

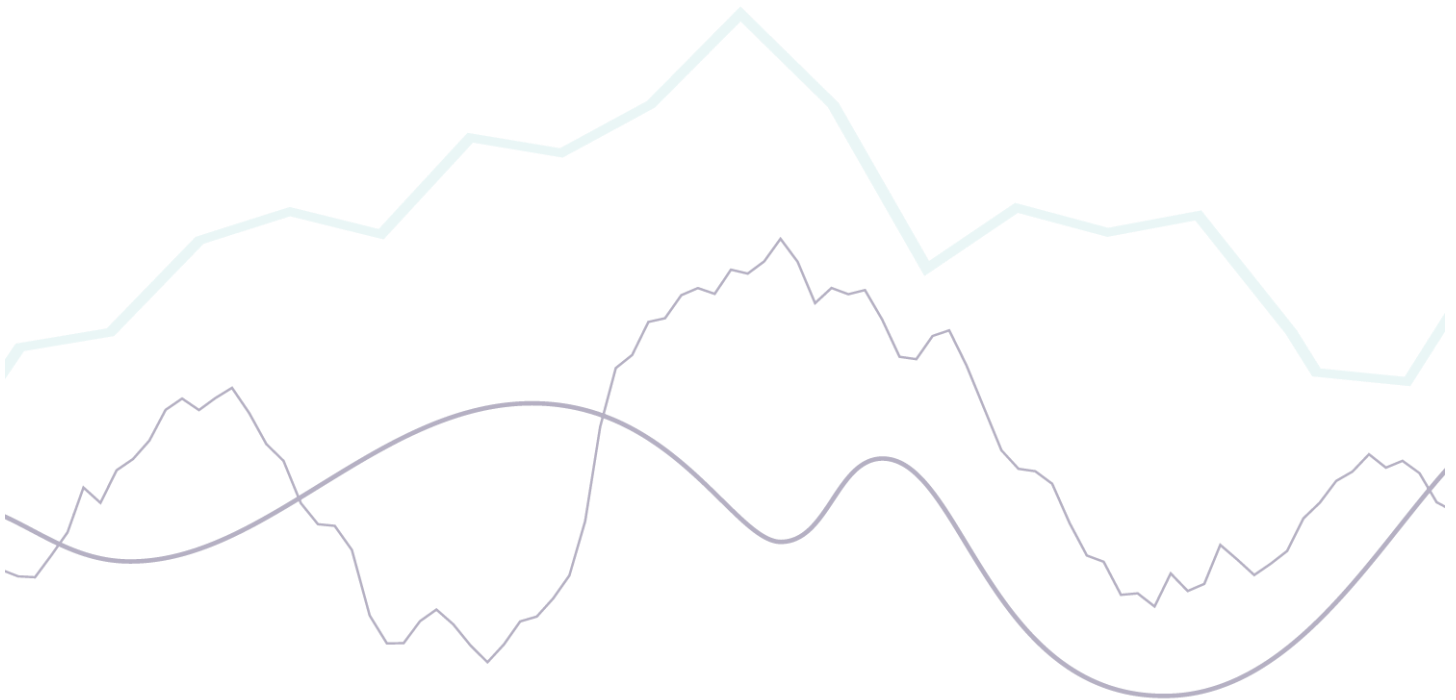


ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

ELEMZÉS

A közadatkereső rendszer szerepe

2021.





ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

ELEMZÉS

A közadatkereső rendszer szerepe



Engedélyező:

Domokos László
elnök

Szerkesztő:

PÉTER ÁKOS projektvezető

Az elemzés elkészítését felügyelte:

DR. NAGY IMRE felügyeleti vezető

Készítették:

PÉTER ÁKOS projektvezető

DR. GUCSA TÍMEA KATALIN számvevőgyakornok

DUDÁS PÁL DÁNIEL számvevő

Kiadja az Állami Számvevőszék

EL-3013-009/2021.

Az Elemzés
az interneten
a www.asz.hu
oldalon
olvasható.

TARTALOMJEGYZÉK

▶	VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ.....	5
▶	BEVEZETÉS	6
▶	AZ ELEMZÉS CÉLJA, TERÜLETE ÉS MÓDSZERE.....	7
▶	1. A KÖZADATKERESŐ SZABÁLYOZÁSI KÖRNYEZETE	8
	1.1. A közadatkereső rendszerre vonatkozó jogszabályi előírások	8
	1.2. A közadat fogalma.....	9
	1.3. Közadatok közzétételére kötelezett szervezetek	10
	1.4. A digitalizáció fejlődésének hatásai a közadatok közzétételére	11
	Következtetések.....	13
▶	2. A KÖZADATKERESŐ RENDSZER MŰKÖDÉSE	14
	2.1. A közadatkereső rendszer funkciói (használati elemei)	14
	2.2. A közadatkereső rendszer adattartalma (tartalmi elemei)	15
	Következtetések.....	17
▶	3. A KÖZADATKERESŐ ÜZEMELÉSÉBEN KÖZREMŰKÖDŐ SZERVEZETEK.....	19
	3.1. Adatközlés és a kapcsolódó kontrollok.....	19
	3.2. A NAIH kontroll szerepe	20
▶	4. AZ ÁSZ KÖZÉRDEKŰ ADATOK KÖZZÉTÉTELÉT ELŐSEGÍTŐ TEVÉKENYSÉGE	22
▶	MELLÉKLETEK	23
	1. melléklet: Az elemzésbe bevont szervezetek	23
	2. melléklet: Közérdekű adatok közzétételét érintő ellenőrzési tapasztalatokat összegző elemzések	26
▶	FELHASZNÁLT DOKUMENTUMOK.....	27
▶	JOGSZABÁLYOK ÉS KÖZJOGI SZABÁLYOZÓ ESZKÖZÖK JEGYZÉKE.....	30
▶	RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE	31
▶	FOGALOMTÁR	32

VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

Magyarország Alaptörvényének VI. cikk (3) bekezdése kimondja, hogy mindenkinek joga van a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez. Emellett az Alaptörvény 37. cikk (1) bekezdése szerint a központi költségvetést törvényesen és célszerűen, a közpénzek eredményes kezelésével és az átláthatóság biztosításával kell végrehajtani.

Az Alaptörvény idézett alapelvei alapján mindenkinek joga van a közérdekű adatok megismeréséhez, amelyet az államnak úgy kell biztosítania, hogy az erre fordított közpénz célszerűen és eredményesen kerüljön felhasználásra. Az a költségvetési kiadás, amelynek nincs előre meghatározott célja, vagy nem éri el a megjelölt célt, nem lehet sem célszerű, sem eredményes, így elköltésének létjogosultsága is megkérdőjelezhető.

Az Állami Számvevőszék az alaptörvényi elvek érvényesülése szempontjából elemezte: célszerű és eredményes-e az interneten elérhető közadatkereső rendszer működtetése? Az elemzés indokoltságát erősítette, hogy a COVID-19 járvány alatt a digitális szolgáltatások iránti igény megnőtt: különösen fontos, hogy teljes körű, aktualizált információk álljanak a lakosság rendelkezésére. A közadatkereső 2005-ben történt létrehozásának céljaként a vonatkozó törvény a közadatok egyszerű és gyors elérhetőségének elősegítését határozta meg.

Az elemzésben foglaltak felvetik a kérdést, hogy a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez való alaptörvényi jog érvényesüléséhez 2021-ben szükség van-e költségvetési forrásokból finanszírozott, 2005-ben létrehozott központi adatbázisra? A közadatkereső rendszerben megjelenítendő adatoknak a közfeladatot ellátó szervezetek honlapján is elérhetőek kellene lenniük. Ezért kérdéses, hogy a párhuzamos közzétételre célszerű-e adófizetői forintokat költeni? Vagyis hozzáadott értéket jelent-e az állampolgároknak a közadatkereső rendszer működtetése? Emellett az állampolgárok túlnyomó része az ingyenes internetes kereső alkalmazásokat használja, ami felveti a kérdést: az egyszerű és gyors keresés, mint a közadatkereső rendszer deklarált célja megvalósulhat-e a közadatkereső használata és közpénz felhasználása nélkül?

Az elemzés emellett rávilágított, hogy a közadatkereső rendszer a működésében feltárt hiányosságok miatt nem eredményes és emiatt nem is lehet célszerű. A közadatkereső rendszerbe a közfeladatellátó szervezeteknek csak töredéke (egyötöde) regisztrált és közölt adatokat a rendszert működtető Nemzeti Infokommunikációs Szolgáltató Zrt. felé. A közölt adatok számos esetben hiányosak és nem aktualizáltak, továbbá nem biztosított az adatok megbízhatósága és hitelessége sem. A közadatkeresőben lévő komoly adathiány miatt a közadatok elérhetősége, mint cél nem teljesül. A nem teljes körű és nem aktualizált adatállomány megteveszti a felhasználókat, ezért a közadatkereső nem alkalmas a céljának megvalósítására, a közadatok elérhetőségének biztosítására.

A közérdekű adatok megismerhetőségét, az átláthatóságot értékelő nemzetközi felmérések szempontként figyelembe veszik az országok közadat portáljait, Magyarország esetében a közadatkereső használhatóságát. A közadatkereső rendszer által az a téves kép alakul ki hazánkkal kapcsolatban, hogy a közérdekű adatok megismerése és az átláthatóság alacsony szinten biztosított Magyarországon.

Mindezek miatt indokolt a közadatkereső rendszer létjogosultságának, céljának és működésének felülvizsgálata az alaptörvényben foglalt közérdekű adatok megismeréséhez való jog érvényesülése és az erre fordított közpénz célszerűsége és eredményessége szempontjából.

BEVEZETÉS

Az Állami Számvevőszék (ÁSZ) az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 5. § (13) bekezdésében foglaltak értelmében a feladatkörében elemzéseket és tanulmányokat készíthet. Az ÁSZ küldetése, hogy tevékenységével előmozdítsa a közpénzügyek szabályos és eredményes felhasználásának megvalósulását, továbbá átláthatóságát, rendezettségét, és hozzájáruljon a „jól irányított állam” működéséhez.

Magyarország Alaptörvényének (Alaptörvény) VI. cikk (3) bekezdésében foglaltak biztosítják mindenki számára a személyes adatai védelméhez, valamint a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez való alkotmányos jogosítványokat. Az elektronikus információszabadság érvényesülésének alapvető szabályait sarkalatos törvényként az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (Info tv.) rendezi.

Az Info tv. szerint a törvényben meghatározott közérdekű adatok körének egy helyen történő megjelenítését célozza a 2005. óta működő közadatkereső rendszer.



AZ ELEMZÉS CÉLJA, TERÜLETE ÉS MÓDSZERE

Az elemzés célja rámutatni arra, hogy a közadatkereső rendszer működése betölti-e a szerepét, hozzájárul-e az átláthatóság érvényesüléséhez, milyen területeken tudott vagy nem tudott az elemzés készítéséig hasznosulni ez az internetes alkalmazás.

Az elemzés az Alaptörvénynek való megfelelés, az átláthatóság biztosítása szempontjából - 2020. decemberi állapot alapján - értékelte a közadatkereső rendszer működését, teljes körűségét, megbízhatóságát és használhatóságát. Az elemzés sorra vette a közadatkereső rendszerre vonatkozó jogszabályi előírásokat, a működésében szerepet játszó szervezeteket és azok feladatait.

A közadatkeresőre vonatkozó jogszabályi előírások teljesülésének elemzéséhez a nagyságrendileg több, mint 15 ezer közfeladatot ellátó szervezetek közül - négy szervezeti körből - véletlenszerű mintát vettünk. Összesen 300 szervezet:

- Települési Önkormányzatok (100 db szervezet)
- Többségi önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok (a kiválasztott települési önkormányzatok közül 75 db)
- MNV Zrt. többségi tulajdonát képező gazdasági társaságok (25 db szervezet)
- Költségvetési szervek (100 db szervezet)

vontuk elemzés alá és értékeltük a közadatkereső rendszerben, illetve saját vagy más honlapokon elérhető közadatait, az adatok összevetésének módszerével. A települési önkormányzatokon belül az érintett lakosságszám (mintegy 3,5 millió fő) és az elemszám figyelembevételével valamennyi fővárosi kerület (23), illetve megyei jogú város (23) saját honlapján és a közadatkereső rendszerben közzétett adatát vontuk elemzés alá. A mintán belül a véletlenszerűen kiválasztott városi, nagyközségi, községi önkormányzatok, gazdasági társaságok és költségvetési szervek nem reprezentálták ezekben a szervezeti körökbe tartozó valamennyi közfeladatot ellátó szervezetet, általános következtetéseket a közadatkeresőben regisztrált szervezetek száma alapján vontunk le. Az elemzés alá vont szervezetek listáját az 1. melléklet tartalmazza.

Az elemzés során kizárólag nyilvános dokumentumokat használtunk fel. Az elemzés forrásanyagát képezték többek között a NAIH szakmai tevékenységéről szóló éves beszámoló és az információs szabadsággal kapcsolatos eljárásai során keletkezett nyilvános jelentései. Az elemzés részét képezte továbbá a korábbi és jelenleg is releváns infokommunikációs stratégiai dokumentumokban a közadatkereső rendszerrel és a közadatok közzétételével kapcsolatosan megfogalmazott célok, eszközök áttekintése. Áttekintettük továbbá a témához kapcsolódó számvevőszéki ellenőrzési és elemzési tapasztalatokat, amelyhez elsősorban az ÁSZ ellenőrzési tapasztalatokat összegző elemzéseit használtuk fel.

1. A KÖZADATKERESŐ SZABÁLYOZÁSI KÖRNYEZETE

1.1. A közadatkereső rendszerre vonatkozó jogszabályi előírások

Magyarország a közérdekű adatok nyilvánosságát, mint információs szabadságot az Alkotmány 1989-es módosítása óta alapvető jogként biztosítja.

Az információs szabadság biztosítása érdekében 1992-ben fogadta el az Országgyűlés a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvényt (Avtv.). Az Avtv., Európában elsőként szabályozta egy joganyagban az információs önrendelkezés és az információs szabadság jogát (Kulcsár, 2006). A 2012. január 1-jétől hatályon kívül helyezett Avtv. hiányossága volt, hogy az elektronikus információs szabadságot egyáltalán nem érintette, miközben a technológia fejlődése közvetlen hatással volt az információs jogok gyakorlására, az állampolgárok jogainak érvényesíthetőségére, az alapvető jogok védelmére.

