

EL-2511-601/2020.

Szemponatok a Költségvetési Tanács részére véleménye
kialakításához a Magyarország 2021. évi központi
költségvetéséről szóló törvényjavaslat zárószavazásához

2020. június

Jóváhagyom:


Domokos László
elnök

Az elemző munkát felügyelte:

Dr. Pulay Gyula Zoltán

felügyeleti vezető

Az elemző munkát vezette:

Bertalan Rudolf Gyula

projektvezető

Az elemző munkát végezte:

Imre Zsuzsanna, számvevő

Kántor Ilona, számvevő

Németh Anita, számvevő

Pencz Mária, számvevő

Péntek László, számvevő

Sziksainé Király Mária, számvevő

dr. Gucsa Tímea, számvevő gyakornok

Tartalomjegyzék

| | |
|--|----|
| Vezetői összefoglaló | 4 |
| Bevezetés..... | 6 |
| 1. A költségvetési törvényjavaslat és a megalapozó törvények szabályszerűsége | 7 |
| 2. A hiány tervezett alakulása, a tartalékok szerepe a gazdálkodás biztonságának megteremtésében | 7 |
| 3. Az ÁSZ véleményben szereplő költségvetési kockázatok kezelése | 10 |
| 4. A költségvetési kockázatok változása a módosító javaslatok alapján..... | 11 |
| 5. Az új kiadási előirányzatok és támogatási jogcímek..... | 15 |
| 6. Az előirányzatok közötti főbb átcsoportosítások | 16 |
| 7. Az államadósság és az államadósság-mutató tervezett alakulása | 17 |

Vezetői összefoglaló

A 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat zárószavazás előtti változatában a központi alrendszer 2021. évi költségvetésének kiadási főösszege 23 373,6 Mrd Ft-ról 23 465,4 Mrd Ft-ra, a bevételi főösszege 21 882,4 Mrd Ft-ról 21 974,2 Mrd Ft-ra (91,8 Mrd Ft-tal) emelkedett. Ezen belül a működési kiadások és bevételek 33,8 Mrd Ft-tal, a felhalmozási kiadások és bevételek 58,0 Mrd Ft-tal növekedtek.

A 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat zárószavazás előtti változatában – a 2020. május 26-án beterjesztett költségvetési törvényjavaslathoz képest – a 2021. évre tervezett hazai és uniós módszertan szerinti hiány nem módosult, mert az összegző módosító javaslatok hatására a központi költségvetés bevételi és kiadási főösszege egyaránt 91,8 Mrd Ft-tal növekedett, így a hiány tervezett összege változatlan maradt.

A Költségvetési Bizottság által megfogalmazott összegző módosító javaslatok nem befolyásolják a 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat alapján az államadósság-mutató alakulását, illetve az államadósság-szabály teljesülését. Az Állami Számvevőszéknek a 2021. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslatról készített véleményében szereplő megállapítások az államadósság-mutató és az államadósság-szabály vonatkozásában továbbra is érvényesek. A módosító javaslatok figyelembevételét követően a 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat összhangban van az államadósságra vonatkozó jogszabályi előírásokkal.

Az államadósság-mutató értékének (69,3%) csökkenő tendenciája, 3,3 százalékponttal való csökkenése összhangban van az Alaptörvény 36. cikk (5) bekezdésében meghatározott követelménnyel. Az államadósság-mutató teljesíti a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Gst.) 4. § (2a) bekezdésében szereplő előírást is, mert az államadósság-mutató csökkenése – a 2020. év végére várható értékhez viszonyítva – a 2021. évben meghaladja a 0,1 százalékpontot.

Az Országgyűlés elé 2020. május 26-án beterjesztett a 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslatban a központi tartalék előirányzatok összege a központi béremelések fedezetéül szolgáló céltartalékokkal együtt 475,0 Mrd Ft volt. A Költségvetési bizottság javasolt módosításai következtében a központi tartalékok – a bérpolitikai intézkedések fedezetét biztosító céltartalékkal együtt – a 2020. május 26-án beterjesztett törvényjavaslatból elérően, **69,4 Mrd Ft-tal csökkentett összegben (405,6 Mrd Ft) állnak rendelkezésre**. Ebből a bérpolitikai intézkedésekre elkülönített céltartalék nélkül a tartalékok összege 221,0 Mrd Ft. A beterjesztéshez képesti módosítások következtében a rendelkezésre álló tartalékok mértéke továbbra is elegendő azon kockázatok kezelésére, amelyek a költségvetési kiadások növelését teszik szükségessé, de csökkenésükből adódóan a kockázatok kezelésére kevésbé nyújtanak fedezetet.

A 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat zárószavazás előtti változata és a kapcsolódó módosító javaslatok összesen 30,4 Mrd Ft összegben új kiadási előirányzatot, illetve négy új támogatási jogcím kialakítását tartalmazza. Ebből 24,5 Mrd Ft működési és 5,9 Mrd Ft felhalmozási kiadást jelent.

Az elemzés szerint az Állami Számvevőszék által a 2021. évi központi költségvetési törvényjavaslatról készített véleményében megállapított kockázatok – 67,6 Mrd Ft összegben – továbbra is fennállnak. Az összegző módosító javaslatok által új kockázatok is jelentkeztek összesen 46,6 Mrd Ft összegben. Ebből az általános forgalmi adó bevétel megemlése miatt 8,0 Mrd Ft, és a XLII/32/1/11 Egyéb vegyes kiadások felülről nyitott előirányzat csökkentése miatt 38,6 Mrd Ft. Ennek következtében a módosítások hatására az ÁSZ által megállapított kockázat összesen 114,2 Mrd Ft-ra emelkedett.

A törvényjavaslatot érintő módosító javaslatok hatására a központi tartalékok – a bérszabályozási intézkedések céltartaléka nélküli – csökkenése 59,0 Mrd Ft, ami csökkenti az évközben jelentkező költségvetési kockázatok kezelésének lehetőségét. Fokozza a jelentkező kockázatokat, hogy új felülről nyitott előirányzatokat jelöl meg a 2021. évi költségvetésről szóló törvényjavaslat a GVA Lakástámogatások, valamint a Ny. Alap és E. Alap vagyongazdálkodási előirányzatait érintően. A zárószavazásra beterjesztett költségvetési törvénytervezetben a felülről nyitott előirányzatok további közel 250,0 Mrd Ft-tal való megemlése a költségvetési deficit alakulása tekintetében – nem számszerűsíthető – további kockázatot hordoz.

Bevezetés

Az Állami Számvevőszék (ÁSZ) elnökének a Költségvetési Tanács (KT) tagjaként ellátott feladataihoz kapcsolódóan – az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 5. § (13) bekezdése értelmében – az ÁSZ elemzéseket és tanulmányokat készít, és ezek rendelkezésre bocsátásával segíti a KT-t feladatainak ellátásában.

