



ÉVES BESZÁMOLÓ

2024

az Országgyűlés részére az Állami Számvevőszék 2024. évi szakmai
tevékenységéről és az intézmény működéséről, gazdálkodásáról



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

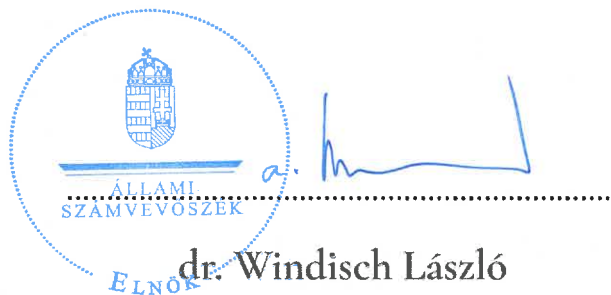
ÉVES BESZÁMOLÓ



az Országgyűlés részére az Állami Számvevőszék 2024. évi szakmai
tevékenységéről és az intézmény működéséről, gazdálkodásáról

B / 12952

2025.



dr. Windisch László

az Állami Számvevőszék elnöke



ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

Impresszum

Kiadó: Állami Számvevőszék

Budapest 1052, Apáczai Csere János Utca 10.

Felelős kiadó: dr. Windisch László

Felelős szerkesztő: Keresztes Tamás

2025.

Tartalomjegyzék

| | |
|--|------------|
| Elnöki előszó | 5 |
| Összefoglaló | 7 |
| A Számvevőszék tevékenysége számokban | 13 |
| I. A Számvevőszék szakmai tevékenysége | 17 |
| 1. Ellenőrzési tevékenység | 19 |
| 2. Az ellenőrzött közpénz, köztulajdon értéke | 37 |
| 3. Az ellenőrzések eredményei | 41 |
| 4. Elemzések | 75 |
| 5. A Számvevőszék tevékenységének hasznosulása | 81 |
| II. A Számvevőszék működése | 101 |
| 1. Szervezetfejlesztés | 103 |
| 2. Belső kontrollrendszer | 109 |
| 3. Folyamatba épített minőségbiztosítás | 111 |
| III. A Számvevőszék gazdálkodása | 113 |
| 1. A Számvevőszék 2024. évi gazdálkodása | 115 |
| 2. Humán erőforrás gazdálkodás | 123 |
| Mellékletek | 127 |
| 1. Rövidítések jegyzéke | 129 |
| 2. Független könyvvizsgálói jelentés | 131 |



dr. Windisch László

az Állami Számvevőszék elnöke

Elnöki előszó

Tisztelt Országgyűlés!

A közpénzek felhasználása ugyanúgy alkalmazkodik korunk gyorsulva változó gazdasági, technológiai és társadalmi környezetéhez, mint életünk többi része. Így a 155 éve alakult Állami Számvevőszéknek és az általa ellenőrizhető szervezeteknek is képesnek kell lenniük a megújulásra, szem előtt tartva évszázados értékeiket, kamatoztatva felhalmozott tapasztalataikat.

Az Alaptörvény világosan fogalmaz arról, hogy a közpénzekkel, közvagyonnal gazdálkodó szervezeteknek nemcsak törvényesen, hanem a kitűzött céljaikat, rájuk szabott feladataikat teljesítve, eredményesen kell működniük. Ezeknek a szempontoknak egyidejű vizsgálata különösen összetett feladat, amelyhez lényegi, ugyanakkor átfogó válaszokat adó megközelítésre van szükség.

Mindezekre reagálva a Számvevőszék innovatív, kombinált ellenőrzés típust vezetett be, amely egyszerre érvényesíti a törvényességi, célszerűségi, illetve eredményességi szempontokat az

ellenőrzések során. Az új szemléletű ellenőrzések túlmutatnak a jogszabályi előírásoknak való megfelelésen, növelik a vizsgálatok hozzáadott értékét, lehetőséget adnak átfogó számvevőszéki vélemény kialakítására.

A Számvevőszék 2024-ben tovább finomította működését, alkalmazkodva a szektorszintű, illetve az egyes szervezeteket egyedileg befolyásoló változásokhoz. Új ellenőrzési igazgatóságot hoztunk létre és a számvevőket ágazati - mint például fenntarthatósági és környezetvédelmi, infokommunikációs vagy versenyképességi... - szakértői csoportokba szerveztük át.

Az új struktúra lehetővé teszi, hogy a számvevők mélységi ellenőrzéseket végezzenek, és ezen ellenőrzések tapasztalatai a teljes ágazatot érintő megállapításokká álljanak össze, legyen szó a vízgazdálkodásról, munkahelyteremtésről vagy időskori bentlakásos intézmények várólistáiról.

Az ágazati mélységi ellenőrzéseink sikeréhez azonosítanunk kell a kockázatos területeket és

szervezeteket. Ezért a Számvevőszék kockázatelemzési keretrendszerrel működtet és kockázati indikátoraival, kockázatelemzésekkel, valamint folyamatos monitoring segítségével átállt a kockázat- és adatalapú, felügyeleti szemléletre.

Fontos, hogy a munkánk során a teljes sokaságra vonatkozó adatokat elemezzük, így egyre nagyobb hangsúlyt fektetünk az ellenőrzéseket megalapozó, azokat alátámasztó, jobb minőségű adatelemzésekre, támogatásukra saját adattárházak alakítottunk ki. Kollégáimnak mindig hangsúlyozom, hogy keressék az összefüggéseket, lássák rendszerben az ellenőrzésük tárgyát, amelyhez elengedhetetlen a lehető legtöbb adat megismerése és feldolgozása.

Céлом, hogy ezekkel a változtatásokkal a Számvevőszék még magasabb színvonalon továbbra is transzparensen és megbízhatóan lássa el feladatait, segítse az Országgyűlés munkáját, valamint támogassa a közpénzekkel vagy közvagyonnal gazdálkodó szervezeteket az eredményes és sikeres működésben.



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

Összefoglaló

Az Állami Számvevőszék (továbbiakban: Számvevőszék) – mint az Országgyűlés (továbbiakban: OGY) legfőbb pénzügyi és gazdasági ellenőrző szerve – törvényi kötelezettségének eleget téve minden évben beszámol tevékenységéről az OGY részére. Magyarország Alaptörvényének (továbbiakban: Alaptörvény) értelmében a Számvevőszék a törvényben meghatározott feladatkörében – törvényességi, célszerűségi és eredményességi szempontok szerint – általános hatáskörrel ellenőrzi a központi költségvetés végrehajtását, az államháztartás gazdálkodását, az államháztartásból származó források felhasználását és a nemzeti vagyon kezelését. A Számvevőszék ellenőrzési jogköre a közpénzek és a nemzeti vagyon felhasználásának, hasznosításának teljes területére kiterjed.

A Számvevőszék tevékenységét a 2024. évben az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény (továbbiakban: ÁSZ tv.) 3. § (2) bekezdésében foglaltak alapján az elnök által jóváha-

gyott, az OGY részére 2023. december 21-én megküldött ellenőrzési terv alapján végezte.

A Számvevőszék a 2024. évben teljesítette a törvényekben és az éves ellenőrzési tervben előírt feladatait. Az ÁSZ tv. alapján a Számvevőszék az ellenőrzési tervben nem szereplő ellenőrzéseket is végzett, amelyről éves beszámolójában ad tájékoztatást az OGY részére.

A 2024. évben a Számvevőszék összesen 383 ellenőrzést folytatott, amelyből 76 az ellenőrzési tervben nem szereplő ellenőrzés volt és amelyek mindösszesen 1472 ellenőrzött szervezetet érintettek. Az éves ellenőrzési tervének végrehajtása mellett a Számvevőszék kiemelt célja, hogy közvetlenül tudjon reagálni a társadalmilag fontos, aktuális problémákra, a megelőzésre helyezve a hangsúlyt, és az azonosított kockázatokra tekintettel, azokra kellő időben reagálva hajtja végre az ellenőrzéseit. A

2024. évben folytatott ellenőrzésekből a Számvevőszék 98 rapid, valós idejű, a közpénzek felhasználásáról való döntésekhez, az ahhoz kapcsolódó tranzakciókhoz, gazdasági eseményekhez időben közelítő, illetve időben a lehető legközelebb eső ellenőrzést végzett.

A 2024-ben ellenőrzött összes szervezet közül 501 a központi alrendszerben, 313 az önkormányzati alrendszerben, valamint 658 költségvetési forrást, illetve nemzeti vagyont használó, államháztartáson kívül működő szervezet volt. Az 1472 ellenőrzött szervezet közül 139 a Számvevőszék által folytatott több ellenőrzésben is érintett volt.

A Számvevőszék a 2024. évben befejezett ellenőrzéseiről év végéig összesen 193 jelentést adott ki. A 2023. évről áthúzódó ellenőrzések közül 77 ellenőrzési téma 620 ellenőrzött szervezetre kiterjedően, 139 jelentés kiadásával az év végéig lezárult. Emellett további 54 – 2024. évben indított – és mindösszesen 225 ellenőr-

zött szervezetre kiterjedő ellenőrzés is befejeződött.

A 2024. évben ellenőrzött közpénz értéke – a 2023. évi zárszámadás ellenőrzése keretében ellenőrzött, a központi költségvetés teljesített bevételi és kiadási főösszegének figyelembevételével – elérte a 10 505,2 Mrd Ft-ot. A 2023. évi zárszámadás ellenőrzése lefedte a központi költségvetés 36 831,9 Mrd Ft összegű teljesített bevételi és 41 267,4 Mrd Ft-os teljesített kiadási főösszegét.

A 2024. év végén 190 ellenőrzés volt folyamatban 627 ellenőrzött szervezet vonatkozásában. A folyamatban lévő ellenőrzések közül 204 a központi alrendszerben, 173 az önkormányzati alrendszerben és 250 államháztartáson kívül működő szervezetet érintett. Az ellenőrzések 57,9%-a 2024. december 31-én a számvevőszéki jelentéskészítés, illetve az ÁSZ tv. által az ellenőrzött szervezetek részére biztosított 15 napos észrevételezés fázisában volt. A Számvevőszék 2025. március 31-éig ezek eredményeiről 60 jelentést a honlapján közzétett.

A Számvevőszék ellenőrzései során felhasználta az állami szervek által létrehozott és működtetett – a számára is hozzáférhető – adatbázisokban rendelkezésre álló, valamint a nyilvánosan elérhető adatokat. A Számvevőszék célja, hogy azonosítsa az ellenőrizendő területeket, az általa ellenőrizhető szervezetek gazdálkodását érintő kockázatokat és ezek alapján olyan ellenőrzéseket végezzen, amelyek a hibák, hiányosságok megállapítását és jobbtó szándékú javaslatok megfogalmazását támogatják. Ellenőrzési témaválasztásait a 2024. évben kockázatelemzéssel alapozta meg, az ellenőrzött szervezetek kiválasztását kockázat alapon végezte, melyhez keretrendszer alakított ki és működtet. A Számvevőszék gyűjti ellenőrzési megállapításait, és azokat hasznosítja az ellenőrzött területek, szervezetek kiválasztásában.

A Számvevőszék ellenőrzései a 2024. évben valamennyi lényeges ágazatra kiterjedtek. Az ellenőrzések fókuszában a gazdálkodással és a működéssel, ezen belül a szervezet és a kontrollok kialakításával, a költségvetés tervezéssel és a fizetőképességgel, a pénzügyi és a vagyongazdálkodással, a közbeszerzésekkel, a támogatásokkal, valamint a beszámolóval,

transzparens működéssel, illetve a közfeladatellátással, az irányító, felügyeleti, tulajdonosi tevékenység ellátásával kapcsolatos kockázatok álltak.

A Számvevőszék a feltárt hibák és hiányosságok alapján a 2024. évben kiadott jelentésekben összesen 3489 negatív megállapítást tett, mindösszesen 116 jogszabály, illetve belső szabályozó eszköz előírásainak megsértése miatt.

Az összes negatív megállapításon belül a megállapítások 30,9%-a a beszámolóval, transzparens működéssel összefüggő hibákhoz, hiányosságokhoz kapcsolódott, amelyek jellemzően a számviteli és beszámolási kötelezettségek nem megfelelő teljesítésére, a számviteli alapelvek megsértésére, illetve az év végi leltározás elmulasztására vonatkoztak.

A negatív megállapítások 17,5%-a a pénzügyi gazdálkodással és a fizetőképességgel álltak összefüggésben, és amelyek elsősorban a gazdálkodási jogkörök gyakorlásának elmulasztását, illetve a jogszabályi előírásoknak nem megfelelő végrehajtását érintették.

A szervezet és a kontrollok kialakításával és működtetésével kapcsolatos hiányosságok a negatív megállapítások 11,8%-át tették ki. Ezek különösen a közérdekű adatok kezelésével, közzétételével összefüggő hiányosságokra, illetve az ellenőrzött szervezetek működésének nem megfelelő szabályozására vonatkoztak.

A feltárt hiányosságok 11,1%-a a vagyongazdálkodással volt összefüggésben. A megállapított hibák, hiányosságok a gazdálkodási jogkörgyakorlással kapcsolatos előírások be nem tartása, illetve a vagyongazdálkodás területén a döntések célszerűségi, gazdaságossági, hatékonysági és eredményességi szempontú megalapozottsága, továbbá a gazdasági eseményeket alátámasztó számviteli bizonylatok nem megfelelősége volt.

Az összes negatív megállapítás 10,2%-a a közfeladatellátásban tapasztalt hiányosságokra vonatkozott, jellemzően az ellenőrzött szervezetekhez beérkező panaszok és közérdekű bejelentések nem a jogszabályi előírásoknak megfelelő feldolgozásához, valamint a helyi adóztatási tevékenység végzésével kapcsolatos hiányosságokhoz, továbbá a nem megfelelő

energiahatékonysági intézkedésekhez kapcsolódott.

A negatív megállapítások 10,1%-át a támogatások igénybevételevel összefüggésben feltárt hibák és hiányosságok tették ki, amelyek leginkább a támogatások nyilvántartását, felhasználását, beszámolását, illetve elszámolását érintő szabálytalanságokra vonatkoztak.

A további azonosított hibák, hiányosságok a támogatások nyújtásával (2,7%), az irányító, középírányító, felügyeleti, fenntartói, tulajdonosi tevékenységgel (2,7%), a költségvetés tervezéssel (1,9%), illetve a közbeszerzésekkel (1,1%) kapcsolatos hiányosságok voltak.

A Számvevőszék 2024. év elején öt ellenőrzési igazgatósággal látta el ellenőrzési feladatait, majd az áprilisi Szervezeti és Működési Szabályzat (továbbiakban: SZMSZ) módosítást követően megalakult a hatodik ellenőrzési igazgatóság, amely feladatul kapta a belső kontrollrendszer, az állami beruházások, valamint az államháztartásból származó és a közvetlenül az Európai Unióból érkező támogatások folyósításának és felhasználásának ellenőrzését.

A 2022. évben megkezdett módszertani megújulás a 2024. évben tovább folytatódott. Az elmúlt évek tapasztalatai alapján a Számvevőszék felülvizsgálta és módosította a költségvetés végrehajtásának (zárszámadás) ellenőrzéséhez készített útmutatóját. A Közbeszerzési Hatósággal (továbbiakban: KH) 2023-ban kötött együttműködési megállapodás keretében a Számvevőszék módszertani útmutatókat készített a közbeszerzések ellenőrzéséhez.

A Számvevőszék 2024-ben módosította és kiegészítette ellenőrzés-szakmai szabályait. Az új ellenőrzési alapelvek és módszertan kidolgozása során figyelembe vette a hazai jogszabályi és működési környezetet, az Alaptörvényben meghatározott – törvényességi, célszerűségi és eredményességi – szempontokat, az ÁSZ tv.-ben, valamint a közpénzekkel és a nemzeti vagyonnal való gazdálkodásra vonatkozó egyéb hazai jogszabályokban lefektetett alapelveket, és a nemzetközi számvevőszéki ellenőrzési standardokban foglaltakat. Az új ellenőrzési alapelvek és módszertan alapján bevezetett, kombinált típusú ellenőrzések keretében az ellenőrzési szempontok nem kizárólag az ellenőrzött területre vagy szervezetre vonatkozó

jogszabályok betartására irányulnak, hanem lehetőséget teremtenek az ellenőrzött terület célszerűségi és eredményességi szempontok szerint történő értékelésére is.

Célszerűségi és eredményességi szempontból végzett ellenőrzései során a Számvevőszék negatív megállapításokat fogalmazott meg a vagyongazdálkodás területén a vagyonelemek nem megfelelő kezelésére, a támogatások céljának nem megfelelő felhasználására, a könyvviteli nyilvántartásokban történő elkülönítésük elmaradására, a feladatellátásban feltárt szabálytalanságokra, illetve az ellenőrzött szervezet tevékenysége eredményességének mérését biztosító mutatószámrendszer hiányosságaira vonatkozóan.

Az ellenőrzött szervezetek a 2024. évben lezárt ellenőrzésekhez kapcsolódóan 25 esetben már az ellenőrzés során vagy a 15 napos észrevételezés keretében tettek intézkedéseket a feltárt jogszabálysértő gyakorlat megszüntetése érdekében, így a lezárt ellenőrzések 13,0%-ában már az ellenőrzés során hasznosultak a Számvevőszék megállapításai.

Az ellenőrzések során feltárt hiányosságokra tett megállapítások alapján a Számvevőszék elnöke a 2024. évben 11 esetben figyelemfelhívó levéllel fordult az ellenőrzött szervezet vezetőjéhez, hogy intézkedjen a feltárt jogszabálysértő gyakorlat, illetve a vagyon rendeltetésellenes vagy pazarló felhasználásának megszüntetése érdekében. Az ellenőrzött szervezetek vezetői kilenc esetben adtak visszajelzést a figyelemfelhívó levélben rögzített jogszabálysértő gyakorlat megszüntetéséről.

A Számvevőszék a 2024. évi jelentéseiben 321 ellenőrzött szervezet vezetője részére mindösszesen 1377 javaslatot fogalmazott meg, amelyek alapján az érintett szervezetek intézkedési tervet állítottak össze és a Számvevőszék részére megküldtek. A Számvevőszék az intézkedési terveket elfogadta, az azokban foglalt intézkedések összhangban álltak az ellenőrzés megállapításaival és alkalmasak voltak a feltárt hiányosságok megszüntetésére.