Az Avtv. hiányosságainak kiküszöbölésének szándékával, az Európai Parlament és a Tanács közsférea információinak további felhasználásáról szóló 2003. november 17-i 2003/98/EK irányelvének (PSI-irányelv) való megfelelés szándékával alkotta meg az Országgyűlés az elektronikus információs szabadságról szóló 2005. évi XC. törvényt (Eitv.). Az Eitv. rendelkezései írták elő a közfeladatot ellátó szervezetek felé, hogy honlapokon, illetve a közadatkereső rendszerben tegyék közzé közadataikat.

A közpénzfelhasználás céljának mindig gondosan meghatározottnak kell lennie, valamilyen társadalmi hasznossági céllal szükséges rendelkeznie (ÁSZ, 2016). Az Eitv. 7. § (1) bekezdésében foglaltak a közadatkereső rendszer működésének céljaként az elektronikusan közzétett közadatok egyszerű és gyors elérhetőségét, azok központi elektronikus jegyzékben történő összesítését határozták meg.

A 2011. április 25-én hatályba lépő Alaptörvény a nyilvánosság, a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében a közpénzekkel való gazdálkodás átláthatóságának követelményét, valamint a közpénzekre vonatkozó adatok közérdekű adattá minősítését alkotmányos rangra emelte. Az Alaptörvény VI. cikk (3) bekezdésében foglaltak szerint mindenkinek joga van a személyes adatai védelméhez, valamint a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez.

Az Alaptörvényben biztosított információs szabadság érvényesülésének alapvető szabályait 2011. december 31-ig az Avtv., majd 2012. január 1-jétől az információs önrendelkezési jogról és az információs szabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (Info tv.) rendezi. Az Info tv. az Avtv. és az Eitv. rendelkezéseit vette és ültette át a jelenleg hatályos jogszabályba.

Az Info tv. a közzétételi listákon (1. ábra) meghatározott adatokat kezelő szervek kötelezettségévé teszi az adatok interneten történő közzétételét úgy, hogy meghatározott szervezetek számára internetes honlap fenntartását írja elő. A közzétételre kötelezett szervek együttműködhetnek, így közösen is tarthatnak fenn honlapot, azonban a szervek által feltöltött adatok elkülönítése alapvető követelmény, miszerint egyértelműen szükséges megjelölni, hogy melyik adat melyik szervtől származik.

1. ábra: Az Info tv-ben meghatározott közzétételi listák adattartalma



Forrás: ÁSZ

A közzétételi listákra vonatkozó előírásokat az Info tv. 1. melléklete, a 305/2005 (XII. 25.) Korm. rendelet, valamint a 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet tartalmazza.

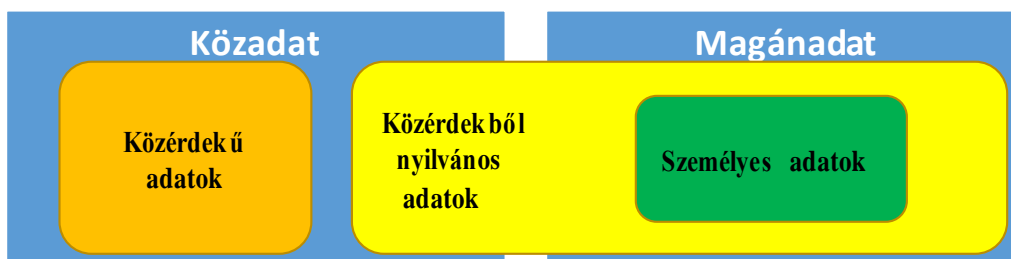
Az Info tv. 37/A. § rendelkezései értelmében az elektronikusan közzétett adatok egyszerű és gyors elérhetősége érdekében a közzétételre kötelezett szervek közérdekű adatot tartalmazó honlapján, valamint az általuk fenntartott adatbázisra és nyilvántartásra vonatkozó leíró adatokat a közigazgatási informatika infrastrukturális megvalósíthatóságának biztosításáért felelős miniszter (ezt a feladatot jelenleg a belügyminiszter látja el) által működtetett, központi elektronikus jegyzék összesítve tartalmazza. Ezen leíró adatok – belügyminiszternek történő – továbbításáról és a továbbított adatok rendszeres frissítéséről az adatfelelős gondoskodik.

A közadatkereső létrehozása a PSI-irányelv 9. cikkének történő, megfelelést is szolgálta. Ennek értelmében a tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy a felhasználókat a további felhasználásra rendelkezésre álló dokumentumok keresésében olyan gyakorlati intézkedések segítsék, mint a fő dokumentumokat tartalmazó, lehetőleg online módon elérhető jegyzékek, illetve a decentralizált jegyzékekkel összekapcsolt internetes portálok (Jóri-Szabó, 2008). A PSI-irányelv szoros kapcsolatban áll az információszabadság intézményével, azonban célja nem a hozzáférés biztosítása, hanem a közérdekű adatok egyenlő feltételekkel történő további hasznosítása a tagállami jogszabályok összehangolásával. A PSI-irányelv tételes átültetését a közadatok újrahasznosításáról szóló 2012. évi LXIII. törvény (Közadat tv.) valósítja meg.

1.2. A közadat fogalma

A közadatok közzétételi kötelezettségének maradéktalan teljesítéséhez elengedhetetlenül szükséges a közadat fogalmának behatárolása. A **közadat** olyan gyűjtőnév, amely alatt az Info tv.-ben meghatározott közérdekű adatokat és közérdekből nyilvános adatokat értjük (2. ábra).

2. ábra: Közadatokkal kapcsolatos fogalmak rendszerezése



Forrás: Sántha, 2020 alapján ÁSZ szerkesztés

Az Info tv. 3. § 5. pontjában foglaltak szerint **közérdekű adat**: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy

kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret. Függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.

A közérdekű adat tehát az állam gazdálkodásával kapcsolatos minden adat, függetlenül attól, hogy nyilvánosságuk korlátozott-e vagy sem. Ezt a tényt hivatott rögzíteni az Alaptörvény 39. cikk (2) bekezdésében foglaltak: a közpénzre és a nemzeti vagyona vonatkozó adatok közérdekű adatok. Az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény (Vtv.) 5. § (1) bekezdésében foglaltak közérdekből nyilvános adatnak minősítenek minden, az állami vagyonnal való gazdálkodásra és az azzal való rendelkezésre vonatkozó, közérdekű adatnak nem minősülő adatot, azonban külön törvény ezen adatok megismerhetőségét korlátozhatja.

Az Info tv. 3. § 6. pontjában foglaltak szerint **közérdekből nyilvános adat**: a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli. A 6. pontban meghatározott fogalom elkülönítése azért bír kiemelt jelentőséggel, mert vannak olyan adatok, amelyek bár nem minősülnek közérdekű adatnak, mégis közérdek fűzi őket azok nyilvánosságra hozatalához. Akár **személyes adat** (különleges adat, genetikai adat, biometrikus adat, egészségügyi adat, bűnügyi személyes adat) is lehet nyilvános, ha azt a közérdek megalapozza, vagy törvény azok közzétételét előírja. Fontos kiemelni, hogy a közérdekből nyilvános személyes adatok megismerésére bár a közérdekű adatokra vonatkozó rendelkezések az irányadók, ezen adatok személyes jellege megmarad, így a célhoz kötött adatkezelés elvének követelménye továbbra is fennáll, amely elvet a már nyilvánosságra hozott személyes adatok később történő felhasználása során is maradéktalanul érvényesíteni kell (Info tv. 26. § indoklás).

Az Info tv. felsorolja azokat a kivételeket, amelyek esetében szükséges vagy mérlegelés alapján szükséges lehet a közérdekű adatok korlátozása. Az Info tv. 27. § (1) bekezdésében foglaltak szerint a közérdekű vagy közérdekből nyilvános adat nem ismerhető meg, ha az a 2009. CLV. törvény szerinti minősített adat. Az Info tv. 27. § (2) bekezdésében foglaltak szerint a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez való jog korlátozható honvédelmi és nemzetbiztonsági érdekből, bűncselekmények üldözése vagy megelőzése érdekében, környezet- vagy természetvédelmi érdekből, központi pénzügyi vagy devizapolitikai érdekből, külügyi kapcsolatokra, nemzetközi szervezetekkel való kapcsolatokra tekintettel, bírósági vagy közigazgatási hatósági eljárásra tekintettel, illetve a szellemi tulajdonhoz fűződő jogra tekintettel.

Az Info tv. 27. § (3) bekezdésében foglaltak a közpénzekkel való rendelkezéssel, a közpénzek felhasználásával kapcsolatos adatokat kivesszik az üzleti titok fogalma alól, amikor úgy rendelkezik, hogy közérdekből nyilvános adatként nem minősül üzleti titoknak a központi és a helyi önkormányzati költségvetés, illetve az uniós támogatás felhasználásával, az állami és önkormányzati vagyon kezelésével kapcsolatos adat, valamint az az adat, amelynek megismerését és nyilvánosságra hozatalát külön törvény közérdekből elrendeli. A rendelkezésben foglaltakkal a jogalkotó szándéka az Alaptörvény 39. cikk (2) bekezdésében meghatározott nyilvánosság elvének, a közélet tisztaságának-, valamint az átláthatóság elvének biztosítása volt. Erre vonatkozóan is enged kivételt az Info tv., a nyilvánosságra hozatal ugyanis nem eredményezheti olyan adatokhoz, különösen a védett ismeretekhez való hozzáférést, amely az üzleti tevékenység végzése szempontjából aránytalan sérelmet okozna.

1.3. Közadatok közzétételére kötelezett szervezetek

Az Info tv-ben foglaltak a közfeladatot ellátó szervezetek felé írják elő a közadatok közzétételi kötelezettségét. Az Info tv. a közfeladat fogalmát nem nevesíti, annak meghatározását az Áht. 3/A. § (1) bekezdése tartalmazza, miszerint: Közfeladat a jogszabályban meghatározott állami vagy önkormányzati feladat.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 13. § (1) bekezdésében foglaltak bár tartalmazzak felsorolást a közfeladatokra vonatkozóan nem kizárólagos jelleggel teszik ezt meg.

A közfeladatok tematikus összegyűjtése céljából alkotta meg a Kormány az állami és önkormányzati közfeladat-kataszterről szóló 45/2018. (III. 19.) Kormányrendeletet. A közfeladat-kataszter az egyes közfeladatokat leíró, deklaratív hatályú, internetes felületen elérhető és nyilvános digitális adatbázis, amelyet a közigazgatás-szervezésért felelős miniszter – a Miniszterelnökséget vezető miniszter –, a Pest Megyei Kormányhivatal útján működtet.

Az Info tv. 26. § (1) bekezdésében foglaltak szerint állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy minősül közfeladatot ellátó szervnek. A Vtv. 5. § (2) bekezdésében foglaltak szerint az állami vagyonnal gazdálkodó vagy azzal rendelkező szerv vagy személy közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek minősül.

A közfeladatot ellátó szerv fogalmát a közokiratokról, a közlevéltárakról és a magánlevéltári anyag védelméről szóló 1995. évi LXVI. (Ltv.) törvény is meghatározza. Az Ltv. módosítását követően 2020. VII. 1-től hatályos 3. § b) pontjában foglaltak szerint közfeladatot ellátó szervnek minősül az állami és önkormányzati közfeladat-kataszterről szóló kormányrendeletben meghatározott közfeladat-kataszter adatbázisban szereplő közfeladatot ellátó, továbbá a nemzeti vagyonnal gazdálkodó vagy azzal rendelkező szerv vagy személy, valamint a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (Nvtv.) 2. melléklet I. pontjában meghatározott vagy többségi állami vagy önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaság.

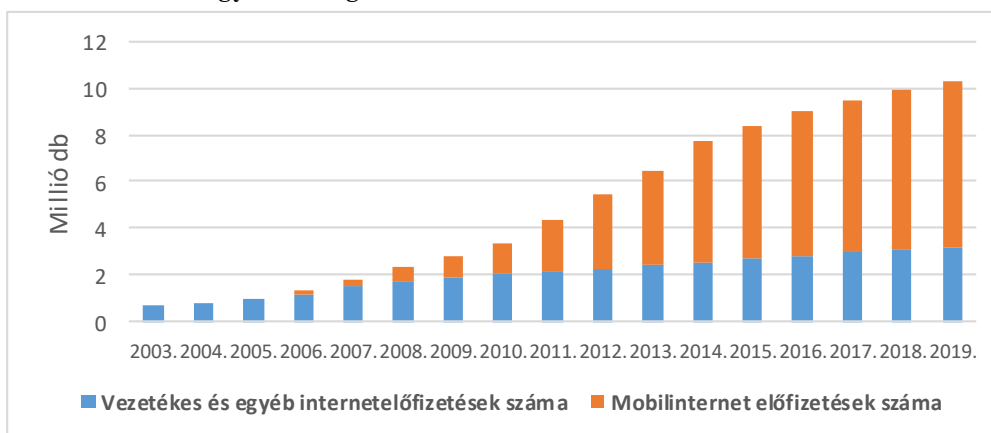
A közadat fogalmának és a közfeladatot ellátó szervezet fogalmának gyakorlati alkalmazása nem minden esetben történik következetesen, ami a közadatok közzétételének elmaradását eredményezheti. Az állami tulajdonú gazdasági társaságok esetében rendszeresen előfordul, hogy nem közfeladatot ellátó szervezetekként határozzák meg magukat, erre a NAIH jelentései (pl.: NAIH/2018/913/2/V.) és éves beszámolóit is rámutatnak.

1.4. A digitalizáció fejlődésének hatásai a közadatok közzétételére

A mobil távközlő hálózatok, az internet kiépülése robbanásszerű fejlődést okozott. A digitális technológia elterjedésével egyre inkább digitális adatokban képződik le környezetünk. Ez a folyamat tovább gyorsult azóta, hogy a különféle technikai eszközök olcsóbbá válásával mostanra már lényegében minden háztartásba eljutottak olyan digitális eszközök (személyi számítógépek, multimédiás eszközök, okostelefonok), amelyek ontják az adatokat, legyenek azok írásművek, képek vagy hangok. A magánszférában és a közszférában is adatsokaságok feldolgozásával ragadják meg a szervezeti működés jellemzőit (Fehér könyv, 2016).

A magyarországi internethasználat és adatforgalom alakulása a globális tendenciákhoz hasonló intenzív növekedést mutatott 2003-2019 között (3. ábra).

