



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

JELENTÉS

Egyházaknak nyújtott beruházási támogatások felhasználásának ellenőrzése

A Mindszenty József Római Katolikus Óvoda és Nyelvoktató Német
Nemzetiségi Általános Iskola óvodaépület felújítására, átalakítására,
korszerűsítésére kapott támogatás felhasználásának ellenőrzése a
Székesfehérvári Egyházmegyénél

2026.

26074

www.asz.hu



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

JELENTÉS

Egyházaknak nyújtott beruházási támogatások felhasználásának ellenőrzése

A Mindszenty József Római Katolikus Óvoda és Nyelvoktató Német
Nemzetiségi Általános Iskola óvodaépület felújítására, átalakítására,
korszerűsítésére kapott támogatás felhasználásának ellenőrzése a
Székesfehérvári Egyházmegyénél

2026.

26074



www.asz.hu

dr. Windisch László

elnök

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓSÁG:

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓSÁG V.

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓ:

KLINGA LÁSZLÓ igazgató

ELLENŐRZÉSVEZETŐ:

NEMESVÁRI-HORTHY ESZTER ellenőrzésvezető

Jelentéseink az interneten a
www.asz.hu címen olvashatók.

IKTATÓSZÁM: EL-4103-245/2026

TÉMASORSZÁM: 35.

ELLENŐRZÉS-AZONOSÍTÓ SZÁM: V11058

TARTALOMJEGYZÉK

■ ÖSSZEFOGLALÁS	5
■ AZ ELLENŐRZÉS EREDMÉNYEI	6
1. Az Egyházmegye támogatás felhasználására vonatkozó szabályozási keretei és könyvvizetési rendszere kialakításának, valamint a közfeladatellátáshoz kapcsolódó beszámolási kötelezettségének szabályszerűsége a nem hitéleti célú költségvetési forrásból származó beruházási támogatások vonatkozásában.....	6
2. A költségvetési forrásból származó, ellenőrzött nem hitéleti célú beruházási támogatás és felhasználása, illetve a támogatásból finanszírozott beruházás könyvviteli nyilvántartásának szabályszerűsége	7
3. A költségvetési forrásból származó, ellenőrzött nem hitéleti célú beruházási támogatás felhasználásának, elszámolásának szabályszerűsége	7
4. A költségvetési forrásból származó, ellenőrzött nem hitéleti célú támogatásból finanszírozott beruházás előkészítésének szabályszerűsége.....	8
■ I. FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK.....	10
■ II. FÜGGELÉK: ELLENŐRZÉSI MEGKÖZELÍTÉS.....	11
■ MELLÉKLETEK	18
I. sz. melléklet: Értelmező szótár.....	18
II. sz. melléklet: Az ellenőrzött szervezet jegyzéke	20
■ RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE	21

ÖSSZEFOGLALÁS

A Magyarországon működő vallási közösségek évről-évre egyre növekvő mértékű költségvetési támogatást kapnak közfeladatok ellátására. A társadalom részéről jogos elvárás, hogy a közpénzeket átláthatóan, a céljának megfelelően használják fel. Az ÁSZ¹, mint az Országgyűlés legfőbb pénzügyi és gazdasági ellenőrző szerve – figyelemmel a társadalom részéről jelentkező elvárásokra is – törvényi felhatalmazás alapján törvényességi szempontból ellenőrizte az Egyházmegye² részére biztosított, a Mindszenty József Római Katolikus Óvoda és Nyelvoktató Német Nemzetiségi Általános Iskola óvodaépületének felújítására, átalakítására, korszerűsítésére fordított 138,9 M Ft nem hitéleti célú támogatást. Az ellenőrzés tárgyát képező támogatást az ÁSZ az egyházaknak nyújtott, nem hitéleti célú beruházási támogatásokra vonatkozó adatok elemzése, értékelése alapján, kockázati szempontokat figyelembe véve választotta ki.

A beruházás megvalósítására a 138,9 M Ft ÁSZ által ellenőrzött költségvetési támogatás mellett, az Egyházmegye további 244,6 M Ft költségvetési támogatást használt fel. A beruházás összességében 383,5 M Ft-ból valósult meg.

Az ellenőrzés eredményeként az ÁSZ megállapította, hogy az ellenőrzött támogatást az Egyházmegye a Támogatói okiratban³ foglalt célnak megfelelően használta fel. A felújítás keretében szigetelési munkákra, udvar megújítására, balesetmentes játszótér és közlekedő kialakítására, külső térburkolat, csapadék és szennyvízcsatorna cseréjére, kisebb belső átalakításokra, elektromos hálózat felújítására, valamint egyéb járulékos munkák (burkolás, festés) elvégzésére, új csoportszoba kialakítására és konyhatechnológia fejlesztésére került sor. Az óvodai férőhelyek száma 171 fő, amely 2018. október 2. óta nem változott.

Az Egyházmegye a beruházást szabályszerűen készítette elő, a közbeszerzési kötelezettség tekintetében a jogszabályi előírások alapján kivételi körbe tartozott, ezért közbeszerzési eljárást nem folytatott le. Az Egyházmegye az építetési felelősség körében a kiválasztott tervezővel, a kivitelezés műszaki ellenőrével és a kivitelezővel a szerződéseket megkötötte.

Az Egyházmegye a szabályozási és könyvviteli rendszerét szabályszerűen alakította ki, könyveit a kettős könyvvitel rendszerében vezette, számviteli beszámolási kötelezettségének a 2020-2022. évekre vonatkozóan szabályszerűen eleget tett. Az Egyházmegye a központi költségvetés terhére nyújtott támogatás felhasználása átláthatóságának feltételeit megteremtette, könyvvitelét úgy alakította ki, hogy a kapott támogatás és annak felhasználása elkülönítetten kerüljön kimutatásra.

Az Egyházmegye a támogatással szabályszerűen kiállított, a könyvviteli nyilvántartásában rögzített számviteli bizonylatokkal, határidőben elszámolt a Támogató szervezet⁴ felé, amely az elszámolást elfogadta.