Kilenc utóellenőrzést végzett a Számvevőszék a 2024. évben, melyek keretében 10 ellenőrzött szervezet vonatkozásában értékelte, hogy az összeállított intézkedési tervükben foglalt

intézkedések végrehajtásával hasznosították-e a számvevőszéki jelentésben megfogalmazott megállapításokat. Az utóellenőrzések közül hét az év végéig lezárult.

A hatóságok felé a Számvevőszék a 2024. évben 20 alkalommal élt jelzéssel. Az ellenőrzések során feltárt közbeszerzési szabálytalanságok kapcsán 14 jogorvoslati eljárást kezdeményezett a Közbeszerzési Döntőbizottság (továbbiakban: KDB) előtt. A jelzésekkel összefüggésben a KDB 12 esetben összesen 3086,9 M Ft szerződéses összeg tekintetében közbeszerzési szabálytalanságot állapított meg és összesen 145,0 M Ft bírság kiszabásáról döntött.

A Számvevőszék hat esetben állapította meg költségvetési csalás, illetve hűtlen kezelés bűncselekmény gyanúját, megállapításait az illetékes hatóságokkal közölte.

A Költségvetési Tanácsot (továbbiakban: KT) feladatai ellátásában a Számvevőszék a 2023. és 2024. évi költségvetési folyamatokkal, a hároméves makrogazdasági kitekintéssel, valamint a 2025. évi központi költségvetéssel kapcsolatos értékeléseivel, elemzéseivel támogatta. A 2024.

évben nyolc elemzést tett közzé a honlapján a Számvevőszék a költségvetési folyamatokról, a költségvetési szervek, az önkormányzati gazdasági társaságok gazdálkodásáról, az Országos Támogatási Rendszer (továbbiakban: OTR) működéséről, illetve az üvegházhatású gáz kibocsátás csökkentéséről, a járasszékhelyi és a települési önkormányzatok pénzügyi helyzetével, valamint az európai uniós források önkormányzati felhasználásával kapcsolatban.

A Számvevőszék ellenőrzésén kívüli eszközökkel is támogatja az általa ellenőrzött, illetve ellenőrizhető szervezetek tevékenységének megfelelőségét és eredményességét, a közfeladatok magas szintű ellátását. Tanácsadói tevékenysége körében a Kulturális és Innovációs Minisztérium (továbbiakban: KIM) felkérése alapján aktív szerepet vállalt a felsőoktatási közfeladatok ellátó közérdekű vagyonkezelő alapítványoknak (továbbiakban: KEKVA alapítványok) és az általuk fenntartott magán felsőoktatási intézményeknek (továbbiakban: KEKVA intézmények) szóló Zöld könyv elkészítésében. A Számvevőszék kidolgozta és 2024. októberében honlapján publikálta a Zöld könyv III. fejezetét adó Pénzügyi Útmutatót, amelynek

célja, hogy segítséget nyújtson a szabályszerű működés és gazdálkodás biztosításához, valamint a jogszabályokban előírt kötelezettségek teljesítéséhez.

Az önkéntes jogkövetés előmozdítása érdekében a Számvevőszék a 2024. évben három új, szabadon kitölthető öntesztet tett közzé honlapján a költségvetési támogatásban nem részesülő pártok és pártalapítványok, valamint a KEKVA alapítványok és intézmények részére.

A közpénzzel gazdálkodó szervezetek vezetői és munkatársai képzésére létrehozta az ÁSZ Pénzügyi Akadémiát és tudásmegosztó rendezvényeket szervezett az ellenőrzött szervezetek képviselői számára.

A digitális transzformációs projekt keretében a 2024. évben a Számvevőszék megkezdte egy olyan – a rendelkezésére álló vagy számára elérhető adatokon alapuló – rendszer kialakítását, amely hozzájárul az általa ellenőrizhető szervezetek gazdálkodását érintő kockázatok folyamatos nyomon követéséhez, továbbá elősegíti a kockázat alapú ellenőrzési témaválasztást és ellenőrzést.

Tovább bővítette a Számvevőszék hazai szakmai kapcsolatait a 2024. évben és együttműködési megállapodást kötött az Óbudai Egyetemmel, valamint a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósággal.

A Számvevőszék továbbra is részt vett a nemzetközi számvevőszéki közösség munkájában. Tagja a Legfőbb Ellenőrző Intézmények Nemzetközi Szervezetének (International Organization of Supreme Audit Institutions, továbbiakban: INTOSAI), melynek keretében számos bizottságban és albizottságban, illetve munkacsoportban látta el vállalt feladatait. A Számvevőszék a Legfőbb Ellenőrző Intézmények Európai Szervezetének (European Organisation of Supreme Audit Institutions, továbbiakban: EUROSAI) több munkacsoportjában és projektjében is közreműködött. A Számvevőszék elnöke, alelnökei és a Számvevőszék képviselőiben részt vevő számvevők számos két- és többoldalú stratégiai szintű nemzetközi találkozón vettek részt, ahol egyeztetések történtek az ellenőrzési és elemzési tapasztalatokról, módszertanról és az ellenőrzések szervezeti kereteiről.

A Számvevőszék 2024. december 18-án tájékoztatta az OGY-t a 2025. évi ellenőrzési tervéről.

Gazdálkodását bemutató költségvetési beszámolóját a Számvevőszék 2024. december 31-ei fordulónappal készítette el. A 2024. évben a Számvevőszék 14 771,0 millió forintból működött. A független könyvvizsgáló minősítése alapján az éves beszámoló a Számvevőszék adott évi költségvetés teljesítéséről, a fennálló vagyoni, pénzügyi helyzetéről, a gazdálkodása eredményeiről megbízható és valós képet ad.

A szervezet stratégiai célkitűzéseit az elnök által 2025 márciusában jóváhagyott Stratégia foglalja össze, amely tartalmazza a Számvevőszék küldetését, jövőképét, az ellenőrzési és az ellenőrzést támogató tevékenységének eszközeit. A Számvevőszék a rendelkezésre álló eszközeivel arra törekszik, hogy a lehető legnagyobb hatást érje el tevékenységével. A stratégiai célok elérése érdekében optimalizálja rendelkezésre álló erőforrásait és az ellátandó feladataival összhangban álló szervezetet működtet.

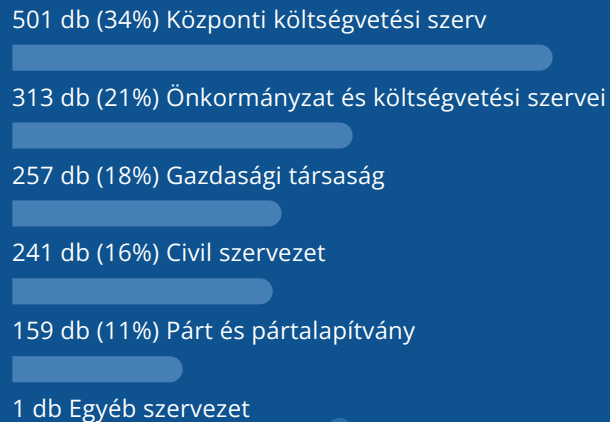
A Számvevőszék törvényi kötelezettségének eleget téve, az OGY számára elkészítette jelen beszámolóját, amelyben – kitekintéssel 2025 első negyedévére – részletes tájékoztatást ad a szervezet 2024. évi ellenőrzési tevékenységéről, működéséről, gazdálkodásáról, valamint az ellenőrzési megállapítások alapján tett intézkedésekről.

A Számvevőszék tevékenysége számokban

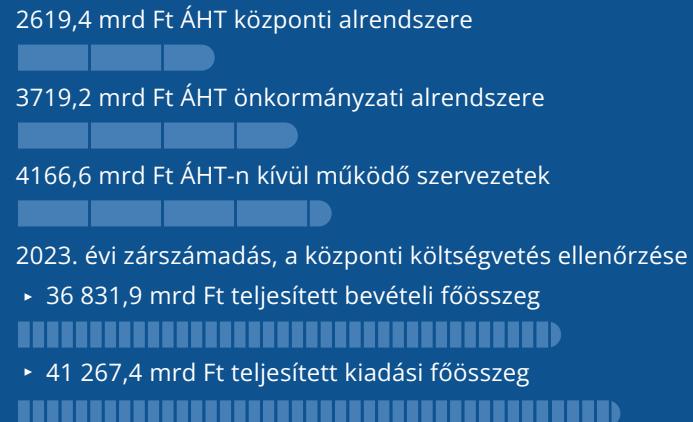
2024



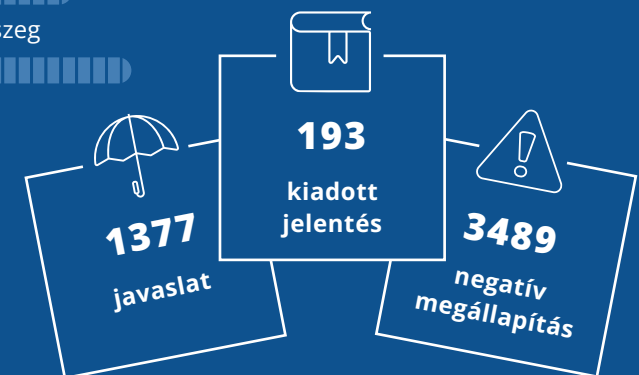
Az ellenőrzöttek szervezeti körök szerint



Az ellenőrzött közpénz, közvagyon értéke



20 hatósági jelzés
6 feljelentés



A 2024. évben folytatott számvevőszéki ellenőrzések mutatószámai

Ellenőrzések száma típusok szerint és aránya az összes ellenőrzésen belül

| | | |
|---|--------|-------|
| Megfelelőségi ellenőrzések | 111 db | 29,0% |
| Teljesítményellenőrzések | 10 db | 2,6% |
| Kombinált ellenőrzések, megfelelőségi és teljesítményellenőrzések | 117 db | 30,6% |
| Törvényességi és szabályszerűségi ellenőrzések | 131 db | 34,2% |
| Egyéb ellenőrzések | 14 db | 3,6% |

Az ellenőrzési terv szerinti és az ellenőrzési tervben nem szereplő ellenőrzések száma és aránya

| | | |
|----------------------------|--------|-------|
| Tervezett ellenőrzések | 307 db | 80,2% |
| Terven felüli ellenőrzések | 76 db | 19,8% |



285 mélyégi
ellenőrzés (74,4%)

98 rapid, valós idejű
ellenőrzés (25,6%)



Támogató tevékenység

3 új önteszt

1036 letöltött önteszt

ÁSZ Akadémia első képzése

40 résztvevő az ÁSZ Akadémián

22 tudásmegosztó konzultáció

1 tanácsadói ellenőrzés

Ellenőrzések, elemzések

| | db |
|--|-------|
| Figyelemfelhívó levélben megszólított címzettek száma | 11 |
| Utóellenőrzések száma a folytatott ellenőrzéseken belül | 9 |
| Utóellenőrzésben ellenőrzött intézkedési tervekben foglalt feladatok végrehajtásának százalékos aránya | 88,6% |
| Hatóságok felé megtett jelzések száma | 20 |
| ebből KDB felé kezdeményezett jogorvoslati eljárások száma | 14 |
| ellenőrzések során megállapított bűncselekmény gyanúja kapcsán megtett feljelentések száma | 6 |
| Kezelt közérdekű bejelentések és panaszok száma | 657 |
| Kezelt állásfoglalások és egyéb megkeresések száma | 50 |
| Elemzések száma | 8 |



Nemzetközi tevékenység

- 10 saját nemzetközi rendezvény
- 26 kiküldetés külföldi konferenciára
- 42 online részvétel nemzetközi konferencián



Média megjelenések

- 353 nyomtatott sajtó cikk
- 2262 online sajtó cikk
- 566 tv és rádió megjelenés
- 62 honlapon publikált hír és közlemény
- 30 közösségi média poszt

I.

A SZÁMVEVŐSZÉK
SZAKMAI TEVÉKENYSÉGE



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

Magyar Pénzügyi-Gazdasági
Ellenőrök Egyesülete

1. Ellenőrzési tevékenység

A Számvevőszék tevékenységét az ÁSZ tv. 3. § (2) bekezdésében foglaltak alapján 2024. évben az elnök által jóváhagyott, az OGY részére 2023. december 21-én megküldött ellenőrzési terv alapján végezte. Az éves ellenőrzési terv a törvényekben meghatározott – éves, kétéves – gyakorisággal és egyéb eseményhez kötött ellenőrzési témákon túl számos, törvényi felhatalmazás alapján végzendő ellenőrzési feladatot is tartalmazott, és összesen 56 ellenőrzési témát jelölt meg.

A Számvevőszék a 2024. évben 383 ellenőrzést folytatott, melynek során összesen 1472 ellenőrzött szervezet működésének, gazdálkodásának, illetve feladatellátásának kockázatos területeit ellenőrizte. Az 1472 ellenőrzött szervezet közül 139 a Számvevőszék által lefolytatott több ellenőrzésben is érintett volt. A 2023. évről áthúzódó ellenőrzések közül 77 ellenőrzési téma a 2024. évben 620 ellenőrzött szervezetre kiterjedően 139 jelentés kiadásával lezárult.

A 2024. évben 54 ellenőrzés indult és zárult le 54 jelentéssel, összesen 225 ellenőrzött szervezetre kiterjedően és a 2024. év végén folyamatban volt 190 ellenőrzés 627 ellenőrzött szervezet tekintetében. A 383 ellenőrzésen belül – a Számvevőszék az ÁSZ tv. 3. § (2a) bekezdésében biztosított jogkörnek megfelelően – elnöki döntés alapján 76, az ellenőrzési tervben nem szereplő ellenőrzést végzett.

Az ellenőrzések kiterjedtek az államháztartás mindkét alrendszerében, valamint az államháztartáson kívül működő szervezetekre is. A 2024-ben ellenőrzött összesen 1472 szervezet 34,1%-a központi alrendszerben, 21,2%-a önkormányzati alrendszerben és 44,7%-a költségvetési forrást felhasználó, illetve nemzeti vagyont használó államháztartáson kívül működő szervezet volt. Az ellenőrzött szervezetek számát az 1. táblázat mutatja.

A központi alrendszerben működő szervezetek tekintetében lefolytatott számvevőszéki ellenőrzések a 2024. évben a központi költség-

1. táblázat A 2024. évben ellenőrzött szervezetek száma (db)

| Működési terület | db |
|---|-------------|
| Központi alrendszer | 501 |
| Önkormányzati alrendszer | 313 |
| Államháztartáson kívüli szervezetek | 658 |
| Civil szervezetek | 241 |
| Pártok és pártalapítványok | 159 |
| Köztulajdonban álló és egyéb gazdasági társaságok | 257 |
| Betétbiztosítási alap | 1 |
| Összesen | 1472 |

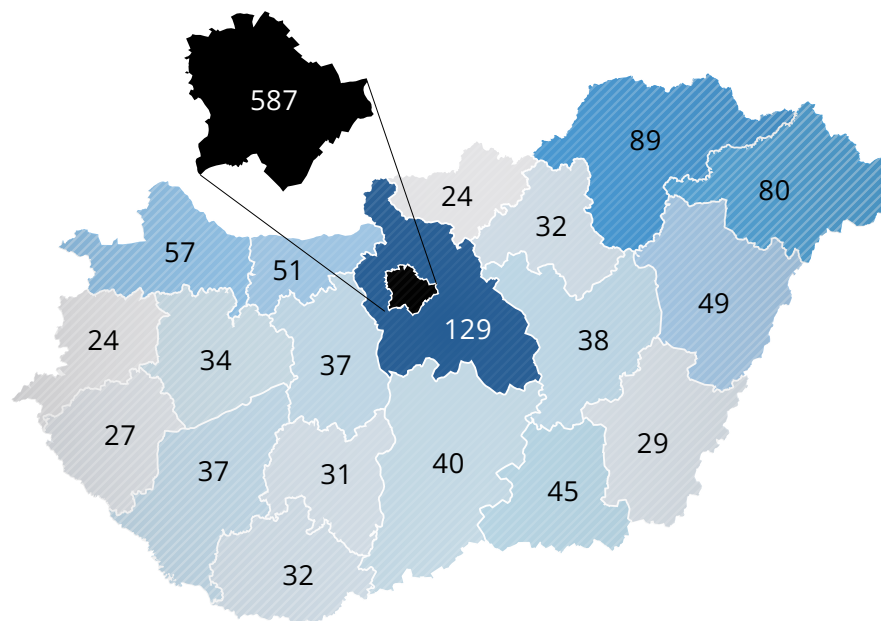
Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

vetési szerveket érintették. Az önkormányzati alrendszer ellenőrzött szervezeteinek 97,4%-a helyi, 2,6%-a pedig nemzetiségi önkormányzat, annak hivatala, illetve költségvetési szerve volt. Az államháztartáson kívül működő szervezetek 36,6%-a volt civil szervezet, 24,1%-a párt és pártalapítvány, 39,1%-a köztulajdonban álló és egyéb gazdasági társaság, valamint egy ellenőrzés az Országos Betétbiztosítási Alapot (továbbiakban: OBA) érintette. Az ellenőrzött 257 gazdasági társaság közül 162 (63,0%) állami tulajdonú gazdasági társaság, 73 (28,4%) államháztartáson kívül működő szervezetek tulajdonában álló gazdasági társaság és 22 (8,6%) önkormányzati tulajdonú gazdasági társaság volt.

A 2. ábrán látható az ellenőrzött szervezetek száma területi bontásban, vármegyénként. Az ábra bemutatja, hogy a Számvevőszék 2024. évben az egész országot lefedve ellenőrizte a közpénz felhasználását, a köztulajdonnal való gazdálkodást.