3. ábra: Magyarország internetelőfizetések száma 2003-2019 között



Forrás: KSH STADAT 4.7.9.2. alapján ÁSZ szerkesztés

A közadatkereső bevezetésekor 2005-ben 1 millió internetelőfizetés volt Magyarországon, 2019-re ez a szám megtízszereződött, ami jelentős adatforgalom növekedést is jelentett egyúttal. 2014-ben 513,3 Petabyte volt a magyarországi vezeték nélküli adatforgalom, 2019-ben már 1 163,0 Petabyte (KSH STADAT 4.7.9.). Nem állnak rendelkezésre adatok arról, hogy a közadatok mekkora részt képviselnek a feltöltési adatforgalomból. Az állam számít a legnagyobb hazai adatelőállítónak, a hazai közadatok mennyisége is csak Petabyteokban fejezhető ki szemléletesen.

Az internethasználat elterjedésével a közadatok köre, mennyisége is jelentősen bővült az elmúlt évek során. A közadatok olyan internetes oldalakon is jelen vannak, ahol 15 évvel korábban még nem volt jellemző, vagy még nem is léteztek azok az oldalak. A közfeladatellátó szervezetek nemcsak honlapjaikon osztanak meg információkat, hanem közösségi oldalakon, videómegosztókon egyéb internetes információscsatornákon (hírtörtéleteken, tudományos internetes oldalakon is).

A közadatkereső rendszer technikailag nem képes elérhetővé tenni a közösségi oldalakon, videómegosztókon a közfeladatot ellátó szervezetek által közzétett információkat.

Az elmúlt 15 évben az interneten elérhető ingyenes keresőalkalmazások (pl: google kereső) is jelentős fejlődésen mentek keresztül. A keresési feltételek számos módon szűkíthetők ezáltal elősegítve a pontos találatot. A népszerű - alapképernyőként is gyakran használt - keresőalkalmazásokkal a közadatkereső vélhetően nem tudja „felvenni a versenyt”, amikor közadatok után keresnek az internetet használók.

A közadatok interneten történő közzétételének további meghatározó és folyamatosan fejlődő területét jelentik az olyan interneten elérhető nyilvántartások, amelyeket közfeladatot ellátó szervezetek, elsősorban központi költségvetési szervek vezetnek ágazati jogszabályi előírások alapján. Számos olyan nyilvános adatbázis érhető el az interneten, amelyek az Eütv, majd az Info tv. hatályba lépését követően készültek el, és olyan adattartalmakkal rendelkeznek, amelyek részben vagy egészben az Info tv. általános közzétételi listájában előírt adatokat is tartalmaznak.

Az Info tv. általános közzétételi listájában foglaltak összesen 44 különféle közérdekű adat (I. Szervezeti, személyzeti adatok: 11, II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok: 25, III. Gazdálkodási adatok: 8) közzétételét írják elő a közfeladatot ellátó szervezetek felé. Emellett az Info tv. vonatkozó rendelkezései alapján a közfeladatot ellátó szervezetek egyedi közzétételi listában tehetik közzé a nyilvánosság megmutató igényeire előre mutató módon reagálva – az általános közzétételi listában nem szereplő – közérdekű adataikat.

A közfeladatot ellátó szervezeteknek a honlapok működtetése, a különféle adatok változásakor történő frissítés személyi és tárgyi erőforrás ráfordítást igényel. Az ezzel járó feladatok csökkenthetőek az általános közzétételi listában előírt adatok racionalizálásával. Különösen ott van lehetőség a racionalizálásra, ahol az adott adat további internetes oldalon, nyilvános adatbázisban is megtalálható. Például: Az EU támogatásával megvalósuló fejlesztések leírása, az azokra vonatkozó szerződések elérhetőek az Innovációs és Technológiai Minisztérium <https://www.palyazat.gov.hu> oldalán is. A szociális intézményekre vonatkozó alapinformációk nemcsak az intézmények honlapján érhetőek el, hanem a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság <http://szocialisportal.hu> oldalán is. A gazdasági társaságok, köztük az állami/önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok beszámolóit elérhetőek az Igazságügyi Minisztérium Céginformációs és az Elektronikus Cégeljárásban Közreműködő Szolgálat <https://e-beszamolo.im.gov.hu> oldalán is.

A köznevelés információs rendszere (KIR), a 229/2012. (VIII. 28.) Kormányrendelet 1. § (1) bekezdésében foglaltak szerint, hatósági és szakmai tevékenységeket kiszolgáló, az Oktatási Hivatal által működtetett elektronikus alkalmazások, adatállományok, dokumentációk adatbázisa, valamint országos statisztikai és jogosultság alapú adatszolgáltatási rendszer. A KIR rendszer információtartalma a köznevelési intézmények tekintetében javarészt lefedi az Info tv-ben meghatározott kötelezően közzé teendő közérdekű adatok körét. Emiatt a köznevelési intézmények elektronikus közzétételi kötelezettségüknek az Info tv. 33. § (4) bekezdésében foglaltak alapján elegendő a KIR rendszerbe történő adatszolgáltatással eleget tenniük.

Az Info tv. 33-36. §-hoz tartozó részletes indokolásban foglaltak is rávilágítanak arra, hogy a közérdekű adatok elektronikus elérhetőségének biztosítása mellett a szektorok sokszínűségének megfelelő megoldásokat tesznek lehetővé.

A kötelezően közzéteendő közérdekű adatok racionalizálásnak előfeltétele, hogy a különféle állami nyilvántartásokról pontos és átfogó ismerettel rendelkezzenek a döntéshozók.

Összességében a digitalizáció, ezen belül is különösen az állami nyilvános adatbázisok fejlődése megkövetelik a releváns jogszabályok időszakos felülvizsgálatát, prioritásként kezelendő a párhuzamosságoknak, a betarthatatlan és ellenőrizhetetlen előírásoknak a megszüntetését, az egyszerűsítési lehetőségeknek a figyelembevételét.

Következtetések

A közadatkereső értelmét tekintően logikai ellentmondások, párhuzamosságok figyelhetőek meg. A jogszabályok a közfeladatot ellátó szervezeteknek kötelezettségként előírják a közérdekű adatoknak a honlapjaikon történő közzétételét, és egyúttal a közadatkereső rendszert felé való adatközlést. További párhuzamosságok állnak fenn az Info tv. általános közzétételi listájában előírt adatok és egyes nyilvános adatbázisok adattartalma között.

Az ingyenes és népszerű kereső alkalmazásokkal a közadatok a szervezetek honlapjain és a nyilvános adatbázisokban is megtalálhatóak az interneten, az egyszerű és gyors keresés, a közadatkereső használata nélkül, vagyis közpénz felhasználás nélkül is megvalósulhat. Ebből következően a közadatkereső működtetésével nem teljesül az Alaptörvény 37. cikk (1) bekezdésében megfogalmazott célszerű és eredményes közpénzfelhasználás elve.

A közadatkereső működéséhez a közfeladatot ellátó szervezeteknek – a honlapjukon történő közzétételi kötelezettségük mellett - rendszeres adatközlést kell teljesíteniük az egyes jogszabályokban előírtaknak megfelelően a közadatkeresőt működtető NISZ Zrt. felé. A közfeladatot ellátó szervezetek regisztrációja és rendszeres adatközlése elengedhetetlen feltétele a közadatkeresőben a közadatok elérhetőségének. A közadatkeresőben történő keresés nem lehet eredményes, ha valamennyi közfeladatellátó szervezet közadatai nem találhatók meg benne teljes körűen és aktualizáltan.

A köznevelési intézményekről interneten elérhető információk rámutatnak arra, hogy a nyilvános adatbázisok és az Info tv. általános közzétételi listájának adattartalma közötti párhuzamosságok figyelembevétele racionalizálási lehetőséget (bürokráciacsökkentést) biztosítanak a közadatok közzétételi kötelezettségénél.

2. A KÖZADATKERESŐ RENDSZER MŰKÖDÉSE

2.1. A közadatkereső rendszer funkciói (használati elemei)

A Kormány az 1126/2003. (XII. 12.) Kormányhatározatban fogadta el 10-15 évre szóló a magyar információs fejlesztések következő stratégiáját a Magyar Információs Társadalom Stratégia és Programterv (MITS) dokumentumát. A MITS egyik kiemelten fontos területe a magyar e-közigazgatás megteremtése volt, amelynek technikai kiszolgálójaként jelent meg a Közadat program megalkotásának igénye. A Közadat program elsősorban az adatbázisok előállításával, strukturált rendszerbe szervezésével kapcsolatosan irányozta elő a több helyen is használható információk és informatikai alkalmazások létrehozását, használatuk elterjesztését (IHM, 2003). A Közadat program keretében 2005-ben indult el a közadatkereső rendszer.

Az Info tv. döntően két feladatot ír elő a közérdekű adatok közzétételére vonatkozóan az adatközlésre kötelezett szerveknek. Egyrészt az interneten meg kell jelentetni a közérdekű adatokat, másrészt pedig ezekről az adatokról leíró adatokat (metaadatokat) kell készíteni a közadatkereső rendszer számára. A közadatkereső rendszer alapvetően nem a tartalmakat gyűjti (így nem duplázza meg a dokumentumokat), hanem egy könyvtárhoz hasonlóan elektronikus katalóguscédula segítségével mutatja meg, hol található a keresett közérdekű adat. Minden adatnak egyedi URL-lel kell rendelkezni annak érdekében, hogy pontos találatok legyenek a közadatkereső rendszerben (Közadattár, 2020).

4. ábra: A közadatkereső rendszer kereső felülete
 Forrás: www.kozadat.hu

A közadatkereső rendszerben nemcsak metaadatok létrehozására van lehetőség, hanem a közfeladatot ellátó, saját honlappal nem rendelkező szervezetek a közadatkereső rendszerbe való feltöltéssel is eleget tehetnek a közérdekű adatok elektronikus közzétételének. Ebben az esetben nem az információt tartalmazó, honlapra mutató link található meg a közadatkereső rendszerben, hanem a linkre kattintva az érintett dokumentum letöltésére van lehetőség.

A közadatkereső rendszer keresőfelületét a 4. ábra mutatja be. A keresőfunkcióban lehetőség van a gyorskeresés funkció mellett intézmény keresésre (akár térképes nézetben is), továbbá az összetett keresés segítségével különböző szempontok szerint szűkíthető a találatok száma.

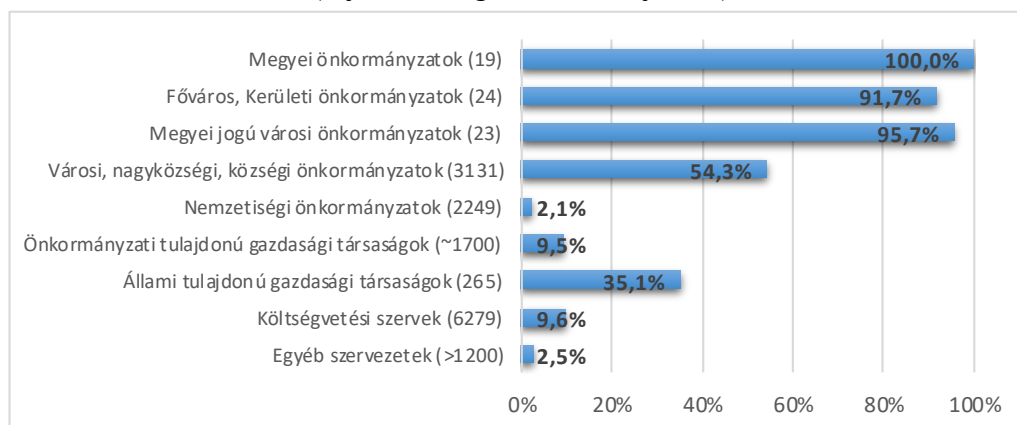
A közadatkereső rendszer az adatszolgáltatók számára a rendszer általános ismertetője és a kapcsolódó jogszabályok bemutatása mellett tartalmaz egy alkalmazások menüpontot is, ahol a közérdekű adatok feltöltését segítő alkalmazásokkal kapcsolatos tudnivalókat ismerteti részletesen (webes metaadat-szerkesztő, OAI szerver használata stb.).

A közadatkereső rendszer erőssége lehetne, hogy intézményenként gyűjthetőek a közadatok, ugyanakkor gyengesége, hogy az azonos vagy hasonló közfeladatokkal kapcsolatos célzott keresés csak tárgyszavakra történő kereséssel lehetséges, ami nem jelent pontos találati eredményt. További komoly hiányosság, hogy a keresés listázása után a találatokat nem lehet sorba rendezni pl. dátum szerint, amely nagyban megnehezíti a legfrissebb dokumentumok megtalálását. A keresőben megjelenő találatoknál látható „közzététel ideje” emellett nem mutat pontos képet az adatok frissességéről, mivel az aloldal elérhetőségét biztosító link feltöltésének dátuma látható, emiatt az megtévesztő lehet. Csak akkor tudjuk meg pontosan, hogy mikor jött létre a hivatkozott adat, ha az adott aloldalt felkeressük és az ott lévő dátumok alapján tájékozódunk.

2.2. A közadatkereső rendszer adattartalma (tartalmi elemei)

A közadatkereső rendszerben 2020. október 19-én 3 062 regisztrált intézmény volt megtalálható a nagyságrendileg mintegy 15 ezer szervezetet meghaladó közfeladatot ellátó szervezetből (Gyirán, 2019; MÁK, 2020; OGY, 2019). Intézménytípusonként elemeztük a szervezetek regisztrációs arányát, alapul véve az adott intézménytípus teljes sokaságát (5. ábra).

5. ábra: Regisztrált intézmények aránya a közadatkereső rendszerben intézménytípusonként (%) (teljes sokaság száma zárójelben)



Forrás: Gyirán, 2019; MÁK, 2020; OGY, 2019, közadatkereső alapján ÁSZ szerkesztés

Az 5. ábra azt mutatja, hogy a regisztrációs arány nagysága szempontjából az egyes intézménytípusok közül kiemelkedtek az önkormányzatok, azon belül is a fővárosi, kerületi és megyei jogú városi önkormányzatok, megyei önkormányzatok. A városi, nagyközségi, községi önkormányzatok több mint 50%-a volt megtalálható a közadatkereső rendszerben, azonban a viszonylagosan nagy önkormányzatokhoz képest ez az arány is már lényegesen alacsonyabb volt. A többi intézménytípus esetében - az állami tulajdonú gazdasági társaságokon kívül - 10%-ot el sem érő arányokkal szembesültünk.

A közadatkereső rendszerben megtalálható, közfeladatot ellátó intézmények alacsony aránya miatt a közadatkereső rendszer önmagában nem biztosítja az Alaptörvényben foglalt a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez való alkotmányos jogosítványok gyakorlását. A közadatkereső rendszer hiányos adatállománya megtévesztő lehet. További bizonytalansági tényezőt jelent a közadatkereső rendszerben megtalálható szervezetek adatainak teljes körűsége és aktualizáltsága.