Az elemzés a Gst. 25. §-a alapján az államadósság-szabály érvényesülésének értékelését végezte el. A Gst. alapján a KT a Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat (költségvetési törvényjavaslat) országgyűlési vitájának lezárása után a Gst. 25. § (1) bekezdése alapján állást foglal arról, hogy a költségvetési törvényjavaslat zárószavazásra előkészített változata teljesíti-e a GDP arányos államadósság csökkenésének Alaptörvényben rögzített követelményét, amelynek megítélését támogatja az elemzés.

Az ÁSZ elemzése ezen túlmenően az Országgyűlés elé 2020. május 26-án beterjesztett költségvetési törvényjavaslathoz képest jelentkező módosításokra, átcsoportosításokra, a megváltoztatott előirányzatok miatt jelentkező kockázatok értékelésére helyezi a hangsúlyt. Az elemzés kitér továbbá arra, hogy a költségvetési törvényjavaslatban az ÁSZ által a „Vélemény a 2021. évi költségvetésről – Vélemény Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslatról” című véleményében kockázatosnak ítélt, legalább 5,0 Mrd Ft-ot elérő előirányzatok módosultak-e, valamint ezeket az ÁSZ a módosításokat követően kockázatosnak minősíti-e.

Az elemzés a Költségvetési bizottság által megfogalmazott összegző módosító javaslatok figyelembevételével értékelte, hogy merültek-e fel a bekövetkezett módosítások miatt további kockázatok a 2020. május 26-án benyújtott költségvetési törvényjavaslathoz képest a költségvetési törvényjavaslat zárószavazás előtti változatában.

Az összegző módosító javaslatokkal érintett meghatározó előirányzatok esetében a kockázatokat az ÁSZ becsléssel határozta meg és számszerűsítette.

1. A költségvetési törvényjavaslat és a megalapozó törvények szabályszerűsége

A Kormány a 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslatot 2020. május 26-án nyújtotta be az Országgyűlésnek, annak szerkezetéhez igazodó részletező táblázatokat és ezek szöveges indoklásait a 2021. évi költségvetési törvényjavaslat benyújtását követő 10 napon belül, 2020. június 5-ig benyújtotta az Országgyűlésnek, megfigyelve az Áht. 13. § (5) bekezdésében foglaltakat.

A 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat fejezeti kötetei fejezetenként tartalmazzák a tárgyévet követő négy év tervezett költségvetési bevételi előirányzatai és költségvetési kiadási előirányzatai keretszámaitól való eltérés indokait, figyelemmel az Áht. 22. § (3) bekezdés b) pontjában foglaltakra.

A Kormány a 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslatban foglaltak megalapozásához szükséges törvénymódosításokat tartalmazó Magyarország 2021. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló törvényjavaslatot 2020. június 2-án benyújtotta az Országgyűlésnek, megfigyelve az Áht. 13. § (5) bekezdésében foglaltakat.

2. A hiány tervezett alakulása, a tartalékok szerepe a gazdálkodás biztonságának megteremtésében

A hiány alakulása

A központi alrendszer pénzforgalmi hiánya a költségvetési törvényjavaslat zárószavazás előtti változatában a 2020. május 26-án beterjesztett költségvetési törvényjavaslattal egyezően továbbra is 1 491,2 Mrd Ft.

A 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslatban 2021-re a Kormány az államháztartás egészének pénzforgalmi egyenlegére 3,3%-os GDP arányos hiányt (1 689,3 Mrd Ft) tervez továbbra is. Ebből 88,3% a központi alrendszer és 11,7% (198,1 Mrd Ft) az önkormányzati alrendszer hiánya. A törvényjavaslat-tervezet szerint a központi alrendszer tervezett pénzforgalmi hiányából a hazai felhalmozási költségvetés 1 019,4 Mrd Ft-os, az európai uniós fejlesztési költségvetés 471,8 Mrd Ft-os hiányt okoz. A működési költségvetés egyenlege a 2021. évi költségvetésben a korábbi évekhez hasonlóan nullszaldós.

A 2020. május 26-án beterjesztett 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat zárószavazás előtti módosító javaslatai hatását a működési és a felhalmozási költségvetésre, valamint a pénzforgalmi egyenlegre az **1. számú táblázat** mutatja be.

A módosító javaslatok hatása a 2021. évi központi költségvetésre

| Megnevezés | Változás (Adatok Mrd Ft-ban) |
|-------------------------------------|---------------------------------|
| Hazai működési kiadások | +33,8 |
| Hazai működési bevételek | +33,8 |
| Hazai felhalmozási kiadások | +58,0 |
| Hazai felhalmozási bevételek | +58,0 |
| Európai uniós fejlesztési kiadások | 0,0 |
| Európai uniós fejlesztési bevételek | 0,0 |
| Főösszeg változása összesen | +91,8 |

Forrás: A Költségvetési bizottság módosító javaslata és a zárószavazásra beterjesztett törvényjavaslat alapján ÁSZ szerkesztés

A 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat tárgyalása során elfogadott módosító indítványok a 2021. évi költségvetési egyenleget nem érintették.

A központi alrendszer 2021. évi költségvetésének kiadási főösszege 23 373,6 Mrd Ft-ról 23 465,4 Mrd Ft-ra, a bevételi főösszege 21 882,4 Mrd Ft-ról 21 974,2 Mrd Ft-ra (91,8 Mrd Ft-tal) emelkedett. Ezen belül a működési kiadások és bevételek 33,8 Mrd Ft-tal, a felhalmozási kiadások és bevételek 58,0 Mrd Ft-tal növekedtek.

A központi tartalékok alakulása

Az Országgyűlés elé 2020. május 26-án beterjesztett 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslatban a központi tartalék előirányzatok összege – a központi bérelemelések fedezetéül szolgáló céltartalékokkal együtt – 475,0 Mrd Ft volt.

A bérpolitikai intézkedések fedezetét biztosító (184,6 Mrd Ft) céltartalékkal együtt a központi tartalékokat 69,4 Mrd Ft-tal csökkentett összegben, 405,6 Mrd Ft-ban tartalmazza a zárószavazás előtti törvényjavaslat. Ebből a bérpolitikai intézkedésekre elkülönített céltartalék nélkül a tartalékok összege 221,0 Mrd Ft, ami nem eléri el a GDP fél százalékának megfelelő összeget, azzal együtt azonban meghaladja azt.

A módosítások következtében rendelkezésre álló tartalékok továbbra is elegendőek, de a 2020. május 26-i beterjesztéshez képest kevésbé nyújtanak fedezetet a költségvetési kiadások növekedéséből adódó kockázatok kezelésére. A rendkívüli kormányzati intézkedésekre szolgáló 118,0 Mrd Ft-os, 2,0 Mrd Ft-tal csökkentett tartalék továbbra is megfelel az Áht. 21. § (1)-(2) bekezdésében előírtaknak, mivel összege a 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat kiadási főösszegének 0,5%-át meghaladja.

