹, a Beszerzési folyamat szabályozására vonatkozó vezérigazgatói utasítás¹⁰, a

Menedzsment megállapodás¹¹, valamint a Beruházások tervezésére és megvalósítására vonatkozó eljárási utasítás¹² biztosította.

A Társaság számára az Alapító Okiratban rögzítették a szerződések megkötésének jóváhagyására, illetve a szerződéskötésekre vonatkozó előírásokat, mely alapján az Alapító¹³ kizárólagos hatáskörébe tartozott az 1 Mrd Ft-ot elérő vagy meghaladó egyedi értékű beruházásról való döntés. Az ellenőrzött beszerzéshez kapcsolódó szerződés kapcsán a Társaság ügyvezetése nettó 50,0 M Ft értékhatártól élhetett az Alapító elé terjesztés lehetőségével döntés céljából. Az Alapító a Társaság számára a Menedzsment megállapodás alapján szakmai és menedzsment szolgáltatásokat nyújtott, melynek keretében az Alapító végezte a beszerzés számviteli elszámolásait.

A BESZERZÉSI DÖNTÉS MEGALAPOZOTTSÁGA

A REKARD Kft. a 2023. évi üzleti tervében foglaltak szerint a RÁBA Modernizációs Program keretében tervezett hatékonyságnövelő beruházásokat végrehajtani. A REKARD Kft. 2023. évi üzleti tervében szerepelt öt gép beszerzése nettó 538,0 M Ft értékben, mely 2023. évi üzleti tervet az Alapító a 65/2022. (XII. 08.) számú határozatával hagyott jóvá, összhangban az Alapító okiratban előírtakkal. A REKARD Kft. 2023. évi üzleti tervében, valamint a Társaság nyilatkozatában rögzítettek szerint az ellenőrzött beszerzést egyrészt az elmúlt években elmaradt beruházások, másrészt a Társaság versenyképessége érdekében fejlesztő, hatékonyságnövelő beruházások szükségessége, valamint az ellenőrzött beszerzést megelőző megrendelések indokolták. A beszerzés összhangban állt a REKARD Kft. főtevékenységével, céljaival.

A REKARD Kft.-nél az ellenőrzött beszerzésre irányuló döntés szabályszerű, megalapozott és célszerű volt.

A BESZERZÉSI ELJÁRÁS LEBONYOLÍTÁSA ÉS A SZERZŐDÉSKÖTÉS

A beszerzés folyamata 2022. I. félévében, a többségi állami tulajdonba kerülés időpontja előtt elkezdődött. A REKARD Kft. ügyvezetője a beszerzés céljából, 2022. I. félévben a Társaság többségi közvetett állami tulajdonba kerülését megelőzően – a beszerzés tárgya szempontjából releváns gépek gyártásával foglalkozó különböző külföldi társaságok magyarországi értékesítését ellátó – három társaságot kért fel ajánlattételre. A három Ajánlattevőtől beérkezett ajánlatok kiértékelését és a RÁBA Nyrt.-vel történt egyeztetést követően a RÁBA Nyrt. műszaki igazgatója 2022. július 6-án kelt elektronikus levelében indoklással alátámasztva javaslatot tett a nyertes Ajánlattevő nettó 1420,0 E EUR összértékű (az öt gép beszerzésének teljesítéskori árfolyamán 547,2 M Ft) ajánlatának elfogadására, tekintettel a műszaki tartalomra, a versenyképes árra, valamint az Ajánlattevő jelentős tapasztalatára, meghatározó piaci jelenlétére. Az Alapító okiratban foglalt előírásoknak megfelelően a RÁBA Nyrt. a 9/2022. (XII. 13.) számú Alapítói határozatában 2022. december 13-án jóváhagyta a – nyertes Ajánlattevő ajánlata szerinti – beszerzést, felhatalmazta a REKARD Kft. ügyvezetőjét a jóváhagyott ajánlat alapján az öt darab gép beszerzésére, vállalkozói szerződés megkötésére a nyertes Ajánlattevővel, valamint az eszközbeszerzés szerződészerű lebonyolítására.

A REKARD Kft. és a Vállalkozó 2022. december 16-án Vállalkozási szerződést¹⁴ kötött, mely – a 2022. évben leszállított két gép pénzügyi teljesítését is figyelembe véve – összhangban volt a 2022. december 13-án kelt 9/2022. (XII. 13.) számú Alapítói határozatban foglaltakkal.

A Vállalkozási szerződés a Ptk.¹⁵ előírásaival összhangban kitért a felmondás feltételeire, a felek jogaira és kötelezettségeire, szerepeltek a Társaság érdekeit védő garanciális kötelezettségek (kötbér, jótállási

feltételek, 10%-os jóteljesítési bankgarancia). A Vállalkozási szerződés nem tartalmazott a REKARD Kft. érdekeivel ellentétes kikötést, továbbá a Vállalkozási szerződésben nem szabályozott kérdésekben a Ptk. rendelkezéseit rögzítette irányadóként. A Vállalkozó által a Vállalkozási szerződésben rögzítetteknek megfelelő teljesítése nem tette szükségessé a garanciális kötelezettségek érvényesítését.