A 132 témában folytatott összesen 383 ellenőrzés 29,0%-a megfelelőségi, 2,6%-a teljesítmény, 2,9%-a megfelelőségi és teljesítmény-, 28,5%-a

2. ábra: 2024. évben végzett ellenőrzések során ellenőrzött szervezetek területi megoszlása (db)



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

szabályszerűségi, 5,7%-a törvényességi, 27,7%-a kombinált, további 0,2%-a tanácsadói ellenőrzés volt. A fennmaradó 0,5%-ot a központi költségvetésről szóló törvényjavaslatról készített vélemény és a közélet befolyásolására alkalmas tevékenységet végző civil szervezetekről készített értékelés, illetve 2,9%-ot az előkészítés alatt álló ellenőrzések adták (2. táblázat).

A 111 megfelelőségi ellenőrzés annak megállapítására irányult, hogy az ellenőrzés tárgyát képező tevékenység (pénzügyi művelet, információ és adat) – minden lényeges szempontból – megfelelt-e az ellenőrzött szervezetre vonatkozó, ellenőrzési kritériumként azonosított jogszabályoknak és követelményeknek.

2. táblázat A 2024. évi ellenőrzések megoszlása (db)

| A folytatott ellenőrzések típusa | Témaja | Száma | Ellenőrzött |
|--|------------|------------|-------------|
| Megfelelőségi ellenőrzés | 38 | 111 | 509 |
| Teljesítmény-ellenőrzés | 9 | 10 | 137 |
| Megfelelőségi és teljesítmény-ellenőrzés | 4 | 11 | 69 |
| Szabályszerűségi ellenőrzés | 18 | 109 | 371 |
| Törvényességi ellenőrzés | 9 | 22 | 29 |
| Kombinált ellenőrzés | 40 | 106 | 354 |
| Tanácsadói ellenőrzés | 1 | 1 | 3 |
| Vélemény / Értékelés | 2 | 2 | - |
| Összesen | 121 | 372 | 1472 |
| Előkészítés alatt álló ellenőrzések* | 11 | 11 | - |
| Mindösszesen | 132 | 383 | 1472 |

*A Számvevőszék az ellenőrzési program elkészítése során határozza meg az ellenőrzés típusát, az előkészítés alatt álló ellenőrzéseknél a típus nem értelmezhető.

Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

A 10 teljesítmény-ellenőrzés célja annak értékelése volt, hogy a közpénzekkel és a nemzeti vagyonnal való gazdálkodás megfelelt-e a gazdaságosság, hatékonyság, eredményesség elveinek, illetve van-e lehetőség a teljesítmény javítására. A teljesítmény-ellenőrzés fő célkitűzése volt, hogy támogató jelleggel segítse elő ezen elvek érvényesülését.

A Számvevőszék ellenőrzés módszertani szakmai szabályok alapján a 2024. évben 11 ellenőrzés keretén belül egyszerre végzett megfelelőségi és teljesítmény-ellenőrzést.

A 109 szabályszerűségi ellenőrzés olyan a jogszabályok, határozatok és más szabályozó eszközök, valamint a jogszabályban meghatározott hatáskörrel rendelkező hatóságok utasításainak betartásának ellenőrzését jelentette, amelyeknek az ellenőrzött szervezetek kötelesek megfelelni.

A Számvevőszék a 2024 májusban elfogadott ellenőrzési koncepcióval összhangban – felülvizsgálta és módosította ellenőrzési alapelveit és módszertanát. Ennek eredményeképpen 2024. októbertől a Számvevőszék ellenőrzési

eszközei a törvényességi-, kombinált- és rendszerellenőrzések.

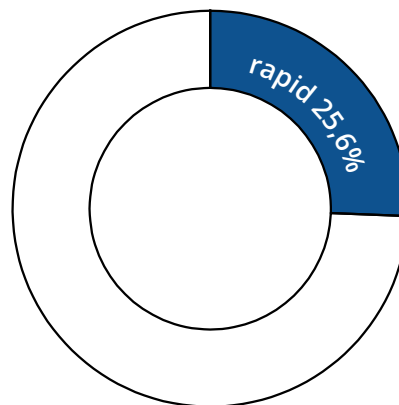
A 2024. évben 22 törvényességi ellenőrzés lefolytatására került sor azokban az esetekben, amelyekben a törvény a számvevőszéki ellenőrzés hatókörét kizárólag a törvényességi szempontra szűkíti.

A 106 kombinált ellenőrzést a Számvevőszék – az Alaptörvényben a számvevőszéki ellenőrzések vonatkozásában megfogalmazott – törvényességi, célszerűségi és eredményességi szempontok bármilyen kombinációjával végezte.

A Számvevőszék 2024-ben egy tanácsadói ellenőrzést folytatott alapítói kérelemre, amelynek eredményeiről készített tanácsadói véleményét az ÁSZ tv. szerint az ellenőrzött szervezet vezetője részére küldte meg. Egy 2023. évről áthúzódó, a tulajdonosi feladatok ellátására irányuló tanácsadói ellenőrzés törlésre került, mivel időközben szervezeti változás miatt okafogyottá vált.

A 2022. évben megkezdett módszertani megújulás hatására az ellenőrzéseken belül

3. ábra: A 2024. évi rapid, valós idejű ellenőrzések aránya az összes ellenőrzésen belül



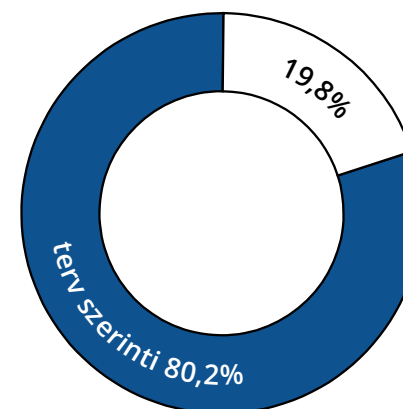
Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

a 2024. évben emelkedett a rapid, valós idejű ellenőrzések száma. A rapid jelleg az ellenőrzés lefolytatásának gyorsaságára, a valós idejű jelző a közpénzek felhasználásáról szóló döntéshez, a gazdasági eseményhez időben közelítő, illetve időben a lehető legközelebb megvalósuló ellenőrzésre utal. Ezen ellenőrzések célja, hogy fókuszált módon közelítsenek meg egy-egy ellenőrzési témát, kérdéskört. A Számvevőszék a 2024. évben összesen 98 rapid, valós idejű

ellenőrzést folytatott le, ezek arányát összes ellenőrzésen belül a 3. ábra mutatja.

A 2024. évben folytatott ellenőrzések közül 307 ellenőrzés terv szerinti ellenőrzés volt, a fennmaradó 76, az ellenőrzési tervben nem szereplő ellenőrzés elnöki döntés alapján került lefolytatásra az ÁSZ tv. 3. § (2a) bekezdése szerint (4. ábra).

4. ábra: A 2024. évi terv szerinti és terven felüli ellenőrzések megoszlása



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

1.1. LEZÁRT ELLENŐRZÉSEK

A Számvevőszék a 2024. évben lezárt ellenőrzéseiről összesen 193 jelentést adott ki, amelyek 845 szervezetet érintettek. A 193 jelentésből 160 jelentés az éves ellenőrzési tervek alapján végrehajtott ellenőrzésekhez, 33 jelentés a terven felül végrehajtott ellenőrzésekhez kapcsolódott.

A 845 ellenőrzött szervezetből 35,1% (297) a központi alrendszerbe, 16,6% (140) az önkormányzati alrendszerbe és 48,3% (408) az államháztartáson kívül működő szervezetek közé tartozott. Az államháztartáson kívül működő, ellenőrzött szervezeteken belül 37,2% (152) volt a civil szervezetek, 36,3% (148) a pártok és pártalapítványok és 26,5% (108) a köztulajdonban álló és egyéb gazdasági társaságok aránya.

A 193 számvevőszéki jelentés 35,2%-a megfelelési, 2,6%-a teljesítmény, 5,7%-a megfelelési és teljesítmény, 42,0%-a szabályszerűségi, 0,5%-a törvényességi, 13,0%-a kombinált ellenőrzés eredményeit tartalmazta, a fennmaradó 1,0% vélemény és értékelés volt.

3. táblázat A 2024. évben kiadott jelentések és az ellenőrzött szervezetek száma (db)

| Ellenőrzés típusa | Ellenőrzések (elkészült jelentések) száma | Ellenőrzött szervezetek száma |
|--|---|----------------------------------|
| Megfelelési ellenőrzés | 68 | 366 |
| Teljesítmény-ellenőrzés | 5 | 64 |
| Megfelelési és teljesítmény-ellenőrzés | 11 | 69 |
| Szabályszerűségi | 81 | 292 |
| Törvényességi ellenőrzés | 1 | 2 |
| Kombinált ellenőrzés | 25 | 52 |
| Vélemény/értékelés | 2 | - |
| MINDÖSSZESEN | 193 | 845 |

Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

A 3. táblázat mutatja a Számvevőszék által a 2024. évben kiadott jelentések darabszámának alakulását ellenőrzés típusonként, továbbá az ellenőrzött szervezetek számát.

Megfelelőségi ellenőrzések

A Számvevőszék törvényben előírt éves ellenőrzési kötelezettségét teljesítve ellenőrizte a 2023. évi központi költségvetés végrehajtását, amely 108 ellenőrzött szervezetet érintett. Ennek keretében értékelte a bevételi és kiadási adatok megbízhatóságát, valamint a költségvetési hiány és az államadósság alakulására vonatkozó előírások betartását.

A költségvetés végrehajtásának ellenőrzése mellett a Számvevőszék megfelelőségi ellenőrzés keretében értékelte

- ▶ a földbirtok-politikai irányelvek érvényesülését egy ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ az Igazságügyi Minisztérium működését és gazdálkodását, valamint a fejezeti kezelésű előirányzatokkal való gazdálkodás megfelelőségét három ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ a Nemzeti Adó- és Vámhivatal (továbbiakban: NAV) illetékügyekkel kapcsolatos hatósági tevékenységét,
- ▶ a Nemzeti Földügyi Központ (továbbiakban: NFK) működését és gazdálkodását, az öntözési igazgatási szervi feladatok ellátását,
- ▶ az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szervek által teljesített dologi és felhalmozási célú kiadások szabályszerűségét 130 ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ a VIII. Ügyészség költségvetési fejezetet, a fejezeti kezelésű előirányzatot, valamint a Legfőbb Ügyészséget, mint a fejezethez tartozó költségvetési szerv működését és gazdálkodását,
- ▶ az állami fenntartású, gyermekvédelmi szakellátást négy intézménynél,
- ▶ a Klebelsberg Központnál a középirányítói feladatok ellátását,
- ▶ a Vidékfejlesztési Program keretében nyújtott uniós támogatások rendszerét három ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ az önkormányzatok és központi költségvetési szervek ingatlanhasznosítási tevékenységét két ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ az önkormányzatok ellenőrzése keretében a pénzforgalomban megjelenő kiadások teljesítésének és elszámolásának megfelelőségét négy ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ az önkormányzatok helyi adóztatási tevékenységét négy ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ az önkormányzatok ingatlangazdálkodási tevékenységét három ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ az önkormányzatok közzétételi kötelezettsége teljesítését 14 ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ az önkormányzatok működését és gazdálkodását hat ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ az önkormányzatok vagyongazdálkodása szabályszerűségét két ellenőrzött szervezetnél,

- ▶ Budapest Főváros Önkormányzata (továbbiakban: Fővárosi Önkormányzat) költségvetését és zárszámadását két ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ Budapest XV. kerület Rákospalotai Körvasút sor Kolozsvár utca és Rákos út közötti szakaszán megvalósult útburkolat-felújítás megfelelését két ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ az országos nemzetiségi önkormányzatok gazdálkodását 22 ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ az önkormányzatok energiahatékonysági intézkedéseit négy ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ az önkormányzat beruházásaihoz kapcsolódó tervezési szerződések gyakorlatát két ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos tevékenységeket 10 ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ a többségi állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok által kötött tanácsadási szerződéseket kilenc ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ a többségi állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok informatikai célú eszközbeszerzését három ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ a többségi állami tulajdonú gazdasági társaságok leányvállalatainak elsőszámú vezetői számára történt prémium-megállapítások megfelelését négy ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ az állami (többségi) tulajdonú gazdasági társaságoknál a tulajdonukban álló, vagy általuk bérelt járművek magáncélú használatát, valamint az üzemanyagköltség átvállalását hat ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ a többségi állami tulajdonú gazdasági társaságok ingatlan bérbeadásáról szóló szerződéseinek és módosításainak szabályszerűségét, a kapcsolódó döntések megalapozottságát, valamint a bérleti díj értékállóságának (az ingatlannal kapcsolatos költségek érvényesítésének) biztosítását, a bérleti díjakból eredő követelések érvényesítését hat ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ a többségi állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok felügyelőbizottságainak működését nyolc ellenőrzött szervezetnél.

Teljesítmény-ellenőrzések

A Számvevőszék az eredményességi, hatékonysági, illetve gazdaságossági szempontokra tekintettel ellenőrizte

- ▶ az időskori bentlakásos szociális ellátást az államháztartás központi alrendszerében működő 11 ellenőrzött szervezetre kiterjedően,
- ▶ az önkormányzati tulajdonú lakások hasznosítását hat ellenőrzött szervezetre vonatkozóan,

- ▶ a Nemzeti Vízstratégia megvalósítására hozott intézkedéseket 44 ellenőrzött szervezet tekintetében,
- ▶ az ügyfélbarát elektronikus ügyintézés érdekében tett intézkedéseket három ellenőrzött szervezetre kiterjedően.

Megfelelőségi és teljesítmény-ellenőrzések

A Számvevőszék a 2023. évről áthúzódó ellenőrzések keretében a jogszabályi előírások betartása mellett a feladatellátás eredményességét is ellenőrizte az alábbi területeken:

- ▶ a Foglalkoztatás-felügyelet hatósági tevékenységének ellátását 21 ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ az elektronikus infrastruktúrát, illetve az információs rendszerek működésének biztonságát három ellenőrzött szervezetnél,

- ▶ az önkormányzatok energiahatékonysági intézkedéseit 44 ellenőrzött szervezetnél, továbbá
- ▶ az állami tulajdonú gazdasági társaságok gazdálkodását, valamint az ehhez kapcsolódó döntések megalapozottságát egy gazdasági társaságnál.

Szabályszerűségi ellenőrzések

A Számvevőszék szabályszerűségi ellenőrzés keretében

- ▶ törvényben előírt feladatát ellátva elvégezte a 2022. évi országgyűlési képviselő-választási kampányra fordított pénzeszközök elszámolásának ellenőrzését 12 ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ kétévenkénti ellenőrzési kötelezettségét teljesítve négy párt és öt pártalapítvány 2021-2022. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzéséről készített jelentést,

- ▶ a rendszeres központi költségvetési támogatásban nem részesülő pártok vonatkozásában ellenőrizte a nyilvánosság tájékoztatását 128 ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ költségvetési támogatásban részesült 30 sportegyesületnél ellenőrizte a felügyelőbizottság, felügyelő szerv létrehozása és könyvvizsgáló alkalmazása szabályszerűségét,
- ▶ ellenőrizte az egyesületek és az alapítványok esetében az államháztartásból kapott támogatások felhasználását és elszámolását 10 ellenőrzött szervezetnél, továbbá az államháztartásból kapott támogatások könyvviteli nyilvántartását 12 ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ ellenőrizte a sportegyesületek eszközbeszerzésre kapott támogatása felhasználását 16 ellenőrzött szervezetnél, továbbá a támogatásban részesülő sportszövetségek és sportegyesületek gazdálkodásának szabályszerűségét 75 ellenőrzött szervezetnél.

Törvényességi ellenőrzések

Törvényességi ellenőrzés keretében éves ellenőrzési kötelezettségét teljesítve a Számvevőszék felülvizsgálta

- ▶ a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2024. évi megosztásáról szóló önkormányzati rendeletet, ellenőrizte a bevételek megosztásának, továbbá a helyi adóztatással kapcsolatos kiadások megállapításának és elszámolásának szabályszerűségét két ellenőrzött szervezetnél.

Kombinált ellenőrzések

A Számvevőszék – törvényességi, célszerűségi és eredményességi szempontok kombinációjával – ellenőrizte:

- ▶ a nemzeti agrárkár-enyhítés során megítélt támogatásokhoz kapcsolódó folyamatok megfelelését, a nemzeti agrárkár-enyhítési rendszer működését nyolc ellenőrzött szervezetnél,

- ▶ az önkormányzatok energiahatékonysági intézkedéseit 16 ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ az önkormányzatok helyi ingatlanadóztatási tevékenységét 10 ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ az állami tulajdonú gazdasági társaságok gazdálkodását, valamint az ehhez kapcsolódó döntések megalapozottságát két ellenőrzött szervezetnél,
- ▶ az állami tulajdonú vagyonelemek értékesítését a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt.-nél (továbbiakban: MNV Zrt.),
- ▶ a támogatásban részesülő sportszövetségek, sportegyesületek és sportvállalkozások gazdálkodását 15 ellenőrzött szervezetnél.

Vélemény, értékelés

- ▶ A Számvevőszék – az ÁSZ tv.-ben előírt feladatát ellátva – Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló törvény-

javaslat véleményezésével támogatta az OGY-t a költségvetési törvényjavaslat elfogadhatóságával kapcsolatos megalapozott döntéshozatalban.

- ▶ A közélet befolyásolására alkalmas tevékenységet végző civil szervezetek átláthatóságáról szóló 2021. évi XLIX. törvény (továbbiakban: 2021. évi XLIX. tv.) 2. §-ában foglaltaknak megfelelően a Számvevőszék elkészítette és közzétette éves összefoglaló jelentését – a 2024. évben ellenőrzött – a törvény alapján közélet befolyásolására alkalmas tevékenységet végző civil szervezetnek minősülő szervezetekről.

1.2. FOLYAMATBAN LÉVŐ ELLENŐRZÉSEK

A Számvevőszéknél 2024. december 31-én 190 ellenőrzés volt folyamatban összesen 627 ellenőrzött szervezetnél. A 190 folyamatban lévő ellenőrzés közül 147 az éves ellenőrzési tervek alapján végzett ellenőrzés, a továbbiak terven felüli ellenőrzések voltak.