A 2021. évi központi költségvetésről szóló 2020. május 26-án beterjesztett és a 2020. június 26-án a zárószavazásra előterjesztett törvényjavaslatot érintő módosító indítványok hatását a tartalékok alakulására az **2. számú táblázat** mutatja be:

2. táblázat

A tartalékok változása a zárószavazásra beterjesztett törvényjavaslatban

| Megnevezés | 2021. évi előirányzat (2020. május 26.) | Módosító javaslat | 2021. évi előirányzat (2020. június 26.) |
|--|--|-------------------|---|
| XXII/21/4/1 Rendkívüli kormányzati intézkedések (RKI) | 120,0 | -2,0 | 118,0 |
| LXXII/2/1 JEVA - Járvány Elleni Védekezési Központ Tartaléka | 30,0 | -5,0 | 25,0 |
| XLVII/1/1/1 Gazdaságvédelmi programok | 120,0 | -52,0 | 68,0 |
| XLVII/1/1/2 Beruházás Előkészítési Alap | 10,0 | - | 10,0 |
| Összesen céltartalékok nélkül: | 280,0 | -59,0 | 221,0 |
| XV/26/2/3 Céltartalékok | 195,0 | -10,4 | 184,6 |
| Tartalékok összesen: | 475,0 | -69,4 | 405,6 |

Forrás: A Költségvetési bizottság módosító javaslata és a zárószavazásra beterjesztett törvényjavaslat alapján ÁSZ szerkesztés

A tartalékok csökkentése a következő előirányzatok esetében következett be: A Gazdaságvédelmi Alap XLVII/1/1/1 Gazdaságvédelmi programok 120,0 Mrd Ft-os korábbi előirányzata – a Magyar Falu programra 52,0 Mrd Ft átcsoportosításával – 68,0 Mrd Ft-ra csökkent. A módosított törvényjavaslatban az Egészségbiztosítási és Járvány elleni Védelmi Alap LXXII/2/1 Járvány Elleni Védekezés Központi Tartaléka a korábbi 30,0 Mrd Ft-hoz képest 5,0 Mrd Ft-tal, 25,0 Mrd Ft-ra módosult. A Pénzügyminisztérium XV/26/2/3 Céltartalékok előirányzata a többlet személyi juttatások és járulékaik fedezetére 10,4 Mrd Ft-tal csökkent, így annak összege 184,6 Mrd Ft-ra változott. A Miniszterelnöki Kormányiroda XXII/21/4/1 Rendkívüli kormányzati intézkedések 120,0 Mrd Ft-os előirányzata 118,0 Mrd Ft-ra, 2,0 Mrd Ft-tal csökkent. Ezen tartalékok csökkentését a módosított kiadások forrásszükségletével indokolták. A Pénzügyminisztérium XV/26/2/3 Céltartalékok előirányzata a többlet személyi juttatások és járulékaik fedezetére 10,4 Mrd Ft-tal csökkent, így annak összege 184,6 Mrd Ft-ra változott. A törvényjavaslatot érintő módosító javaslatok hatására **a központi tartalékok** – a béremelési intézkedések céltartaléka nélküli – **csökkenése 59,0 Mrd Ft**, ami szűkíti az év közben jelentkező költségvetési kockázatok kezelésének mozgásterét.

A központi tartalékok rendkívüli intézkedésekre, valamint gazdaságvédelmi, beruházás előkészítési és járvány elleni védekezési feladatokra állnak továbbra is rendelkezésre. A tervezett tartalékok a felmerülő kockázatok kezelésére csak a makrogazdasági prognózisok teljesülése esetén elegendőek, de a makrogazdasági prognózistól eltérő változásokat továbbra is ellensúlyozza az implicit tartalék.

(További tartalékként veszi számításba az ÁSZ az Európai Uniótól esetlegesen érkező járvány elleni támogatások fogadását szolgáló XLVIII. Európai Unióból Érkező Járvány Elleni Támogatások Alapját. Ez a 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat szerint jelenleg sem bevétellel, sem kiadással nem számol, de a 2021. évben ebben realizálódó uniós források a gazdaság élénkítését, a munkahelyek bővítését pótlólagos forrásokkal támogathatják.)

A 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat továbbra sem tartalmaz olyan tartalékot, amelynek elsődleges rendeltetése – a korábbi években tervezett Országvédelmi Alaphoz hasonlóan – a költségvetési hiánycél betartásának és közvetetten az államadósság-szabály teljesítésének biztosítása.

3. Az ÁSZ véleményben szereplő költségvetési kockázatok kezelése

Az ÁSZ 2020. június 5-én nyújtotta be az Országgyűlés részére a Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslatról a T/10710/1. számú véleményét.

Az ÁSZ Véleményben jelzett kockázatokat, amelyek az egyes előirányzatok számszaki alátámasztottságának és megalapozottságának hiányosságaival állnak összefüggésben, a tervezést végző szervezetek a 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat véglegesítése során nem kezelték, a korábban kockázatosnak ítélt előirányzatokat nem változtatták meg, ezért 67,6 Mrd Ft költségvetési kockázat továbbra is fennáll. Több esetben (a GVA Gazdaságvédelmi Programok központi tartalék előirányzat, RKI, Járvány elleni védekezés központi tartaléka tekintetében) **az előirányzat csökkentése a kockázatok kezelésére rendelkezésre álló összegek csökkenését eredményezi.**

Az ÁSZ a véleményadás keretében az ÁSZ a **3. számú táblázatban** kimutatottak szerint állapított meg számszerűsíthető költségvetési kockázatokat.

3. táblázat

Az ÁSZ véleményében szereplő kockázatos előirányzatok a költségvetési törvényjavaslatban

| Megnevezés | 2021. évi előirányzat (Mrd Ft) | Teljesítési kockázat (Mrd Ft) |
|--|--------------------------------|-------------------------------|
| Bevételi előirányzatok | | |
| XLII/1/1 Társasági adó | 538,5 | 36,0 |
| Kiadási előirányzatok | | |
| XII/20/6 Állat-, növény- és GMO kártalanítás | 3,5 | 21,5 |
| XLVII/1/3 Eximbank Zrt. kamatkiegyenlítése | 25,0 | 5,1 |
| XLVII/2/7/3 Köötött segélyhitelezés | 12,0 | 5,0 |
| Kockázatok összesen | | 67,6 |

Forrás: a költségvetési törvényjavaslatról összeállított ÁSZ vélemény alapján ÁSZ szerkesztés

A 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat zárószavazás előtti változata és a kapcsolódó módosító javaslatok nem érintették a 2. számú táblázatban szereplő előirányzatokat. Ez alapján megállapítható, hogy az ÁSZ által a véleményadás keretében feltárt kockázatok kezelése nem történt meg, a feltárt kockázatok továbbra is fennállnak.