A REKARD Kft.-nél az ellenőrzött beszerzés kapcsán lebonyolított beszerzési eljárás és szerződéskötés a Ptk.-ban előírtakkal összhangban szabályszerű volt, a beszerzés a Társaság tevékenységével, céljaival összhangban állt, érvényesültek az Nvtv.-ben rögzített, a nemzeti vagyonnal való felelős gazdálkodásra vonatkozó alapelvek.

A BESZERZÉS VÉGREHAJTÁSA ÉS ELSZÁMOLÁSA

Az ellenőrzött beszerzés megvalósulását átadás-átvételi jegyzőkönyvekkel, illetve teljesítésigazolásokkal dokumentálták. A REKARD Kft. elszámolásai a Vállalkozási szerződésben rögzítettekkel összhangban devizában történtek. A beszerzéshez kapcsolódó végszámlákhoz a teljesítésigazolások kiállításra, illetve a Társaság által jóváhagyásra kerültek, megfigyelve a Számv.tv.¹⁶-ben, valamint a Beruházások tervezésére és megvalósítására vonatkozó eljárási utasításban előírtaknak. A számlák utalványozása a Számv.tv.-ben foglaltakkal összhangban, szabályszerűen történt.

A REKARD Kft.-nél a beszerzett gépek aktiválására azok üzembehelyezését követően került sor – négy gép tekintetében az ellenőrzött időszakban, míg egy gép tekintetében a beszerzés indokát képező megrendelés visszamondása miatt azt követően 2025. évben –, mely megfelelt a Számv.tv. előírásainak. Az eszközök aktiválásakor meghatározott várható élettartama megfelelt a Társaság Számviteli politikájában előírtaknak. Az állományba vételi bizonylatokon szereplő értékek összhangban voltak a Vállalkozási szerződésben, a Társaság Számviteli politikájában, valamint a Számv.tv.-ben előírtakkal.

A REKARD Kft. által megvalósított beszerzés összességében a Társaság főtevékenysége ellátása érdekében szükséges volt, az ellenőrzött beszerzés végrehajtása és elszámolása szabályszerű és eredményes volt, a beszerzés a Társaság feladatellátása során hasznosult, így a megvalósult beszerzés összességében megfelelő volt.

KÖZZÉTÉTELI KÖTELEZETTSÉG TELJESÍTÉSE

A REKARD Kft. az ellenőrzött időszakban többségi (54,34%-ban) közvetett állami tulajdonú gazdasági társaság volt, így közvetve állami vagyonnal gazdálkodott, ezért a Vtv.¹⁷ 5. § (2) bekezdése alapján az Info tv. 26. § (1) bekezdése szerinti közfeladatot ellátó szervnek minősült, és mint ilyen lehetővé kellett tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse. Az Info tv. 33. § (1)-(3) bekezdéseiben foglaltak alapján közzétételi kötelezettsége állt fenn. A REKARD Kft. sem a honlapján, sem a 100%-ban tulajdonos RÁBA Nyrt. honlapján nem tette közzé az Info tv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat, ezzel figyelmen kívül hagyta az Info tv. 37. § (1) bekezdésében foglaltakat.

I. FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK



A jelentéstervezetet az ÁSZ 15 napos észrevételezésre megküldte az ellenőrzött szervezet vezetőjének az ÁSZ tv. 29. § (1) bekezdése előírásának megfelelően.*

A jelentéstervezet megállapításaira a REKARD Hajtómű- és Gépgyártó Korlátolt Felelősségű Társaság ügyvezetője észrevételt tett. A függelék tartalmazza az ellenőrzött szervezet vezetője által megtett és az ÁSZ által figyelembe nem vett észrevételeket, valamint azok el nem fogadásának indoklását.

Észrevétellel érintett megállapítás:

„A REKARD Kft. az ellenőrzött időszakban többségi (54,34%-ban) közvetett állami tulajdonú gazdasági társaság volt, így közvetve állami vagyonnal gazdálkodott, ezért a Vtv. 5. § (2) bekezdése alapján az Info tv. 26. § (1) bekezdése szerinti közfeladatot ellátó szervnek minősült, és mint ilyen lehetővé kellett tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse. Az Info tv. 33. § (1)-(3) bekezdéseiben foglaltak alapján közzétételi kötelezettsége állt fenn. A REKARD Kft. sem a honlapján, sem a 100%-ban tulajdonos RÁBA Nyrt. honlapján nem tette közzé az Info tv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat, ezzel figyelmen kívül hagyta az Info tv. 37. § (1) bekezdésében foglaltakat.” (7. oldal a „Közzétételi kötelezettség teljesítése” alcím első bekezdés)

„Társaságunk megértése szerint a REKARD Kft-t nem terhelte közzétételi kötelezettség az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (Info tv.) 37. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezések szerint.

Az Info tv. 37. § (1) előírása alapján „A 33. § (2)-(4) bekezdésében meghatározott szervek (a továbbiakban együtt: közzétételre kötelezett szerv) - a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel - tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik.”

A 33. §. (2)-(4) bekezdése a közzétételre kötelezett szervként a közfeladatot ellátó szerveket jelöli meg.

* 29. § (1) Az Állami Számvevőszék az ellenőrzési megállapításait megküldi az ellenőrzött szervezet vezetőjének vagy az általa megbízott személynek, és annak, akinek személyes felelősségét állapította meg.

(2) Az ellenőrzött szervezet vezetője és a felelősként megjelölt személy az ellenőrzés megállapításaira tizenöt napon belül írásban észrevételt tehet.