1. ábra



Forrás: ÁSZ saját szerkesztés

AZ ELLENŐRZÉS EREDMÉNYEI

Az Egyházmegye a részére nyújtott költségvetési támogatást a Mindszenty József Római Katolikus Óvoda és Nyelvoktató Német Nemzetiségi Általános Iskola óvodaépületének felújítására, átalakítására, korszerűsítésére szabályszerűen, a támogatás céljának megfelelően a támogatott tevékenység időtartamán belül, óvodai nevelési közfeladatra használta fel. A beruházás eredményeként külső és belső felújítási munkálatok történtek meg, melynek keretében új csoportszobát alakítottak ki és fejlesztették a konyhatechnológiát is.

1. Az Egyházmegye támogatás felhasználására vonatkozó szabályozási keretei és könyvvizetési rendszere kialakításának, valamint a közfeladatellátáshoz kapcsolódó beszámolási kötelezettségének szabályszerűsége a nem hitéleti célú költségvetési forrásból származó beruházási támogatások vonatkozásában

Összegző megállapítás	Az Egyházmegye szabályozási és könyvvizetési rendszerének kialakítása szabályszerű volt, beszámolási kötelezettségének a 2020-2022. évekre vonatkozóan szabályszerűen eleget tett.
------------------------------	---

Az Egyházmegye a 2018-2023. évekre a támogatás felhasználására vonatkozó belső szabályozások és számviteli keret megalkotásával megteremtette az ellenőrzött támogatás szabályszerű felhasználásának feltételeit. Az Egyházmegye a Számv. tv.⁵ előírásával összhangban rendelkezett Számviteli politikával⁶, valamint annak keretében elkészítette a Leltározási szabályzatot⁷, az Értékelési szabályzatot^{1,2}⁸ és a Pénzkezelési szabályzatot⁹. Az Egyházmegye kettős könyvvitelt vezető gazdálkodóként a Számv. tv.-ben előírtakkal összhangban rendelkezett számlarenddel.

Az Egyházmegye a számviteli beszámoló készítési kötelezettségének az Eszámvr.¹⁰ előírása alapján tett eleget. Az Egyházmegye a 2020-2022. években a Számviteli politikában rögzítettek szerint egyszerűsített éves beszámolót készített, amely az Eszámvr. 1. sz. melléklete szerinti mérlegből és eredménykimutatásból állt. Az Egyházmegye a 2020-2022. évekre vonatkozó számviteli beszámolóját – összhangban az Eszámvr.-ben és a Számviteli politikájában rögzített rendelkezéssel – nem tette közzé.

2. A költségvetési forrásból származó, ellenőrzött nem hitéleti célú beruházási támogatás és felhasználása, illetve a támogatásból finanszírozott beruházás könyvviteli nyilvántartásának szabályszerűsége

Összegző megállapítás	Az Egyházmegye a költségvetési forrásból származó, az óvodaépület felújítására, átalakítására, korszerűsítésére nyújtott nem hitéleti célú beruházási támogatást és annak felhasználását szabályszerűen, elkülönítetten mutatta ki a könyveiben, az óvodaépületet a jogszabályi előírás szerint aktiválta és vette nyilvántartásba.
------------------------------	--

Az Egyházmegye az elkülönített nyilvántartás vezetésének feltételeit kialakította, összhangban a Támogatói okirathoz kapcsolódó ÁSZF¹¹-ben rögzített, a támogatás elkülönített kezelésére és a támogatás felhasználására vonatkozó, elkülönített számviteli nyilvántartás vezetésére vonatkozó előírással. Az Egyházmegye a Belső szabályzatban¹² határozta meg az elkülönített nyilvántartás vezetésének módját. Az ellenőrzött támogatás elkülönített nyilvántartásának vezetésére, elszámolására munkaszámokat, költséghelyeket, projektkódokat, témaszámokat alkalmaztak.

Az Egyházmegye a kapott támogatást és annak felhasználását – a Támogatói okirathoz kapcsolódó ÁSZF-ben előírtakkal összhangban – könyveiben elkülönítetten mutatta ki. Az Egyházmegye a 100%-os támogatási előlegként kapott támogatást a Számv. tv. előírásainak megfelelően a kötelezettségek között vette nyilvántartásba.

Az Egyházmegye a Plébániával¹³ kötött Vagyonkezelési Megállapodás¹⁴ alapján az óvodaberuházás tárgyát képező ingatlanvagyonot ingyenes vagyonkezelésbe kapta. A Vagyonkezelési Megállapodás szerint az ingatlan a Plébánia 100%-os tulajdonában maradt, azzal a kikötéssel, hogy a Plébánia az ingatlan ingyenes vagyonkezelői jogát, a köznevelési intézmény működéséig biztosítja az Egyházmegyének.

A támogatásból megvalósult beruházás aktiválása, illetve nyilvántartásba vétele megtörtént. A beruházás eredményeként felújított óvodaépületet a Számv. tv. előírása alapján az ingatlanok között vették nyilvántartásba.

3. A költségvetési forrásból származó, ellenőrzött nem hitéleti célú beruházási támogatás felhasználásának, elszámolásának szabályszerűsége

Összegző megállapítás	Az Egyházmegye a költségvetési forrásból származó, az óvodaépület felújítására, átalakítására, korszerűsítésére nyújtott nem hitéleti célú beruházási támogatást szabályszerűen használta fel.
------------------------------	---

A Támogatói okirathoz kapcsolódó, a Mindszenty József Római Katolikus Óvoda és Nyelvoktató Német Nemzetiségi Általános Iskola óvodaépületének felújítására, átalakítására, korszerűsítésére felhasznált

támogatásról készült, a Támogató szervezet felé benyújtott, elszámolásban szereplő tételek vizsgálata alapján az ÁSZ az alábbiakat állapította meg:

- a kapott támogatást a Támogatói okiratban meghatározott célnak megfelelően a Mindszenty József Római Katolikus Óvoda és Nyelvoktató Német Nemzetiségi Általános Iskola óvodaépületének felújítására, átalakítására, korszerűsítésére használták fel;
- a beruházásról vezetett elkülönített számviteli nyilvántartás tartalmazott minden olyan bizonylatot, amely szerepelt az elszámolásban;
- az elszámolt költségeket megfelelően kiállított bizonylatokkal igazolták, azok alaki és tartalmi kellékei megfelelték a Számv. tv. előírásainak;
- a támogatás felhasználása megfelelt a Támogatói okiratban előírtaknak, a támogatott tevékenység időtartamára vonatkozó előírásnak, mivel az ellenőrzés alá vont támogatáshoz kapcsolódó kiadások mindegyike a támogatott tevékenység időszakában merült fel;
- a számviteli bizonylatokat a Támogatói okiratban foglaltakkal összhangban szabályszerűen záradékolták.