Emellett kockázatosnak ítéltük a felülről nyitott előirányzatokat. A zárószavazás előtti módosítások felülről nyitott előirányzatot egy esetben, a **XLII. Közvetlen bevételek és kiadások fejezet XLII/32/1/11 Egyéb vegyes kiadások** tekintetében csökkentették. A módosítás 38,6 Mrd Ft összegű előirányzat csökkenést okozott a felmerülő kiadások fedezetére, amely **egyúttal növelte a költségvetési kockázatot**. A 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat 4. mellékletének zárószavazás előtti módosítása új sorok beiktatásával további felülről nyitott előirányzattá tette a **XLVII. Gazdaságvédelmi Alap fejezet XLVII/1/7 Lakástámogatások** (249,6 Mrd Ft), a **LXXI. Nyugdíjbiztosítási Alap fejezet LXXI/3 Vagyongazdálkodás** (3,0 M Ft), valamint a **LXXII. Egészségbiztosítási és Járvány elleni Védekezési Alap fejezet LXXII/1/3 Vagyongazdálkodás** (8,0 M Ft) tervezett előirányzatait. A felülről nyitott előirányzatok együttes összege a 249,6 Mrd Ft-tal emelkedett. Mivel a központi alrendszer ezen előirányzatainak teljesülése módosítás nélkül eltérhet az előirányzattól, ezért az előirányzatok túlteljesítése a **költségvetési deficit alakulása tekintetében** – nem számszerűsíthető – **további kockázatot hordoz**.

4. A költségvetési kockázatok változása a módosító javaslatok alapján

A bizottsági részletes viták 2020. június 25-i lezárását követően a Költségvetési Bizottság – a Törvényalkotási Bizottság szerepkörében eljárva – a költségvetési törvényjavaslathoz az Országgyűlés részére azonos időpontban T/10710/834 számú összegző módosító javaslatot, valamint T/10710/835 számú összegző jelentést nyújtott be.

A Költségvetési bizottság a törvényjavaslathoz benyújtott, részletes vitát lezáró bizottsági T/10710/827 és T/10710/829. számú módosító javaslatok tárgyalását 2020. június 25-én lezárta. A Magyarországi Nemzetiségek Bizottsága által felvetett előirányzat-módosításra irányuló javaslatokat a Költségvetési bizottság nem támogatta. Változtatásokkal fenntartotta azonban a nemzetiségi önkormányzatok számára rendelkezésre álló előirányzatnak a – települési nemzetiségi és területi nemzetiségi önkormányzatok közötti felosztásának – megváltoztatására irányuló módosító javaslatot. Eszerint az előirányzatot a települési nemzetiségi és területi nemzetiségi önkormányzatok között – az önkormányzatok száma alapján – oly módon kell megosztani, hogy a területi nemzetiségi önkormányzatok számát kétszeresen kell figyelembe venni.

A Költségvetési bizottság által tett módosító javaslatokat a költségvetési törvényjavaslat zárószavazás előtti változatában átvezették.

Az ÁSZ a 2019. június 5-én benyújtott költségvetési törvényjavaslatról szóló véleményében a jelen fejezetben szereplő, tervezett meghatározó költségvetési előirányzatokat – a XLII/32/1/11 Egyéb vegyes kiadások és a XLVII/1/1/1 Gazdaságvédelmi programok kivételével – megalapozottnak minősítette.

Az elemzés azon meghatározó, továbbá módosító javaslattal érintett előirányzatok kockázatát értékelte, amelyek tervezett előirányzata a módosítási javaslatot követően legalább 5,0 Mrd Ft értékű.

A módosítással érintett meghatározó, illetve változó kiadási és bevételi előirányzatok alakulása

Az **I. Országgyűlés** fejezet működési költségvetése 20,1 Mrd Ft-tal nő, felhalmozási költségvetése nem változik. A javaslat a Médiaszolgáltatás-támogató és Vagyonkezelő Alap finanszírozásával kapcsolatos, a médiaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény 4. mellékletének módosulásával van összefüggésben.

A **VI. Bíróságok** fejezet működési költségvetése 1,1 Mrd Ft-tal, felhalmozási költségvetése 0,1 Mrd Ft-tal csökken. A módosítás a szervezet-átalakítással összefüggő kiadási korrekciója, illetve a Kúria illetményemelése fedezetének pontosítása miatt történt.

A **VII. Ügyészség** fejezet működési költségvetése 4,8 Mrd Ft-tal nő, a felhalmozási költségvetés nem változik. A módosító javaslat a 2021. évi 12%-os igazságügyi illetményemelés fedezetét teremti meg a személyi juttatások előirányzatán. Az előirányzat forrása a PM-ben tervezett, az év közbeni béripolitikai intézkedések fedezetét szolgáló Céltartalék volt.

A **IX. Helyi önkormányzatok támogatásai** fejezet működési költségvetése **IX/1/3 A települési önkormányzatok egyes szociális és gyermekjóléti feladatainak támogatása** működési kiadási előirányzat 2,0 Mrd Ft-tal növelésre került a Magyar Falu Program keretében a falugondnoki szolgálatok kiterjesztéséhez szükséges fedezet biztosítása érdekében. A fejezet felhalmozási költségvetése 5,0 Mrd Ft-tal nő, amely pénzeszközök a budapesti kerületek számára indokolt útfejlesztési célú támogatásokat biztosítják. Az előirányzat felhasználásáról pályázat benyújtása nélkül a Budapest és a fővárosi agglomeráció fejlesztéséért felelős miniszter dönt.

A **X. Igazságügyi Minisztérium** fejezet működési költségvetése 0,9 Mrd Ft-tal nő, felhalmozási költségvetése nem változik. A bírósági végrehajtásról szóló törvény módosítása értelmében a végrehajtói költségátalány bevétel megosztásának módosulása miatt az általános költségátalányból az Igazságügyi Minisztériumot a korábbi 35% helyett 15% illeti meg. A módosítás az így keletkező bevételkiesés támogatással történő kiváltását tartalmazza.

A **XI. Miniszterelnökség fejezet** működési költségvetése 4,0 Mrd Ft-tal nő, felhalmozási költségvetése nem változik. A módosító javaslat célja, hogy a külhonban szolgálatot teljesítő egyházi személyek kiegészítő támogatásban részesüljenek annak érdekében, hogy egyházi szolgálatukat a határon túli magyar gyülekezetekben, magyar nyelven, kedvezőbb körülmények között végezhessek. A módosító javaslat másik célja, hogy a bevett egyházak és belső egyházi jogi és nem jogi személyeik kiegészítő jövedelempótlékban részesüljenek annak érdekében, hogy egyházi szolgálatukat Magyarország teljes területén végezhessek. Az előirányzat forrásául a PM-ben tervezett, az év közbeni béripolitikai intézkedések fedezetére tervezett Céltartalék szolgált.