(3) Az Állami Számvevőszék az észrevételre a beérkezésétől számított harminc napon belül írásban válaszol. A figyelembe nem vett észrevételeket köteles a jelentésben feltüntetni, és megindokolni, hogy azokat miért nem fogadta el.

Az állami vállalatokról szóló 2007. évi CVI. törvény (Vtv) 5. § (1) bekezdése értelmében „Közérdekből nyilvános minden, az állami vagyonnal való gazdálkodásra és az azzal való rendelkezésre vonatkozó, közérdekű adatnak nem minősülő adat. Törvény az adat megismerhetőségét korlátozhatja. A Vtv 5. §. (2) bekezdése értelmében „Az állami vagyonnal gazdálkodó vagy azzal rendelkező szerv vagy személy a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló törvény szerinti közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek minősül.”

Az Info tv. elsődleges célja, hogy biztosítsa a közfeladatot ellátó szervek közérdekű adatainak és a közérdekből nyilvános adataink a megismerhetőségét és terjeszthetőségét.

Az Info tv. 3. § 5. pontjának alkalmazásában közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy azt átvevő szerv, szervezet vagy személy (a továbbiakban együtt: közfeladatot ellátó szerv) kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, míg az Info tv. 3. § 6. pont alkalmazásában közérdekből nyilvános adat: a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli, illetve 26. § (3) bekezdés alkalmazásában, ha törvény másként nem rendelkezik, közérdekből nyilvános adat a jogszabály vagy állami, illetőleg helyi önkormányzati szervvel kötött szerződés alapján kötelezően igénybe veendő vagy más módon ki nem elégíthető szolgáltatást nyújtó szervek vagy személyek kezelésében lévő, e tevékenységükre vonatkozó, személyes adatnak nem minősülő adat.

Nyilatkozunk, hogy Társaságunk az ellenőrzött időszakban nem látott el, illetve az ellenőrzött időszakot megelőzően vagy követően sem látott el állami vagy helyi önkormányzati feladatot vagy jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot, valamint az ellenőrzött időszakban nem nyújtott, illetve az ellenőrzött időszakot megelőzően vagy követően sem nyújtott jogszabály alapján vagy állami, illetőleg helyi önkormányzati szervvel kötött szerződés alapján kötelezően igénybe veendő vagy más módon ki nem elégíthető szolgáltatást.

Az Info tv definíciója értelmében Társaságunk nem tartozik az Info tv. 3. §. 5. pontjában definiált közfeladatot ellátó szervek, vagy az Info tv. 3. § 6. pontjában definiált, állami vagy helyi önkormányzati szervvel kötött szerződés alapján kötelezően igénybe veendő vagy más módon ki nem elégíthető szolgáltatást nyújtó szervek körébe.

Az Info tv rendelkezései értelmében Társaságunknál mint a közfeladatot ellátó szervek körébe nem tartozó társaságnál, nem keletkezik, illetve az ellenőrzött időszakban vagy azt követően sem keletkezett közérdekű adat vagy közérdekből nyilvános adat, valamint nincs Társaságunk kezelésében lévő, illetve az ellenőrzött időszakban és azt követően sem volt a tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett közérdekű adat vagy közérdekből nyilvános adat.

Az Info tv. 26. §. (1) bekezdése és/vagy a 37. §. (1) bekezdése értelmében emiatt társaságunkat közérdekű adat, vagy közérdekből nyilvános adat közzétételére vonatkozó kötelezettség mint közfeladatot el nem látó szervezetet nem terhelte a közérdekű adat és/vagy a közérdekből nyilvános adat keletkezése hiányában.

Az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény (Vtv). 5. § (1) bekezdésében foglalt deklaráció szerint „Közérdekből nyilvános minden, az állami vagyonnal való gazdálkodásra és az azzal való rendelkezésre vonatkozó, közérdekű adatnak nem minősülő adat.

Ugyanez a jogszabályhely egyidejűleg azt is deklarálja, hogy „Törvény az adat megismerhetőségét korlátozhatja.

A Vtv 5. §. (2) bekezdésében foglalt törvényi rendelkezés szerint „Az állami vagyonnal gazdálkodó vagy azzal rendelkező szerv vagy személy a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló törvény szerinti közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek minősül.”

Az állami vagyonnal való gazdálkodás szabályait minden állami szerv vonatkozásában alapvetően lefektető Vtv. mellett speciális szabályokat tartalmaz a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékos működéséről szóló 2009. évi CXX. törvény („Taktv.”) az állam vagy az önkormányzatok többségi tulajdonában álló gazdasági társaságok gazdálkodására vonatkozóan a Takarékos tv. hatálya alá tartozó gazdasági társaságok körére.

Társaságunk a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvényben („Ptk) meghatározottak szerint alapított és működő, a versenyszférához tartozó, üzletszerű gazdasági tevékenységet folytató, profit-orientált gazdasági társaság, amely közfeladatot ténylegesen nem lát el.

Társaságunk kizárólag a versenyszférához tartozó, a hazai- és a nemzetközi járműipar piacán üzletszerű gazdasági tevékenységet folytató, profit-orientált gazdasági társaság és egyben 2022. július 1. napjától kezdődően közvetett többségi állami tulajdonban is állt a közvetett többségi állami tulajdon 2025. szeptember 7-i ügyleten alapuló értékesítéséig.