Az Egyházmegye a Támogató szervezet felé a Támogatói okiratban, illetve a Támogató szervezet által jelzett határidőn belül, benyújtotta az elszámolását. A Támogató szervezet által előírt hiánypótlásnak az Egyházmegye határidőben eleget tett. Az elszámolást a Támogató szervezet elfogadta, a záró teljesítésigazolást 2022. november 24. napján állította ki. Az Egyházmegyének támogatás visszafizetési kötelezettsége nem keletkezett.

4. A költségvetési forrásból származó, ellenőrzött nem hitéleti célú támogatásból finanszírozott beruházás előkészítésének szabályszerűsége

Összegző megállapítás	Az ellenőrzött, nem hitéleti célú támogatásból finanszírozott, az óvodaépület felújításához, átalakításához és korszerűsítéséhez kapcsolódó építési beruházás előkészítése szabályszerű volt.
------------------------------	--

A támogatásból finanszírozott beruházáshoz kapcsolódóan a Kbt.¹⁵ 5. § (1)-(4) bekezdései és a Kbt. 197. § (11) bekezdése alapján az Egyházmegye közbeszerzési eljárás lefolytatására nem volt kötelezett, ezért közbeszerzési eljárás lefolytatására nem került sor.

A beruházás előkészítéséhez kapcsolódó, az építetők felelősségére vonatkozó jogszabályi előírásokat az Egyházmegye betartotta. Az Egyházmegye az Étv¹⁶-ben foglaltakért viselt felelősségi körében az engedélyezési és kiviteli tervdokumentáció tervezőjét, a kivitelezés műszaki ellenőrével, valamint a kivitelezőt kiválasztotta.

Az Egyházmegye az engedélyezési és kiviteli tervdokumentáció tervezőjével, kivitelezőjével, valamint a kivitelezés műszaki ellenőrével a szerződéseket megkötötte. Az Egyházmegye a szigetelési munkákra, az udvar megújítására, balesetmentes játszótér és közlekedő kialakítására, a külső térburkolat, a csapadék és szennyvízcsatorna cseréjére, kisebb belső átalakításokra, elektromos hálózat felújítására, valamint egyéb járulékos munkák (burkolás, festés) elvégzésére, új csoportszoba kialakítására és a konyhatechnológia fejlesztésére a kivitelezési szerződéseket külön-külön kötötte meg. Az Egyházmegye a szerződő

partnereket versenyeztetési eljárással, több ajánlattevő közül beszerzési eljárás keretében választotta ki. A szerződések megkötésénél az Egyházmegye figyelembe vette a Támogatói okiratban meghatározott szakmai programot.

A megkötött szerződésekben a biztosítéki elemek az alábbiak voltak:

- Az engedélyezési és a kiviteli terv elkészítésére kötött szerződésben a kötbérfizetési kötelezettséget, illetve annak feltételeit a Ptk¹⁷-ban foglalt előírással összhangban határozták meg. A tervező a megkötött szerződésben vállalta, hogy a felelősségbiztosításának hatályát a szerződés hatályáig fenntartja.
- Az egyes kivitelezési szerződésekben a nem szerződésszerű teljesítés szankcionálása érdekében a Ptk. rendelkezéseivel összhangban kötbérfizetési, illetve jótállási kötelezettséget rögzítettek, valamint a vállalkozói díj 5%-ának értékéig szavatossági biztosítékot írtak a szerződések teljesítésétől számított egy éves időtartamra.

A beruházás megvalósítása során a tervezési, illetve a kivitelezői szerződésekben meghatározott biztosíték, jótállás, kötbérfizetési igény érvényesítésére nem került sor, mivel nem merült fel olyan körülmény vagy késedelem, amely indokoltta tette volna a biztosíték, jótállás, kötbérfizetési igények érvényesítését. Az építési beruházás a Plébánia tulajdonában álló ingatlanon valósult meg. A Plébánia a 2019. július 3-án tett Nyilatkozata¹⁸ keretében biztosította a tulajdonosi hozzájárulást a Mindszenty József Római Katolikus Óvoda és Nyelvoktató Német Nemzetiségi Általános Iskola óvodaépületének felújításához, átalakításához és korszerűsítéséhez.

I. FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK

A jelentéstervezetet az ÁSZ 15 napos észrevételezésre megküldte az ellenőrzött szervezet vezetőjének az ÁSZ tv. 29. § (1) bekezdése előírásának megfelelően.*

A Székesfehérvári Egyházmegye a jelentéstervezet megállapításaira nem tett észrevételt.



* 29. § (1) Az Állami Számvevőszék az ellenőrzési megállapításait megküldi az ellenőrzött szervezet vezetőjének vagy az általa megbízott személynek, és annak, akinek személyes felelősségét állapította meg.

(2) Az ellenőrzött szervezet vezetője és a felelősként megjelölt személy az ellenőrzés megállapításaira tizenöt napon belül írásban észrevételt tehet.

(3) Az Állami Számvevőszék az észrevételre a beérkezésétől számított harminc napon belül írásban válaszol. A figyelembe nem vett észrevételeket köteles a jelentésben feltüntetni, és megindokolni, hogy azokat miért nem fogadta el.

II. FÜGGELÉK: ELLENŐRZÉSI MEGKÖZELÍTÉS

AZ ELLENŐRZÉS JOGALAPJA

Az ellenőrzés jogszabályi alapját az ÁSZ tv.¹⁹ 1. § (3) bekezdése, az 5. § (11) bekezdés c) pontja, valamint az Ehtv.²⁰ 19/D. § (2) bekezdés előírásai képezték.

AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA

Az ellenőrzés célja annak értékelése volt, hogy a költségvetési forrásból az Egyházmegye a részére nyújtott nem hitéleti célú beruházási támogatás vonatkozásában a támogatás felhasználásának szabályozási környezetét szabályszerűen alakította-e ki, a nem hitéleti célú beruházási támogatás felhasználása, a támogatással való elszámolás, a könyvviteli nyilvántartás szabályszerű volt-e, illetve a támogatásból finanszírozott beruházás előkészítése szabályszerűen történt-e meg.

AZ ELLENŐRZÉS TÍPUSA

Törvényességi ellenőrzés.