A **XIV. Belügyminisztérium fejezet** működési költségvetése **XIV/7 Rendőrség működési kiadások** 2,2 Mrd Ft-tal történő növelése biztosítja a fedezetet pedagógusok ellen elkövetett iskolai bántalmazás megszüntetése és megelőzése érdekében szükséges iskolaőr hálózat működtetésére a 2021. évben. Az előirányzat részbeni forrása (1,9 Mrd Ft-ban) a PM-ben tervezett, az év közbeni béripolitikai intézkedések fedezetét szolgáló Céltartalék volt.

A **XV. Pénzügyminisztérium fejezet** működési költségvetése a XV/26/2/3 Céltartalékok előirányzaton 10,4 Mrd Ft-tal csökken, az Ügyészség (4,1 Mrd Ft), a Miniszterelnökség (3,0 Mrd Ft) és a Belügyminisztérium (1,9 Mrd Ft) fejezetek előirányzat növelésének fedezete érdekében. A módosító javaslat nagy részben a 2021. évi 12%-os igazságügyi illetményemelés fedezetét teremti meg az Ügyészség részére, valamint a külhonban szolgálatot teljesítő egyházi személyek kiegészítő támogatásának forrásául szolgál és a bevett egyházak és belső egyházi jogi és nem jogi személyeik kiegészítő jövedelempótlékának fedezetét teremti meg, továbbá egyes kulturális dolgozók államháztartáson kívülre történő kiszervezésével a kulturális ágazatba kisebb fedezetet kell biztosítani. A XV/26/2/3 Céltartalékok előirányzatának csökkentése a költségvetési kockázatot nem növeli, mert azok egy része eredeti előirányzat szinten és nem évközi lebontással épül be az egyes fejezetek költségvetésébe.

A **XVII. Innovációs és Technológiai Minisztérium fejezet, XVII/14. Egyetemek, főiskolák** meghatározó előirányzat működési bevételeinek 2,9 Mrd Ft-tal történő emelését az EMMI-hez tartozó, Szent Rókus

Kórház Semmelweis Egyetem szervezetébe való beolvadása, ennek következtében a fejezetek közötti átrendezésének szükségessége indokolja.

A **XVIII. Külgazdasági és Külügyminisztérium fejezet XVIII/1/1/9 Egyéb működési kiadások** előirányzat működési bevételét 6,6 Mrd Ft-tal megemelték, mivel kormányhatározat döntött a Budapesti Fenntarthatósági Expo es Világtalálkozó 2021. évi megszervezéséről, melyhez 8,1 Mrd Ft szükséges.

A **XX. EMMI fejezet** működési költségvetésében a Költségvetési bizottság összegző módosító javaslata alapján a működési kiadások és a működési bevételek 2,9 Ft Mrd Ft összegű csökkenését eredményezi a **XX/10/2 Gyógyító-megelőző ellátás intézetei** alcímhez tartozó Szent Rókus Kórház és Intézményei költségvetési szerv beolvadás útján, 2020. május 31-ei fordulónappal történt megszüntetése. A kórház az XVII. fejezethez tartozó Semmelweis Egyetem telephelyeként működik már. A módosító javaslat az EMMI és az ITM fejezetek közötti nullszaldós átcsoportosítást jelent.

A módosító javaslat alapján a **XX/13 Kopp Mária Intézet** a Népesedésért és a Családokért cím felhalmozási kiadása 40,0 M Ft-tal, működési kiadásai 250,0 M Ft-tal növekednek. A módosító javaslat az intézet bővülő feladatainak ellátásához szükséges többletforrás biztosítását célozza. A **XX/20/4/4 Köznevelés speciális feladatainak támogatása**, valamint a **XX/20/4/15 Ingyenes tankönyvellátás támogatása** jogcímcsoportnál a működési kiadások 70,0-70,0 M Ft-tal történő csökkentésére irányul a módosító javaslat. Az előirányzat-csökkentés a XX/13. címnél javasolt emelés részbeni fedezetéül szolgál.

A **XX/20/15/2 Gyermekek, ifjúsági és családpolitikai programok** jogcímcsoportnál javasolt 2,6 Mrd Ft működési célú előirányzat emelés az 1-es típusú diabéteszrel élő gyermekek és családjaik életkörülményeinek javítása érdekében biztosít forrást az 1-es típusú diabéteszrel kapcsolatos tájékoztatási feladatokban való részvétel támogatására irányuló pályázatra, valamint a gyermek diabétesz centrumok fejlesztésére.

A **XX/2019/16. Egyes szociális és fogyatékossgal élők társadalmi szervezeteinek támogatása** jogcímcsoport működési kiadásának 103,7 M Ft-tal történő növelésére irányuló javaslat célja, hogy többletforrást biztosítsanak a fogyatékossgal élő személyeket képviselő országos érdekvédelmi szervezetek számára.

A **XX/20/23/4 Versenysport és szakmai feladatok támogatása** jogcímcsoportnál a működési kiadások 153,0 M Ft-tal történő növelése a Magyar Sportcsillagok Ösztöndíjról szóló kormányrendeletben előírtaknak megfelelően az ösztöndíjak és az ösztöndíjprogram működtetésének pénzügyi fedezetét a sportpolitikáért felelős miniszter által vezetett minisztérium költségvetési fejezetében biztosítja. Ennek összegét jelenleg az ITM költségvetése tartalmazza, így szükséges az ösztöndíj fedezetének átcsoportosítása az EMMI-hez.

A **XXI. Miniszterelnöki Kabinetiroda** fejezetnél a **XXI/20/1/27. Alapítványok, köztestületek támogatása** jogcímcsoport előirányzatának 2,2 Mrd Ft-tal történő emelése a kormányzati kommunikációval és konzultációval kapcsolatos egyéb feladatok, kiemelt társadalmi csoportok életét érintő kormányzati döntésekkel kapcsolatos kommunikációs és konzultációs feladatok fedezetét biztosítja.

A **XXII. Miniszterelnöki Kormányiroda fejezet** a **XXII/21/4/1 Rendkívüli kormányzati intézkedések** jogcímcsoportjánál és a **XLI. Adósságszolgálattal kapcsolatos bevételek és kiadások fejezet** XLI/3/1. Jutalékok és egyéb költségek alcíménél a működési kiadások 2,0 Mrd Ft-tal, illetve 4,0 Mrd Ft-tal történő csökkentésével biztosítanak fedezetet a Költségvetési bizottság összegző módosító javaslatában szereplő egyes többlet kiadásokra. A **XXII/21/4/1 Rendkívüli kormányzati intézkedések**

jogcímcsoport 2,0 Mrd Ft-tal történő csökkentése kockázatot keletkeztet, mivel a korábban tervezett központi tartalékok csökkentését okozza.

Az **XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet XLII/1/14 Kisadózók tételes adója** bevételi előirányzat 40,0 Mrd Ft-tal történő emelését az adónemmel kapcsolatos szabályozásnak a visszaélések visszaszorítását célzó tervezett módosításai indokolják, amelyre vonatkozóan a költségvetési törvényjavaslatot megalapozó törvénytervezet tartalmaz előírásokat.