A 627 ellenőrzött szervezetből 32,5% (204) a központi alrendszerbe, 27,6% (173) az önkormányzati alrendszerbe és 39,9% (250) az államháztartáson kívül működő szervezetek közé tartozott. Az államháztartáson kívül működő szervezetek 35,6%-a (89) civil szervezet, 4,4%-a (11) párt és pártalapítvány és 59,6%-a (149) köztulajdonban álló és egyéb gazdasági társaság volt, továbbá az ellenőrzött szervezetek közé tartozott az OBA.

Az év végén folyamatban lévő 190 ellenőrzés 22,6%-a megfeleléségi, 2,6%-a teljesítmény, 14,7%-a szabályszerűségi, 11,1% törvényességi, 42,6%-a kombinált, 0,5%-a tanácsadói, illetve 5,8%-a előkészítés alatt lévő ellenőrzés

4. táblázat: A 2024. december 31-én folyamatban lévő ellenőrzések és az ellenőrzött szervezetek száma (db)

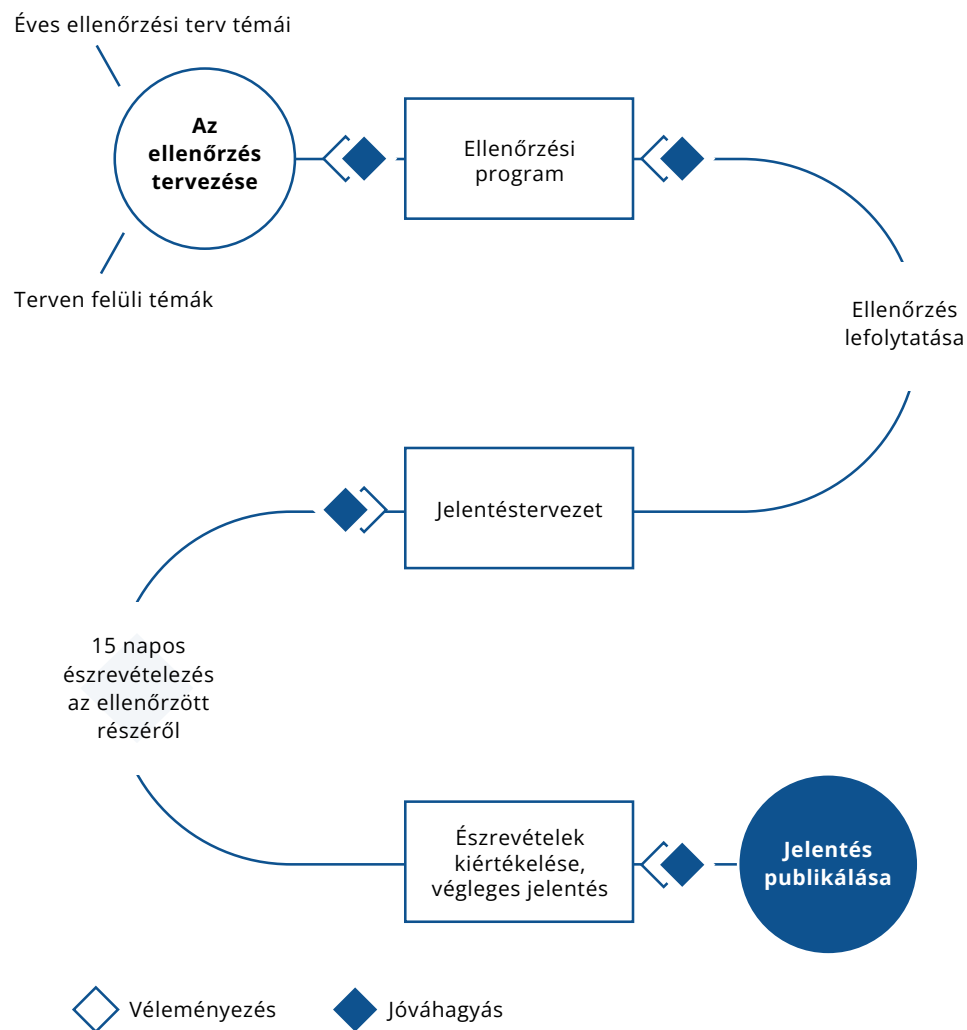
| Ellenőrzés típusa | Ellenőrzések száma | Folyamatban lévő ellenőrzésekkel érintett szervezetek száma |
|-------------------------------------|--------------------|---|
| Megfeleléségi ellenőrzés | 43 | 143 |
| Teljesítmény-ellenőrzés | 5 | 73 |
| Szabályszerűségi ellenőrzés | 28 | 79 |
| Törvényességi ellenőrzés | 21 | 27 |
| Kombinált ellenőrzés | 81 | 302 |
| Tanácsadói ellenőrzés | 1 | 3 |
| ÖSSZESEN | 179 | 627 |
| Előkészítés alatt álló ellenőrzések | 11 | - |
| MINDÖSSZESEN | 190 | 627 |

Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

volt. A 2024. december 31-én folyamatban lévő ellenőrzések és az ellenőrzött szervezetek számát mutatja a 4. táblázat.

A számvevőszéki ellenőrzés folyamatát szemlélteti az 5. ábra.

5. ábra: A számvevőszéki ellenőrzés folyamata



A 2024. december 31-én folyamatban lévő 190 ellenőrzés több mint fele (57,9%-a) jelentéskészítés, illetve a 15 napos észrevételezés szakaszában volt. Ebből 60 ellenőrzés (25,8%) 233 ellenőrzött szervezetet érintően 2025. március 31-éig lezárult és a kapcsolódó jelentéseket a Számvevőszék honlapján közzétette.

Megfelelőségi ellenőrzések

- ▶ Év végén több ütemben volt folyamatban az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szervek által teljesített dologi célú kiadások szabályszerűségének ellenőrzése, mindösszesen 40 ellenőrzött szervezetnél. A Számvevőszék az ellenőrzések eredményeiről készített négy jelentését 2025. március 31-éig közzétette.
- ▶ A nyugdíjbiztosítás alapját jelentő szolgáltatási idő nyilvántartását célzott ellenőrzés keretében ellenőrizte a Számvevőszék egy ellenőrzött szervezetnél.

Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

- ▶ A Számvevőszék 16 vármegyei önkormányzatnál és az önkormányzat hivatalánál (összesen 32 ellenőrzött szervezetnél) a területi önkormányzatok területfejlesztési feladatellátását és azt ellenőrizte, hogy a területi önkormányzatok a jogszabályokban előírt területfejlesztési feladataikat ellátták-e, a koordinációs feladataiknak eleget tettek-e.
- ▶ A Számvevőszék ellenőrizte az önkormányzatok gazdálkodását, a pénzforgalomban megjelenő kiadások teljesítésének és elszámolásának megfelelőségét nyolc ellenőrzött szervezetnél. A Számvevőszék négy ellenőrzött szervezet vonatkozásában két jelentését 2025. március 31-éig közzétette.
- ▶ Az önkormányzatok ingatlangazdálkodási tevékenységének ellenőrzése során a Számvevőszék négy ellenőrzött szervezetnél értékelte az önkormányzatok ingatlangazdálkodási, ingatlanhasznosítási tevékenységét.
- ▶ Folyamatban volt az önkormányzatok közzétételi kötelezettsége teljesítésének célzott ellenőrzése 10 ellenőrzött szervezetnél. A Számvevőszék az ellenőrzésekről készített öt jelentését 2025. március 31-éig közzétette.
- ▶ A Számvevőszék 39 civil szervezetnél ellenőrizte az egyesületek és alapítványok államháztartásból kapott támogatásai felhasználását és elszámolását. A Számvevőszék az ellenőrzésekről készült négy jelentését 2025. március 31-éig közzétette.
- ▶ A Számvevőszék a Neumann János Egyetemért Alapítványnál értékelte a tartós hitelviszonyt megtestesítő értékpapírba történő befektetéseket. A Számvevőszék az ellenőrzésről készített jelentését 2025. március 31-éig közzétette a honlapján.
- ▶ A Számvevőszék négy többségi állami tulajdonban lévő gazdasági társaságnál ellenőrizte a felügyelőbizottság működését. A Számvevőszék az ellenőrzésekről készült két jelentését 2025. március 31-éig közzétette.

- ▶ A Számvevőszék célzottan ellenőrizte négy többségi állami tulajdonú gazdasági társaság ingatlan bérbeadását. A Számvevőszék az ellenőrzésekről készített négy jelentését 2025. március 31-éig közzétette a honlapján.

Teljesítmény-ellenőrzések

- ▶ A Számvevőszék a Nemzeti Vízstratégia végrehajtása – Mezőgazdasági vízszükséglet, fenntartható vízhasználat ellenőrzése keretében a klímaváltozás következtében fokozódó mezőgazdasági vízhasználat, valamint az öntözésfejlesztés során a stratégiai, integrált szemlélet, a fenntarthatósági szempontok érvényesülését értékelte öt ellenőrzött szervezetnél. A Számvevőszék az ellenőrzésről készített jelentését 2025. március 31-éig közzétette.
- ▶ A Számvevőszék teljesítmény-ellenőrzés keretében ellenőrizte az időskori bentlakásos szociális ellátást négy ellenőrzött szervezetnél.

- ▶ A Számvevőszék ellenőrizte az ipari eredetű vízszennyezés hatását a víztestek minőségére és a vízszennyezés csökkentése érdekében tett intézkedések eredményességét a Nemzetgazdasági Minisztériumnál (továbbiakban: NGM), a Belügyminisztériumnál (továbbiakban: BM), illetve kormányhivataloknál, központi költségvetési szerveknél, összesen 25 ellenőrzött szervezetnél.
- ▶ Folyamatban volt a teljesítménymenedzsment és kontrolling szemlélet érvényesülésének ellenőrzése 20 köztulajdonban álló gazdasági társaságnál. Az ellenőrzésről készített jelentését a Számvevőszék 2025. március 31-éig közzétette.
- ▶ A Számvevőszék ellenőrizte a digitális agráriumhoz kapcsolódó intézkedések eredményességét, a digitális megoldások elterjedését összesen 19 szervezetnél, gazdasági társaságoknál, egyéni vállalkozónál, őstermelőnél, szakképzési centrumoknál, amelynek keretében értékelte, hogy az agrárium digitalizációjának fejlesztésére megtett intézkedések ered-

ményesen támogatták-e a mezőgazdasági termelés jövedelmezőségének növelését, az agrárium digitális előrehaladását, a versenyképesség tükrében. Az ellenőrzésről készített jelentését a Számvevőszék 2025. március 31-éig közzétette a honlapján.

Szabályszerűségi ellenőrzések

- ▶ A Számvevőszék ellenőrizte a Magyar Nemzeti Bank (továbbiakban: MNB) működése szabályszerűségét, illetve ennek keretében értékelte, hogy az MNB irányítási, döntéshozatali és ellenőrzési rendszere működésének, gazdálkodásának, valamint a pénzügyi közvetítőrendszert felügyelő, ellenőrző és szabályozó tevékenységének, továbbá szanálási hatósági tevékenységének szabályszerűségét hogyan biztosította. Az ellenőrzés négy ellenőrzött szervezetre terjedt ki. Az ellenőrzésről készített jelentését a Számvevőszék 2025. március 31-éig közzétette honlapján.

- ▶ Folyamatban volt a Pallas Athéné Domus Meriti Alapítvány gazdálkodásának ellenőrzése 16 ellenőrzött szervezetnél. A Számvevőszék az ellenőrzésről készített jelentését 2025. március 31-éig közzétette.
- ▶ A pártokat érintően folyamatban volt a költségvetési támogatásban részesülő pártok 2021-2022. évi gazdálkodás ellenőrzése egy ellenőrzött szervezetnél. A Számvevőszék a jelentést 2025. március 31-éig közzétette a honlapján.
- ▶ A pártalapítványok vonatkozásában folyamatban volt a költségvetési támogatásban részesülő pártalapítványok 2022-2023. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése hat ellenőrzött szervezetnél.
- ▶ Az időközi választásokra fordított pénzeszközök felhasználását a Számvevőszék 16 ellenőrzött szervezetnél vizsgálta és jelentését 2025. március 31-éig közzétette a honlapján.
- ▶ Több ütemben, összesen 20 támogatásban részesülő sportegyesületnél, illetve

sportvállalkozásnál volt folyamatban a számviteli beszámoló készítési és közzétételi kötelezettség teljesítésének ellenőrzése. Az ellenőrzés eredményeiről a Számvevőszék 10 ellenőrzött szervezet vonatkozásában egy jelentést 2025. március 31-éig közzétett a honlapján.

- ▶ A Számvevőszék ellenőrizte az egyesületek és alapítványok államháztartásból kapott támogatásai felhasználását és elszámolását öt civil szervezetnél.
- ▶ A Számvevőszék a támogatásban részesülő sportszövetségek és sportegyesületek gazdálkodását ellenőrizte 10 ellenőrzött szervezetnél, és az ellenőrzések eredményeiről készített 10 jelentését 2025. március 31-éig közzétette.
- ▶ Folyamatban volt az OBA pénzügyi-számviteli ellenőrzése, amelynek keretében a Számvevőszék értékelte az OBA gazdálkodását és a feladatellátás jogszabályi előírásoknak való megfelelést. A Számvevőszék az ellenőrzésről készített jelentését 2025. március 31-éig közzétette.

Törvényességi ellenőrzések

- ▶ A Számvevőszék az egészségügyi ellátások nemzetközi elszámolásának ellenőrzése során értékelte, hogy a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő az előírásoknak megfelelően megtérítette-e a külföldi biztosítókkal a külföldiek által – közösségi szabályozás alapján – a magyar közszolgáltatóknál igénybe vett egészségügyi ellátások költségeit, szabályszerűen folytatta-e le a magyar betegek tervezett külföldi gyógykezelésének engedélyezésével kapcsolatos eljárásokat, illetve hogy a külföldi gyógykezelésre jogosult magyar betegek külföldön – közösségi szabályozás alapján – igénybe vett ellátása után járó költségeket megtérítette-e az előírásoknak megfelelően a biztosítóknak. A Számvevőszék az ellenőrzésről készített jelentését 2025. március 31-éig közzétette.
- ▶ A Számvevőszék értékelte az országos nemzetiségi önkormányzatok működését és gazdálkodását két ellenőrzött szervezetnél.

- ▶ Folyamatban volt a Budapesti Metropolitan Egyetem beszámolási kötelezettsége teljesítésének, valamint a részére nyújtott és általa felhasznált támogatások ellenőrzése két ellenőrzött szervezetnél.
- ▶ A Számvevőszék gazdasági társaságok beolvadása esetén a tulajdonosi joggyakorlás változását ellenőrizte két ellenőrzött szervezetnél. Az ellenőrzésről készített jelentését a honlapján 2025. március 31-éig közzétette.
- ▶ Folyamatban volt az egyházaknak nyújtott beruházási támogatások felhasználásának ellenőrzése hat ellenőrzött szervezetnél.
- ▶ A Számvevőszék ellenőrizte öt egyházi fenntartású fekvőbeteg-szakellátó intézmény közfeladat-ellátással kapcsolatos támogatásainak felhasználását.
- ▶ A pártokat érintően folyamatban volt a 2022-2023. évi gazdálkodás törvényességének ellenőrzése hat ellenőrzött szervezetnél.

- ▶ Utóellenőrzés volt folyamatban három ellenőrzött szervezetnél, melynek keretében a Számvevőszék azt értékelte, hogy a számvevőszéki jelentésben szereplő megállapításokhoz kapcsolódó intézkedési tervben foglaltakat az ellenőrzött szervezetek határidőben és megfelelően végrehajtották-e.

Kombinált ellenőrzések

- ▶ A NAV adó- és vámszakmai hátralékállományára vonatkozó végrehajtási tevékenységének ellenőrzése, a végrehajtási képességre ható tényezők ellenőrzése keretében a Számvevőszék a NAV végrehajtási eljárást megelőző intézkedéseit, valamint a végrehajtható adó- és vámszakmai hátralékállományára vonatkozó követeléskezelési és végrehajtási tevékenységét ellenőrizte.
- ▶ A Számvevőszék ellenőrizte a költségvetési felügyeleti tevékenység ellátását, a működési és szervezeti keretek szabályozottságát és a közpénzfelhasználására és

gazdálkodására gyakorolt hatását a Pénzügyminisztériumnál (továbbiakban: PM), a Magyar Államkincstárnál (továbbiakban: Kincstár) és további 10 ellenőrzött szervezetnél.

- ▶ A Számvevőszék ellenőrizte a központi költségvetési szervek követeléskezelését, a behajthatatlan és az elengedett követelések kezelését 15 ellenőrzött szervezetnél.
- ▶ Folyamatban volt a Kincstár által működtetett központosított illetményszámfejtés, az illetményszámfejtéssel kapcsolatos feladatok gazdaságos és hatékony ellátásának ellenőrzése 11 ellenőrzött szervezetnél.
- ▶ A Számvevőszék értékelte a munkavédelem területét az NGM-nél és hét kormányhivatalnál.
- ▶ Folyamatban volt a központi költségvetési szervek működése, gazdálkodása ellenőrzésének előkészítése három ellenőrzött szervezet vonatkozásában.

- ▶ Folyamatban volt a büntetés-végrehajtási szervezetben megvalósuló központi ellátás értékesítési rendszerének ellenőrzése kilenc ellenőrzött szervezetnél.

- ▶ A Számvevőszék a szakápolás átalakítását ellenőrizte 15 ellenőrzött szervezetnél.

- ▶ A Számvevőszék célzottan ellenőrizte a feladatellátáshoz szükséges személyi feltételek rendelkezésre állását két szakképzési centrumnál. A Számvevőszék az ellenőrzésekről készített két jelentését 2025. március 31-éig közzétette.

- ▶ A feladatellátáshoz szükséges tárgyi feltételek rendelkezésre állását ellenőrizte a Számvevőszék két szakképzési centrumnál.

- ▶ A Számvevőszék ellenőrizte két szakképzési centrum vagyongazdálkodását.

- ▶ A Számvevőszék célzottan ellenőrizte a szakképzési centrumok teljesítméymérését két ellenőrzött szervezetnél. A Számvevőszék az ellenőrzésekről készült

két jelentését 2025. március 31-éig közzétette.