AZ ELLENŐRZÉS TÁRGYA

Az ellenőrzés tárgyát képezte az Egyházmegye részére költségvetési forrásból nem hitéleti célra nyújtott beruházási támogatás felhasználásának törvényességi szempontok szerinti ellenőrzése. Ennek keretében ellenőrzésre került a beruházási támogatáshoz kapcsolódóan a számviteli elszámolásra vonatkozóan a jogszabályi, illetve a támogatói okiratban rögzített előírások betartása, a támogatás felhasználása és az azzal történő elszámolás támogatói okiratnak való megfelelése. Ezzel összefüggésben értékelésre került, hogy a számviteli szabályozási környezet kialakítása támogatta-e a költségvetési forrásból származó nem hitéleti célú beruházási támogatás vonatkozásában a szabályos könyvvezetést. Az ellenőrzés tárgya volt továbbá annak ellenőrzése, hogy a támogatásból finanszírozott beruházás előkészítése szabályszerű volt-e.

Az ellenőrzés kiterjedt minden olyan körülményre és adatra, amely az ÁSZ jogszabályban meghatározott feladatainak teljesítéséhez, valamint a program végrehajtása folyamán felmerült újabb összefüggések feltárásához szükséges volt.

AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS TERÜLETE

A Magyarországon működő vallási közösségek a társadalom kiemelkedő fontosságú értékhordozó és közösségteremtő tényezői. Hitéleti tevékenységük mellett közfeladatok ellátásában vesznek részt. A közfeladataik ellátásához jelentős állami költségvetési támogatásban, közpénzben részesülnek. A társadalom jogos elvárása, hogy a közpénzekkel gazdálkodó szervezetek működéséről, tevékenységéről átfogó képet kapjon.

Az Ehtv. 19/D. § (2) bekezdésében előírtak alapján az egyházi jogi személynek nem hitéleti célra nyújtott költségvetési támogatás felhasználásának törvényességi szempontok szerinti ellenőrzését az ÁSZ végzi. Az ÁSZ tv. 5. § (11) bekezdés c) pontja rendelkezése alapján az ÁSZ a vallási egyesület, az egyházi jogi személyek vagy azok nevelési-oktatási, felsőoktatási, egészségügyi, karitatív, szociális, család-, gyermek- és ifjúságvédelmi, kulturális vagy sporttevékenység végzésére létrehozott, a jogi személyiséggel rendelkező vallási közösség belső szabálya szerint jogi személyiséggel nem rendelkező intézménye részére az államháztartásból nem hitéleti célra nyújtott beruházási támogatás felhasználását ellenőrzi.

Az ÁSZ a jelen, óvodafejlesztésre nyújtott támogatás felhasználásának ellenőrzését megelőzően elemezte, értékelte az Egyházi Államtitkárság²¹ által az ÁSZ felkérésére az egyházaknak nyújtott, nem hitéleti célú beruházási támogatásokra vonatkozóan adott adatokat. Az ÁSZ egyházakat érintő ellenőrzései, valamint az Egyházi Államtitkárság által szolgáltatott adatok elemzése alapján arra a következtetésre jutott, hogy az elmúlt években más közfeladatok ellátását is értékelve a köznevelés területén az óvodafejlesztések voltak azok, amelyek révén rendkívül jelentős mértékű támogatásokat nyújtottak az egyházak számára.

A 2021. január 1. és 2024. június 30. közötti időszakban a köznevelési közfeladatokhoz kapcsolódóan több, mint 300 beruházási célú egyházi támogatás minősült lezártnak. A több száz támogatás közel 50%-a óvoda beruházásokhoz kapcsolódott, amely beruházások támogatási összege meghaladta a 40 000,0 M Ft-ot.

Az ellenőrzött támogatások kiválasztása érdekében az Egyházi Államtitkárság által megküldött, Magyarország területén megvalósult, 2021. január 1.-2024. június 30. között lezárt beruházási célú egyházi támogatások adatait értékelte az ÁSZ. Az értékelés során az egyes beruházások tekintetében az ÁSZ kockázati szempontként vette figyelembe a támogatási összeg nagyságát, a támogatás felhasználásának időbeli elhúzódását, a támogatással kapcsolatban megkötött támogatói okirat több alkalommal történő módosítását, illetve, hogy a támogatási összeg alapján közbeszerzési eljárás lefolytatásának szükségessége felmerült-e.

Az értékelés eredményeként az Egyházmegye részére a Magyar Katolikus Egyház országos óvodafejlesztési programja keretében biztosított, a Mindszenty József Római Katolikus Óvoda és Nyelvoktató Német Nemzetiségi Általános Iskola óvodaépületének felújítására, átalakítására, korszerűsítésére fordított 138,9 M Ft nem hitéleti célú támogatást és annak felhasználását az ÁSZ ellenőrzésre jelölte ki.

Az ÁSZ a kockázati alapon kiválasztott, nem hitéleti célú beruházási támogatást felhasználó kedvezményezett egyházi jogi személynél folytatott ellenőrzése során azt értékelte, hogy:

- a számviteli keretek, a könyvvezetési rendszer kialakítása a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt-e, illetve az egyházi jogi személy megfelelő formában határozta-e meg a számviteli beszámoló formáját;
- a kapott támogatást, illetve annak felhasználását a jogszabályi előírásoknak, valamint a támogatói okiratban foglaltaknak megfelelően tartotta-e nyilván, a támogatásból finanszírozott beruházás vonatkozásában a nyilvántartása szabályszerű volt-e;
- a támogatás felhasználása, a támogatással való elszámolás során a jogszabályokban és a támogatói okiratban foglalt előírások betartásával járt-e el;
- a beruházás előkészítése során a jogszabályokban és a támogatói okiratban foglalt előírások betartásával járt-e el.

Az ÁSZ által ellenőrzött támogatással kapcsolatos adatokat az 1. táblázat foglalja össze.