A **XLII/2/1. Általános forgalmi adó** Országgyűlés elé beterjesztett bevételi előirányzatait érintő összesítő módosítási javaslatok hatására a működési bevételi előirányzat 25,1 Mrd Ft-tal csökkent, a felhalmozási bevételi előirányzat 58,0 Mrd Ft-tal nőtt, együttes hatásuk az előirányzat bevételi egyenlegét 32,8 Mrd Ft-tal növelte. Az összegző javaslatban a módosítást a kiadást növelő módosításokból eredő várható többlet áfa bevétellel indokolták. A 91,8 Mrd Ft központi költségvetési többlet kiadás áfa növekménye a multiplikátor hatás figyelembevételével is legfeljebb 24,8 Mrd Ft, de nem éri el a növekményként tervezett összeget. Így a bevételi oldalon a módosítás hatására **8,0 Mrd Ft összegben kockázat jelentkezik.**

A **XLII/5/5 Önkormányzati szolidaritási hozzájárulás** működési bevételi előirányzatát 5,0 Mrd Ft-tal emelték. Az indítvány alapján Budapest Főváros Önkormányzatát a 2021. évtől nem illeti meg kedvezmény, a többi települési önkormányzattal azonos feltételek szerint kell szolidaritási hozzájárulást fizetnie.

A **XLII/32/1/11 Egyéb vegyes kiadások** működési kiadási előirányzatának 38,6 Mrd Ft-tal történő csökkentése az ÁSZ értékelése szerint ezzel azonos mértékű kockázatot hordoz, miután a felülről nyitott előirányzat csökkentésére részletes indokolás nélkül, nem átlátható módon kerül sor.

A **XLII/35/2/9 Kiadások támogatására pénzeszköz-átadás meghatározó előirányzat** működési kiadásainak 9,3 Mrd Ft-tal történő emelését a csecsemőgondozási díj összegének növelése indokolja, ami az Egészségbiztosítási és Járvány Elleni Védekezési Alap előirányzatának változására hatással van.

A **XLVII. Gazdaságvédelmi Alap fejezet XLVII/1/1/1 Gazdaságvédelmi programok** működési kiadási előirányzatából fejezeten belüli átcsoportosítás történt 52,0 Mrd Ft összegben a **XLVII/2/1/1 Magyar Falu Program** felhalmozási kiadásaira a korábban szintén felhalmozási kiadásként tervezett 90,0 Mrd Ft-on felül. Ezen túlmenően működési kiadásra 50,0 Mrd Ft kiadási előirányzat tervezése történt meg. Ezzel a Magyar Falu programra a 2021. évben összesen 192,0 Mrd Ft kiadási előirányzat áll rendelkezésre, amelyből a működési előirányzat 50,0 Mrd Ft, a felhalmozási előirányzat 142,0 Mrd Ft. Az előirányzat az ÁSZ véleményében foglaltakhoz képest változatlanul részben megalapozott, nem hordoz kockázatot.

A kistelepülések fejlesztése érdekében a Kormány által meghirdetett Magyar Falu Program társadalompolitikai, fejlesztéspolitikai, nemzetpolitikai és demográfiai célokat határoz meg. A kistelepülések népességmegtartó erejének erősítése mellett kiemelt cél az élelmiszer ellátásbiztonság területi problémáinak kezelése, az ellátási láncok rövidítésére. A módosítás értelmében a Magyar Falu Program keretében megnövelt forrás szolgálja az alsóbbrendű úthálózat megújítását, melynek forrását a Gazdaságvédelmi programokból átcsoportosított 52,0 Mrd Ft-os előirányzat biztosítja.

XLVII. Gazdaságvédelmi Alap 4/2 Szakképzési és felnőttképzési támogatások működési kiadási előirányzata jogcímcsoport megemelésre került 5,4 Mrd Ft-tal. Ezzel párhuzamosan a **XLVII/4/10 Szakképzési hozzájáruláson** tervezett bevételi előirányzat is megemelésre került ugyanezen összeggel, így annak összege 105,9 Mrd Ft-ra emelkedett.

A szakképzésről szóló törvény kiszélesítette az ösztöndíj intézményét. A megújuló szakképzés lehetőségeket teremt a duális szakképzés rendszerében résztvevő gazdálkodó szervezetek számának

és a tanulók arányának növelésére. A duális képzés finanszírozása átalakult, a korábbi éves normatíva helyett napi számítású lett. A szakképzési hozzájárulás összegének emelkedését a költségvetési törvényjavaslat-tervezetben nem indokolták, de a növekedés az egyes adózási tárgyú törvényeknek a koronavírus-járvány gazdasági hatásainak mérséklése érdekében szükséges módosításáról szóló a 2020. évi XLVI. törvényben elfogadott, a szakképzési hozzájárulás adóalapjának az szeptemberi törvényben meghatározott összevont jövedelem 85%-áról 87%-ára való emelésével van összefüggésben. A bevétel növekedése jogszabályi megalapozottság miatt **nem hordoz kockázatot**.

A **LXXII. Egészségbiztosítási és Járvány Elleni Védekezési Alap fejezet** vonatkozásában az egységes költségvetési javaslat szerint a fejezet működési költségvetési előirányzata az **LXXII/1/1/6/10 Kiadások támogatására tervezett pénzeszköz-átvétel**, egészségügyi feladatok ellátásával kapcsolatos költségvetési hozzájárulás esetében 9,25 Mrd Ft-tal növekszik.

LXXII/2/1 Járvány Elleni Védekezés Központi Tartaléka működési kiadási előirányzata (30,0 Mrd Ft-ról 25,0 Mrd Ft-ra) 5,0 Mrd Ft-tal csökken. A Központi Tartalék mérséklődése **kockázatot hordoz**, mivel szűkíti a költségvetés mozgásterét, a gazdasági folyamatok év közben jelentkező kedvezőtlen hatásainak kivédésére szolgáló források összegét csökkenti.

Az **LXXII/1/2/1 Csecsemőgondozási díj** működési kiadási előirányzata (78,8 Mrd Ft-ról 93,0 Mrd Ft-ra) 14,25 Mrd Ft-tal nő. A fejezetet érintő módosítás a csecsemőgondozási díj 2021. július 1-jétől tervezett (70%-ról 100%-ra) növelésének fedezetét teremti meg, amely **törvénnyel még nem alátámasztott**. Az előirányzat felülről nyitott előirányzat. Az előirányzatnak a tervezett jogszabály módosítás figyelembevételével való emelése a felülről nyitott előirányzatok jellegéből adódó egyébként fennálló kockázat mellett újabb kockázatot nem indukál, mert beépítésre került a várható törvénymódosításból adódó költségvetési kiadás összege.