Társaságunk mint közvetett többségi állami tulajdonban álló és egyben üzletszerű gazdasági tevékenységet folytató gazdasági társaság a Vtv. mint általános jogszabály mellett a Taktv. mint speciális jogszabály hatálya alatt is állt.

A Taktv. 2. § (3) bekezdése közléteendő információként definiálja a köztulajdonban álló gazdasági társaságnál a közzététel időpontjában fennálló adatok alapján a gazdasági társaság pénzeszközei felhasználásával, a vagyonával történő gazdálkodással összefüggő - az egyszerű közbeszerzési eljárás értékhatárát elérő vagy azt meghaladó értékű - árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, stb vonatkozó szerződések megnevezésének (típusának), tárgyának, a szerződést kötő felek nevének, a szerződés értékének, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartamára vonatkozó adatoknak, valamint az említett adatok változásainak közzétételét.

A Taktv. 7/I. § (2) és (3) bekezdése kifejezett rendelkezéssel, kifejezetten kivételt képez a gazdasági társaságokra vonatkozó adatok közzétételének, illetve közzétehetővé tételének kötelezettsége alól:

„7/I. § (2) Nem ismerhető meg továbbá a köztulajdonban álló gazdasági társaság, valamint az általa irányított vállalkozás üzleti tevékenységével kapcsolatos azon adat, amelynek más által történő megszerzése vagy nyilvánosságra hozatala a köztulajdonban álló gazdasági társaság vagy az általa irányított vállalkozás üzleti tevékenysége szempontjából aránytalan sérelmet okoz.

(3) Aránytalan a sérelem akkor, ha az adat más általi megszerzése, hasznosítása, másokkal való közlése vagy nyilvánosságra hozatala a köztulajdonban álló gazdasági társaság, vagy az általa irányított vállalkozás versenytársát indokolatlan előnyhöz juttatná.

Társaságunk az ellenőrzési eljárás során rendelkezésre bocsátandó dokumentumok, kérdések körében a következő nyilatkozatot tette a 13. sorszámú kérdésre:

„13. Kérem, ismertesse a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény (Taktv.) és az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (Info tv.) rendelkezései szerinti érintő közzétételi kötelezettségének – különös tekintettel a szerződésekre - milyen módon tett eleget a Társaság, továbbá adja meg annak teljes elérési útvonalát. Amennyiben a közzétételi kötelezettségének nem tettek eleget, mi az oka a közzététel elmaradásának?”

„A Taktv, illetve az Info tv. szerinti közzététel a társaságnál nem volt.

A REKARD Hajtómű és Gépgyártó Kft. mint a versenyszférához tartozó, versenytársi pozícióban és környezetben, piaci alapon működő és a piacról származó bevételeiből gazdálkodó gazdasági társaság a TAKTV. 7/I. § (2) és (3) bekezdésében biztosított mentesség hatálya alá tartozik és azt alkalmazza.

(TAKTV. 7/I. § (2) Nem ismerhető meg továbbá a köztulajdonban álló gazdasági társaság, valamint az általa irányított vállalkozás üzleti tevékenységével kapcsolatos azon adat, amelynek más által történő megszerzése vagy nyilvánosságra hozatala a köztulajdonban álló gazdasági társaság vagy az általa irányított vállalkozás üzleti tevékenysége szempontjából aránytalan sérelmet okoz.

(3) Aránytalan a sérelem akkor, ha az adat más általi megszerzése, hasznosítása, másokkal való közlése vagy nyilvánosságra hozatala a köztulajdonban álló gazdasági társaság, vagy az általa irányított vállalkozás versenytársát indokolatlan előnyhöz juttatná.)”

A Taktv. értelmében nem ismerhető meg azon adat, amely nyilvánosságra hozatala az üzleti tevékenység szempontjából aránytalan sérelmet okozna, tehát, ezen adatok mentesek a közzétételi kötelezettség alól.

A Taktv. értelmében a közzététel alatt az Info tv-ben meghatározott elektronikus közzététel értendő.

Ha az Info tv. alapján közzétételi kötelezettség alá esnének és ezáltal megismerhetővé válnának és megismerésre kerülnének ugyanazok az üzleti adatok, amelyek megismerhetőségét a Taktv. kizárja és amelyeket mentesíti a közzététel alól, abban az esetben a Taktv és az Info tv. összeütközése érvényesülne és nem érvényesülhetne a Taktv-ben a köztulajdonban álló gazdasági társaságok speciális körére, speciális üzleti érdekeinek védelme érdekében megalkotott speciális közzététel alóli mentességi szabály.

A tisztelt Számvevőszék Társaságunknak a hivatkozott 13. pontban adott válaszát a közzététel alóli mentesség tárgyában a Taktv. vonatkozásában észrevétel nélkül elfogadta.

Kérjük a tisztelt Számvevőszéket, hogy Társaságunk jelen észrevételekben foglalt válaszát a közzététel alóli mentesség tárgyában az Info tv. vonatkozásában is szíveskedjék elfogadni, ”

Az el nem fogadás indoka:

A REKARD Kft. az ellenőrzött időszakban a RÁBA Nyrt. 100%-os tulajdonában állt, melynek többségi tulajdonosa a 100%-ban állami tulajdonban álló N7 Holding Nemzeti Védelmi Ipari Innovációs Zrt. volt. A REKARD Kft. az ellenőrzött időszakban többségi közvetett állami tulajdonban lévő gazdasági társaságnak minősült, ezért a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény 1. § a)-b) pontjai alapján a REKARD Kft. közvetetten köztulajdonban álló gazdasági társaság volt, melyben a Magyar Állam többségi befolyással rendelkezett.