A közadatkereső rendszerben található adatok teljes körűségének és aktualizáltságának további elemzéséhez véletlenszerűen kiválasztott szervezetek (összesen 300) honlapján megtalálható adatait vetettük össze a közadatkereső rendszerben megtalálható adataival. Az 1. táblázat az elemzésbe bevont szervezetek tekintetében mutatja be a közérdekű adatok közzétételi kötelezettségének teljesítését.

1. táblázat: Az elemzésbe bevont szervezetek tekintetében a közérdekű adatok közzétételi kötelezettségének teljesítési aránya

Intézménycsoport	Elemzésbe bevont szervezetek száma (db)	Közzététel – közadatkereső	Közzététel – honlap
önkormányzatok, ebből:	100	71,0%	82,0%
<i>kerületi önkormányzat</i>	23	91,3%	100,0%
<i>megyei jogú városi önkormányzat</i>	23	95,7%	100,0%
<i>városi önkormányzat</i>	15	93,3%	100,0%
<i>nagyközségi önkormányzat</i>	7	71,4%	85,7%
<i>községi önkormányzat</i>	32	28,1%	46,9%
önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok	75	4,0%	64,0%
gazdasági társaságok, ahol a tulajdonosi jogokat gyakorló az MNV Zrt.	25	4,0%	20,0%
költségvetési szervek, ebből:	100	13,0%	63,0%
<i>köznevelési intézmények</i>	40	2,5%	100,0%
<i>egyéb költségvetési szervek</i>	60	20,0%	38,3%
ÖSSZESEN	300	29,3%	66,0%

Forrás: Közfeladatot ellátó szervezetek honlapjai, közadatkereső alapján ÁSZ szerkesztés

Az 1. táblázat azt mutatja, hogy a mintába bevont 300 szervezet esetében jóval nagyobb arányban volt jellemző a közérdekű adatok honlapon való közzététele (66,0%), mint a közadatkereső rendszerben történő megjelenítése (29,3%). Ez alól egyedül az önkormányzatok kategóriája volt kivétel, ahol a saját honlapon és a közadatkereső rendszerben történő közzététel aránya közel azonos volt (71,0% és 82,0%). Az önkormányzatok a közérdekű adatok közzétételének kötelezettségét magasabb arányban teljesítették, mint a többi intézménytípus.

Az elemzésbe bevont önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok a közérdekű adatainak saját honlapokon történő közzététele több mint 50 százalékponttal haladta meg a közadatkereső rendszerben történő közzétételt. Az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok esetében jellemző volt, hogy rendelkeztek saját honlappal, azonban előfordult olyan is, hogy a tulajdonos önkormányzat honlapján szerepeltek a közérdekű adatok.

A közadatkereső rendszerben az elemzésbe bevont gazdasági társaságok, ahol a tulajdonosi jogok gyakorlója az MNV Zrt. volt, mindösszesen egy társaság készített leíró adatokat a közadatkereső rendszer számára. A honlapon való közzététel esetében is alacsony volt a teljesítés aránya, mindösszesen 20,0%. A tulajdonosi jogokat gyakorló MNV Zrt. gazdasági társaságainál az alacsony arányban szerepet játszott, hogy az MNV Zrt. honlapján az elemzésbe bevont 25 társaság közül – a Vtv. 5. § (2) bekezdésében foglaltakkal ellentételesen – csak két társaság esetében jelezték, hogy azok közfeladatot ellátó szervezetek.

Az elemzés alá vont 100 költségvetési szerv közül 63 teljesítette a honlapon való közzététel előírásait, míg a közadatkereső rendszerben mindössze 13 volt megtalálható. A költségvetési szervek esetében pozitív irányba módosította a honlapra való feltöltési arányt, hogy a közoktatási intézmények e kötelezettségüknek az ágazati jogszabályokban előírt, KIR rendszerhez történő adatszolgáltatással tesznek eleget, mely előírást az elemzésbe bevont valamennyi közoktatási intézmény teljesítette.

A közadatkereső rendszerben az adatok teljes körű feltöltöttsége tekintetében alapvető hiányosságok fordultak elő az elemzés alá vont szervezetek esetében. A 2. táblázat a közadatkeresőben intézménytípusonként és az Info tv-ben meghatározott általános közzétételi lista főkategóriái szerint tagoltan mutatja be a közadatok feltöltöttségét.

2. táblázat: A közadatkeresőben az elemzés alá vont szervezetek közadatainak előfordulása főkategóriáinként

Intézménycsoport	Szervezeti, személyzeti adatok	Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok	Gazdálkodási adatok
	db	db	db
önkormányzatok	71	60	59
költségvetési szervek	13	8	9
önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok	3	3	3
MNV Zrt. többségi tulajdonát képező gazdasági társaságok	1	0	0
A 300 elemzés alá vont szervezetből 88, akik regisztráltak a közadatkeresőbe.	87	71	71

Forrás: Közfeladatot ellátó szervezetek honlapjai, közadatkereső alapján ÁSZ szerkesztés

A három főkategória közül a szervezeti, személyzeti adatok tekintetében csaknem teljes körűen 88 az elemzésbe bevont a közadatkereső rendszerben megtalálható szervezet közül 87-nél teljesült a közzététele. A tevékenységre, működésre vonatkozó adatok és a gazdálkodási adatok tekintetében 71-71 szervezet közölt adatot a közadatkeresőben az elemzés alá vont szervezetek közül. A közadatok a közadatkeresőben történt teljes körű megjelenítése is jellemzően az önkormányzatra volt jellemző.

Az elemzés alá vont szervezetek esetében a közadatkereső rendszerben megtalálható adatok aktualitása is komoly hiányosságokat mutatott a saját honlapok adataihoz viszonyítva. Az Info tv. 1. melléklete meghatározza az egyes adatoknál azok frissítésének gyakoriságát. Az esetek többségében az elemzésbe bevont szervezetek az Info tv.-ben meghatározott adatok tekintetében nem tették közzé a legfrissebb dokumentumaikat a közadatkereső rendszerben, ami elsősorban a gazdálkodási adatok – azon belül is a legutóbbi éves költségvetés, éves költségvetési beszámoló – közzététele hiányában mutatkozott meg. A közadatkereső rendszerben az elemzésbe bevont 300 szervezet közül mindössze 36 szervezetnél voltak megtalálhatóak az aktualizált közadatok, előfordult az is, hogy a feltöltött metaadat már nem létező linke mutatott.

A közadatkereső adatai alapján közfeladatot ellátó szervezetek az egyedi közzétételi lista keretében történő közzétételt jellemzően nem használták. A közadatkereső rendszerben az egyedi közzétételi listába tartozó adatok köre is csak egy apró szeletét jelentette (1 056 rekord) a teljes adatállománynak (184 859 rekord) a 2020. október 20-i állapot szerint.

A közérdekű adatok megismerhetőségét, az átláthatóságot értékelő nemzetközi felmérések – így az Európai Bizottság által működtetett Európai Adatportál felmérései - szempontként figyelembe veszik az országok közadat portáljait, Magyarország esetében a közadatkereső használhatóságát. A közadatkereső rendszer által az a téves kép alakul ki hazánkkal kapcsolatban, hogy a közérdekű adatok megismerése és az átláthatóság alacsony szinten biztosított Magyarországon.

Következtetések

A közadatkereső rendszer működtetésére vonatkozó jogszabályi előírások a gyakorlatban nem érvényesültek. A közadatkeresőben lévő komoly adathiány miatt a közadatok elérhetősége, mint cél nem, vagy csak nagyon korlátozottan teljesült. A közadatkereső számos esetben hiányos és nem aktualizált adatállománya megteveszti a felhasználókat, ezért a közadatkereső nem használható a céljaként meghatározott közadatok eléréséhez. A közadatkereső működésére nézően nem érvényesül az Alaptörvény 37. cikk (1) bekezdésében megfogalmazott célszerű és eredményes közpénzfelhasználás elve.

A törvényi előírások alapján a közfeladatot ellátó szervezeteknek honlapjaikon is közzé kell tenniük a jogszabályban előírt adatokat. Az Alaptörvényben foglalt közérdekű adatok megismeréséhez való jog érvényesülése lényegesen nagyobb arányban biztosított a közfeladatot ellátó szervezetek honlapjain található adatok alapján.

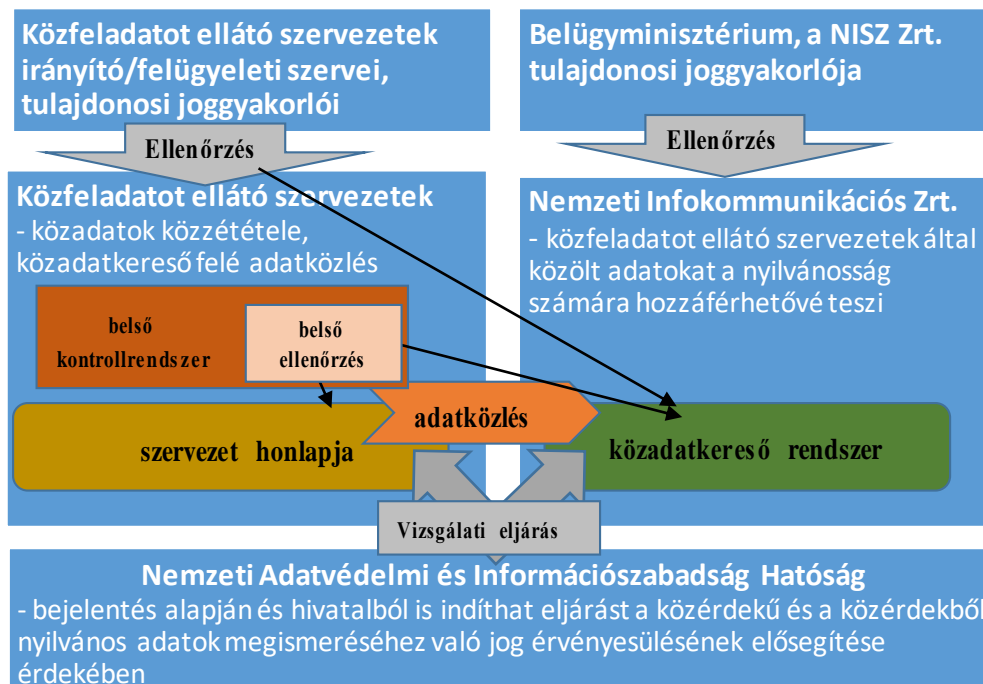
3. A KÖZADATKERESŐ ÜZEMELÉSÉBEN KÖZREMŰKÖDŐ SZERVEZETEK

3.1. Adatközlés és a kapcsolódó kontrollok

A közfeladatot ellátó szervezetek, mint adatfelelősök az informatikáért felelős miniszternek (ezt a feladatot jelenleg a belügyminiszter látja el) történő bejelentést követően tudnak csatlakozni a 305/2005. (XII. 25.) Kormányrendelet 13. §-ában foglaltak értelmében a közadatkereső rendszerhez, és biztosítják - esetlegesen adatközlő útján - az Info tv-ben meghatározott leíró adatokat.

A 305/2005. (XII. 25.) Kormányrendelet 12. § rendelkezése szerint a közzétételi kötelezettség teljesítésének biztosítása érdekében a belügyminiszter az Info tv. 33. § (3) bekezdésében meghatározott központi honlapot hoz létre, amelynek működtetéséről a NISZ Zrt. útján gondoskodik. A NISZ Zrt. a közadatkeresőhöz történő hozzáférést szolgáltatja, nem feladata a feltöltött adatok ellenőrzése és esetleges frissítése, az minden esetben az adatfelelős, valamint az adatközlő kötelezettsége. A közfeladatot ellátó szervezetek a közadatok közzétételére irányuló tevékenységét a különféle kontrollok többféleképpen is biztosíthatják (6. ábra).

6. ábra: Közadatok közzétételére irányuló kontrollok



Forrás: ÁSZ

Az Info tv. 35. § (2) bekezdésében foglaltak szerint a közérdekből történő hiteles és aktuális tájékoztatás érdekében az adatok hitelességéért, pontosságáért felelőssé teszi azt a szervet, amelynek e tevékenységével összefüggésben az adatok keletkeztek. Az Info tv. előírja, hogy az adatfelelős, illetve az adatközlő belső szabályzatban köteles megállapítani a közzétételi kötelezettség teljesítésének részletes szabályait. A 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet 3. §-ában foglaltak előírják az adatfelelős közfeladatot ellátó szervezeteknek, hogy közzétételi szabályzatban kell meghatározni a közzététellel, helyesbítéssel, frissítéssel és eltávolítással kapcsolatos feladatok részletes rendjét, valamint a feladatok ellátására kijelölt munkaköröket, a munkakörök közötti együttműködés rendjét.

A 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet 4. § értelmében a közfeladatot ellátó szerv köteles folyamatba beépítve vizsgálni az Info tv. végrehajtásával összefüggő kötelezettségek teljesítését, amelynek eredményéről évente legalább egy alkalommal átfogó jelentést kell készíteni a szerv vezetője részére. Ez

a rendelkezés – a belső kontrollrendszer részeként - lehetőséget biztosít a közzétételi kötelezettség teljesülésének ellenőrzéséhez. Az Info tv. végrehajtásával összefüggő feladatok ellenőrzése lehetséges - a belső kontrollrendszer részét képező - belső ellenőrzés bevonásával, amennyiben az adott szervezet kötelezett a Bkr. szerint működtetni belső ellenőrzést.

A közfeladatot ellátó szervezetek irányító/felügyeleti szervei, tulajdonosi joggyakorlói, egymástól eltérő ellenőrzési, beszámoltatási jogosítványaik gyakorlása is kontrollt jelenthet. A közadatok közzétételét illetően a szervezetek belső kontrollrendszerei lényegesen több információval rendelkezhetnek az irányító/felügyeleti, tulajdonosi joggyakorlói ellenőrzéseknél. Éppen ezért a közadatok közzétételének biztosításában a belső kontrollrendszerek szerepe a meghatározó.

A Belügyminisztériumnak közadatok közzétételénél nemcsak a NISZ Zrt. tulajdonosi joggyakorlójaként van szerepe, hanem az e-közigazgatással és a kormányzati informatikai fejlesztésekkel kapcsolatos feladatai miatt is. A Belügyminisztérium Szervezeti és Működési Szabályzatának 59. § (1) bekezdésében foglaltak szerint az informatikai helyettes államtitkár látja el az informatikai és e-közigazgatási szakmai irányítási, valamint felügyeleti jog gyakorlása körébe tartozó feladatokat.