- ▶ Folyamatban volt a kulturális javakkal történő gazdálkodás ellenőrzése hat országos múzeumnál.
- ▶ A Számvevőszék az NFK-nál (2024. június 1-jétől általános jogutódja az Agrárminisztérium) ellenőrizte az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos tevékenységek ellátását. Az ellenőrzés eredményeiről készült jelentést 2025. március 31-éig közzétette a honlapján.
- ▶ A Számvevőszék az informatikai beszerzést, a kapcsolódó döntés megalapozottságát és célszerűségét, eredményességét ellenőrizte két ellenőrzött szervezetnél.
- ▶ A Számvevőszék az állami vagyonnyilvántartás rendszerét ellenőrizte, és ennek keretében értékelt az állami vagyonnyilvántartás rendszerét, valamint az Országeltár működtetésével összefüggő folyamatok megfelelőségét 16 ellenőrzött szervezetnél.

- ▶ A Számvevőszék ellenőrizte a 2024. évi önkormányzati és nemzeti önkormányzati választásokat követő időszakban hozott egyes gazdasági döntéseket 34 ellenőrzött szervezetnél.

- ▶ Folyamatban volt a helyi nemzeti önkormányzatok működésének és gazdálkodásának ellenőrzése három ellenőrzött szervezetnél.

- ▶ Az önkormányzatok helyi adóztatási tevékenységét ellenőrizte a Számvevőszék 30 ellenőrzött szervezetnél. A Számvevőszék a 14 ellenőrzött szervezet vonatkozásában elkészített hét jelentését 2025. március 31-éig közzétette a honlapján.

- ▶ A Számvevőszék ellenőrizte a Fővárosi Önkormányzat vagyonértékesítési és vagyonhasznosítási tevékenységét három ellenőrzött szervezetnél.

- ▶ A Számvevőszék nyolc önkormányzati tulajdonban álló gazdasági társaságnál ellenőrizte azt, hogy a helyi közlekedési közszolgáltatás ellátásáért felelős önkor-

mányzat, illetve a közszolgáltatás elvégzésével megbízott gazdasági társaság közvetlen tulajdonosa meghatározta-e a feladatellátás feltételeit és biztosította-e a közösségi közlekedési közszolgáltatást.

- ▶ A Számvevőszék azt ellenőrizte három önkormányzati tulajdonban álló, közfeladatellátásban résztvevő gazdasági társaságnál, hogy az önkormányzat, mint tulajdonos megfelelően érvényesítette-e tulajdonosi jogait és teljesítette-e kötelezettségeit.

- ▶ Folyamatban volt a 2104. jelzésű közút Szada nagyközségen áthaladó szakaszán 2023 novemberétől végzett útfenntartás ellenőrzése két ellenőrzött szervezetnél.

- ▶ Év végén folyamatban volt a vízgazdálkodás rendszerének ellenőrzése három ellenőrzött szervezetnél, amely a vízvédelem és a vízügyi igazgatás területén a feladatellátásra, a vízgazdálkodási és vízkár-elhárítási vagyonelemekre irányult.

- ▶ Folyamatban volt a 2014-2020 programozási időszak kohéziós politikai operatív programok vonatkozásában a fenntartási kötelezettség teljesítésének ellenőrzése három ellenőrzött szervezetre kiterjedően.
- ▶ A Számvevőszék a kutatás-fejlesztésre és innovációra fordított költségvetési kiadásokat, a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alapból támogatott kutatás-fejlesztési és innovációs tevékenység eredményének gazdasági és társadalmi hasznosítását ellenőrizte hat támogatást nyújtó és felhasználó szervezetnél. A Számvevőszék öt ellenőrzött szervezet vonatkozásában készített három jelentését 2025. március 31-éig közzétette.
- ▶ A rászoruló személyeket támogató programokból nyújtott támogatások felhasználásának ellenőrzése során a Számvevőszék négy ellenőrzött szervezetnél értékelte, hogy a Rászoruló Személyeket Támogató Operatív Programokhoz kapcsolódó beszerzések, kifizetések és pénzügyi elszámolások megfelelőek voltak-e, a program keretében nyújtott támogatások, beszerzések felhasználása célszerű, hatékony és eredményes volt-e.
- ▶ A Számvevőszék célzottan ellenőrizte a versenyképesség-növelő támogatási programot, a projektekre fordított költségvetési támogatások felhasználásának eredményességét 20 ellenőrzött szervezetnél.
- ▶ A támogatásban részesülő sportszövetségek, sportegyesületek és sportvállalkozások gazdálkodásának ellenőrzése során a Számvevőszék ellenőrizte hét sportszövetség, illetve sportegyesület és sportvállalkozás gazdálkodásának szabályozottságát, gazdálkodási tevékenységét, ezen belül a beszámolási kötelezettség teljesítését, a támogatások elkülönített nyilvántartását, a támogatások felhasználását, továbbá a támogatásból megvalósított ingatlan beruházások, felújítások eredményességét.
- ▶ A Számvevőszék ellenőrizte az állami tulajdonú gazdasági társaságoknál a közbeszerzési eljárás keretében történő szerződéskötés folyamatait két ellenőrzött szervezetnél. A Számvevőszék az ellenőrzésekről készített két jelentését 2025. március 31-éig közzétette a honlapján.
- ▶ Folyamatban volt a többségi állami tulajdonban lévő gazdasági társaság beszerzéseinek ellenőrzése kilenc ellenőrzött szervezetnél.
- ▶ Folyamatban volt a belső kontrollrendszer kiépítésére és működtetésére előírt egyes követelmények érvényesülésének ellenőrzése, a Számvevőszék egy többségi állami tulajdonban álló gazdasági társaságnál értékelte, hogy a belső kontrollrendszer kialakítására és működtetésére szabályszerűen került-e sor.
- ▶ A Számvevőszék ellenőrizte az állami tulajdonú gazdasági társaságok gazdálkodásának és az ezzel kapcsolatos döntések megalapozottságát és azt, hogy érvényesültek-e a célszerűség és az eredményesség szempontjai két ellenőrzött szervezetnél.
- ▶ Megkezdődött az Egészségbiztosítási Alapból származó közpénzek hasznosul-

lásának ellenőrzése a gazdasági társasági formában működő alapellátási fogorvosi szolgáltatóknál, amely 36 ellenőrzött szervezetre terjed ki.

- ▶ A Számvevőszék célzottan ellenőrizte a többségi állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok informatikai beszerzéseit három ellenőrzött szervezetnél.
- ▶ A Számvevőszék rapid ellenőrzés keretében értékelte a fenntartási kötelezettség teljesítését a fenntartási szakaszba került uniós projektek 16 kedvezményezettjénél.

Tanácsadói ellenőrzések

- ▶ Tanácsadói ellenőrzés keretében folyamatban volt a társasági részesedések feletti tulajdonosi joggyakorlás ellenőrzése három ellenőrzött szervezetnél.

Előkészítés alatt álló ellenőrzések

- ▶ 2024. december 31-én folyamatban volt az ellenőrzési program készítése és az ellenőrzött szervezetek kiválasztása 11 ellenőrzés esetében.

2. Az ellenőrzött közpénz, közvagyon értéke

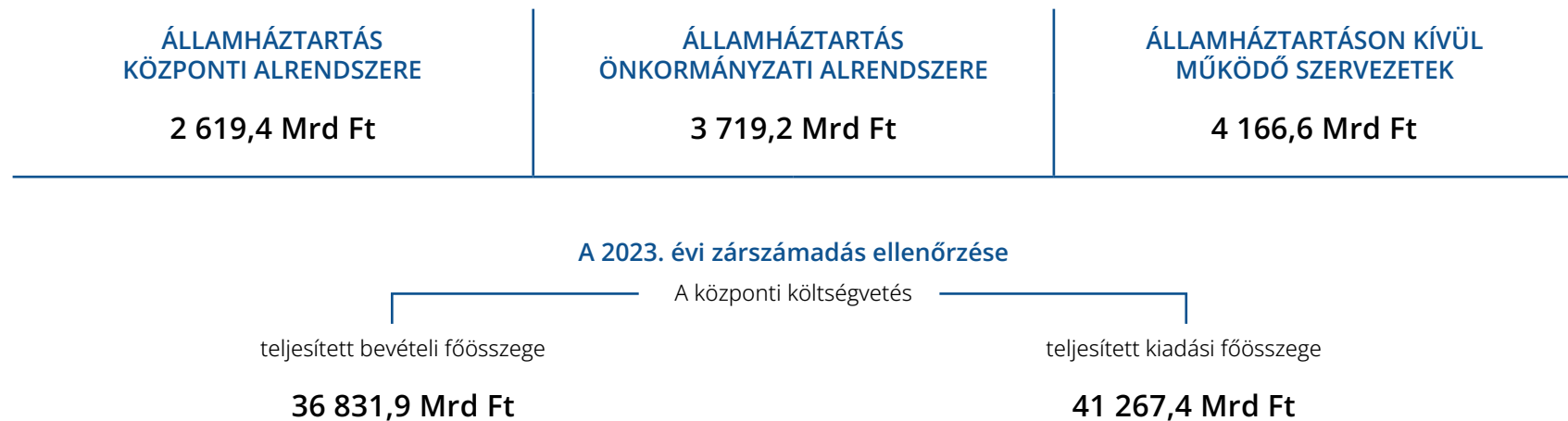
A 2024. évben végrehajtott számvevőszéki ellenőrzésekkel érintett közpénz, illetve közvagyon nagyságát ellenőrzési területenként az 5. táblázat mutatja.

A Nemzeti Vízstratégia megvalósítására hozott intézkedések ellenőrzése, a nyilvánosság tájékoztatásának ellenőrzése a rendszeres

központi költségvetési támogatásban nem részesülő pártoknál, az ügyfélbarát elektronikus ügyintézés érdekében tett intézkedések értékelése, az önkormányzatok közzétételi kötelezettsége teljesítésének célzott ellenőrzése esetében az ellenőrzött terület jellegéből adódóan az ellenőrzött közpénz értéke nem volt számszerűsíthető.

Az ellenőrzött közpénz, közvagyon értékére vonatkozó részletes adatokat az államháztartás alrendszereiben és az államháztartáson kívül működő szervezetek tekintetében ellenőrzési területenként és témánként a 6. táblázat ismerteti.

5.táblázat: Ellenőrzéssel lefedett közpénz, közvagyon értéke ellenőrzési területenként



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

6. táblázat: Az ellenőrzött közpénz, köztulajdon értéke ellenőrzési területenként és témánként

| ÁLLAMHÁZTARTÁS KÖZPONTI ALRENDSZERE | 2 619,4 Mrd Ft |
|---|-----------------------|
| A Nemzeti Adó- és Vámhivatal illetékügyekkel kapcsolatos hatósági tevékenységének ellenőrzése | 421,7 Mrd Ft |
| A nemzeti agrárkár-enyhítés során megítélt támogatásokhoz kapcsolódó folyamatok megfelelőségének, a nemzeti agrárkár-enyhítési rendszer működésének ellenőrzése | 119,8 Mrd Ft |
| A Nemzeti Földügyi Központ ellenőrzése – A Földbirtok-politikai irányelvek érvényesülésének ellenőrzése | 12,9 Mrd Ft |
| A Nemzeti Földügyi Központ működésének és gazdálkodásának, az öntözési igazgatási szervek feladatainak ellátásának ellenőrzése | 18,4 Mrd Ft |
| A többségi állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok felügyelőbizottságainak működésére irányuló célzott ellenőrzés | 0,6 Mrd Ft |
| A Vidékfejlesztési Program keretében nyújtott uniós támogatások célzott ellenőrzése | 0,5 Mrd Ft |
| Az államháztartás központi alrendszere fejezeteinek ellenőrzése | 206,7 Mrd Ft |
| Az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szervek által teljesített dologi és felhalmozási célú kiadás szabályszerűségének rapid ellenőrzése | 1 674,9 Mrd Ft |
| Az időskori bentlakásos szociális ellátás ellenőrzése az államháztartás központi alrendszerében | 73,3 Mrd Ft |
| Központi költségvetési szervek ellenőrzése – Az állami fenntartású, gyermekvédelmi szakellátást végző intézmények ellenőrzése | 10,8 Mrd Ft |
| Központi költségvetési szervek ellenőrzése – Középirányítói feladatok ellenőrzése | 79,8 Mrd Ft |

ÁLLAMHÁZTARTÁS ÖNKORMÁNYZATI ALRENDSZERE

3 719,2 Mrd Ft

| | |
|---|----------------|
| A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2024. évi megosztásáról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata | 530,2 Mrd Ft |
| Az állami (többségi) tulajdonú gazdasági társaságoknál a tulajdonukban álló, vagy általuk bérelt járművek magáncélú használatára, valamint az üzemanyagköltség átvállalására vonatkozó célzott ellenőrzés | 1,6 Mrd Ft |
| Az országos nemzetiségi önkormányzatok ellenőrzése | 16,2 Mrd Ft |
| Az önkormányzati tulajdonú lakások hasznosításának célzott ellenőrzése | 40,9 Mrd Ft |
| Az önkormányzatok energiahatékonysági intézkedéseinek ellenőrzése | 61,5 Mrd Ft |
| Az önkormányzatok és központi költségvetési szervek ingatlanhasznosítási tevékenységének ellenőrzése | 63,8 Mrd Ft |
| Az önkormányzatok gazdálkodásának célvizsgálata – Az önkormányzatok ellenőrzése – a pénzforgalomban megjelenő kiadások teljesítésének és elszámolásának megfelelése | 1,1 Mrd Ft |
| Az önkormányzatok helyi adóztatási tevékenységének ellenőrzése – Építményadóztatás | 0,2 Mrd Ft |
| Az önkormányzatok helyi adóztatási tevékenységének ellenőrzése – Ingatlanadóztatás | 0,3 Mrd Ft |
| Az önkormányzatok ingatlangazdálkodási tevékenységének ellenőrzése | 58,3 Mrd Ft |
| Az önkormányzatok közzétételi kötelezettsége teljesítésének célzott ellenőrzése | 2,2 Mrd Ft |
| Az önkormányzatok működésének és gazdálkodásának ellenőrzése | 140,8 Mrd Ft |
| Az önkormányzatok vagyongazdálkodása szabályszerűségének ellenőrzése | 114,1 Mrd Ft |
| Budapest Főváros Önkormányzata költségvetésének és zárszámadásának ellenőrzése | 2 687,8 Mrd Ft |
| Kampánypénzek ellenőrzése – A 2022. évi országgyűlési képviselő-választási kampányra fordított pénzeszközök elszámolásának ellenőrzése | 0,2 Mrd Ft |

ÁLLAMHÁZTARTÁSON KÍVÜL MŰKÖDŐ SZERVEZETEK**4 166,6 Mrd Ft**

| | |
|---|----------------|
| A költségvetési támogatásban részesülő pártok 2021-2022. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése | 2,6 Mrd Ft |
| A költségvetési támogatásban részesült sportegyesületeknél a felügyelőbizottság, felügyelő szerv létrehozása és könyvvizsgáló alkalmazása szabályszerűségének ellenőrzése | 11,8 Mrd Ft |
| A többségi állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok által kötött tanácsadási szerződések célzott ellenőrzése | 123,5 Mrd Ft |
| A többségi állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok felügyelőbizottságainak működésére irányuló célzott ellenőrzés | 18,7 Mrd Ft |
| A többségi állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok informatikai célú beszerzéseinek célzott ellenőrzése | 29,3 Mrd Ft |
| A többségi állami tulajdonú gazdasági társaságok ingatlan bérbeadásának célzott ellenőrzése | 1,0 Mrd Ft |
| A többségi állami tulajdonú gazdasági társaságok leányvállalatainak elsőszámú vezetői számára történt prémium-megállapítások célzott ellenőrzése | 3 074,5 Mrd Ft |
| Az állami (többségi) tulajdonú gazdasági társaságoknál a tulajdonukban álló, vagy általuk bérelt járművek magáncélú használatára, valamint az üzemanyagköltség átvállalására vonatkozó célzott ellenőrzés | 159,8 Mrd Ft |
| Az állami tulajdonú gazdasági társaságok gazdálkodásának, valamint az ehhez kapcsolódó döntések megalapozottságának ellenőrzése | 30,3 Mrd Ft |
| Az állami tulajdonú vagyonelemek értékesítésének ellenőrzése a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt.-nél | 21,0 Mrd Ft |
| Az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos tevékenységek ellenőrzése | 587,2 Mrd Ft |
| Budapest XV. ker. Rákospalotai Körvasút sor Kolozsvár utca és Rákos út közötti szakaszán megvalósult útburkolat-felújítás célzott ellenőrzése | 0,1 Mrd Ft |
| Egyesületek és alapítványok államháztartásból kapott támogatásai felhasználásának és elszámolásának ellenőrzése | 0,2 Mrd Ft |
| Egyesületek és alapítványok államháztartásból kapott támogatásai könyviteli nyilvántartásának ellenőrzése | 3,3 Mrd Ft |
| Kampánypénzek ellenőrzése – A 2022. évi országgyűlési képviselő-választási kampányra fordított pénzeszközök elszámolásának ellenőrzése | 4,1 Mrd Ft |
| Költségvetési támogatásban részesülő pártalapítványok 2021-2022. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése | 2,7 Mrd Ft |
| Sportegyesületek eszközbeszerzésre kapott támogatás felhasználása szabályszerűségének ellenőrzése | 0,2 Mrd Ft |
| Támogatásban részesülő sportszövetségek és sportegyesületek gazdálkodásának ellenőrzése | 89,9 Mrd Ft |
| Támogatásban részesülő sportszövetségek, sportegyesületek és sportvállalkozások gazdálkodásának ellenőrzése | 6,4 Mrd Ft |

Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

3. Az ellenőrzések eredményei

3.1. A SZÁMVEVŐSZÉK KOCKÁZATELEMZÉSI KERETRENDSZERE

A Számvevőszék stratégiai célja, hogy azonosítsa az ellenőrizendő területeket és az általa ellenőrizhető szervezetek gazdálkodását érintő kockázatokat és olyan ellenőrzéseket végezzen, amelyek ezen kockázatok feltárását és jobbító szándékú javaslatok megfogalmazását támogatják. Ellenőrzési témaválasztásait kockázatelemzéssel alapozza meg, az ellenőrzött szervezetek kiválasztását kockázat alapon végzi. Mindezen feladatok támogatására kockázatelemzési keretrendszert alakított ki és működtet.