Az Alaptörvény 38. cikk (1) bekezdése értelmében az állam és a helyi önkormányzatok tulajdona nemzeti vagyonnak minősül. Az Alaptörvény 39. cikk (2) bekezdése pedig kimondja, hogy a közpénzekkel gazdálkodó minden szervezet köteles a nyilvánosság előtt elszámolni a közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával. A közpénzeket és a nemzeti vagyont az átláthatóság és a közélet tisztaságának elve szerint kell kezelni. A közpénzekre és a nemzeti vagyona vonatkozó adatok közérdekű adatok.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: NAIH) honlapján (infoszab.hu) megtalálható dokumentum – https://infoszab.hu/sites/default/files/2022-12/Adatközlő_Kisokos.pdf – tájékoztatást nyújt az Info tv. hatálya alá tartozó gazdasági társaságok közzétételi kötelezettségének teljesítésére vonatkozóan is.

A NAIH által közzétett dokumentum alapján az Info tv. szerinti közzétételi kötelezettséget az Alaptörvény 38-39. cikkei szerinti vagyonszempontrú megközelítés attól függetlenül megalapozza, hogy az érintett szervezet jogszabályban meghatározott közfeladatot, közérdekű tevékenységet lát-e el, ugyanis önmagában az a tény, hogy a nemzeti vagyon valamely elemét kezeli, birtokolja, hasznosítja, alátámasztja az Info tv. szerinti közfeladatot ellátó szervi minőséget. A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság által közzétett dokumentum rögzíti továbbá, hogy a köztulajdonban levő gazdasági társaságok – az Alaptörvény szerinti vagyonszempontrú megközelítés miatt – akkor is közfeladatot ellátó szervnek minősülnek, ha egyébként nem látnak el jogszabályban nevesített állami, vagy önkormányzati feladatot.

II. FÜGGELÉK: ELLENŐRZÉSI MEGKÖZELÍTÉS

AZ ELLENŐRZÉS JOGALAPJA

Az ellenőrzés jogszabályi alapját az ÁSZ tv.¹⁸ 1. § (3) bekezdésének és 5. § (4) bekezdésének előírásai képezték.

AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA

Az ellenőrzés célja annak értékelése volt, hogy a gazdasági társaság által – az ellenőrzés során kiválasztott – beszerzésre szabályszerűen került-e sor, a kapcsolódó döntéshozatal szabályszerű és megalapozott volt-e, valamint a beszerzéshez kapcsolódóan érvényesültek-e a célszerűség és eredményesség szempontjai.

AZ ELLENŐRZÉS TÍPUSA

Kombinált ellenőrzés.

AZ ELLENŐRZÉS TÁRGYA

Az ellenőrzés tárgya a REKARD Kft. által megvalósított beszerzésre irányuló döntés szabályszerűsége, megalapozottsága és célszerűsége, a megvalósult beszerzés szabályszerűsége, eredményessége, a beszerzett eszközök feladatellátás során történt hasznosulása, azaz a beszerzések megfelelése volt. Az ellenőrzés kiterjedt az ellenőrzött beszerzés előkészítésének, a beszerzésre vonatkozó szerződés megkötésének és tartalmának ellenőrzésére is. Az ÁSZ ellenőrzés részét képezte továbbá a közzétételi kötelezettség teljesítésének ellenőrzése is.

A REKARD Kft. 2023. évi beszerzéseiből a legnagyobb értékű beszerzést lebonyolító szállítóval kötött szerződés került kiválasztásra. Az ellenőrzés a kiválasztott szállítóval egy szerződés keretében öt gép beszerzésének vizsgálatára terjedt ki, összesen nettó 1 420 E EUR értékben. Az ellenőrzött beszerzés főbb adatait az 1. táblázat tartalmazza.

1. táblázat

AZ ELLENŐRZÖTT BESZERZÉS FŐBB ADATAI

SORSZÁM	BESZERZÉS TÁRGYA	BESZERZÉS ALAPJÁT KÉPEZŐ SZERZŐDÉS KELTE	SZERZŐDÉS SZERINTI TELJESÍTÉS DÁTUMA	BESZERZÉS NETTÓ ÉRTÉKE (EUR)	BESZERZÉS TELJESÍTÉSKORI ÉRTÉKE (E Ft)
1.	OKUMA MA-600 HIII vízszintes, palettacserélős megmunkáló központ		2023. április 11.	399 332	150 739,8
2.	OKUMA MA-600 HIII vízszintes, palettacserélős megmunkáló központ		2023. május 4.	399 332	149 517,9
3.	OKUMA 2SP-35HG frontorsós esztergaközpont felsőpályás adagolóval	2022. december 16.	2023. október 3.	354 046	137 168,4
4.	OKUMA Genos M460-VE-e függőleges 3 tengelyes megmunkáló központ		2022. december 12.	120 993	50 093,4
5.	OKUMA Genos M560-V-e függőleges 3 tengelyes megmunkáló központ Tsudakoma 4. tengellyel		2022. november 29.	146 297	59 695,4
Összesen:				1 420 000	547 214,9

Forrás: ÁSZ saját szerkesztés a REKARD Kft. adatszolgáltatása alapján

Az ellenőrzés kiterjedt minden olyan körülményre és adatra, amely az ÁSZ jogszabályban meghatározott feladatainak teljesítéséhez, valamint az ellenőrzési program végrehajtása folyamán felmerült újabb összefüggések feltárásához szükséges volt.

AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE

Az ÁSZ ellenőrzése a REKARD Kft. beszerzésére irányuló döntéseinek szabályszerűségére, megalapozottságára, célszerűségére, a megvalósult beszerzés szabályszerűségére, eredményességére, valamint arra terjedt ki, hogy a beszerzett eszközök a Társaságnál hasznosításra kerültek-e, betöltötték-e az eredetileg elvárt funkciójukat, támogatták-e a Társaság feladatellátását. Az ÁSZ ellenőrzés részét képezte továbbá a közzétételi kötelezettség teljesítésének ellenőrzése is.

AZ ELLENŐRZÖTT SZERVEZET

REKARD Hajtómű-és Gépgyártó Kft.

A REKARD Kft.-t 2007. december 12-én magánszemély tulajdonosok alapították. A RÁBA Nyrt. 2019. május 17-én szerzett 24,9%-os részesedést a REKARD Kft.-ben. A 100%-ban a Magyar Állam tulajdonában álló N7 Holding Nemzeti Védelmi Ipari Innovációs Zrt. 2021. június 4-től a RÁBA Nyrt. 54,34%-os tulajdonosa lett. Majd 2022. július 1-től a RÁBA Nyrt. a REKARD Kft. 100%-os tulajdonosává vált. A REKARD Kft. így 2022. július 1-től az ellenőrzött időszakban többségi közvetett állami tulajdonban lévő gazdasági társaság volt.

A 4iG SDT Zrt.¹⁹ projektvállalata (4iG SDT EGY Zrt.) tőzsdén kívüli részvényadásvételi-szerződések keretében 2025. szeptember 7-én megvásárolta a RÁBA Nyrt. többségi, 74,34%*-os tulajdonrészét, és kötelező nyilvános vételi ajánlatot tett a fennmaradó, közel 25%-os tulajdonrész (közkézhányad) megszerzésére. A közkézhányadot tulajdonló részvényesek az ajánlatot nem fogadták el. Az N7 Holding Zrt. által tulajdonolt, a RÁBA Nyrt.-ben lévő többségi tulajdoni hányadot megtestesítő részvénycsomagjának értékesítése tekintetében a tranzakció zárása és a részvények vevő – a 4iG SDT EGY Zrt. – részére történő transzferálásának napja 2026. január 5-e volt, így a REKARD Kft. ezen időponttól nem minősült közvetlen köztulajdonban álló gazdasági társaságnak. Mindezekre tekintettel az ÁSZ nem fogalmaz meg javaslatot a REKARD Kft. részére.

Az ellenőrzött időszakban a REKARD Kft. alapvetően mezőgazdasági gépek hajtóműveinek és hajtástechnikai elemeinek gyártásával foglalkozott.

A REKARD Kft. mérlegfőösszege 2 502 552,0 E Ft, saját tőkéjének összege 1 198 338,0 E Ft, értékesítésének nettó árbevétele 4 977 031,0 E Ft, az átlagosan foglalkoztatottak száma 113 fő volt 2023. évben. A Társaság árbevétele az ellenőrzött időszakban mintegy 70%-ban exportból származott.

A REKARD Kft. az ellenőrzött időszakban megfelelt a Taktv. 7/J. § (1) bekezdés rendelkezéseinek, ezért a Gbkr. hatálya alá tartozott.

Az ellenőrzés rendelkezésére álló információk szerint a REKARD Kft. a Kbt.²⁰ 5. §-a szerinti – figyelemmel a Kbt. 5. § (1) bekezdés e) pontjában foglaltakra is – ajánlatkérői minőségét megalapozó információk az ellenőrzött időszak tekintetében nem merültek fel. A REKARD Kft. nem minősült a Kbt. 5. §-a szerinti – figyelemmel a Kbt. 5. § (1) bekezdés e) pontjában foglaltakra is – ajánlatkérő szervezetnek az ellenőrzött időszakban.

AZ ELLENŐRZÖTT IDŐSZAK

A 2023. év. A beszerzések előkészítésének értékelése tekintetében az ellenőrzés az ellenőrzött szervezet többségi közvetett állami tulajdonba kerülés időpontjától – 2022. július 1. – a 2022. évre is kiterjedt.