3.2. A NAIH kontroll szerepe

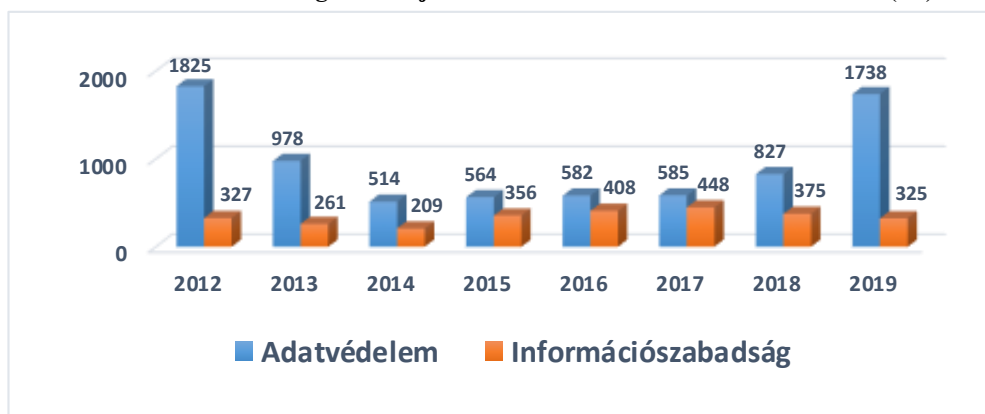
A NAIH az Alaptörvény VI. cikk (4) bekezdésében foglaltak szerint a személyes adatok védelméhez és a közérdekű adatok megismeréséhez való jog érvényesülését, független hatóságként ellenőrzi. A NAIH jogelőd nélkül, újonnan létrejött állami szervként kezdte meg működését 2012-ben. Korábban ezeket a feladatokat az adatvédelmi biztos intézménye látta el.

A NAIH jogállásáról az Info tv. V-VI. fejezetei rendelkeznek. Az Info tv. rendelkezései szerint a NAIH-nál bejelentéssel bárki vizsgálatot kezdeményezhet arra hivatkozással, hogy személyes adatok kezelésével, illetve a közérdekű adatok vagy a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez fűződő jogok gyakorlásával kapcsolatban jogsérelem következett be, vagy annak közvetlen veszélye fennáll. A NAIH az adatkezelőt a jogsérelem orvoslására, illetve annak közvetlen veszélye megszüntetésére szólítja fel, amennyiben az adatkezelő a felszólításnak nem tesz eleget, a NAIH keresettel kérheti a bíróságtól az adatkezelőnek a NAIH felszólítása szerinti magatartásra való kötelezését.

A NAIH jelentés készítésének intézkedését alkalmazza, amennyiben hatósági eljárás vagy bírósági eljárás megindítására nem kerül sor. A nyilvános jelentés tartalmazza a vizsgálat során feltárt tényeket, a tényeken alapuló megállapításokat és következtéseket. A NAIH büntetőeljárást, vagy szabálysértési, illetve fegyelmi eljárást is kezdeményezhet abban az esetben, ha eljárása során bűncselekmény, szabálysértés vagy fegyelmi vétség gyanúját észleli.

A NAIH 2012-2019 években a 7. ábra szerint végzett vizsgálati eljárásokat a személyes adatok védelme, valamint a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez való jog érvényesülése érdekében.

7. ábra: NAIH vizsgálati eljárásainak száma 2012-2019 között (db)



Forrás: NAIH 2012-2019 évek beszámolóí alapján ÁSZ szerkesztés

Az 7. ábra mutatja, hogy a NAIH 2012-es indulása óta nagyobb arányban végzett az információs önrendelkezési jog keretében vizsgálatokat, mint az információs szabadság területén. Az információs szabadság területén végzett eljárások éves átlaga 2012-2019 között nem haladta meg a 340 db-ot a mintegy 15 ezer közfeladatot ellátó szervezet viszonylatában.

A NAIH a közérdekű, valamint a közérdekből nyilvános adatok közzétételét elsősorban a közérdekű adatigénylések egy-egy szerv által történő megtagadását követően a NAIH-hoz érkezett bejelentések révén vizsgálja. Ebben az esetben a NAIH az adott szerv vonatkozásában megállapítja, hogy közfeladatot ellátó szervnek minősül-e, illetve az általános közzétételi lista szerint közzétételi kötelezettségét teljesítette-e, mind saját honlapján mind pedig a közadatkereső rendszerben.

4. AZ ÁSZ KÖZÉRDEKŰ ADATOK KÖZZÉTÉTELÉT ELŐSEGÍTŐ TEVÉKENYSÉGE

Az ÁSZ küldetése, hogy tevékenységével előmozdítsa a közpénzügyek átláthatóságát, rendezettségét, és hozzájáruljon a „jól irányított állam” működéséhez.

Az ÁSZ számos ellenőrzése kiterjedt a közérdekű adatok honlapokon történő közzétételi kötelezettségének lényeges elemeire, javarészt az éves költségvetések és az éves beszámolók közzétételének ellenőrzésére. A számvevőszéki jelentések számos esetben tettek megállapításokat, fogalmaztak meg javaslatokat az ellenőrzött szervezet vezetőiének, a közérdekű adatok honlapon történő közzétételi kötelezettségének teljesítésére irányulóan.

Az ÁSZ az ellenőrzési tapasztalatokat összegző elemzéseiben (2. melléklet) kitért a közérdekű adatok közzétételi kötelezettségének teljesülésére. Az ellenőrzési tapasztalatokat összegző elemzések összesen 165 szervezet ellenőrzését érintették (további ellenőrzések is érintették még a közérdekű adatok honlapokon történő közzétételi kötelezettségének lényeges elemeit). Összességében az elemzésekben taglalt 165 szervezet közel 60%-ánál talált problémát a közérdekű adatok közzétételével kapcsolatban.

A közfeladatot ellátó szervezetek közérdekű adatai esetében kiemelten fontos, hogy minden szempontból a valóságnak megfelelőek, vagyis megbízhatóak legyenek, valamint rendelkezzenek egyértelmű azonosítókkal hitelességükhöz. A számvevőszéki ellenőrzések számos esetben tárták fel, hogy az ellenőrzött szervezetek költségvetési beszámolóit nem adták megbízható és valós összképet a szervezet vagyonáról, eszközeiről és forrásairól (ÁSZ, 2019cd, 2017). Az ÁSZ számos esetben megállapította azt is ellenőrzései során, hogy az éves beszámoló jóváhagyása az arra jogosult (tulajdonos) részéről nem történt meg (ÁSZ, 2019df).

A közérdekű adatok közzétételének témaköre nem csak ellenőrzések és elemzések során került fókuszba, az ÁSZ integritás felmérései is kitértek rá. Az integritás felmérések a résztvevő intézmények számára teremtettek lehetőséget, hogy erősítsék saját szervezetük integritását, illetve, hogy segítsék az integritás szemléleten alapuló közigazgatási kultúra elterjedését (ÁSZ, 2019g). A költségvetési szervekre és a köztulajdonú gazdasági társaságokra kiterjedő önkéntes felmérések tartalmaztak kérdéseket a közérdekű adatok közzétételére irányulóan. A 2019. évi felmérésben résztvevő intézmények 83%-a gondoskodott arról, hogy a gazdálkodásra vonatkozó adatokat nyilvánosan hozzáférhetővé tegye (ÁSZ, 2020d).

A köztulajdonú gazdasági társaságok 2018. évi integritás helyzetéről készült tanulmányban felmérésre került a 600 millió Ft mérlegfőösszeg alatti és 600 millió Ft mérlegfőösszeg feletti társaságok kontroll intenzitása. Az ezzel kapcsolatos egyik kérdés a közérdekű adatok közzétételéért felelős kijelölésére irányult. A tanulmány szerint a 600 millió Ft mérlegfőösszeg feletti társaságok 73,0%-a, míg a 600 millió Ft mérlegfőösszeg alatti társaságok 43,6%-a jelölt ki felelőst a közérdekű adatok közzétételére. Egy másik kérdés a társaságok működése szempontjából jelentőséggel bíró jogszabályok honlapon való közzétételére irányult, erre a kérdésre a 600 millió Ft mérlegfőösszeg feletti társaságok 72,1%-a, a 600 millió Ft mérlegfőösszeg alatti társaságok 42,7%-a válaszolt igennel. Az integritás kérdőívet kitöltő köztulajdonú gazdasági társaságok esetében is azt mutatják a számok, hogy a méret meghatározó tényező a közérdekű adatok közzétételével kapcsolatos feladatok teljesítése tekintetében (ÁSZ, 2019a).

MELLÉKLETEK

1. melléklet: Az elemzésbe bevont szervezetek

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat	Eger Megyei Jogú Város Önkormányzat	Ricse Nagyközség Önkormányzata
Budapest Főváros II. Kerületi Önkormányzat	Győr Megyei Jogú Város Önkormányzat	Tápiószecső Nagyközség Önkormányzata
Budapest Főváros III. kerületi Óbuda-Békásmegyeri Önkormányzat	Kaposvár Megyei Jogú Város Önkormányzat	Zsáka Nagyközség Önkormányzata
Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzat	Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzat	Balatonfüred Város Önkormányzata
Belváros-Lipótváros Budapest Főváros V. kerületi Önkormányzat	Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzat	Bonyhád Város Önkormányzata
Budapest Főváros VI. kerület Terézváros Önkormányzata	Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat	Devecser Város Önkormányzata
Budapest Főváros VII. Kerület Erzsébetváros Önkormányzata	Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzat	Fertőszentmiklós Városi Önkormányzat
Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat	Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzat	Hajdúszoboszló Város Önkormányzata
Budapest Főváros IX. Kerület Ferencvárosi Önkormányzat	Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzat	Kadarkút Város Önkormányzata
Budapest Főváros X. Kerület Kőbányai Önkormányzat	Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzat	Komádi Város Önkormányzata
Budapest Főváros XI. Kerület Újbuda Önkormányzata	Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzat	Makó Város Önkormányzata
Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat	Szolnok Megyei Jogú Város Önkormányzat	Mosonmagyaróvár Város Önkormányzata
Budapest Főváros XIII. kerületi Önkormányzat	Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzat	Oroszlány Város Önkormányzata
Budapest Főváros XIV. Kerület Zuglói Önkormányzata	Tatabánya Megyei Jogú Város Önkormányzat	Putnok Város Önkormányzata
Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat	Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzat	Siófok Város Önkormányzata
Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat	Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzat	Tab Város Önkormányzata
Budapest Főváros XVII. kerület Rákosmenti Önkormányzat	Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzat	Törökszentmiklós Város Önkormányzata
Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata	Érd Megyei Jogú Város Önkormányzat	Visegrad Város Önkormányzata
Budapest Főváros XIX. Kerület Kispesti Önkormányzat	Hódmezővásárhely Megyei Jogú Város Önkormányzat	Ásotthalom Község Önkormányzata
Budapest Főváros XX. kerület Pesterzsébeti Önkormányzat	Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzat	Bálványos Község Önkormányzata
Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata	Sopron Megyei Jogú Város Önkormányzat	Bikal Község Önkormányzata
Budaörs-Tétény Budapest XXII. kerület Önkormányzat	Cibakháza Nagyközség Önkormányzata	Bükkábrány Község Önkormányzata
Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata	Gyenesdiás Nagyközség Önkormányzata	Csibrák Község Önkormányzata
Békéscsaba Megyei Jogú Város Önkormányzat	Kunmadaras Nagyközség Önkormányzata	Döbrönte Község Önkormányzata
Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzat	Nagyrabé Nagyközség Önkormányzata	Erdőkertes Község Önkormányzata
Főnyed Község Önkormányzata	Szűr Község Önkormányzata	BUDAPEST FŐVÁROS II. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT ÉRTELMI FOGYATÉKOSOK NAPPALI OTTHONA
Görgeteg Község Önkormányzata	Tiszabő Község Önkormányzata	BUDAPEST FŐVÁROS XVIII. KERÜLET PESTSZENTLŐRINC-PESTSZENTIMRE ÖNKORMÁNYZATA EGYESÍTETT BÖLCSŐDÉK
Hejőkeresztúr Község Önkormányzata	Trizs Község Önkormányzata	BÜNTETÉS-VÉGREHAJTÁS KÖZPONTI KÓRHÁZ (TÖKÖL)
Imola Község Önkormányzata	Városföld Község Önkormányzata	CSÁNYOSZRÓ TÉRSÉGI INTÉZMÉNYFENNTARTÓ TÁRSULÁS
Kaposgyarmat Községi Önkormányzat	Zagyvaszántó Község Önkormányzata	CSODAKERT ÓVODA ÉS MINI BÖLCSŐDE
Kérszemjén Községi Önkormányzat	Zsurk Község Önkormányzata	CSÓVÁRI ÓVODA
Kistapolca Község Önkormányzata	ABONYI LAJOS MŰVELŐDÉSI HÁZ, KÖNYVTÁR ÉS MŰZEUMI KIÁLLÍTÓHELY	DERECSKEI SZOCIÁLIS, CSALÁD- ÉS GYERMEKJÓLÉTI KÖZPONT
Kunbaracs Község Önkormányzata	ALMÁDI MAGOCSKÁK ÓVODA	DOMBEGYHÁZI KÖZMŰVELŐDÉSI INTÉZMÉNY- IKSZT
Magyarbóly Község Önkormányzata	ARANYFÜRT ÓVODA ÉS MINI BÖLCSŐDE	DUNA-IPOLY NEMZETI PARK IGAZGATÓSÁG
Mende Község Önkormányzata	BAGAMÉRI NAPKÖZI OTTHONOS ÓVODA	EGERCSEHI- EGERBOCS-SZÚCS-BÁTOR KÖZSÉGEK SZOCIÁLIS INTÉZMÉNYFENNTARTÓ TÁRSULÁS