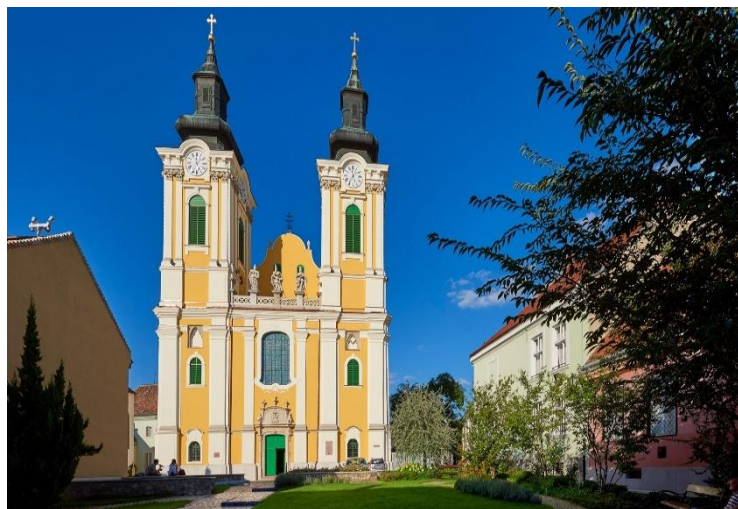
1. táblázat

A TÁMOGATÁS FŐBB ADATAI

EGYH-KCP-18-P-0167 AZONOSÍTÓ SZÁMÚ TÁMOGATÓI OKIRAT ÉS AZ ELLENŐRZÖTT SZAKMAI RÉSZFELADAT FŐBB ADATAI

Támogatott tevékenységek:	Magyar Katolikus Egyház országos óvodafejlesztési programja (Mindszenty József Római Katolikus Óvoda és Nyelvoktató Német Nemzetiségi Általános Iskola - óvodaépület felújítása, átalakítása, korszerűsítése; Szent László Katolikus Óvoda - óvodaépület korszerűsítése, bővítése) Az egyes óvodaberuházások helyszíneihez tervezett költségsorok közötti átcsoportosításhoz a Támogatói okirat módosítására nem volt szükség.
Támogatás forrása:	Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló 2017. évi C. törvény XI. Miniszterelnökség fejezet 30/01/30/08 Egyházi közösségi célú programok és beruházások támogatásának előirányzata
Támogatási összeg:	178,7 M Ft
Támogató szervezet:	Bethlen Gábor Alapkezelő Zrt.
Ellenőrzött támogatott tevékenység:	Mindszenty József Római Katolikus Óvoda és Nyelvoktató Német Nemzetiségi Általános Iskola óvodaépület felújítása, átalakítása, korszerűsítése
Ellenőrzött támogatott tevékenység tervezett összege:	158,6 M Ft
Ellenőrzött támogatott tevékenység felhasznált összege:	138,9 M Ft
A támogatott tevékenység időtartama:	2018. január 1.-2020. december 31.
A támogatási előleg felhasználásáról a beszámoló benyújtásának határideje:	2021. január 31.
Beszámoló benyújtása és elfogadása:	2021. január 29. és 2022. október 26.

Forrás: ÁSZ saját szerkesztés a Támogatói okirat és módosításai alapján



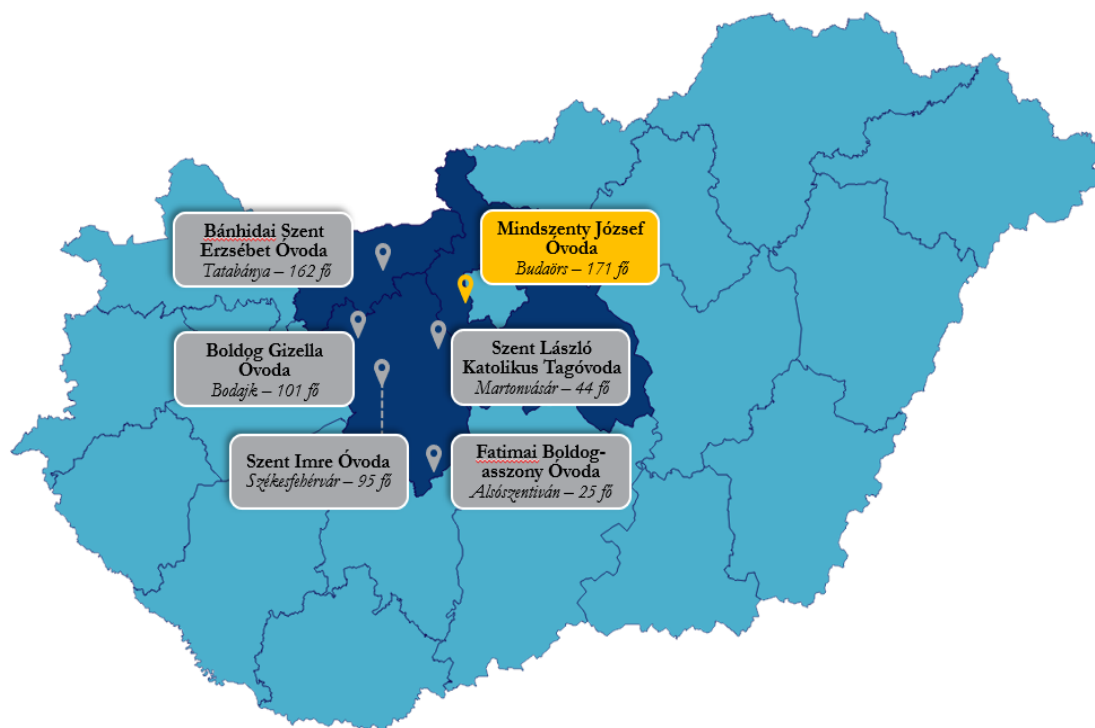
Szent István király székesegyház- A fotó forrása:
<https://oroksegnapok.gov.hu/helyszin/848>

Az Ehtv. Melléklete szerint a 27 bevett egyház közé tartozó Magyar Katolikus Egyház belső egyházi jogi személye a **Székesfehérvári Egyházmegye**, amelyet VI. Piusz pápa alapított 1777-ben a Veszprémi és a Győri egyházmegyék területéből leválasztva. Működése jelenleg három közigazgatási területi egységre – Fejér, Pest, Komárom-Esztergom vármegyére – terjed ki. Az Egyházmegye püspöki székhelye Székesfehérvár történelmi belvárosában van, katedrálisa a Szent István király Székesegyház. Az Egyházmegyében öt esperesi egyházkerület, azon belül 153 plébánia működik.