* 54,34%-os tulajdonrészt az N7 Holding Nemzeti Védelmi Ipari Innovációs Zrt.-től, valamint 20%-os részvénycsomagot a Széchenyi István Egyetemért Alapítványtól

AZ ELLENŐRZÉSI KRITÉRIUMOK

ELLENŐRZÉSI KRITÉRIUMOK
Vtv. 2. § (1) bekezdés, 5. § (2) bekezdés
Nvtv. 7. § (1)-(2) bekezdés
Számv.tv. 47. § (1) bekezdés, 48. § (7) bekezdés, 52. § (2) bekezdés, 167. § (1) bekezdés, 169. § (2) bekezdés
Info tv. 26. § (1) bekezdés, 33. § (1) - (3) bekezdések, 37. § (1) bekezdés, 1. melléklet
Ptk. 6:140. §, 6:238-250. §
REKARD Kft. Számviteli politikája
REKARD Kft. Alapító Okirata
RÁBA Nyrt. Beszerzési folyamat szabályozására vonatkozó vezérigazgatói utasítás
RÁBA Nyrt. Beruházások tervezésére és megvalósítására vonatkozó eljárási utasítás
Célszerűség: a beszerzésre irányuló döntés akkor célszerű, ha az megalapozott, továbbá a rendelkezésre álló erőforrások ésszerű, racionális, a gazdasági társaság (köz)feladatának megvalósítása érdekében álló, az ahhoz szükséges mértékű felhasználásával jár.
Eredményesség: a beszerzés akkor eredményes, ha összhangban áll a társaság céljaival és támogatja azok elérését, megvalósulását, valamint a beszerzés tárgya a társaság (köz)feladat ellátása során ténylegesen hasznosításra kerül, betölti eredetileg elvárt funkcióját.
A beszerzés eredményessége kizárólag akkor értékelhető, ha a beszerzési eljárás teljes folyamata a lényegi elemeiben szabályszerű, a beszerzési döntés megalapozott és célszerű volt.

AZ ELLENŐRZÉS MÓDSZERE ÉS AZ ELLENŐRZÉSI BIZONYÍTÉKOK KÖRE

Az ellenőrzés végrehajtása a nemzetközi standardokat irányadónak tekintve az ellenőrzési program szempontjai, az ellenőrzött időszakban hatályos jogszabályok, az ellenőrzés szakmai szabályok és a jelen ellenőrzésre irányadó ÁSZ módszertan figyelembevételével történt.

Az ellenőrzési kérdések megválaszolásához szükséges bizonyítékok megszerzése az ellenőrzött szervezet által rendelkezésre bocsátott dokumentumokra és adatokra alapozva, továbbá mintavételezés, információkérés, kérdésfeltevés (interjú), helyszíni szemle, valamint elemző eljárás útján valósult meg.

Az ellenőrzési bizonyítékként felhasználható adatforrások közé tartoztak egyrészt az ellenőrzéshez kért dokumentumok, adatállományok, nyilatkozatok, másrészt adatforrás volt még minden – az ellenőrzés folyamán – feltárt, az ellenőrzés szempontjából releváns információt tartalmazó dokumentum.

Az ellenőrzés lefolytatásához az ellenőrzött szervezet a 2023. évben megvalósult beszerzéseire vonatkozó főkönyvi és analitikus nyilvántartások, valamint az ÁSZ által kért további dokumentumok, adatok, információk megküldésével és a helyszíni ellenőrzés során szolgáltatott adatokat. A rendelkezésre álló adatok alapján a REKARD Kft. 2023. évben közelítőleg bruttó 4 724,6 M Ft összértékben hajtott végre beszerzéseket. Az ÁSZ ellenőrzés öt gép beszerzésére terjedt ki, mely közül három gép beszerzésének teljesítésére 2023. évben, további két gép beszerzésének teljesítésére 2022. évben került sor, mely öt gép beszerzése ugyanazon Vállalkozási szerződés keretében valósult meg.

A tények feltárása és azok összegzése során a megállapítások az ellenőrzésre kiválasztott beszerzésre vonatkozóan kerültek megfogalmazásra. A kiválasztott beszerzés ellenőrzésének eredményei nem kerültek

kivetítésre. Az ÁSZ akkor tekintette megfelelőnek a kiválasztott beszerzéseket, ha a beszerzési eljárás teljes folyamata a lényegi elemeiben szabályszerű, célszerű és – amennyiben értékelhető – eredményes volt, illetve a beszerzések tekintetében érvényesültek a nemzeti vagyonnal való felelős gazdálkodás elvei.