Nádasdladány Község Önkormányzata	BALATONBOGLÁRI VARGA BÉLA VÁROSI KULTURÁLIS KÖZPONT	EMBERI ERŐFORRÁSOK MINISZTERIUMA RÁKOSPALOTAI JAVÍTÓINTÉZETE ÉS KÖZPONTI SPECIÁLIS GYERMEKOTTHONA
Nagyvisnyó Községi Önkormányzat	BARANYA ALAPFOKÚ MŰVÉSZETI ISKOLA	ERZSÉBETVÁROSI LENGYEL ÖNKORMÁNYZAT
Nyírparasznya Község Önkormányzata	BÁCS-KISKUN MEGYEI KORMÁNYHIVATAL KISKÖRÖSI JÁRÁSI HIVATALA	FADDI KISMANÓK ÓVODA
Páli Község Önkormányzata	BECSVÖLGYEI NYITNIKÉK ÓVODA	FELPÉCI MESEVILÁG ÓVODA
Piricse Község Önkormányzata	BERZSENYI DÁNIEL MEGYEI HATÓKÖRŰ VÁROSI KÖNYVTÁR	FERTŐSZENTMIKLÓSI BEZERÉDJ AMÁLIA ÓVODA ÉS BÖLCSŐDE
Raposka Község Önkormányzata	BÉKÉS VÁROSI PÜSKI SÁNDOR KÖNYVTÁR	FŐVÁROSI TÖRVÉNYSZÉK
Sárpilis Község Önkormányzata	BOLDVAI SZOCIÁLIS ALAPSZOLGÁLTATÓ KÖZPONT	GÁVAVENCSELLŐI MŰVELŐDÉSI HÁZ ÉS KÖZSÉGI KÖNYVTÁR
Sumony Községi Önkormányzat	BÓLYI ÁLTALÁNOS ISKOLA ÉS ALAPFOKÚ MŰVÉSZETI ISKOLA	GOSZTOLA-LENDEVADEDES ÖNKORMÁNYZATI SZENNYVÍZKEZELÉSI TÁRSULÁS
Szendehely Községi Önkormányzat	MÁNDOKI TÉRSÉGI SZOCIÁLIS KÖZPONT	GYARMATI ARANYDIÓ ÓVODA
GYŐR-MOSON-SOPRON MEGYEI KORMÁNYHIVATAL MOSONMAGYARÓVÁRI JÁRÁSI HIVATALA	MEZŐCSÁT ÉS TÉRSÉGE TERÜLETFEJLESZTÉSI ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS	SIROKI SZOCIÁLIS ÉS GYERMEKJÓLÉTI ALAPSZOLGÁLTATÁSI KÖZPONT
HAJDÚ-BIHAR MEGYEI KORMÁNYHIVATAL HAJDÚNÁNÁSI JÁRÁSI HIVATALA	MIKEPÉRC S ÖNKORMÁNYZAT ÉTKEZŐ-KONYHA	SOPRONI NÉMET NEMZETISÉGI ÁLTALÁNOS ISKOLA – DEUTSCHE NATIONALITATENSCHULE ÖDENBURG
HARKAKÖTÖNYI ÖNKORMÁNYZATI KONYHA	MONOR ÉS TÉRSÉGE INTEGRÁLT CSALÁD- ÉS GYERMEKJÓLÉTI KÖZPONT ÉS SZOLGÁLTAT	SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYEI KORMÁNYHIVATAL IBRÁNYI JÁRÁSI HIVATALA
HERENCSENYI NAPSUGÁR ÓVODA	MTKT IDŐSEK KLUBJA VÉMÉND	SZATMÁRI KISTÉRSÉGI SZOCIÁLIS ALAPSZOLGÁLTATÁSI KÖZPONT NAGYECSED
HIDASNÉMETI NAPKÖZOTTHONOS ÓVODA	NAGYDOBSZA ÉS TÉRSÉGE ÓVODA ÉS KONYHA INTÉZMÉNYFENNTARTÓ TÁRSULÁS	SZEKSZÁRDI TANKERÜLETI KÖZPONT
IDŐSEK HÁZA (Nagyhegyes)	NAGYLÓCI SZOCIÁLIS ALAPSZOLGÁLTATÁSI KÖZPONT	SZENT LÁSZLÓ KÓRHÁZ
IPARMŰVÉSZETI MÚZEUM	NAPSUGÁR MŰVÉSZETI MODELLOVODA ÉS MINIBÖLCSŐDE	SZÉPKORÚAK OTTHONA VÁRPALOTA
JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI KORMÁNYHIVATAL KUNSZENTMÁRTONI JÁRÁSI HIVATALA	NEMZETI VÁLASZTÁSI IRODA	SZLOVÁK GIMNÁZIUM, ÁLTALÁNOS ISKOLA, ÓVODA ÉS KOLLÉGIUM
JÓZSEFVÁROSI EGYESÍTETT BÖLCSŐDÉK	NÓGRÁDSZAKÁLI JÁTÉK ÓVODA	SZOMBATHELYI HÉTSZÍN VIRÁG ÓVODA
KARÁCSONDI MŰVELŐDÉSI HÁZ, KÖNYVTÁR, INFORMÁCIÓS ÉS KÖZÖSSÉGI HELY	NYÍRPARASZNYA NAPKÖZI OTTHONOS ÓVODA	TAMÁSI MŰVELŐDÉSI KÖZPONT ÉS KONNYÚ LÁSZLÓ KÖNYVTÁR
KÁRMÁN JÓZSEF VÁROSI KÖNYVTÁR ÉS KÖZÖSSÉGI HÁZ	ORSZÁG KÖZEPE TÖBBCÉLŰ KISTÉRSÉGI TÁRSULÁS	TÁBORFALVAI NAPRAFORGÓ ÓVODA
KERTVÁROSI ÓVODA (Pécs)	ÓPÁLYI MESEVÁR ÓVODA	TERÉZVÁROSI CSALÁD- ÉS GYERMEKJÓLÉTI KÖZPONT
KISBÉRI GYÖNGYSZEM ÓVODA ÉS BÖLCSŐDE	PAKS ÉS TÉRSÉGE KÖZMŰFEJLESZTÉSI ÉS BERUHÁZÁSI ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS	TISZADOROGMAI ÓVODA
KISPESTI TARKA-BARKA ÓVODA	PÁTKAI CSEMETEKERT ÓVODA	TISZAÚJVÁROS VÁROSI RENDELŐINTÉZET
KOMÁROM-ESZTERGOM MEGYEI KORMÁNYHIVATAL TATAI JÁRÁSI HIVATALA	PEST MEGYEI ÓSZIRÓZSA EGYESÍTETT SZOCIÁLIS INTÉZMÉNY	TÓZEGI KONYHA
KOSSUTH ZSUZSANNA SZOCIÁLIS INTÉZMÉNY	PÉTFÜRDŐI GONDOZÁSI KÖZPONT	TÜRR ISTVÁN MÚZEUM
KÖZÉP-DUNA VIDÉKE HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS	PÖLÖSKEI ÓVODA	VAJSZLÓI APRÓFALVA ÓVODA INTÉZMÉNYFENNTARTÓ TÁRSULÁS
KÖBÁNYAI RECE-FICE ÓVODA	RÁCKEVE VÁROS INTÉZMÉNYI GAZDASÁGI IRODA	VÁCI MIHÁLY MŰVELŐDÉSI HÁZ
LÁBATLANI GERENDAY KÖZÖSSÉGI HÁZ ÉS KÖNYVTÁR	RÉVFÜLÖP ÉS TÉRSÉGE NAPKÖZI OTTHONOS ÓVODA	VÁROSI KÖNYVTÁR JÁSZÁROKSZÁLLÁS
LOVÁSZI ÓVODA	SAJÓSZENTPÉTERI VÁROSGONDNOKSÁG	VESZPRÉMI CSILLAG ÚTI KÖRZETI ÓVODA
MAGYAR HONVÉDSÉG 5. BOCSKAI ISTVÁN LÖVÉSZDANDÁR	SÁRSZENTÁGOTAI MESEERDŐ ÓVODA	VIOLA ÓVODA
MAGYARORSZÁGI UKRÁN KULTURÁLIS ÉS DOKUMENTÁCIÓS KÖZPONT	Békéscsaba Vagyonkezelő Zrt.	ZALAEGERSZEGI EGÉSZSÉGÜGYI ALAPELLÁTÁSI INTÉZMÉNY
ZÁMOLYI MESEVÁR ÓVODA	Békéscsabai Média Centrum Kft.	Szekszárdi Víz- és Csatornamű Kft.
ZUGLÓI ÓPERENCIÁS ÓVODA	Békéscsabai Városfejlesztési Nonprofit Kft.	Szekszárdi Diákétkészítési Kft.
ZUGLÓI ZÖLD LURKÓK ÓVODA	Békéscsabai Városgazdálkodási Kft.	Szekszárdi Közművelődési Szolgáltató Nonprofit Kft.
UV Újpesti Vagyonkezelő Zrt.	Csaba Ügyeleti Egészségügyi Kft.	Szekszárdi Turisztikai Non-profit Kft.
UPP Újpesti Pályázati Projektmenedzsmen Zrt.	Kaposvári Gazdaságfejlesztési és Innovációs Közhasznú Nonprofit Kft.	Alisca Terra Regionális Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft.
Újpesti Sajtó Szolgáltató Nonprofit Kft.	Kaposvári Városfejlesztési Közhasznú Nonprofit Kft.	Szekszárdi Ipari Park Kft.
Újpesti Városgondnokság Szolgáltató Kft	Csiky Gergely Színház Közhasznú Nonprofit Kft.	KT-Dinamic Szolgáltató és Kereskedelmi Nonprofit Kft.

Újpesti Egészségügyi Szolgáltató Nonprofit Kft	Kapos Holding Zrt.	“Csarnok” Veszprémi Csarnoküzemeltető, Rendezvényszervező és Kommunikációs Kft.
Újpesti Kulturális Központ Nonprofit Kft	AIR-HORIZONT Nonprofit Kft.	“VKSZ” Veszprémi Közüemi Szolgáltató Zrt.
Józsefvárosi Gazdálkodási Központ Zrt	BIOKOM Pécsi Környezetgazdálkodási Kft.	Kittenberger Kálmán Növény és Vadaspark Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft.
Józsefvárosi Közösségeiért Nonprofit Kft	Pécsi Állatkert Közhasznú Nonprofit Kft.	Kolostorok és Kertek Kft.
RÉV8 Zrt	Pécsi Nemzeti Színház Nonprofit Kft.	Pro Veszprém Városfejlesztési és Befektetés-ösztönző Nonprofit Kft
RFV Józsefváros Szolgáltató Kft	Pécsi Sport Nonprofit Zrt.	Veszprém Városi Televízió és Lapkiadó Kft.
Mikszáth4 Egészségügyi Szolgáltató és Ingatlanhasznosító Kft	Pécsi Vagyonhasznosító Zrt.	Veszprémi Programiroda Rendezvényszervező és Kulturális Szolgáltató Kft.
FÁBER Üzemeltető, Városfejlesztő és –fenntartó Kft.	Pécsi Városfejlesztési Nonprofit Zrt.	Veszprémi Turisztikai Nonprofit Kft.
MOM Kulturális Központ Nonprofit Kft.	Pécs Kommunikációs Központ Kft.	Szerdahelyi József Műsorszolgáltató Nonprofit Kft
Hegyvidéki Sportcsarnok és Sportközpont Kft.	Pécs-Pogányi Repülőteret Működtető Kft	Hódmezővásárhelyi Foglalkoztató Közhasznú Nonprofit Kft
Hegyvidéki Szabadidősport Nonprofit Kft.	Tettye Forrásház Zrt.	Hódmezővásárhelyi Vagyonkezelő és Szolgáltató Zrt.
„Sashalmi Piac” Ingatlanfejlesztő, Beruházó és Üzemeltető Kft.	Tüke Busz Közösségi Közlekedési Zrt.	Csongrád Megyei Kegeleti KFT
Kertvárosi Sportlétesítményeket Üzemeltető Kft	Szekszárdi Vagyonkezelő Kft.	Hódmezővásárhelyi Működtető és Szolgáltató Nonprofit Zrt.
Rehab – XVI. Foglalkoztató és Szolgáltató Nonprofit Kft	Szekszárdi Távhőszolgáltató Nonprofit Kft.	Bonycom Bonyhádi Közüemi Nonprofit Kft.
Integrit-XX. Kft	Szekszárdi Mérnöki Szolgáltató Kft.	Bonyhád Városi Mezőgazdasági Kft
Pesterzsébet Városfejlesztő Kft.	Szekszárdi Városfejlesztési Kft.	Bonyhádi Fürdő és Beruházó Kft
Árpád Fürdő Vízügyászati Kft.	Szekszárdi Sportközpont Közhasznú Nonprofit Kft	Fűtőmű Kft.
Völgységi Termál Vízfeltáró Kft.	GARÉP-SZIG Korlátolt Felelősségű Társaság	Völgység Ipari Park Nonprofit Kft
Törökszentmiklósi Kommunális Szolgáltató Nonprofit Kft	Grand Tokaj Zártkörűen Működő Részvénytársaság	Nemzeti MAL-A Alumínium Termelő Zártkörűen Működő Részvénytársaság
Törökszentmiklós Térségi Építő Szerelő és Szolgáltató Kft	HDT Védelemi Ipari Korlátolt Felelősségű Társaság	Oldjoe Work Korlátolt Felelősségű Társaság „kényszertörés alatt”
TM. GF Törökszentmiklósi Gazdaságfejlesztő Korlátolt Felelősségű Társaság	Hortobágyi Halgazdaság Zártkörűen Működő Részvénytársaság	PÉCSI TUDÁSKÖZPONT Korlátolt Felelősségű Társaság
Anduin Global Korlátolt Felelősségű Társaság	INERT-PONT Környezetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Korlátolt Felelősségű Társaság	PRIV-DAT Dokumentum Archiváló és Tároló Korlátolt Felelősségű Társaság
Bányavagyon-hasznosító Nonprofit Közhasznú Korlátolt Felelősségű Társaság	Kemikál Hungária Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság	Récsei Holdings Ingatlanhasznosító Korlátolt Felelősségű Társaság
Comitatus Üzletviteli Tanácsadó Korlátolt Felelősségű Társaság	Kun Hulladék Korlátolt Felelősségű Társaság	TEMPICO TRADING Ipari, Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság
Creative Power Team Korlátolt Felelősségű Társaság „kényszertörés alatt”	Magyar Nemzeti Filmalap Közhasznú Nonprofit Zártkörűen működő Részvénytársaság	TLA Vagyonkezelő és –hasznosító Korlátolt Felelősségű Társaság
Dél-Pest Megyei Térségi Integrált Szakképző Központ Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság	MNV Üzletviteli és Tanácsadó Zártkörűen Működő Részvénytársaság	Yogini Relax Korlátolt Felelősségű Társaság
DUNA PASSAGE Ingatlanfejlesztő, Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság	Nemzeti Eszközgazdálkodási Zártkörűen Működő Részvénytársaság	Zotheca Korlátolt Felelősségű Társaság

2. melléklet: Közérdekű adatok közzétételét érintő ellenőrzési tapasztalatokat összegző elemzések