Az Egyházmegye számos oktatási, nevelési, szociális, karitatív, kulturális és egyéb intézmény fenntartója. Az Egyházmegye megyéspüspökének személye 2003. április 4. óta nem változott. Az ellenőrzés tárgyát képező óvodaberuházás kapcsán kiemelő, hogy az Egyházmegye közel 600 férőhelyet biztosító hat óvodát tart fenn Fejér, Pest, Komárom-Esztergom vármegyében. Az óvodák területi elhelyezkedését és az óvodai férőhelyek számát a hatályos alapító okirataik szerint az alábbi 2. ábra szemlélteti:

2. ábra

AZ EGYHÁZMEGYE ÁLTAL FENNTARTOTT ÓVODÁK TERÜLETI ELHELYEZKEDÉSE ÉS FÉRŐHELYEINEK SZÁMA



Forrás: ÁSZ saját szerkesztés óvodák alapító okiratai alapján

Az ellenőrzött időszakban az Egyházmegye vállalkozási tevékenységet folytatott.

AZ ELLENŐRZÖTT IDŐSZAK

A támogatott tevékenység időtartamának kezdő napjától (2018. január 1.) az ellenőrzés megkezdéséről szóló kiértesítő levél keltéig (2025. május 14.). Az ellenőrzött időszakon belül az értékelt releváns éveket fókuszterületenként, részterületenként a 2. táblázat foglalja össze:

2. táblázat

AZ ELLENŐRZÉS SZEMPONTJÁBÓL RELEVÁNS ÉVEK BEMUTATÁSA

FÓKUSZTERÜLET SZÁMA	RÉSZTERÜLET	RELEVANCIA ÉVE
1.	Könyvvezetési rendszer kialakítása, beszámolási kötelezettség teljesítése	2020-2022. évek
	Belső szabályozó eszközök és számviteli keretek kialakítása	2018-2023. évek
2.	Kapott támogatás kimutatása	2018-2023. évek
	Ellenőrzött támogatás nyilvántartása	2018-2023. évek
3.	Támogatás és felhasználásának elszámolása	2018-2022. évek
4.	Támogatásból megvalósuló beruházáshoz kapcsolódó közbeszerzési eljárás	2018-2023. évek
	Építettoi felelősség körébe tartozó előírások betartása	2018-2023. évek

Forrás: ÁSZ saját szerkesztés

AZ ELLENŐRZÉSI KRITÉRIUMOK

FÓKUSZTERÜLET	ELLENŐRZÉSI KRITÉRIUMOK
1. Az ellenőrzött szervezet támogatás felhasználására vonatkozó szabályozási keretei és könyvvezetési rendszere kialakításának, valamint a közfeladatellátáshoz kapcsolódó beszámolási kötelezettségének szabályszerűsége a nem hitéleti célú költségvetési forrásból származó beruházási támogatások vonatkozásában	Számv. tv. 14. § (3) bekezdés, (5) bekezdés a), b) és d) pontjai, 161. § (1) bekezdés Ehtv. 19. § (3) bekezdés Eszámvr. 5. § (1) bekezdés, 1. melléklet, 7. § (6) bekezdés, 11. §
2. A költségvetési forrásból származó ellenőrzött nem hitéleti célú beruházási támogatás és felhasználása, illetve a támogatásból finanszírozott beruházás könyvviteli nyilvántartásának szabályszerűsége	Számv. tv. 26. § (1)-(2), (4)-(5), 33. § (7) bekezdés, 43. § (1) bekezdés, 47. § (1)-(7) bekezdés, 52. § (1)-(2) és (7) bekezdés, 80. § (2) bekezdés Eszámvr. 7. § (1)-(3) és (6) bekezdései ÁSZF 8.3. pontja
3. A költségvetési forrásból származó ellenőrzött nem hitéleti célú beruházási támogatás felhasználásának, elszámolásának szabályszerűsége	Támogatói okirat 3.2., 3.3., 4., ÁSZF 8.3. pontja Számv. tv. 167. § (1) a), d), h) és i) pont
4. A költségvetési forrásból származó ellenőrzött nem hitéleti célú támogatásból finanszírozott beruházás előkészítésének szabályszerűsége	Kbt. 5. § (1)-(4) bekezdés, Kbt. 197. § (11) bekezdés Étv. 43. § (1) bekezdés c) pontja; Ptk. 6:166. § (1) bekezdés, 6:171. § (1) bekezdés, 6:186. §, Ptk. 6:251. § (3) bekezdés

AZ ELLENŐRZÉS MÓDSZERE ÉS AZ ELLENŐRZÉSI BIZONYÍTÉKOK KÖRE

Az ellenőrzést a nemzetközi standardokat irányadónak tekintve az ellenőrzési program szempontjai, az ellenőrzött időszakban hatályos jogszabályok, az ÁSZ ellenőrzés-szakmai szabályok és irányadó módszertanok figyelembevételével végezte az ÁSZ.

Az ellenőrzés fókuszterületei kockázatalapú megközelítést alkalmazva, a kockázatot hordozó területek beazonosítása alapján kerültek meghatározásra. Kockázatos területként azonosította az ÁSZ a támogatások könyvviteli elszámolásához kapcsolódó könyvviteli rendszer kialakítását, a kapott támogatások és azok felhasználása könyvviteli nyilvántartásban történő elszámolását, a támogatásokkal való elszámolást, valamint a megvalósított beruházások előkészítését.

Az ellenőrzési kérdések megválaszolásához szükséges bizonyítékok megszerzése az ellenőrzött szervezet, valamint az ellenőrzést támogató szervezet által rendelkezésre bocsátott dokumentumokra, adatokra alapozva kérdésfeltevés (információkérés), interjú útján, a támogatás felhasználása az elszámolásban rögzített számviteli bizonylatok ellenőrzésén keresztül történt.

A nem hitéleti célra nyújtott támogatásból finanszírozott beruházás szemrevételezése érdekében helyszíni szemlére került sor a Mindszenty József Római Katolikus Óvoda és Nyelvoktató Német Nemzetiségi Általános Iskola 2040 Budaörs, Szabadság utca 18. szám alatti épületében.

Az ellenőrzési bizonyítékként felhasználható adatforrások közé tartoztak egyrészt az ellenőrzéshez kért dokumentumok, adatforrások, másrészt adatforrás volt még minden – az ellenőrzés folyamán – az ellenőrzés szempontjából információkat tartalmazó dokumentum. Az ellenőrzési kritériumok részletes felsorolását a fenti táblázat tartalmazza.