A Számvevőszék a 2024. évben **kockázatelemzés** alapján határozta meg ellenőrzési tevékenysége során a – törvényben nem rögzített – lehetséges ellenőrzési témákat és területeket,

illetve választotta ki az ellenőrzött szervezeteket. A kockázatelemzésre épülő ellenőrzés folyamatát mutatja a 6. ábra.

A kockázatelemzés során a Számvevőszék a korábbi ellenőrzési tapasztalataira, a közérdekű bejelentésekre, az egyéb kommunikációs csatornák útján hozzá érkező megkeresésekre, illetve az ellenőrzött szervezetek tevékenységéből fakadó sajátosságokra támaszkodik.

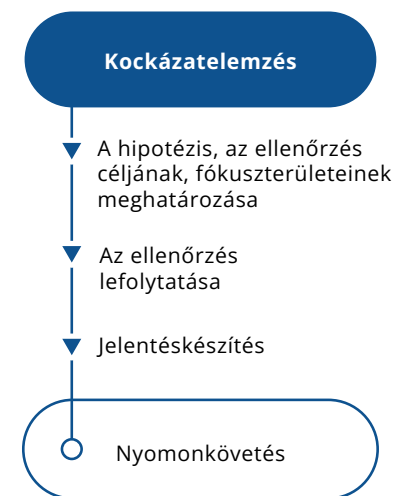
A Számvevőszék a kockázatelemzési keretrendszerben foglaltakon kívül az ellenőrzött témakörök meghatározása és az ellenőrzött szervezetek kiválasztása során a következő szempontokat is figyelembe veszi, értékeli:

- ▶ az érintett közpénz, köztulajdon nagyságát;
- ▶ a témával érintett társadalmi hatást, a területi hatókört;
- ▶ a fennálló kockázatok aktualitását, időbeliségét;
- ▶ a közérdeklődésre számot tartó témákat;
- ▶ a jelentős jogszabályváltozással, kormány-

zati intézkedéssel érintett területeket, szervezeteket;

- ▶ az ellenőrizhető területekre vagy szervezetekre vonatkozó más külső és belső ellenőrzések megállapításait;
- ▶ a Számvevőszék ellenőrzései során összegyűjtött tapasztalatokat.

6. ábra: A kockázatelemzésre épülő ellenőrzés folyamata



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

A Számvevőszék ellenőrzéseinek fókuszában a működési és gazdálkodási, ezen belül a szervezet és kontrollok kialakításával és működtetésével, a költségvetés tervezéssel és a fizetőképességgel, a pénzügyi és a vagyongazdálkodással, a közbeszerzésekkel, a támogatásokkal, valamint a beszámolóval, transzparens működéssel kapcsolatos kockázatok állnak. A Számvevőszék nyomon követi továbbá a közfeladat, az irányító, középírányító, felügyeleti, fenntartói, tulajdonosi tevékenység ellátásával kapcsolatos kockázatokot.

A Számvevőszék kockázatelemzési keretrendszerét szemlélteti a 7. ábra.

A Számvevőszék kockázatelemzési keretrendszerében a **Gazdálkodás** fogalma az ellenőrzött szervezetek vonatkozásában az erőforrások felelős felhasználásával összefüggő tevékenységek, döntések összességét és az azok alapján felmerülő kockázatokat jelenti.

A **Működés, Feladatellátás** kockázatai közé tartoznak a működés tekintetében a szervezet saját gazdálkodásával összefüggő, a szervezet céljainak elérését befolyásoló tényezők. A

feladatellátással kapcsolatos kockázatok között szerepelnek a közfeladatok ellátásával, az irányítással, felügyelettel, a fenntartói feladatellátással, a tulajdonosi joggyakorlással, továbbá az államháztartásból származó támogatások nyújtásával kapcsolatban felmerült kockázatok,

beleértve az előkészítést, a támogatási döntést, a támogatás kifizetését és a felhasználás ellenőrzését.

Az **Alaptörvényi** szinten a Számvevőszék a működési és feladatellátási kockázatokat

7. ábra: A Számvevőszék kockázatelemzési keretrendszere



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

törvényességi, célszerűségi és eredményességi szempontok szerint bontja tovább. Ennek alapján kockázatot jelent

- ▶ a **törvényesség** szempontjából, ha az ellenőrzött szervezet nem tesz eleget a jogszabályokban, valamint a belső szabályzatokban előírt kötelezettségeinek,
- ▶ a **célszerűség** vonatkozásában, ha a kiadásokat nem a közfeladatok ellátására fordítják, ha a forrásokat nem a költségvetési célrendszer megvalósítása érdekében, nem a meghatározott célra, vagy nem a szükséges mértékben használják fel,
- ▶ az **eredményesség** tekintetében, ha hiányoznak, nem egyértelműek vagy ellentmondásosak a célkitűzések, ha azok végrehajtása a gyakorlatban nem lehetséges vagy ha nem kezelik prioritásként a célok megvalósítását, illetve a kitűzött célokat és szándékolt eredményeket nem valósítják meg.

A törvényességi, célszerűségi és eredményességi szempontokat a Számvevőszék a Kockázati kategóriák szintjén is alkalmazza.

A **Kockázati kategóriák** szintjén a Számvevőszék az ellenőrzött szervezetek működésében és a feladatellátásában a következő területeket azonosította be, ahol kockázat merülhet fel:

Működési kockázatok

1. A **szervezet és kontrollok kialakításával és működtetésével** kapcsolatos kockázati kategóriába tartozik a működés szabályozottsága; a belső kontrollrendszer, valamint a személyi és a tárgyi feltételek megléte; a szervezeti struktúra, a szervezet elsőszámú vezetőjének szabályozási tevékenysége, továbbá a felügyelőbizottság kialakítása, feladatellátása.
2. A **tervezéssel** kapcsolatos kockázati kategória felöleli a tervezéssel összefüggő belső szabályozást; a költségvetési rendeletek/határozatok tartalmát; a költségvetés tervezéssel kapcsolatos adatszol-

gáltatások teljesítését; a tervezés célszerűségét; a bevételi és kiadási előirányzatok módosítását; a stratégiai és üzleti tervezés megfelelését.

3. A **penzügyi gazdálkodással és a fizetőképességgel** kapcsolatos kockázati kategória lefedi a gazdálkodás szabályozottságát, a gazdálkodási jogkörgyakorlást, az összeférhetetlenséget, a bevételek és a kiadások elszámolását, a tranzakciók és a kötelezettségvállalások nyilvántartását, a pénzügyi helyzet, illetve a likviditás alakulását.
4. A **vagyongazdálkodással** kapcsolatos kockázati kategóriába tartozó kockázatok a vagyongazdálkodás szabályozottsága, kialakítása; a vagyongazdálkodási tevékenység nyilvántartása; a gazdálkodási jogkörök gyakorlása; a kötelezettségvállalások nyilvántartása; a beszerzési szabályzat előírásainak betartása, a vagyoneértékelés és a vagyonkimutatás megfelelése.
5. A **közbeszerzésekkel** kapcsolatos kockázatok magukba foglalják a közbeszer-

zésekre vonatkozó belső szabályozás kialakításának és tartalmi elemeinek megfelelőségét, a közbeszerzések észszerűségét, eredményességét, illetve előkészítésének vagy lefolytatásának teljeskörűségét.

6. A **támogatások igénybevételével** kapcsolatos kockázati kategória kiterjed az alábbi részterületekre:

- ▶ a nyilvántartás tekintetében a támogatási előlegre, illetve a támogatás számviteli elszámolására és elkülönített nyilvántartására,
- ▶ a felhasználás vonatkozásában a támogatás felhasználás könyvviteli elszámolására; a felhasznált támogatási összegek elkülönített nyilvántartására; a támogatás (cél szerinti) felhasználására, a célok és indikátorok teljesülésére,
- ▶ az elszámolás, beszámolás esetében az éves számviteli beszámolóban a kapott támogatás elszámolására; a

kedvezményezett tájékoztatási és nyilvánosságra hozatali kötelezettségére; a támogatásból finanszírozott projekt megvalósításával összefüggő beszámolási kötelezettség teljesítésére.

7. A **beszámolással, transzparens működéssel** kapcsolatos kockázati kategóriába tartozik a költségvetési/számviteli beszámoló jogszabályi előírásoknak való megfelelősége, adatainak megbízhatósága; a számviteli alapelvek érvényesülése; a könyvelési tételeket alátámasztó tranzakciók megbízhatósága; a beszámoló elkészítésével, jóváhagyásával, letétbe helyezésével, közzétételével kapcsolatos határidők betartása; könyvvizsgálat; beszámolási kötelezettségek teljesítése, az adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségek teljesítése.

Feladatellátási kockázatok

8. A **közfeladat ellátásával** kapcsolatos kockázati kategória felöleli a közfelada-

tellátás kereteinek kialakítását, a belső szabályozottságot; a kötelező és önként vállalt feladatok jogszabályi előírásoknak való megfelelését, ellátását; a feladatellátás finanszírozási forrásai és a feladatellátáshoz szükséges vagyonelemek, eszközök rendelkezésre állását; a feladatellátással összefüggésben a szakmai beszámolási kötelezettség teljesítését.

9. Az **irányító, középírányító, felügyeleti, fenntartói, tulajdonosi tevékenységgel** kapcsolatos kockázatok magukba foglalják a nemzetgazdasági ágazatra vonatkozó kormányzati célkitűzések, ágazati stratégiák, programok, fejlesztések; ágazati/kormányzati irányítás; irányító (középírányító), felügyeleti, fenntartói, tulajdonosi döntések megalapozottságát; az irányítószervi feladatellátást (ideértve a középírányító tevékenységet); az alapítói jogok, egyéb irányítási, felügyeleti és ellenőrzési jogok gyakorlását; a fenntartói feladatellátást a szabályozottság, a beszámolási kötelezettség és ellenőrzési feladatok ellátása kapcsán; a felügyeleti, tulajdonosi joggyakorlással összefüggő feladatok

ellátását; a tulajdonosi ellenőrzés működtetését, a részesedések feletti tulajdonosi jogkörgyakorlást az állami és önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságoknál.

IO. A **támogatások nyújtásával** kapcsolatos kockázati kategória kiterjed az alábbi részterületekre:

- ▶ az előkészítés tekintetében a pályázat útján vagy pályázati rendszeren kívül (hatósági határozattal vagy szerződéssel, támogatói okirattal vagy szerződéssel, jogszabály vagy egyedi döntés alapján) nyújtott támogatásoknál a döntéselőkészítésre, az eljárás szabályozottságára,
- ▶ a döntés, kifizetés vonatkozásában a pályázatot elfogadó döntésre, a támogatási szerződésre vagy okira, a kifizetések formai/tartalmi előírásaira, a pályázó megfelelésére a jogszabályban meghatározott feltételek szerint,

- ▶ az ellenőrzés keretében a támogatást nyújtó/lebonyolító szervezet ellenőrzési feladatainak ellátására; a támogatás szerződésszerű felhasználásának, a fenntartási kötelezettség teljesítésének ellenőrzésére; a jogosulatlanul igénybe vett támogatás visszafizettetésére.

Az **Elemi kockázatokhoz** a Számvevőszék által ellenőrizhető szervezetekhez tartozó releváns, egyedi kockázatok tartoznak, amelyek szervezeti körönként eltérőek lehetnek.

3.2. AZ ELLENŐRZÉSEK EREDMÉNYEI

A Számvevőszék a 2024. évben kiadott jelentéseiben tett negatív megállapításait négy egymással összefüggő megközelítésben gyűjtötte és elemezte: az Alaptörvényben foglalt – törvényességi, célszerűségi és eredményességi – ellenőrzési szempontok szerint (3.2.1. fejezet), kockázati kategóriánként (3.2.2. fejezet), az ellenőrzött szervezetek típusa szerint (3.2.3. fejezet). A beszámoló az ellenőrzések eredményeit és a leggyakoribb negatív megállapítások elemzését ebben a bontásban mutatja be. A kiemelt ellenőrzések eredményeit a 3.2.4. fejezet tartalmazza.

A 2024. évben a Számvevőszék a lezárt ellenőrzésekről kiadott jelentéseiben összesen 3489 negatív megállapítást tett mindösszesen 116 jogszabály, illetve belső szabályozó eszköz előírásainak megsértésével kapcsolatban.

3.2.1. Alaptörvényben foglalt ellenőrzési szempontok

Törvényességi szempontok

A legtöbb negatív megállapítás a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény (továbbiakban: Számv. tv.), az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.), az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Ávr.), valamint az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet (továbbiakban: Áhsz.), továbbá a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Bkr.) előírásainak megsértéséhez kapcsolódott.

A **Számv. tv.** előírásaira vonatkozóan leggyakrabban jogszabálysértés a leltározás elmaradásához vagy a leltár nem megfelelő elkészítéséhez, a számviteli politikával, a kapcsolódó szabályzatokkal és a számlarenddel összefüggő tartalmi hiányosságokhoz, a számviteli alapelvek megsértéséhez, a belső szabályzatok előírása-

inak be nem tartásához, valamint a bizonylati fegyelemre vonatkozó előírások megsértéséhez és a számviteli bizonylatok hiányosságaihoz kapcsolódtak.

Az **Áht.** gazdálkodási jogkörgyakorlásra vonatkozó előírásainak be nem tartásához kapcsolódott a legtöbb megállapított hiba, hiányosság az Áht. vonatkozásában. Ezek jellemzően a kötelezettségvállalás pénzügyi ellenjegyzésének elmulasztásához, az utalványozás nem szabályszerű végrehajtásához, továbbá ahhoz kapcsolódtak, hogy a teljesítés igazolását, az utalványozást és érvényesítést az arra nem jogosult személy végezte el.

Az **Ávr.** előírásainak megsértésére vonatkozó negatív megállapítások jelentős hányada a gazdálkodási jogkörgyakorlással kapcsolatos hibákra irányult. A Számvevőszék több esetben tapasztalta, hogy a kötelezettségvállalásra nem szabályszerűen kiállított dokumentum alapján került sor, elmaradt a kötelezettségvállalások nyilvántartásba vétele, az utalványozás érvényesítése és az összeférhetlenségre vonatkozó előírásokat nem tartották be.

Az **Áhsz.** előírásainak megsértésével összefüggő negatív megállapítások a részletező nyilvántartások hiányához, illetve a nem megfelelő számviteli elszámolásokhoz, a beszámolási kötelezettség hiányos teljesítéséhez, valamint a mérleg alátámasztottságának hiányosságaihoz kapcsolódtak. Előfordult továbbá, hogy az eszközök bekerülési értékét nem megfelelően határozták meg.

A **Bkr.**-ben előírtakkal ellentétesen több ellenőrzött szervezetnél nem történt meg a kockázatok csökkentésére irányuló kontrollok kiépítése, elmaradt az ellenőrzési nyomvonal elkészítése és aktualizálása, valamint a nyomkövetési rendszer kialakítása, továbbá nem volt megfelelő a kontrollkörnyezet kialakítása.

Célszerűségi szempontok

A Számvevőszék az állami vagyonnal való gazdálkodás ellenőrzése során megállapította, hogy egy ellenőrzött szervezetnél nem érvényesültek a célszerűségi szempontok, mert a beruházásokkal kapcsolatos döntések a jogszabályi előírások ellenére nem voltak megalapo-

zottak, nem érvényesült a nemzeti vagyonnal való felelős gazdálkodás elve.

Az informatikai rendszerek működésének célszerűségi szempontból történt ellenőrzése során a Számvevőszék a szükséges fejlesztések elmaradását állapította meg, melynek következtében az informatikai háttér megbízható működése, valamint az adatvesztés elkerülése nem volt biztosított.

Az európai uniós támogatások felhasználásának célzott ellenőrzése során a Számvevőszék megállapította, hogy az irányító hatóság a funkcionalitás, a célszerűség és a fenntarthatóság kockázatainak kezelését biztosító elemeket nem építette be a pályázati felhívásokba, a jogosultsági kritériumok és a tartalmi értékelési szempontok között nem határozott meg a projektcélok megvalósulása, illetve azok fenntarthatósága szempontjából lényeges előírásokat.

Eredményességi szempontok

Az ivóvíz-gazdálkodás ellenőrzése, az ügyfélbarát elektronikus ügyintézés érdekében tett

intézkedések értékelése, valamint a Foglalkoztatás-felügyelet hatósági tevékenységének ellenőrzése során a Számvevőszék megállapította, hogy az ellenőrzött szervezetek nem határoztak meg eredményességi szempontokat, illetve nem mérték az eredményességi kritériumok teljesülését. A Számvevőszék megállapította, hogy nem mérték vissza az üzleti stratégiájuk megvalósulását; elmaradt a teljesítményértékelés; nem értékelték a fejlesztések hatékonyságát és teljeskörűségét.

Az önkormányzati tulajdonú lakások hasznosításának célzott ellenőrzése során a Számvevőszék az ellenőrzött szervezeteknél az eredményességi szempontok érvényesülésének hiányát állapította meg a vagyonelemek kezelésében, az önkormányzati lakásállomány minőségének biztosításában, valamint az integrált információs rendszerek kiépítésében. Jellemzően általános érvényű fejlesztési irányként, célkitűzésként fogalmazták meg a lakásállomány fejlesztését, a lakásállomány hasznosításából származó bevételek növelését, optimalizálását, ugyanakkor a célkitűzésekhez mérhető célszámokat, mutatókat nem rendeltek.

Az időskori bentlakásos szociális ellátás ellenőrzése során a Számvevőszék megállapította, hogy az irányító szerv az ellátásra vonatkozó közép- és hosszú távú stratégiai dokumentumokban meghatározta a szolgáltatásokra vonatkozó célkitűzéseket, az azok elérését támogató intézkedéseket, valamint a megvalósulás nyomon követését leíró módszert, azonban a stratégiákban megfogalmazott intézkedések megvalósítására a 2020-2022-es években nem került sor. A középirányító szerv az ellenőrzött időszakban nem rendelkezett az időskorúak bentlakásos ellátására vonatkozóan közép- és hosszú távú tervvel.