MELLÉKLETEK

■ I. SZ. MELLÉKLET: ÉRTELMEZŐ SZÓTÁR

gazdasági társaság	<p>A gazdasági társaságok üzletszerű közös gazdasági tevékenység folytatására, a tagok vagyoni hozzájárulásával létrehozott, jogi személyiséggel rendelkező vállalkozások, amelyekben a tagok a nyereségből közösen részesednek, és a veszteséget közösen viselik.</p> <p>(Ptk. 3:88. § (1) bekezdése)</p>
beszerzés	<p>Az eszközök és/vagy szolgáltatások visszerthes megszerzésére (vásárlására) irányuló (keret)szerződés/(keret)megállapodás létrehozását célzó és azt eredményező eljárást értjük.</p> <p>(ÁSZ saját definíció)</p>
célszerűség	<p>A célszerűség elve a felhasznált eszközök, közpénzek, erőforrások elérni kívánt célnak való megfelelését jelenti, továbbá, hogy azokat észszerűen, racionálisan, a kitűzött cél elérése (közfeladat ellátása) érdekében használták-e fel.</p> <p>(ÁSZ ellenőrzési alapelvei és módszertana)</p>
eredményesség	<p>Az eredményesség elve a kitűzött célok és a szándékolt eredmények (hatások) elérését jelenti. A gazdálkodás, feladatellátás eredményességét mutatja a tényleges és a tervezett eredmények (hatások) összevetése.</p> <p>(ÁSZ ellenőrzési alapelvei és módszertana)</p>
eszköz	<p>Az eszköz alatt a vásárolt immateriális javakat (Számv.tv. 25. § (1)-(2) bekezdés) és tárgyi eszközöket (Számv.tv. 26. § (1) bekezdés) valamint – a közvetített szolgáltatások kivételével – a vásárolt készleteket értjük.</p> <p>(Számv.tv. 3. § (6) bekezdés 5. pont)</p>
szolgáltatás	<p>A jelen ellenőrzési programban szolgáltatás alatt a gazdasági társaság által igénybe vett/megrendelt, harmadik felek által nyújtott/számlázott, nem anyagi javak termelésére irányuló tevékenységeket értjük, különös tekintettel az igénybe vett, egyéb és közvetített szolgáltatásokra.</p> <p>(Számv.tv. 3. § (7) bekezdés 1-2. pont, (4) bekezdés 1. pont)</p>
többségi állami tulajdon	<p>Az állam tulajdonában lévő tagsági jogviszonyt megtestesítő értékpapír, illetve az állam tulajdonában lévő egyéb társasági részesedés, amennyiben a társaságban a Magyar Állam közvetlenül vagy közvetetten a szavazatok több mint felével rendelkezik.</p> <p>(ÁSZ definíció a Vtv. 1. § (2) bekezdés c) pontja és a Ptk. 8:2. § (1), (3)-(4) bekezdései alapján)</p>
vagyongazdálkodás alapelvei	<p>A nemzeti vagyon alapvető rendeltetése a közfeladat ellátásának biztosítása, ideértve a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátását és e feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra biztosítását. A nemzeti vagyonnal felelős módon, rendeltetésszerűen kell gazdálkodni.</p> <p>A nemzeti vagyongazdálkodás feladata a nemzeti vagyon megőrzése, értékének és állagának védelme, rendeltetésének megfelelő, az állam, az önkormányzat mindenkori teherbíró képességéhez igazodó, elsődlegesen a közfeladatok ellátásához és a mindenkori társadalmi szükségletek kielégítéséhez szükséges, egységes elveken alapuló, átlátható, hatékony és költségtakarékos működtetése, értéknövelő használata, hasznosítása, gyarapítása, továbbá az állam vagy a helyi önkormányzat feladatának ellátása szempontjából feleslegessé váló vagyontárgyak elidegenítése, azzal, hogy a nemzeti vagyon megőrzése érdekében végzett bontás vagy átalakítás nem minősül az állam védelmi kötelezettség megszegésének.</p> <p>(Nvtv. 7. § (1)-(2) bekezdése alapján)</p>

RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

¹ REKARD Kft., Társaság	REKARD Hajómű-és Gépgyártó Korlátolt Felelősségű Társaság
² RÁBA Nyrt.	Rába Járműipari Holding Nyrt.
³ Taktv.	2009. évi CXXII. törvény a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről
⁴ Gbkr.	339/2019. (XII. 23.) Korm. rendelet a köztulajdonban álló gazdasági társaságok belső kontrollrendszeréről
⁵ ÁSZ	Állami Számvevőszék
⁶ Nvtv.	2011. évi CXCVI. törvény a nemzeti vagyonról
⁷ Info tv.	2011. évi CXII. törvény az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról
⁸ Alapító Okirat	A REKARD Hajómű-és Gépgyártó Kft. Alapító Okirata az 1/2022. (VII. 11.) sz. alapítói határozat alapján (hatályos 2022. július 1-től)
⁹ Számviteli politika	A RÁBA Csoport számviteli politikájának magyar számviteli elvek (HAS) szerinti elemei (hatályos: 2021. január 1- től)
¹⁰ Beszerzési folyamat szabályozására vonatkozó vezérgazgatói utasítás	IR31038. sz. vezérgazgatói utasítás Szolgáltatások, beruházások és nem produktív anyagok beszerzésének folyamata a RÁBA Csoportnál (hatályos 2015. június 1-től)
¹¹ Menedzsment megállapodás	Menedzsment Megállapodás a Rába Járműipari Holding Nyrt. által a leányvállalati részére nyújtott szakmai és menedzsment szolgáltatásokról (hatályos 2023. január 1-től)
¹² Beruházások tervezésére és megvalósítására vonatkozó eljárási utasítás	A Rába Járműipari Holding Nyrt. Beruházások tervezése és megvalósítása elnevezésű szabályozó dokumentum (hatályos: 2023. február 8-tól)
¹³ Alapító	Rába Járműipari Holding Nyrt.
¹⁴ Vállalkozási szerződés	A REKARD Kft. és a Vállalkozó között 2022.12.16.-án létrejött, NZ8181-7-1-2022 Projektszámú gépek szállítása tárgyú vállalkozási szerződés
¹⁵ Ptk.	2013. évi V. törvény a Polgári Törvénykönyvről
¹⁶ Számv.tv.	2000. évi C. törvény a számvitelről
¹⁷ Vtv.	2007. évi CVI. törvény az állami vagyonról
¹⁸ ÁSZ tv.	2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről
¹⁹ 4iG SDT Zrt.	4iG Űr és Védelmi Technológiák Zrt.
²⁰ Kbt.	2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Csere János u. 10. | 1364 Budapest 4., Pf. 54
www.asz.hu | szamvevoszek@asz.hu
telefon: +36 1 484 9100