Az ellenőrzés lefolytatásához az ellenőrzött szervezet a tanúsítványok kitöltésével, valamint az ÁSZ által kért dokumentumok, adatok, információk megküldésével és az ellenőrzés során szolgáltatott adatokat. Az Egyházi Államtitkárság, mint ellenőrzést támogató szervezet, a bevett egyházaknak és azok belső egyházi jogi személyeinek nyújtott, Magyarország területén megvalósult, 2021. január 1. - 2024. június 30. között lezárt beruházási célú támogatásokhoz kapcsolódó adatbázisokkal, valamint az ÁSZ által kért adatok, dokumentumok és információk megküldésével járult hozzá az ellenőrzés lefolytatásához.

Az Egyházi Államtitkárság által rendelkezésre bocsátott adatbázisok és dokumentumok alapján az adatok kiértékelését követően kockázatértékelés alapján történt meg a köznevelési közfeladatellátáson belül a nem hitéleti célú, az EGYH-KCP-18-P-0167 azonosító számú Támogatói okirathoz kapcsolódó óvoda beruházási támogatás kiválasztása.

Az ellenőrzött időszak keretében – figyelembe véve az EGYH-KCP-18-P-0167 azonosító számú Támogatói okiratban foglaltakat – a Mindszenty József Római Katolikus Óvoda és Nyelvoktató Német Nemzetiségi Általános Iskola óvodaépületének felújítására, átalakítására, korszerűsítésére kapott támogatás vonatkozásában az ellenőrzés szempontjából releváns évek meghatározására került sor. A könyvvezetési rendszer kialakítása és a beszámolási kötelezettség teljesítése tekintetében releváns évnél minősült az ellenőrzött támogatással történő elszámolás évét megelőző év, a támogatással történő elszámolás éve, illetve az elszámolás Támogató szervezet részéről történő elfogadásának éve. Az ellenőrzött támogatás elszámolása és felhasználása vonatkozásában az ellenőrzés szempontjából releváns éveknek kellett tekinteni a támogatott tevékenység időtartamának kezdő napjától az ellenőrzött támogatásból megvalósult beruházáshoz kapcsolódó, a Támogató szervezet által kiállított teljesítésigazolás keletkezése évének utolsó napjáig hatályos időszakot. A szabályozási környezet kialakítása, az ellenőrzött támogatás nyilvántartása,

valamint a beruházás előkészítése és nyilvántartása vonatkozásában az ellenőrzés szempontjából releváns éveknek kellett tekinteni a támogatott tevékenység időtartamának kezdő napjától az ellenőrzött támogatásból megvalósult beruházás üzembe helyezés évének utolsó napjáig hatályos időszakot. A releváns éveket fókuszterületekhez tartozó részterületenként a 2. táblázat tartalmazza.

A támogatás vonatkozásában a beszámolási kötelezettség szabályszerűségének ellenőrzése az Egyházmegyénél helyszíni adatbetekintés keretében történt meg.

Az ÁSZ az ellenőrzés során a költségvetési forrásból származó nem hitéleti célú beruházási támogatás könyvviteli nyilvántartásának, valamint a beruházási támogatás felhasználásának és elszámolásának szabályszerűségét az EGYH-KCP-18-P-0167 azonosító számú Támogatói okirathoz kapcsolódó számlaösszesítőben szereplő – a Mindszenty József Római Katolikus Óvoda és Nyelvoktató Német Nemzetiségi Általános Iskola óvodaépületének felújítására, átalakítására, korszerűsítésére elszámolt – tételek tételes ellenőrzésével értékelte.

MELLÉKLETEK

I. SZ. MELLÉKLET: ÉRTELMEZŐ SZÓTÁR

belső egyházi jogi személy	A bevett egyház belső egyházi jogi személye egyházi jogi személy. A belső egyházi jogi személy a bevett egyház belső szabálya szerint működik. A belső egyházi jogi személyre a bevett egyházra vonatkozó szabályokat megfelelően kell alkalmazni. A bevett egyház közcélú tevékenységet ellátó intézménye a bevett egyház belső szabálya szerint belső egyházi jogi személynek minősülhet. Nem minősül belső egyházi jogi személynek a bevett egyház, a bejegyzett egyház, illetve a nyilvántartásba vett egyház által létrehozott gazdasági társaság, alapítvány és egyesület. A bevett egyház belső szabálya a jogi személyre törvényben meghatározott általános szabályoktól eltérően határozhatja meg a bevett egyház és a belső egyházi jogi személy szervezetére és képviseletére, törvényes működésének biztosítékaira, átalakulására, egyesülésére, szétválására és jogutód nélküli megszűnésére, valamint a belső egyházi jogi személy létesítésére vonatkozó szabályokat. (Forrás: Ehtv. 10. – 11/A. §)
bevett egyház	Olyan bejegyzett egyház, amellyel az állam a közösségi célok érdekében történő együttműködésről átfogó megállapodást kötött. (Forrás: Ehtv. 9/G. § (1) bekezdés)
ellenőrzést támogató szervezet	Az ÁSZ tv. 25. § (3) bekezdésének rendelkezése alapján adatot, tájékoztatást, dokumentumot nyújtó szervezet. (Forrás: ÁSZ tv. 25. § (3) bekezdés)
költségvetési támogatás	A társadalombiztosítás pénzügyi alapjai kivételével az államháztartás központi alrendszeréből ellenérték nélkül, pénzben nyújtott támogatások. (Forrás: Áht.²² 1. § 14. pont)
közfeladat	A jogszabályban meghatározott állami vagy önkormányzati feladat. A közfeladat ellátásában államháztartáson kívüli szervezet jogszabályban meghatározott rendben közreműködhet. (Forrás: Áht. 3/A. § (1)-(2) bekezdés)
lezárt támogatás	A támogatott tevékenység akkor tekinthető lezártnak, ha a támogatói okiratban, támogatási szerződésben a befejezést követő időszakra nézve a kedvezményezett további kötelezettséget nem vállalt és az Ávr.²³ 102/B. § (1) bekezdésben meghatározott feltételek teljesültek. Ha a támogatói okirat, támogatási szerződés a támogatott tevékenység befejezését követő időszakra nézve további kötelezettséget tartalmaz, a támogatott tevékenység akkor tekinthető lezártnak, ha valamennyi vállalt kötelezettség teljesült, a kedvezményezett a kötelezettségek megvalósulásának eredményeiről szóló záró beszámolóját benyújtotta, és azt a támogató jóváhagyta, valamint a záró jegyzőkönyv elkészült. (Forrás: Ávr. 102/B. § (2) bekezdés)
nem vallási tevékenység	Önmagában nem tekinthető vallási tevékenységnek a politikai és érdekérvényesítő, a pszichikai vagy parapszichikai, a gyógyászati, a gazdasági-vállalkozási, a nevelési, az oktatási, a felsőoktatási, az egészségügyi, a karitatív, a család-, gyermek- és ifjúságvédelmi, a kulturális, a sport, az állat, környezet- és természetvédelmi, a hitéleti tevékenységhez szükségesen túlmenő adatkezelési, valamint a szociális tevékenység. (Forrás: Ehtv. 7/A. § (3) bekezdés)