Az előirányzatok megalapozatlansága miatt korábban is fennálló és a módosítások hatására újként jelentkező kockázatok számszerűsítését az 1. számú melléklet mutatja be.

5. Az új kiadási előirányzatok és támogatási jogcímek

A IX. Helyi önkormányzatok, a XI Miniszterelnökség, a XXI. Miniszterelnökségi Kabinetiroda és a XXXVI Eötvös Lóránd Kutatási Hálózat fejezetek a beterjesztett törvényjavaslathoz képest új előirányzatokat tartalmaznak. A módosító indítványok a 2021. évi költségvetési egyenleget nem növelik, mert fedezetük a tervezett bevételek növekedéséből rendelkezésre áll.

A 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat zárószavazás előtti változata és a kapcsolódó módosító javaslatok összesen 30,4 Mrd Ft összegben új kiadási előirányzatot, illetve négy új támogatási jogcím kialakítását tartalmazza. Ebből 24,5 Mrd Ft működési, 5,9 Mrd Ft felhalmozási kiadást jelent.

A 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat zárószavazás előtti változata alapján tervezett új kiadási előirányzatokat, illetve támogatási jogcímeket a **4. táblázat** mutatja be:

Új kiadási előirányzatok, illetve támogatási jogcímek a módosító javaslatok alapján

| Előirányzat | Fejezet | Tervezett összeg (Mrd Ft) | Típusa |
|---|--|---------------------------|----------------------|
| IX/3/3.11/ 3. melléklet I. rész 34. sor Budapesti kerületi útfejlesztések | IX HELYI ÖNKORMÁNYZATOK TÁMOGATÁSAI | 5,0 | felhalmozási kiadási |
| XI/30/1/58 HAYDNEUM Magyar Régizenei Központ támogatása | XI. MINISZTERELNÖKSÉG | 1,0 | működési kiadás |
| XXI/20/24 Kiemelt társadalmi kapcsolatok | XXI. MINISZTERELNÖKSÉGI KABINETIRODA | 11,0 | működési kiadás |
| XXXVI/4/4 Struktúraváltási Alap | XXXVI. EÖTVÖS LORÁND KUTATÁSI HÁLÓZAT | 12,5 | működési kiadás |
| | | 0,9 | felhalmozási kiadás |

Forrás: A Költségvetési bizottság módosító javaslata és a zárószavazásra beterjesztett törvényjavaslat alapján ÁSZ szerkesztés

A **IX Helyi önkormányzatok támogatásai** fejezetben újként megjelenő 5,0 Mrd Ft-os előirányzathoz a budapesti kerületi önkormányzatok részére útfejlesztések és utak aszfaltozása céljából támogatás nyújtható.

A **XI. Miniszterelnökség fejezet XI/30/1/58 HAYDNEUM Magyar Régizenei Központ** támogatására tervezett új előirányzat célja egy új kulturális intézmény, a HAYDNEUM – Magyar Régizenei Központ létrehozása. A javaslat biztosítja, hogy a felújított Esterházy Kastély épületegyüttes magas szintű kulturális, elsősorban klasszikus zenei programmal biztosítsa a magyarországi régizenei koncertélet megszervezését, zenei Esterházy-hagyaték anyagainak kutatását, feldolgozását, a nemzetközi régizenei koncertélettel és fesztiválokkal való együttműködést, a régizenei tehetséggondozást, az eredeti hangszerek gyűjtését, restaurálását, tárolását, a szervezőapparátus felállítását és működtetését.

A **XXI. Miniszterelnökségi Kabinetiroda fejezet XXI/20/24 Kiemelt társadalmi kapcsolatok** tervezett (11,0 Mrd Ft) előirányzata a kormányzati kommunikációval és konzultációval kapcsolatos egyéb feladatok, kiemelt társadalmi csoportok életét érintő kormányzati döntésekkel kapcsolatos kommunikációs és konzultációs feladatok fedezetét biztosítja.

A **XXXVI. Eötvös Loránd Kutatási Hálózat** fejezetben új előirányzatként jelentkezett a 4. Cím (Fejezeti kezelésű előirányzatok) alatt a **Struktúraváltási Alap**. Ezen az alcímen 12,5 Mrd Ft működési és 0,9 Mrd Ft felhalmozási kiadást terveznek. A módosító javaslat alapján az Eötvös Loránd Kutatási Hálózat számára biztosított többletforrásból lehetővé válik a differenciált kutatói bérrendezés megvalósítása, illetve a fejezet kutatóhálózatának és kutatási feladatainak finanszírozása.

6. Az előirányzatok közötti főbb átcsoportosítások

Az előirányzat átcsoportosítások az Áht. 1. § 5. pontjában rögzítettek alapján valósultak meg, mely szerint az átcsoportosítások 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat kiadási

előirányzatai főösszegének változatlansága mellett a kiadási előirányzatok egyidejű csökkentésével és növelésével történtek.

A módosított költségvetési törvényjavaslatban a számszaki egyezőségből adódó költségvetési átcsoportosítások a következők voltak:

- A 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat XVII. Innovációs és Technológiai Minisztérium fejezet 14 Egyetemek, főiskolák/1/1 Személyi juttatások működési kiadásainak 1,7 Mrd Ft-tal történő emelésére tett javaslatot. A módosítási javaslat XX. Emberi erőforrások Minisztériuma 10/2 Gyógyító megelőző ellátás intézményei /1/1 Személyi juttatások előirányzatának ugyanilyen összegű csökkentéséből adódik.
- A 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat a XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet 36/9 A nemzetközi pénzügyi intézményekkel kapcsolatos egyéb kiadások működési kiadásának 2,0 Mrd Ft-tal történő csökkenését tartalmazza, amelyet egyúttal a IX. Helyi önkormányzatok támogatásai 1/3 A települési önkormányzatok egyes szociális és gyermekjóléti feladatainak támogatása előirányzatának ugyanilyen összegű emelését eredményezi.
- A 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat zárószavazás előtti változatában a XLVII GVA fejezeten belül az 1/1/1 Gazdaságvédelmi programok előirányzaton tervezett kiadási előirányzat 52,0 Mrd Ft-tal, 120,0 Mrd Ft-ról 68,0 Mrd Ft-ra csökkent. Ezzel párhuzamosan az XLVII/2/1/1 Magyar Falu Program felhalmozási kiadási előirányzata 90,0 Mrd Ft-ról ugyanezen összeggel 142,0 Mrd Ft-ra emelkedett.

Az átcsoportosítások költségvetési kockázatot nem jelentenek, mert a költségvetés kiadási főösszegét az átcsoportosítás nem befolyásolja.