Elemzés címe	Összegző megállapítások
Elemzés - A megyei hatókörű városi múzeumok gazdálkodása, Ellenőrzési tapasztalatok	A múzeumok több mint 50%-ánál nem tettek eleget a gazdálkodási adatok közzétételére vonatkozó jogszabályi kötelezettségnek.
Elemzés - A nem állami humánszolgáltatók ellenőrzési tapasztalatai (köznevelési terület)	A fenntartók vagy egyáltalán nem tettek eleget közzétételi kötelezettségüknek, vagy nem teljes körűen tették közzé az Info tv. 1. mellékletében felsorolt közérdekű adatokat.
Elemzés - Az alapítványok ellenőrzési tapasztalatairól	Hat alapítvány részére született javaslat a kötelezően közzéteendő közérdekű adatok közzétételi kötelezettségével kapcsolatban.
Elemzés - A köztisztviselők ellenőrzési tapasztalatai	Öt köztisztviselőt az Info tv.-ben foglaltakat megsértve a gazdálkodásukra vonatkozó közérdekű adataik közzétételét elmulasztotta, ezáltal nem volt biztosított gazdálkodásuk átláthatósága.
Elemzés - A kórházak ellenőrzési tapasztalatait összegző elemzés	Hét kórháznál nem tettek eleget a közérdekű adatokkal kapcsolatos szabályozási kötelezettségeknek. Azoknál a kórházaknál, ahol hiányzott a közérdekű adatokkal kapcsolatos közzétételi kötelezettség szabályozása, ott a közérdekű adatok közzététele is kivétel nélkül hiányosan történt meg.
Elemzés - A költségvetési támogatásban részesülő zenekarok működési és gazdálkodási folyamatairól	Az ellenőrzött zenekari szervezetek a közérdekű adataikat a jogszabályban előírtak ellenére nem tették közzé, vagy hiányosan teljesítették, így a tevékenységgel, működéssel, gazdálkodással kapcsolatos információk nem voltak elérhetőek.
Elemzés az önkormányzati tulajdonú egészségügyi ellátást végző gazdasági társaságok ellenőrzési tapasztalatairól	A közérdekű adatokra vonatkozó közzétételi kötelezettségét a társaságoknak mindössze ötöde teljesítette, azaz a társaságok túlnyomó többsége nem biztosította a nyilvánosságot a közérdekű adatai tekintetében.
Elemzés az önkormányzati tulajdonú, sporttal kapcsolatos feladatokat ellátó gazdasági társaságok ellenőrzési tapasztalatairól	Hat társaság a közérdekű adatok közzétételi kötelezettségének nem tett eleget, így működésük átláthatóságát nem biztosították.
Elemzés az önkormányzati tulajdonú, város- és piacüzemeltetési feladatokat ellátó gazdasági társaságok ellenőrzési tapasztalatairól	Az elemzés szerint a társaságok 60%-a nem teljesítette közzétételi kötelezettségét, így nem biztosították a nyilvánosságot a közérdekű adatok tekintetében, továbbá működésük és közfeladat-ellátásuk átláthatósága nem volt biztosított.

Forrás: ÁSZ, 2017; ÁSZ, 2018a; ÁSZ, 2018b; ÁSZ, 2019b; ÁSZ, 2019c; ÁSZ, 2019d; ÁSZ, 2019e; ÁSZ, 2019f; ÁSZ, 2020b

FELHASZNÁLT DOKUMENTUMOK

Állami Számvevőszék (2016): *A jó kormányzás építőkövei – fókuszban a legfőbb pénzügyi ellenőrző szerv, az Állami Számvevőszék Tanulmány sorozat 10 A kormányzás eredményességének támogatása Célszerűség-vizsgálat és teljesítménymérés a számvevőszéki ellenőrzésekben*, <https://www.asz.hu/tanulmanyok-2016-e-v>

Állami Számvevőszék (2017): *Elemzés – A megyei hatókörű városi múzeumok gazdálkodása, Ellenőrzési tapasztalatok*. https://www.asz.hu/storage/files/files/Publikaciok/Elemzesek_tanulmanyok/2017/muzeum_elemzes_20170504.pdf?download=true

Állami Számvevőszék (ÁSZ, 2018a): *Elemzés – A nem állami humánszolgáltatók ellenőrzési tapasztalatai (köznevelési terület)*. https://www.asz.hu/storage/files/files/Publikaciok/Elemzesek_tanulmanyok/2018/nah_elemzes_201801.pdf?download=true

Állami Számvevőszék (ÁSZ, 2018b): *Elemzés – A költségvetési támogatásban részesülő zenekarok működési és gazdálkodási folyamatairól*. https://www.asz.hu/storage/files/files/Publikaciok/Elemzesek_tanulmanyok/2018/elemzes_zenekarok.pdf?download=true

Állami Számvevőszék (ÁSZ, 2019a): *Tanulmány – A köztulajdonú gazdasági társaságok 2018. évi integritás helyzetéről*. https://www.asz.hu/storage/files/files/elemzesek/2019/kgt_integritas_20190320.pdf?download=true

Állami Számvevőszék (ÁSZ, 2019b): *Elemzés – Az alapítványok ellenőrzési tapasztalatairól*. https://www.asz.hu/storage/files/files/elemzesek/2019/alapitvanyok_20191205.pdf?download=true

Állami Számvevőszék (ÁSZ, 2019c): *Elemzés – A kórházak ellenőrzési tapasztalatait összegző elemzés*. https://www.asz.hu/storage/files/files/elemzesek/2019/korhazak_elemzese.pdf?download=true

Állami Számvevőszék (ÁSZ, 2019d): *Elemzés az önkormányzati tulajdonú egészségügyi ellátást végző gazdasági társaságok ellenőrzési tapasztalatairól*. https://www.asz.hu/storage/files/files/elemzesek/2019/egeszsegugyi_elemzes.pdf?download=true

Állami Számvevőszék (ÁSZ, 2019e): *Elemzés az önkormányzati tulajdonú, sporttal kapcsolatos feladatokat ellátó gazdasági társaságok ellenőrzési tapasztalatairól*. https://www.asz.hu/storage/files/files/elemzesek/2019/20190705_sporttal_kapcsolatos_feladatokat_ellato_gazdasagi_tarsasagok.pdf?download=true

Állami Számvevőszék (ÁSZ, 2019f): *Elemzés az önkormányzati tulajdonú, város- és piacüzemeltetési feladatokat ellátó gazdasági társaságok ellenőrzési tapasztalatairól*. https://www.asz.hu/storage/files/files/elemzesek/2019/20190705_varos_es_piacuzemeltetesi_feladatok.pdf?download=true

Állami Számvevőszék (ÁSZ, 2019g): *Újításokkal indul a 2019. évi integritás felmérés*. <https://www.asz.hu/hu/sajtokozlomenyek/ujitasokkal-indul-a-2019-e-vi-integritas-felmeres>

Állami Számvevőszék (ÁSZ, 2019h): *A közszféra integritásának elemzése új módszertan alapján*. <https://www.asz.hu/storage/files/files/elemzesek/2019/>

Állami Számvevőszék (ÁSZ, 2020a): *Jelentés – 2019. évi zárszámadás*. <https://www.asz.hu/storage/files/files/jelentes/2020/20204.pdf?download=true>

Állami Számvevőszék (ÁSZ, 2020b): *Elemzés – A köztisztviselők ellenőrzési tapasztalatai*. https://www.asz.hu/storage/files/files/elemzesek/2020/a_koztestuletek_ellenorzesi_tapasztalatai_20200729.pdf?download=true

Állami Számvevőszék (ÁSZ, 2020c): *Hátrányból előny: az önteszt a digitális tanulás eszköze*. <https://www.asz.hu/hu/hirek/hatranymbol-elony-az-onteszt-a-digitalis-tanulas-eszkoze>

Állami Számvevőszék (ÁSZ, 2020d): *A közszféra integritásának elemzése*. <https://www.asz.hu/storage/files/files/elemzesek/2020/>

Állami Számvevőszék (ÁSZ, 2020e): *Módszertani Útmutató a Teljesítmény-ellenőrzéshez*, <https://www.asz.hu/az-allami-szamvevoszek-ellenorzeseinek-szakmai-szabalyai>

Digitális Jólét Program (2017): *A Digitális Jólét Program 2.0*. <https://digitalisjoletprogram.hu/files/58/f4/58f45e44c4e4bd9e53f82f56d5f44c824.pdf>

- Dr. Gyirán Zoltán PhD (2019): *A helyi önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok eladósodásának kockázata Magyarországon*. https://jegyzo.hu/a-helyi-onkormanyzati-tulajdonu-gazdasagi-tarsasagok-eladosodasana-kockazata-magyarorszagon/#_ftn3
- Eötvös Károly Intézet (2009): *Az elektronikus információszabadság jogi garanciáinak felülvizsgálata*, http://ekint.org/lib/documents/1479478763-ekint_tanulmany_efoi_fv_nhit.pdf
- European Data Portal (2020): *Open Data Maturity Report 2020*, <https://www.europeandataportal.eu/hu/highlights/european-data-portal-publishes-sixth-annual-open-data-maturity-report>
- Európai Bizottság (2020): *A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁGNAK ÉS A RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK Európai adatstratégia*, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?qid=1593073685620&uri=CELEX%3A52020DC0066>
- Innovációs és Technológiai Minisztérium (2020): *Nemzeti Digitalizációs Stratégia 2021-2030*, <https://www.kormany.hu/download/f/58/d1000/NDS.pdf>
- Informatikai és Hírközlési Minisztérium (2003): *Magyar Információs Társadalom Stratégia*, https://www.artefaktum.hu%2Foktatashoz%2Fmits_2003.pdf&usg=AvVaw32z2Zq3iKW8HAldD-leaOn
- Jóri András – Szabó Máté Dániel (2008): *Az információszabadság elektronikus kézikönyve*, <https://regi.tankonyvtar.hu/hu/tartalom/tkt/informacioszabadsag/informacioszabadsag.pdf>
- Közüdatár (2020): *Gyakran Ismételt Kérdések a metaadatok készítéséről*. http://kozadattar.hu/metaadat_keszitesrol
- Központi Statisztikai Hivatal (2020) *STADAT 4.7.9., 4.7.9.2.* <http://www.ksh.hu/stadat>
- Kulcsár Zoltán (2006): *Információszabadság?*, https://www.ppos.hu/letoltes/Kulcsar_Zoltan_informacioszabadsag.pdf
- Magyar Államkincstár (2020): *Törzskönyvi nyilvántartás adatai*. <http://www.allamkincstar.gov.hu/hu/ext/torzskonyv>
- Innovációs és Technológiai Minisztérium (2020): *Magyarország Mesterséges Intelligencia Stratégiája 2020-2030 2020. május*, <http://www.vosz.hu/hirek/631-magyarorszag-mesterseges-intelligencia-strategia-ja-2020-2030>
- Nemzetgazdasági Minisztérium (2017): *Magyarországi államháztartási belső kontroll standardok Útmutató*, https://allamhazartas.kormany.hu/download/d/48/e1000/%C3%81BKSGYU_k%C3%B6zz%C3%A9t%C3%A9telre_20170918.pdf
- Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (2012): *Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság Beszámolója*, <https://www.naih.hu/files/NAIH-2012-Beszamoloja-vegleges-web.pdf>
- Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (2013): *Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság Beszámolója a 2012. évi tevékenységéről*, https://www.naih.hu/files/NAIH_BESZAMOLO_2012_net3.pdf
- Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (2014): *Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság Beszámolója a 2013. évi tevékenységéről J/13824*, <https://www.naih.hu/files/NAIH-beszamolo2013—MID-RES.pdf>
- Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (2015): *Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság Beszámolója a 2014. évi tevékenységéről B/3002*, <https://www.naih.hu/files/NAIH-2014-eves-beszamolo-magyar-MR.pdf>
- Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (2016): *A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság Beszámolója a 2015. évi tevékenységéről B/8388*, <https://www.naih.hu/files/NAIH-BESZ-MOL—2015-MID-RES.pdf>
- Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (2017): *A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság Beszámolója a 2016. évi tevékenységéről B/13846*, https://www.naih.hu/files/NAIH-BESZ-MOL—2016_Mid-Res.pdf
- Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (2018): *A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság Beszámolója a 2017. évi tevékenységéről B/19656*, <https://www.naih.hu/files/NAIH-BESZAMOLO-2017-mid-res.pdf>

Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (2019): *A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság Beszámolója a 2018. évi tevékenységéről B/4542.*

<https://www.naih.hu/files/Beszamolo-2018-MR.PDF>

Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (2020): *A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság Beszámolója a 2019. évi tevékenységéről B/8988.*

https://www.naih.hu/files/NAIH_beszamolo_2019.pdf

Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (2018): *Jelentés közzététele az Antenna Hungaria Zrt. közérdekű adatigénylés teljesítésére irányuló gyakorlata vonatkozásában. (NAIH/2018/913/2/V.)*

https://naih.hu/files/Infoszab_jelentes_NAIH-2018-913-2-V.pdf

Nemzeti Hírközlési és Informatikai Tanács (2016): *Fehér Könyv a nemzeti adatpolitikáról.*

https://www.magyar.hu/wp-content/uploads/2019/09/Adatpolitikai_feher_konyv_201608.pdf

Nemzeti Infokommunikációs Stratégia 2014-2020 (2014):

https://2015-2019.kormany.hu/download/a/f7/30000/NIS_v%C3%A9gleges.pdf

Nemzeti Infokommunikációs Stratégia 2016. évi monitoring jelentése (2016):

https://2015-2019.kormany.hu/download/d/22/21000/NIS_monitoring_v%C3%A9gleges.pdf

Nemzeti Digitalizációs Stratégia (2020) tervezete, <https://hirlevelegov.hu/2020/07/05/elkeszult-az-uj-digitalis-keretstrategia-a-nemzeti-digitalizacios-strategia-nds-2021-2030-tervezete/>

Országgyűlés (2019): *Az állam tulajdonában álló gazdasági társaságok állami részesedései, eredményeik és kötelezettség-állományuk alakulása 2017-2018. években.*

<https://www.parlament.hu/irom41/07556/adatok/altindmell/MNVtarsasagok.pdf>

Péterfalvi Attila–Révész Balázs–Szalai András: „A közigazgatás adatkezelő tevékenysége”. In: Temesi Iván (szerk.):

A közigazgatás funkciói és működése. Nemzeti Közszerológiai Egyetem, Budapest, 2013. 266. o.,

https://korrupciomegelozes.kormany.hu/download/9/6f/a1000/informacioszabadsag_szakanyag.pdf.