támogatási jogviszony	A támogatói okirat kiállításával vagy támogatási szerződés megkötésével létrejött polgári jogi jogviszony. (Forrás: Áht. 48. § (1) bekezdés b) pont, 48/A. § (1) bekezdés)
támogató szervezet	A támogatási jogviszonyban a kötelezettségvállalási jogkört gyakorló, a támogatás nyújtására köteles szervezet. (Forrás: Áht. 48/A. § (1) bekezdés)
támogatott tevékenység	A támogatási szerződésben meghatározott olyan tevékenység – ideértve a kedvezményezett működését is –, amely során felmerült költségek megtérítését a költségvetési támogatás részben vagy egészében biztosítja (Forrás: Ávr. 1. § 8. pont)
támogatott tevékenység időtartama	Támogatási szerződésben meghatározott olyan időtartam, amely során felmerülő, a támogatott tevékenység megvalósításához kapcsolódó költségek elszámolhatóak (Forrás: Ávr. 1. § 9. pont)
vallási közösség	A természetes személyek minden olyan közössége, szervezeti formától, jogi személyiségtől vagy elnevezéstől függetlenül, amely vallás gyakorlására alakult, és elsődlegesen vallási tevékenységet végez. (Forrás: Ehtv. 6. §)

■ II. SZ. MELLÉKLET: AZ ELLENŐRZÖTT SZERVEZET JEGYZÉKE

ELLENŐRZÖTT SZERVEZET NEVE	ELLENŐRZÖTT SZERVEZET SZÉKHELYE
Székesfehérvári Egyházmegye	8000 Székesfehérvár, Városház tér 5.

RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

¹ ÁSZ	Állami Számvevőszék
² Egyházmegye	Székesfehérvári Egyházmegye
³ Támogatói okirat	EGYH-KCP-18-P-0167 azonosító számú, 2018. december 27-én keltezett Támogatói okirat, amelynek elválaszthatatlan mellékletei: ÁSZF; Útmutató az egyházi támogatások felhasználásához
⁴ Támogató szervezet	Bethlen Gábor Alapkezelő Közhatal Nonprofit Zártkörűen Működő Részvénytársaság, rövid nevén Bethlen Gábor Alapkezelő Zrt.
⁵ Számv. tv.	2000. évi C. törvény a számvitelről (hatályos 2001. január 1-jétől)
⁶ Számviteli politika	A Székesfehérvári Egyházmegye Számviteli politikája és Számlarendje (hatályos: 2017. január 1-jétől)
⁷ Leltározási szabályzat	A Székesfehérvári Egyházmegye Leltározási szabályzata (hatályos: 2018. január 1.-2023. december 31. között)
⁸ Értékelési szabályzat _{1,2}	A Székesfehérvári Egyházmegye Eszközök és Források Értékelésének és a Mérleg összeállításának szabályzata (hatályos: 2016. január 1.-2023. december 31. között)
⁹ Pénzkezelési szabályzat	A Székesfehérvári Egyházmegye Pénzkezelési szabályzata (hatályos: 2016. január 1-jétől)
¹⁰ Eszámvr.	296/2013. (VII. 29.) Korm. rendelet az egyházi jogi személyek beszámolóképzéséről és könyvviteli kötelezettségének sajátosságairól (hatályos: 2014. január 1-jétől)
¹¹ ÁSZF	Az EGYH-KCP-18-P-0167 azonosító számú támogatói okirat elválaszthatatlan részét képező Általános Szerződési Feltételek
¹² Belső szabályzat	A Székesfehérvári Egyházmegye számviteli, analitikus nyilvántartási szabályzata (hatályos: 2016. január 1.-2023. december 31. között)
¹³ Plébánia	Budaörsi Római Katolikus Plébánia
¹⁴ Vagyongazdálkodási Megállapodás	A Budaörsi Római Katolikus Plébánia és a Székesfehérvári Egyházmegye között 2015. január 2-ával létrejött Vagyongazdálkodási Megállapodás
¹⁵ Kbt.	2015. évi CXLI. törvény a közbeszerzésekről (hatályos: 2015. november 1-jétől)
¹⁶ Étv.	1997. évi LXXVIII. törvény az épített környezet alakításáról és védelméről (hatályos 1998. január 1-jétől, hatálytalan 2024. október 1-jétől)
¹⁷ Ptk.	2013. évi V. törvény - a Polgári Törvénykönyvről (hatályos 2014. március 15-étől)
¹⁸ Nyilatkozat	A Budaörsi Római Katolikus Plébánia által 2019. július 3-án kiadott nyilatkozat a Mindszenty József Római Katolikus Óvoda és Nyelvoktató Német Nemzetiségi Általános Iskola óvodaépületének felújításához, átalakításához és korszerűsítéséhez kapcsolódó tulajdonosi hozzájárulásról
¹⁹ ÁSZ tv.	2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről (hatályos: 2011. július 1-jétől)
²⁰ Ehtv.	A lelkiismereti és vallásszabadság jogáról, valamint az egyházak, vallásfelekezetek és vallási közösségek jogállásáról szóló 2011. évi CCVI. törvény (hatályos: 2012. január 1-jétől)
²¹ Egyházi Államtitkárság	A Miniszterelnökség Egyházi és Nemzetiségi Kapcsolatokért Felelős Államtitkársága
²² Áht.	2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról (hatályos 2011. december 31-étől)
²³ Ávr.	368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról (hatályos 2012. január 1-jétől)



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Csere János u. 10. | 1364 Budapest 4., Pf. 54
www.asz.hu | szamvevoszek@asz.hu
telefon: +36 1 484 9100