7. Az államadósság és az államadósság-mutató tervezett alakulása

A 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslatához benyújtott módosító javaslatok nem befolyásolták az államadósság-mutató alakulását, illetve az államadósság-szabály teljesülését. A költségvetési törvényjavaslat makrogazdasági prognózisa szerint a költségvetési évre előre jelzett reálnövekedési ütem a GDP reálértéke esetében 4,8%, az infláció esetében 3,0%. Ebből adódóan a Gst. 4. § (2a) bekezdése előírása szerint a költségvetési törvényben az államadósság-mutató értékét oly módon kell meghatározni, hogy annak a viszonyítási évhez (2020. év) figyelembe vett csökkenése – az államadósság csökkentésre vonatkozó európai uniós szabályok érvényesítése mellett – legalább 0,1 százalékpontot érjen el.

A 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat zárószavazás előtti változata szerint a 2021. év végére a Gst. 2. § (1) bekezdés a) pontja szerinti államadósság várható összege 35 272,9 Mrd Ft, a Gst. 2. § (1) bekezdés b) pontja szerinti GDP várható értéke 50 903,8 Mrd Ft lesz. A Gst. 2. §-a szerint számított államadósság-mutató 2021. december 31-ére tervezett értéke 69,3%, míg a 2020. év utolsó napjára várható mértéke a pandémia miatt 72,6%. Az államadósság-mutató tervezett 3,3 százalékpontos csökkenése teljesíti az Alaptörvény 36. cikk (5) bekezdésében és a Gst. 4. § (2a) bekezdésében foglalt előírást.

A költségvetés végrehajtása során felmerülő esetleges makrogazdasági változásokat a rendelkezésre álló jelentős nagyságrendű implicit tartalék ellensúlyozhatja. Az ÁSZ számítása szerint az államadósság-szabály (az államadósság-mutató 0,1%-os csökkenése) akkor nem teljesülne, ha az államadósság – a tervezett GDP növekedés mellett – további 1 632,3 Mrd Ft-ot meghaladó mértékben növekedne, vagy a nominális GDP növekedési üteme – a tervezett államadósság mellett – nem érné el a 3,4%-ot. Az implicit tartalék azt mutatja meg, hogy mekkora mozgásteret tartalmaz az államadósság-mutató összetevőire vonatkozóan a prognózis az államadósság-szabály teljesülése mellett.

1. sz. melléklet: Az ÁSZ véleményezésében és a zárószavazásra beterjesztett törvényjavaslatban azonosított számszerűsített kockázatok, továbbá a kockázatok kezelésére rendelkezésre álló tartalékok alakulása

| Kockázatos előirányzatok | | Tartalékok alakulása | | | |
|--|---------------------------------------|--|---|-------------------|--|
| A 2020. május 26-án beterjesztett 2021. évi központi költségvetési törvényjavaslat | | | | | |
| Előirányzatok megnevezése | Azonosított kockázat összege (Mrd Ft) | Tartalék megnevezése | 2021. évi előirányzat (2020. május 26.) | | |
| Bevételi előirányzat | | | | | |
| XLII/1/1 Társasági adó | 36,0 | | | | |
| Bevételi előirányzatok kockázata összesen: | 36,0 | | | | |
| Kiadási előirányzat | | Kiadási előirányzat | | | |
| XII/20/6 Állat-, növény- és GMO kártalanítás | 21,5 | XXII/21/4/1 Rendkívüli kormányzati intézkedések (RKI) | 120,0 | | |
| XLVII/1/3 Eximbank Zrt. kamatkiegymenltése | 5,1 | LXXII/2/1 JEVA - Járvány Elleni Védekezési Központ Tartaléka | 30,0 | | |
| XLVII/2/7/3 Kötött segélyhitelezés | 5,0 | XLVII/1/1/1 Gazdaságvédelmi programok | 120,0 | | |
| | | XLVII/1/1/2 Beruházás Előkészítési Alap | 10,0 | | |
| Kiadási előirányzatok kockázata összesen | 31,6 | | | | |
| Kockázatok összesen | 67,6 | Tartalékok összesen | 280,0 | | |
| A 2020. június 26-án a zárószavazásra beterjesztett módosításokat tartalmazó 2021. évi központi költségvetési törvényjavaslat | | | | | |
| Előirányzatok megnevezése | Azonosított kockázat összege (Mrd Ft) | Tartalékok megnevezése | | Módosító javaslat | 2021. évi előirányzat (2020. június 26.) |
| Bevételi előirányzat | | | | | |
| XLII/2/1. Általános forgalmi adó | 8,0 | | | | |
| Bevételi előirányzatok kockázata összesen: | 8,0 | | | | |
| Kiadási előirányzat | | Kiadási előirányzat | | | |
| XLII/32/1/11 Egyéb vegyes kiadások | 38,6 | XXII/21/4/1 Rendkívüli kormányzati intézkedések (RKI) | | -2,0 | 118,0 |
| Kiadási előirányzatok kockázata összesen | 38,6 | LXXII/2/1 JEVA - Járvány Elleni Védekezési Központ Tartaléka | | -5,0 | 25,0 |
| Kockázatok összesen | 46,6 | XLVII/1/1/1 Gazdaságvédelmi programok | | -52,0 | 68,0 |
| | | XLVII/1/1/2 Beruházás Előkészítési Alap | | 0 | 10,0 |
| Előirányzatok kockázata mindösszesen | 114,2 | Tartalékok összesen | | -59,0 | 221,0 |

2. sz. melléklet **Rövidítésjegyzék**

| Rövidítés | Pontos megnevezés |
|--|--|
| ÁSZ | Állami Számvevőszék |
| Alaptörvény | Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.) |
| Gst. | a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény |
| Áht. | az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény |
| GDP | bruttó hazai termék (Gross Domestic Product) |
| GVA | XLVII. Gazdaságvédelmi Alap |
| KT | Költségvetési Tanács |
| OGY | a Magyar Köztársaság Országgyűlése |
| E. Alap | Egészségbiztosítási és Járvány Elleni Védekezési Alap |
| NY. Alap | Nyugdíjbiztosítási Alap |
| JEVA | Járvány elleni védekezési Alap |
| felülről nyitott elő-irányzatok | A központi alrendszer azon – a költségvetési törvény mellékletében felsorolt – elő-irányzatai, amelyek teljesülése külön szabályozás nélkül eltérhet (felfelé) az elő-irányzattól. (A 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat 4. sz. melléklet 1. pontja szerint) |
| meghatározó költségvetési előirányzatok | A költségvetési egyenlegcél betartására meghatározó hatást gyakorló, a központi alrendszer bevételi, illetve kiadási főösszegének 0,5%-át elérő, vagy meghaladó összegű előirányzatok, amelyek körének kialakítását további szűrők támogatják. |
| EMMI | Emberi Erőforrások Minisztériuma |
| ITM | Innovációs és Technológiai Minisztérium |
| 2021. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat | Magyarország 2021.évi központi költségvetéséről szóló T/10710 számú törvényjavaslat |
| M Ft | millió forint |
| Mrd Ft | milliárd forint |
| GMO | genetikailag módosított élőlény (Genetically Modified Organism) |