3.2.2. A kockázati kategóriák

Az előzetes kockázatelemzések eredményei

Az ellenőrzések előkészítése során a Számvevőszék minden esetben kockázatelemzést végez, az ellenőrzései során a kockázatos szervezetekre, illetve területekre fókuszál. A 2024. évben lezárt ellenőrzések tekintetében az elvégzett előzetes kockázatelemzés össze-

sített eredményei alapján a legkockázatosabb területek az ellenőrzött szervezeteknél a vagyongazdálkodás, a pénzügyi gazdálkodás és a fizetőképesség, illetve a beszámolás, transzparens működés voltak (8. ábra).

Az ellenőrzések során azonosított kockázatok

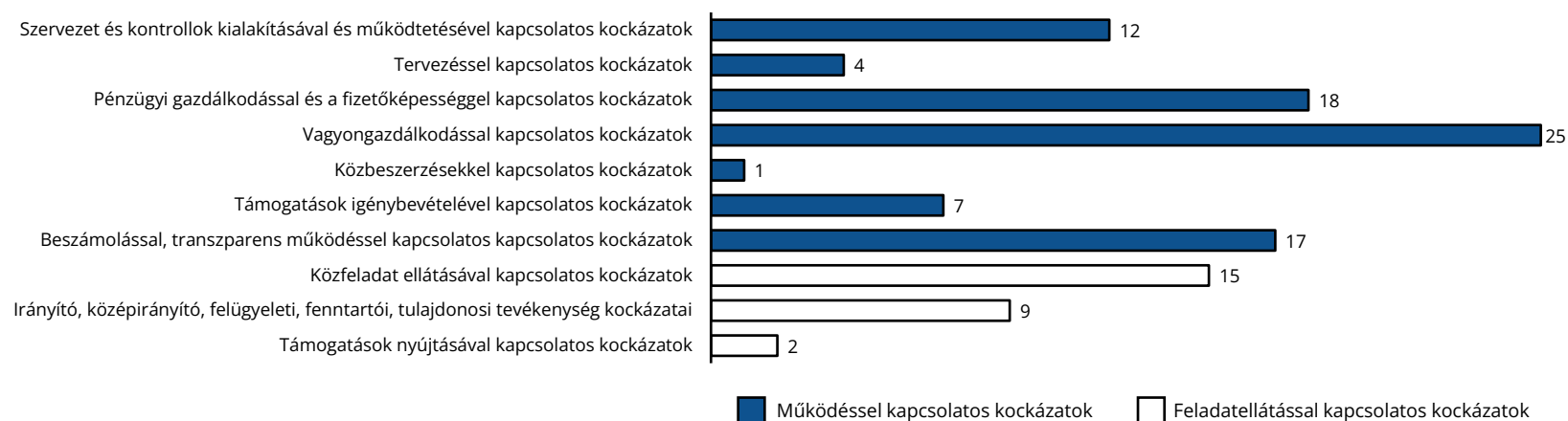
A számvevőszéki jelentésekben tett negatív megállapítások 96,4%-ban visszaigazolták az előzetes kockázatelemzések eredményeit. Az ellenőrzések során tett negatív megállapítások megoszlását kockázati kategóriánként a 9. ábra mutatja.

A kockázati kategóriákon belül a **beszámolással, transzparens működéssel** kapcsolatos negatív megállapítások részaránya volt a legmagasabb (30,9%). Az ebbe a kategóriába sorolt hiányosságok jellemzően a számviteli, beszámolási és közzétételi kötelezettségek teljesítésének elmaradásához, a számviteli alapelvek megsértéséhez, illetve az év végi leltározás elmulasztásához kapcsolódtak. Emellett az ellenőrzött szervezetek a kapott támogatások összegét a beszámolóban nem megfelelő módon szerepeltették, továbbá az eszközöket és forrásokat nem megfelelő összegben értékelték és mutatták ki az éves beszámolóban.

A **pénzügyi gazdálkodással és a fizetőképességgel** kapcsolatban tapasztalt hibák, hiányosságok az összes negatív megállapítás 17,5%-át tették ki. A negatív megállapítások többségében a gazdálkodási jogkörgyakorlással kapcsolatos hibákra, hiányosságokra irányultak, azon belül a kötelezettségvállalás, a pénzügyi ellenjegyzés elmaradásához, a teljesítésigazolás és az érvényesítés nem megfelelő végrehajtásához kapcsolódtak.

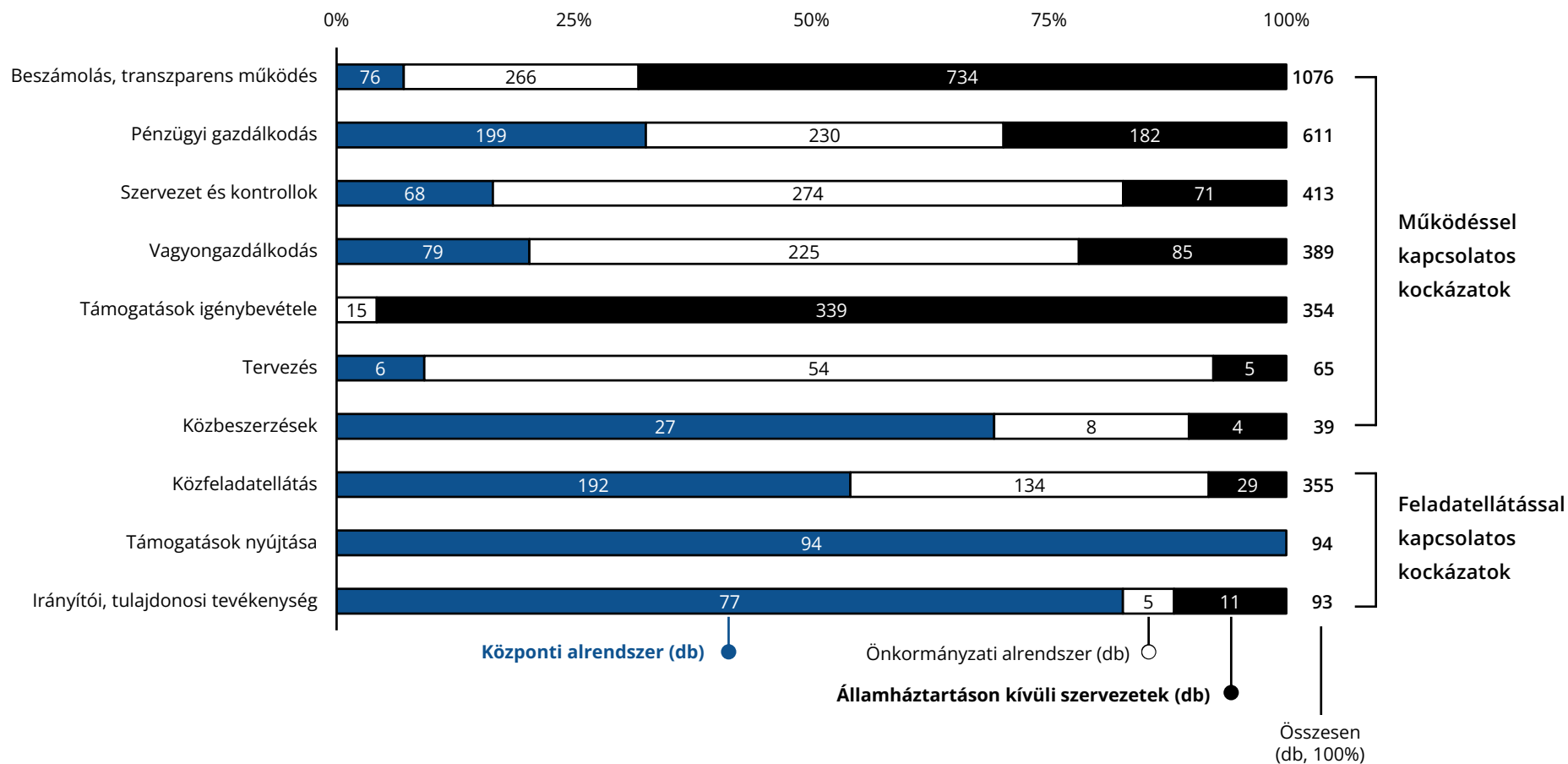
A **szervezet és kontrollok kialakításával és működtetésével** kapcsolatos hibák, hiányosságok aránya 11,8% volt a negatív

8. ábra: Az előzetes kockázatelemzés összesített eredménye kockázati kategóriánkénti előfordulása a 2024. évben lezárt ellenőrzésekhez kapcsolódóan (alkalom)



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

9. ábra: Az ellenőrzések során tett negatív megállapítások kockázati kategóriánkénti megoszlása (db)



Megjegyzés: A kockázati kategóriák pontos megnevezését lásd a 8. ábrán. Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

megállapításokon belül. A megállapítások a belső szabályozó eszközök elkészítésének elmulasztására, az ellenőrzött szervezetek működésének nem megfelelő szabályozására, a kockázatkezelés, a nyomonkövetés, a belső ellenőrzés és a felügyelőbizottság nem megfelelő működésére, továbbá a közérdekű adatok kezelésével, közzétételével kapcsolatos hibákra, hiányosságokra irányultak.

A **vagyongazdálkodással** kapcsolatos hibák, hiányosságok 11,1%-ot tettek ki. A negatív megállapítások a beruházások, felújítások, állagvédelem, eszközbeszerzések során a nem megfelelő gazdálkodási jogkörgyakorláshoz kapcsolódtak, ezen belül a kötelezettségvállalás és a pénzügyi ellenjegyzés nem volt szabályszerű, illetve a teljesítésigazoló nem rendelkezett a jogkör gyakorlására vonatkozó kijelöléssel.

A **közfeladat ellátásával** kapcsolatban feltárt hibák, hiányosságok aránya 10,2% volt. A negatív megállapítások a közfeladatot ellátó ellenőrzött szervezet által hozott döntések formai-tartalmi hiányosságaihoz, a jogszabályban előírt határidő be nem tartásához, a digitális felüle-

tek nem megfelelő kialakításához, az ügyfelek felhasználói elégedettségi szempontjainak nem megfelelő figyelembevételéhez, valamint a beérkező panaszok és közérdekű bejelentések jogszabályi előírásoknak nem megfelelő feldolgozásához kapcsolódtak.

A **támogatások igénybevételét** a negatív megállapítások 10,1%-a érintette. A negatív megállapítások a támogatásokkal összefüggésben előírt elkülönített nyilvántartások nem megfelelő kialakítására; a támogatás jogosulatlan igénybevételére; a kapcsolódó bizonylatok támogatási jogcíme utaló záradékkal történő ellátásának hiányára; a könyvvezetési előírások be nem tartására; az elszámolások határidőn túli benyújtására, számszaki pontosságának hiányára, illetve a számviteli bizonylatok könyvvizsgáló általi ellenőrzésének elmulasztására; továbbá a támogatás felhasználásáról szóló szöveges, szakmai beszámoló elkészítésének elmulasztására vonatkoztak.

A **támogatások nyújtásával** kapcsolatos hibákra, hiányosságokra vonatkozott a negatív megállapítások 2,7%-a, amelyek jellemzően a

támogatási döntés tartalmi-formai hiányosságait, az előírt monitoring rendszer szabályozatlanságát, vagy az abban foglaltak be nem tartását, illetve a döntési folyamat során elkövetett hibákat, hiányosságokat érintették.

Az **irányító, középírányító, felügyeleti, fenntartói, tulajdonosi tevékenység** tekintetében megtett negatív megállapítások aránya 2,7% volt. A feltárt hibák, hiányosságok alapvetően az irányított szervezetekre vonatkozó teljesítmény követelmények előírásának, illetve a tulajdonosi ellenőrzések végrehajtásának elmaradásával álltak összefüggésben.

A **tervezéssel** kapcsolatos negatív megállapítások 1,9%-ot tettek ki. A feltárt hibák, hiányosságok jellemzően a tervezett bevételek számszaki megalapozottságának és indokoltságának hiányára, illetve a tervezett összegek nem megfelelő megbontására vonatkoztak.

A **közbeszerzésekkel** kapcsolatos negatív megállapítások aránya 1,1% volt és alapvetően a közbeszerzési eljárás lefolytatásának elmulasztását, illetve a közbeszerzési szabályzat, közbeszerzési terv elkészítésének elmaradását érintette.

3.2.3. Az ellenőrzött szervezetek típusa

A lezárt ellenőrzések keretében a Számvevőszék az általa a 2024. évben ellenőrzött, mindösszesen 845 szervezeten belül 484 szervezet vonatkozásában tett negatív megállapítást. A negatív megállapításokat, valamint az azokkal érintett szervezetek számát és arányát mutatja a 7. táblázat az egyes működési területeken belül.

3.2.3.1. AZ ÁLLAMHÁZTARTÁS KÖZPONTI ALRENDSZERÉBEN MŰKÖDŐ SZERVEZETEK

A 2024. évben a központi költségvetési szerveknél a legjellemzőbb hibák, hiányosságok a pénzügyi gazdálkodáshoz és a fizetőképességhez, valamint a közfeladatellátáshoz kapcsolódtak. Az ellenőrzött központi költségvetési szerveket érintő negatív megállapítások alakulását a 10. ábra szemlélteti.

A negatív megállapítások 24,3%-a **pénzügyi gazdálkodással és a fizetőképességgel** kapcsolatos hibákra, hiányosságokra vonatkozott. Ezek jellemzően a gazdálkodási jogkörgyakorlással – a kötelezettségvállalással, a pénzügyi ellenjegyzéssel, a teljesítésigazolással, az érvényesítéssel, valamint az utalványozással – kapcsolatos hibák, hiányosságok voltak.

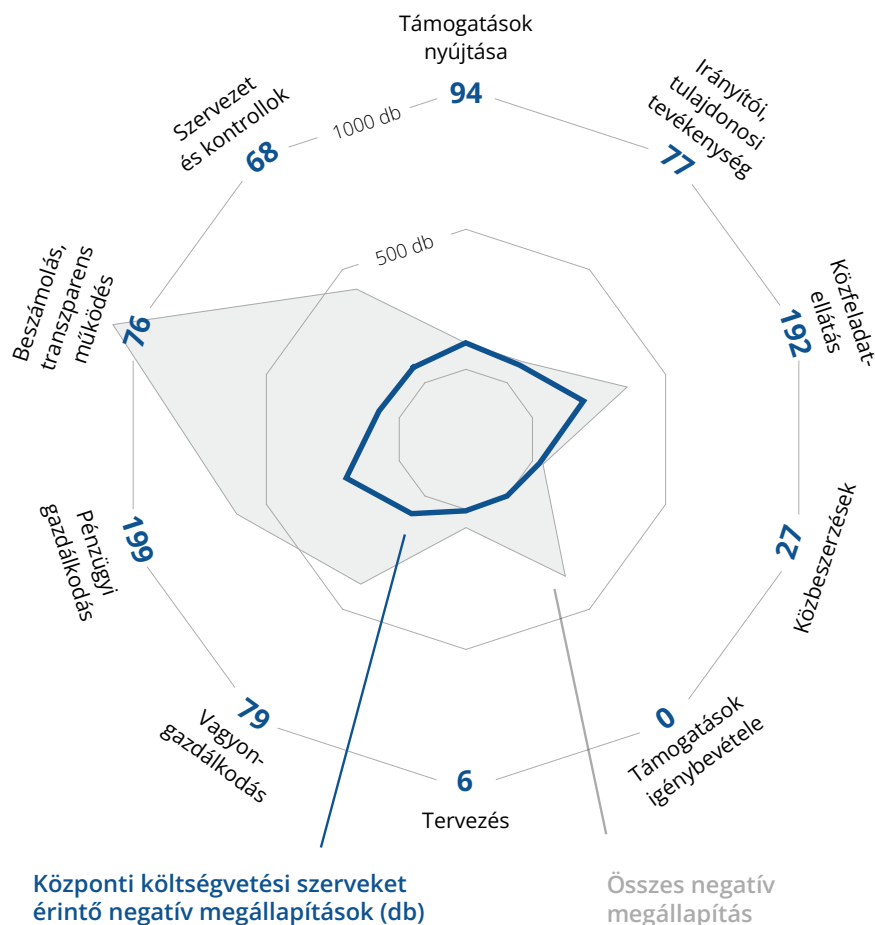
- ▶ A gazdálkodás jogkörgyakorlás ellenőrzése során azonosított főbb hiányosság volt, hogy a kötelezettségvállalásra pénzügyi

7. táblázat: A negatív megállapítások és az azokkal érintett szervezetek száma és aránya az ellenőrzött alrendszeren belül

| | Összes ellenőrzött szervezet száma | Negatív megállapítással érintett szervezetek | | Negatív megállapítások száma |
|---|------------------------------------|--|--------------|------------------------------|
| | | száma | aránya | |
| Központi alrendszer | 297 | 128 | 43,1% | 818 |
| Önkormányzati alrendszer | 140 | 59 | 42,1% | 1211 |
| Államháztartáson kívül működő szervezetek | 408 | 297 | 72,8% | 1460 |
| MINDÖSSZESEN | 845 | 484 | 57,3% | 3489 |

Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

10. ábra: Az ellenőrzött központi költségvetési szerveket érintő negatív megállapítások alakulása (db)



ellenjegyzés hiányában, vagy azt követően került sor, illetve a pénzügyi ellenjegyzést az arra nem jogosult végezte el.

- ▶ Az ellenőrzött szervezeteknél a teljesítés igazolása során sok esetben nem történt meg a kiadások teljesítése jogosságának,összecszerúségének, valamint a teljesítés tényének ellenőrzése és igazolása. Előfordult hiányosan kiállított teljesítésigazolás, vagy a teljesítésigazoló nem rendelkezett a jogkör gyakorlására vonatkozó kijelöléssel.
- ▶ Előfordult, hogy utalványozás hiányában került sor a személyi jellegű és dologi kifizetések teljesítésére, a teljesítésigazolás, az érvényesítés és az utalványozás a kifizetés teljesítését követően történt meg; vagy elmaradt az érvényesítés, illetve az érvényesítő nem rendelkezett a gazdálkodási jogkör gyakorlására vonatkozó kijelöléssel.