Sántha György (2020): *Adatmenedzsment a közigazgatásban, E-közigazgatás Konferencia, IIR LIVE, 2020. június 9.,*

https://www.magyar.hu/wp-content/uploads/2020/06/IIR_eloadas

[_MagyarZE_Adatpolitika_SanthaGy_2020_06_09.pdf+&c d=2&hl= hu&c t=clnk&gl= hu](https://www.magyar.hu/wp-content/uploads/2020/06/IIR_eloadas_MagyarZE_Adatpolitika_SanthaGy_2020_06_09.pdf+&c d=2&hl= hu&c t=clnk&gl= hu)

www.kozadat.hu honlap

JOGSZABÁLYOK ÉS KÖZJOGI SZABÁLYOZÓ ESZKÖZÖK JEGYZÉKE

1949. évi XX. törvény A magyar köztársaság alkotmánya

Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)

1992. évi LXIII. törvény a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról

1995. évi LXVI. törvény a közokiratokról, a közlevéltárakról és a magánlevéltári anyag védelméről

2005. évi XC. törvény az elektronikus információszabadságról

2007. évi CVI. törvény az állami vagyronról

2009. évi CLV. törvény a minősített adat védelméről

2009. évi CXXII. törvény a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről

2011. évi CXII. törvény az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról

2011. évi CXC.V. törvény az államháztartásról

2011. évi CXC.VI. törvény a nemzeti vagyronról

2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól

2012. évi LXIII. törvény a közadatok újrahasznosításáról

2013. évi L. törvény az elektronikus információbiztonságról

305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról

38/2011. (III.22.) Korm. rendelet a nemzeti adatvagyron körébe tartozó állami nyilvántartások adatfeldolgozásának biztosításáról

368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet az államháztartásról

370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről

127/2017. (VI. 8.) Korm. rendelet a Digitális Jólét Program végrehajtásával összefüggő egyes feladatokról, valamint a Kormányzati Informatikai Fejlesztési Ügynökségről szóló 268/2010. (XII. 3.) Korm. rendelet módosításáról

45/2018. (III. 19.) Korm. rendelet az állami és önkormányzati közfeladat-kataszterről

94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről

18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet a közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról

1/2018. (VI. 25.) NVTNM rendelet az egyes állami tulajdonban álló gazdasági társaságok felett az államot megillető tulajdonosi jogok és kötelezettségek összességét gyakorló személyek kijelöléséről

21/2013. (VII. 19.) AB határozat a Fővárosi Ítéltábla 2. Pf22.200/2011/3. számú ítélete tárgyában előterjesztett alkotmányjogi panasz, Indokolás [35]

25/2014. (VII. 22.) AB határozat a Kúria Pfv.IV.20.015/2012/4. számú ítélete alaptörvény-ellenességének megállapítása és megsemmisítése iránt előterjesztett alkotmányjogi panasz (közérdekű adatok megismerése), Indokolás [46]

3026/2015. (II. 9.) AB határozat a Kúria Pfv.IV.21.711/2011/5. számú ítélete megsemmisítésére irányuló alkotmányjogi panasz (közérdekű adatok megismerése), Indokolás [19]

8/2016. (IV. 6.) AB határozat az Országgyűlés által 2016. március 1-jén elfogadott, a Magyar Nemzeti Bankról szóló 2013. évi CXXXIX. törvény módosításáról szóló törvény (T/9380. számú törvényjavaslat) tárgyában előterjesztett előzetes normakontroll (MNB által létrehozott és tulajdonolt gazdasági társaságok és alapítványok által kezelt adatok megismerése), Indokolás [23]

2012/2015. (XII. 29.) Korm. határozat az internetről és a digitális fejlesztésekről szóló nemzeti konzultáció (InternetKon) eredményei alapján a Kormány által végrehajtandó Digitális Jólét Programjáról

1310/2015. (V. 21.) Korm. határozat a közadatok széles körű újrahasznosításához szükséges intézkedésekről

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2003. november 17-i 2003/98/EK IRÁNYELVE a közzétételre információinak további felhasználásáról

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2013. június 26-i 2013/37/EU IRÁNYELVE a közzétételre információinak további felhasználásáról szóló 2003/98/EK irányelv módosításáról (EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2019. június 20-i (EU) 2019/1024 IRÁNYELVE – a nyílt hozzáférésű adatokról és a közzétételre információinak további felhasználásáról

RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

AB	Alkotmánybíróság
Áht.	2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról
Aaptörvény	Magyarország Aaptörvénye (2011. április 25.)
Alkotmány	1949. évi XX. törvény A MAGYAR KÖZTÁRSASÁG ALKOTMÁNYA
ÁSZ	Állami Számvevőszék
Ávr.	368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet az államháztartásról
Avtv.	1992. évi LXIII. törvény a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról
belügyminiszter	közigazgatási informatika infrastrukturális megvalósíthatóságának biztosításáért felelős miniszter, 94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet 40.§ (1) bek. 11. pontjában foglaltak alapján, 152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet 21. § 13. pontjában foglaltak alapján
Bkr.	370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről
DJP	Digitális Jólét Program
EDP	European Data Portal
EFTA	Európai Szabadkereskedelmi Társulás
Eitv.	2005. évi XC. törvény az elektronikus információs szabadságról
EKINT	Eötvös Károly Intézet
EU	Európai Unió
GDP	Bruttó hazai termék
Info tv.	2011. évi CXII. törvény az információs önrendelkezési jogról és az információs szabadságról
KIR	köznevelés információs rendszer
Közzadat tv.	2012. évi LXIII. törvény a közzadatok újrahaznosításáról
KSH	Központi Statisztikai Hivatal
Ltv.	1995. évi LXVI. törvény a közokiratokról, a közlevéltárakról és a magánlevéltári anyag védelméről
MITS	Magyar Információs Társadalom Stratégia
MNV Zrt.	Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt.
NAIH	Nemzeti Adatvédelmi és Információs szabadság Hatóság
NAV	Nemzeti Adó- és Vámhivatal
NAVÜ	Nemzeti Adatvagyon Ügynökség
NDS	Nemzeti Digitalizációs Stratégia 2021-2030 tervezete
NHIT	Nemzeti Hírközlési és Informatikai Tanács
NIS	Nemzeti Infokommunikációs Stratégia
NISZ Zrt.	NISZ Nemzeti Infokommunikációs Szolgáltató Zrt.
Nvtv.	2011. évi CXCVI. törvény a nemzeti vagyronról
OAI	Open Archives Initiative
PSI-irányelv, Irányelv	AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2003. november 17-i 2003/98/EK IRÁNYELVE a közzsféra információinak további felhasználásáról
Vtv.	2007. évi CVI. törvény az állami vagyronról

FOGALOMTÁR

adatfelelős	Az a közfeladatot ellátó szerv, amely az elektronikus úton kötelezően közzéteendő közérdekű adatot előállította, illetve amelynek a működése során ez az adat keletkezett.
COVID-19	Koronavírus-betegség 2019, coronavirus disease 2019
adatközlő	Az a közfeladatot ellátó szerv, amely – ha az adatfelelős nem maga teszi közzé az adatot – az adatfelelős által hozzá eljuttatott adatot honlapon közzéteszi.
átláthatóság	Olyan jelentős erő, amelynek következetes alkalmazása elősegíti a korrupció elleni harcot, javítja az irányítást és előmozdítja az elszámoltathatóságot.
belügyminiszter	94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet 40.§ (1) bek. 11. pontjában foglaltak alapján, valamint a 152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet 21. § 13. pontjában foglaltak alapján a közigazgatási informatika infrastrukturális megvalósíthatóságának biztosításáért felelős miniszter
belső ellenőrzés	független, tárgyilagos bizonyosságot adó és tanácsadó tevékenység, amelynek célja, hogy az ellenőrzött szervezet működését fejlessze és eredményességét növelje, az ellenőrzött szervezet céljai elérése érdekében rendszerszemléletű megközelítéssel és módszeresen értékeli, illetve fejleszti az ellenőrzött szervezet irányítási és belső kontrollrendszerének hatékonyságát
belső kontroll	Az irányítással megbízottak, a vezetés és egyéb személyek által tervezett és végrehajtott folyamat abból a célból, hogy megfelelő bizonyosságot nyújtson a gazdálkodó elé kitűzött célok eléréséről a pénzügyi kimutatások készítésének megbízhatósága, a működés eredményessége és hatékonysága, valamint a vonatkozó törvényeknek és jogszabályoknak való megfelelés tekintetében.
biometrikus adat	Egy természetes személy fizikai, fiziológiai vagy viselkedési jellemzőire vonatkozó olyan, sajátos technikai eljárásokkal nyert személyes adat, amely lehetővé teszi vagy megerősíti a természetes személy egyedi azonosítását, mint például az arckép vagy a daktiloszkópiai adat.
célszerűség	A közpénzfelhasználás célja mindig meghatározható kell legyen valamilyen társadalmi hasznossági célértékkel.
egészségügyi adat	Egy természetes személy testi vagy szellemi egészségi állapotára vonatkozó személyes adat, ideértve a természetes személy számára nyújtott egészségügyi szolgáltatásokra vonatkozó olyan adatot is, amely információt hordoz a természetes személy egészségi állapotáról
elektronikus adatfeldolgozás	az elektronikus formában rögzített adataira vonatkozó adatkezelési műveletekhez kapcsolódó technikai feladatok elvégzése, így különösen az elektronikus úton vezetett nyilvántartás létrehozásának, működtetésének és üzemeltetésének technikai művelete.
elszámoltathatóság	Annak az elve, hogy a személyek, a szervezetek és a közösség felelősséget viselnek a közpénzekkel és a nemzeti vagyonnal való gazdálkodásért, és kötelezhetők arra, hogy elszámoljanak a rájuk bízott erőforrások felhasználásával.
eredményesség	A kitűzött célok és a szándékolt eredmények (hatások) elérését jelenti.

genetikai adat	Egy természetes személy örökölt vagy szerzett genetikai jellemzőire vonatkozó minden olyan személyes adat, amely az adott személy fiziológiájára vagy egészségi állapotára vonatkozó egyedi információt hordoz, és amely elsősorban az adott természetes személyből vett biológiai minta elemzéséből ered.
információs szabadság	Az információs szabadság, vagyis a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez és terjesztéséhez való alapjog a magyar alkotmányos fejlődés kiemelkedő értéke, vívmánya.
információs önrendelkezési jog	A személyes adatok védelméhez való jog.
integritás	Elvek, értékek, cselekvések, módszerek, intézkedések konzisztenciáját jelenti, vagyis olyan magatartásmódot, amely meghatározott értékeknek megfelel. Az integritás olyan működésmódot jelent, amely lehetővé teszi, hogy az adott szervezet a ráruházott (köz)feladatokat és erőforrásokat a hivatalosan elfogadott és igazolt közérdek megvalósítására eredményesen használja.
integritás felmérés	Az ÁSZ 2009-ben indította el az integritás felmérését. Célja, hogy felmérje a közszféra intézményei korrupciós kockázatoknak való kitettségét, illetőleg az azok mérséklésére hivatott kontrollok szintjét.
interoperabilitás	Különböző informatikai rendszerek együttműködésre való képessége.
közadat	A Közadattv. értelmező rendelkezése szerint a közadat az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló törvényben meghatározott közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat.
közadatok újrahasznosítása	A Közadattv. értelmező rendelkezése szerint a közadat vagy kulturális közadat felhasználása olyan kereskedelmi, vagy nem kereskedelmi célra, amely kívül esik azon a közfeladat ellátása keretén belüli eredeti, a közfeladat ellátását előíró jogszabályból eredő célkitűzésen, amire az adatot előállították. A közfeladatot ellátó szervek közötti, kizárólag közfeladataik ellátása keretében történő dokumentumcsere nem minősül további felhasználásnak.
közérdekű adat	Az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.
közérdekből nyilvános adat	A közérdekű adat fogalma alá tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli.
különleges adat	A személyes adatok különleges kategóriába tartozó minden adat, azaz a faji vagy etnikai származásra, politikai véleményre, vallási vagy világnézeti meggyőződésre vagy szakszervezeti tagságra utaló személyes adatok, valamint a genetikai adatok, a természetes személyek egyedi azonosítását célzó biometrikus adatok, az egészségügyi adatok és a természetes személyek szexuális életére vagy szexuális irányultságára vonatkozó személyes adatok.

metaadat	A dokumentumok minél teljesebb beazonosítására szolgáló, egységes szerkezetben készülő adatszerkezet. Adat az adatról.
minősített adat	nemzeti minősített adat: a minősítéssel védhető közérdekek körébe tartozó, a minősítési jelölést tartalmazó olyan adat, amelyről a minősítő a minősítési eljárás során megállapította, hogy az érvényességi időn belüli nyilvánosságra hozatala, jogosulatlan megszerzése, módosítása vagy felhasználása, illetéktelen személy részére hozzáférhetővé, valamint az arra jogosult részére hozzáférhetetlenné tétele a minősítéssel védhető közérdekek közül bármelyiket közvetlenül sérti vagy veszélyeztetési és tartalmára tekintettel annak nyilvánosságát és megismerhetőségét a minősítés keretében korlátozza.
nemzeti adatvagyon	A közfeladatokat ellátó szervek által kezelt közérdekű adatok, személyes adatok és közérdekből nyilvános adatok összessége
nyílt formátum	a nyilvánosság számára az adat újrahasznosítását nem korlátozó, platformfüggetlen és korlátozás nélkül hozzáférhetővé tett elektronikus formátum
önteszt	Az ÁSZ által kifejlesztett az ÁSZ honlapján található kérdőívek kitöltésük önkéntes alapon, az ÁSZ részvétele nélkül történik. Célja, hogy kitöltőik képet alkothassanak saját működésük szabályozottságáról, belső kontrollmechanizmusaik állapotáról.
PSI irányelv	Európai Parlament és a Tanács közszféra információinak további felhasználásáról szóló 2003. november 17-i 2003/98/EK irányelve,
személyes adat	Minden olyan információ, amely valamely azonosított vagy azonosítható élő személlyel kapcsolatos. Az Alaptörvény VI. cikk (3) bekezdése szerint mindenkinek joga van személyes adatai védelméhez
szabályszerűségi ellenőrzés	Arra irányul, hogy az adott szervezet vagy szervezeti egység működése, illetve tevékenysége megfelelően szabályozott-e, és érvényesülnek-e a hatályos jogszabályok, belső szabályzatok és vezetői rendelkezések előírásai (Bkr.)



ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Cs. J. u. 10. | 1364 Budapest 4. Pf. 54

TEL: +36 1 484 9100

email: szamvevoszek@asz.hu

web: www.asz.hu | www.aszhirportal.hu