Az államháztartás központi alrendszerben működő szervezeteket érintő negatív megállapítások 23,5%-a **közfeladatellátással** összefüggő hibákra, hiányosságokra vonatkoztak. Ezek elsősorban a panaszkezeléshez, a ható-

Megjegyzés: A kockázati kategóriák pontos megnevezését lásd a 8. ábrán. Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

sági döntések tartalmi, formai hiányosságaihoz, illetve a tájékoztatási kötelezettség nem vagy határidőn túli teljesítéséhez kapcsolódtak.

- ▶ A panaszkezelés során a panasz kapcsán a megtett intézkedésről vagy annak mellőzéséről az indokok megjelölése nélkül történt a bejelentő értesítése. A bejelentő a panaszt, közérdekű bejelentést nem az eljárásra jogosult szervhez tette meg, és ezt a bejelentést az ellenőrzött szervezet a jogszabályban előírt határidőn belül nem továbbította az eljárásra jogosult szervhez. Az ellenőrzött szervezet által végzett, panaszkezeléshez kapcsolódó ellenőrzés eredményéről a bejelentőt a vonatkozó törvényben előírtak ellenére nem értesítették. A panaszkezelés kapcsán elmaradt vagy nem volt megfelelő a panaszos tájékoztatása, mivel hatáskör áttétel kapcsán az ügyféltájékoztatókban nem rögzítették az elintézés várható időpontját, illetve a vizsgálat meghosszabbításának indokait.
- ▶ A hatósági döntések nem tartalmazták a felmerült eljárási költséggel kapcsolatos rendelkezést. Az ellenőrzött szervezetek

által kiadott határozatok kiküldésére nem a jogszabályokban előírt határidőn belül került sor. A hatóság határidőben nem kereste meg az ügymenethez szükséges társszervezetet.

- ▶ A hatósági eljárásokkal összefüggésben elmaradt a vonatkozó jogszabályokban előírt tájékoztatási kötelezettség teljesítése a panaszos vagy közérdekű bejelentést tevő beadványának az illetékes hatósághoz való átadásáról (amennyiben nem az eljárásra jogosult szervezethez érkezett a megkeresés), a tájékoztatás nem volt teljeskörű, illetve nem volt igazolt, hogy a tájékoztatás ténylegesen megtörtént.
- ▶ Célszerűségi és eredményességi szempontból a Számvevőszék negatív megállapításokat tett az informatikai rendszerek fejlesztésének elmaradása, valamint nem megfelelő koordinálása tekintetében.

Az államháztartás központi alrendszerében működő ellenőrzött szervezeteket érintő negatív megállapítások 11,5%-a **támogatások nyújtásával** kapcsolatban feltárt hibákra,

hiányosságokra – elsősorban a támogatásokhoz kapcsolódó döntési és kifizetési joggyakorlásra, az ellenőrzési feladatok ellátására, valamint a pályázatok előkészítésére – vonatkozott.

- ▶ A döntésekért és a kifizetésekért felelős szervezet a pályázati előírásban szereplő határidőn túl döntött a támogatási kérelemről. A pályázatoknál nem volt teljeskörű a döntés indoklása, valamint az azt megalapozó jogszabályok megjelölése. A pályázattal szemben tett kifogások kezelése tekintetében az ellenőrzött szervezet a támogatást igénylő kifogását a rendelkezésre álló határidő alatt nem bírálta el, a határidő meghosszabbítására nem került sor. Az időközi kifizetéseket az ellenőrzött szervezet a vonatkozó támogatási rendeletben előírt határidőt követően teljesítette a kedvezményezettek részére, az időközi kifizetést nem utalták az igénylőnek, mivel a kérelmét a vonatkozó támogatási rendeletben előírt határidőig nem bírálták el, vagy a záró kifizetés nem történt meg a kapcsolódó támogatási rendelet által előírt határidőn belül.

- ▶ A támogatást nyújtó szervezetek a támogatási kérelmek jogosultságának ellenőrzését nem a pályázati kiírásokra, felhívásokra vonatkozó útmutatóban előírtaknak megfelelően hajtották végre. A támogatást nyújtó szervezet a kedvezményezett részére előírt beszámolási kötelezettség teljesítésének elmaradását a benyújtott kifizetési kérelmek ellenőrzése során nem kifogásolta, a támogatást ennek hiányában folyósította. A támogatást igénylő jogosultságának ellenőrzésekor a támogatást nyújtó szervezet felszólítása hiánypótlásra nem volt teljeskörű, nem tartalmazta az összes hibát, hiányosságot, vagy késedelmesen került sor a hiánypótlási felhívás megküldésére.
- ▶ A támogatások előkészítésénél a pályázati kiírások nem minden esetben voltak összhangban a pályázati felhívással. Az irányító hatóság a pályázati felhívás elkészítése során nem vette figyelembe a kapcsolódó jogszabályi előírásokat, vagy a pontozási rendszer kialakításánál a pályázat által célzott, fenntartható gazdálkodás vonatkozásában meghatározott szempontokat.

- ▶ Célszerűségi és eredményességi szempontból a Számvevőszék negatív megállapításokat tett a pályázati felhívások tartalmi hiányosságaira, illetve a benyújtott kifogások nem azonos elbírálására, valamint a támogatási döntések során a különböző értékelési szempontok nem megfelelő kezelésére.

Az államháztartás központi alrendszerében működő szervezeteket érintő negatív megállapítások 9,7%-a a **vagyongazdálkodással** kapcsolatos hibákra, hiányosságokra, jellemzően a gazdálkodási jogkörgyakorlásra, azon belül a nem szabályszerű kötelezettségvállalásra, pénzügyi ellenjegyzésre, teljesítésigazolásra, továbbá a gazdasági eseményekről valóságnak nem megfelelő, nem folyamatos vagy nem áttekinthető nyilvántartás vezetésére vonatkozott.

- ▶ A jogszabályi előírások ellenére a kötelezettségvállalást követően került sor a pénzügyi ellenjegyzésre, vagy a kötelezettség vállaló írásbeli felhatalmazással nem rendelkezett.

- ▶ A vagyongazdálkodás során tárgyi eszköz beszerzéséhez kapcsolódó kiadás utalványozására és a kifizetésre a teljesítés igazolása hiányában került sor vagy az utalványozás a teljesítés igazolását megelőzően történt.
- ▶ Az adásvételi szerződések alapján történt értékesítést az ellenőrzött szervezet vagyonyilvántartásában nem a valós tartalomnak megfelelően szerepeltette. A tárgyi eszközök nyilvántartása nem tartalmazta az eszközök azon sajátos adatait, amelyek lehetővé teszik egyértelmű beazonosításukat.
- ▶ Eredményességi szempontból a Számvevőszék negatív megállapításokat fogalmazott meg a közműszolgáltató infrastruktúra korszerűsítését megalapozó állapotfelmérés elmaradása, a vagyoneértékelés pontatlan végrehajtására, valamint a vagyonelemek nem megfelelő használatára, üzemeltetésére tekintettel.

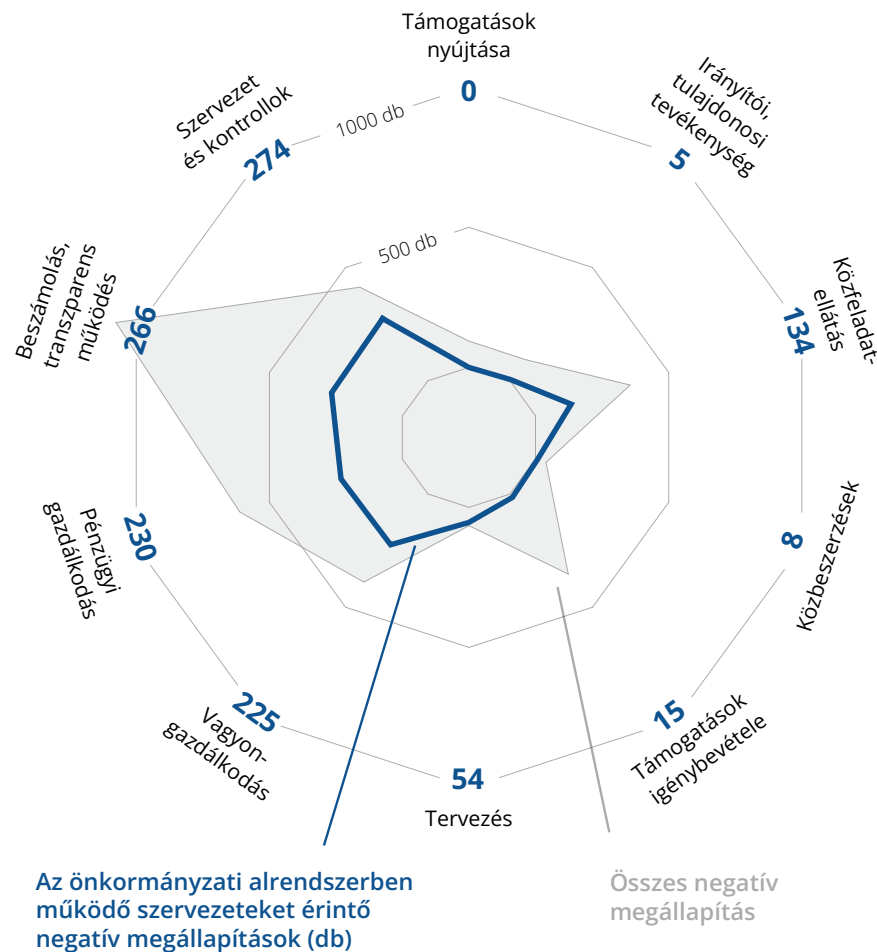
Az államháztartás központi alrendszerében működő szervezeteket érintően a további

negatív megállapítások 9,4%-a az irányító, középírányító, felügyeleti, fenntartói, tulajdonosi tevékenységgel, 9,3%-a a beszámolással és transzparens működéssel, 8,3%-a a szervezet és kontrollok kialakításával és működtetésével, 3,3%-a a közbeszerzésekkel, további 0,7%-a a költségvetési tervezéssel kapcsolatban feltárt hiányosságokra terjedt ki.

3.2.3.2. AZ ÁLLAMHÁZTARTÁS ÖNKORMÁNYZATI ALRENDSZÉBEN MŰKÖDŐ SZERVEZETEK

Az önkormányzati alrendszerbe a helyi és nemzetiségi önkormányzatok, azok költségvetési szervei, valamint az országos nemzetiségi önkormányzatok és költségvetési szervei tartoznak. Az önkormányzati alrendszerben működő szervezeteknél a 2024. évben a legjellemzőbb hibákat, hiányosságokat a szervezet és kontrollok kialakításával és működtetésével; a beszámolással, transzparens működéssel, valamint a pénzügyi gazdálkodással és a fizetőképességgel kapcsolatban állapította meg a Számvevőszék. A negatív megállapítások megoszlását mutatja a 11. ábra.

11. ábra: Az önkormányzati alrendszerben működő ellenőrzött szervezetekre vonatkozó negatív megállapítások alakulása (db)



Megjegyzés: A kockázati kategóriák pontos megnevezését lásd a 8. ábrán. Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

Az önkormányzati alrendszerben működő ellenőrzött szervezetekre vonatkozóan tett negatív megállapítások 22,6%-a **a szervezet és kontrollok kialakításával és működtetésével** kapcsolatos hiányosságokra vonatkozott. Ezek jellemzően a közzétételi kötelezettség nem megfelelő teljesítését, valamint az ellenőrzött szervezetek működésének hiányos szabályozottságát érintették.

- ▶ Sok esetben nem a jogszabályban előírtak szerint történt meg a közérdekű adatok közzététele, illetve nem megfelelően alakították ki a közzétételi felületet. Az ellenőrzött szervezetek nem gondoskodtak adataiknak a közadatkereső rendszerbe történő továbbításáról.
- ▶ A működés hiányos szabályozottsága vonatkozásában a szervezeti és működési szabályzatok aktualizálását nem végezték el vagy azok – elsősorban a vagyonyilkoztatási kötelezettség szabályozásának elmaradása miatt – nem voltak teljeskörűek, illetve nem történt meg a jóváhagyásuk.

- ▶ A Számvevőszék megállapította, hogy a belső ellenőrzés tevékenysége több esetben nem terjedt ki a költségvetési bevételek és kiadások tervezésének, felhasználásának és elszámolásának, valamint az eszközökkel és forrásokkal való gazdálkodásnak az ellenőrzésére.

Az önkormányzati alrendszerben működő ellenőrzött szervezeteknél a negatív megállapítások 22,0%-át a **beszámolóval, transzparens működéssel** kapcsolatos hiányosságok tekintetében fogalmazta meg a Számvevőszék. Ezek jellemzően a számviteli alapelvek megsértésére, illetve a beszámolót alátámasztó leltár elkészítésének hiányára vonatkoztak.

- ▶ Az ellenőrzött szervezetek nem tartották be a teljesség vagy a valódiság számviteli alapelveit, számviteli nyilvántartásaik hiányosak voltak, vagy az azokban szereplő eszközöket nem megfelelően sorolták be; illetve a bekerülési érték részét képező tételeket nem a felmerüléskor, a gazdasági esemény megtörténtekor vették figyelembe, azokat nem a valós értéken tüntették fel a beszámolóban.

- ▶ Az ellenőrzések során a Számvevőszék megállapította, hogy sok esetben nem állítottak össze a beszámolót alátámasztó olyan leltárt, amely tételesen, ellenőrizhető módon tartalmazta volna az ellenőrzött szervezet mérleg fordulónapján meglévő eszközeit és forrásait mennyiségben és értékben.

A negatív megállapítások 19,0%-a **pénzügyi gazdálkodáshoz és a fizetőképességhez**, ezen belül alapvetően a gazdálkodási jogkörgyakorlással összefüggő hibákhoz, továbbá a gazdasági eseményekről vezetett, a valóságnak nem megfelelő, nem áttekinthető nyilvántartásokhoz kapcsolódott.

- ▶ A gazdálkodási jogkör gyakorlásánál előfordult, hogy nem írásban történt a kötelezettségvállalás, valamint a pénzügyi ellenjegyzés nem minden esetben történt meg. A teljesítésigazolások nem végezték el, illetve a teljesítésigazolást megelőzően kötelezettségvállalásra nem került sor.
- ▶ A Számvevőszék megállapította, hogy a kötelezettségvállalásokról vezetett nyil-

vántartások nem voltak teljes körűek, azokat nem aktualizálták, ezért nem voltak alkalmasak a kötelezettségvállalással nem terhelt, szabad előirányzatok megállapítására.

A negatív megállapítások 18,6%-a a **vagyongazdálkodással** kapcsolatos hibákra, hiányosságokra vonatkozott. A Számvevőszék jellemzően a vagyonelemekkel összefüggő gazdálkodási jogkörgyakorlást érintő hibákat, hiányosságokat, az ellenőrzött szervezetek által kezelt vagyonelemek nem megfelelő hasznosítását, továbbá a kötelező nyilvántartások nem előírásoknak megfelelő vezetését állapította meg.

- ▶ A vagyonelemek beszerzéséhez kapcsolódó kötelezettségvállalást nem előzte meg pénzügyi ellenjegyzés.
- ▶ Az önkormányzatok nem megfelelő adatokat tölthettek fel az ingatlanvagyon-kataszterbe, azokkal a földhivatali nyilvántartásokban szereplő adatok nem egyeztek meg.

- ▶ A Számvevőszék megállapította, hogy az ellenőrzött szervezeteknél a vagyongazdálkodással összefüggő gazdasági eseményekhez kapcsolódó, valóságnak megfelelő, folyamatos és naprakész, áttekinthető nyilvántartások vezetése nem történt meg, a nyilvántartások hiányosak vagy számszakilag nem pontosak voltak; az egyes tételeket nem a megfelelő értékben tartották nyilván.

- ▶ Célszerűségi szempontból a Számvevőszék megállapította, hogy az ellenőrzött szervezetek nem gazdálkodtak felelős módon a tulajdonukban vagy kezelésükben lévő vagyonnal, lakásokkal, egyéb ingatlanokkal; elmaradtak az indokolt felújítások, fejlesztések; illetve a vagyónátruházásokkal vagy bérbeadásokkal kapcsolatos döntések meghozatala nem az elvárható gondossággal történt.

- ▶ A feladatellátás eredményességének értékelésénél hiányosság volt, hogy az önkormányzat az ellenőrzött időszakban nem rendelkezett vagyongazdálkodási koncepcióval, közép- és hosszútávú vagyongaz-

dálkodási tervvel, továbbá a vagyongazdálkodási tevékenységének mérését biztosító mutatószámokat nem alakította ki.

Az önkormányzati alrendszerben működő ellenőrzött szervezeteket érintő negatív megállapítások 11,1%-a **közfeladatellátással** kapcsolatos hiányosságokra vonatkozott, amelyek alapvetően a helyi adórendeletek jogszabályi előírásoknak nem megfelelő megalkotásához, az adótartozások beszedésének elmaradásához, valamint az épületek energiahatékonysági felmérésének elmaradásához kapcsolódtak.

- ▶ A helyi adórendeletek nem feleltek meg a törvényi előírásoknak, a jogszabályban rögzített tilalom ellenére adómentességet állapítottak meg a vállalkozók részére vagy egy adóalany egy adótárgya tekintetében több adónem vonatkozásában határozott meg az önkormányzat adófizetési kötelezettséget.

- ▶ Az önkormányzatok az adótartozások beszedése érdekében nem tették meg a jogszabályban előírt, szükséges lépéseket.

- ▶ A közintézményi tulajdonban és használatban álló épületekkel kapcsolatos energiahatékonysági feladatokat az ellenőrzött szervezetek nem vagy nem teljeskörűen látták el, az épületek nem rendelkeztek energiamegtakarítási intézkedési tervvel, hiányoztak az épületenergetikai tanúsítványok másolatai vagy nem töltötték fel az energetikai tanúsítványokat a Nemzeti Energetikusi Hálózat által üzemeltetett felületre.

Az önkormányzati alrendszerben működő ellenőrzött szervezetekhez kapcsolódó további negatív megállapítások 4,4%-a a költségvetés nem megfelelő tervezésére, 1,2%-a a támogatások nem megfelelő nyilvántartására, felhasználására, a támogatásokhoz kapcsolódó beszámolásra, illetve elszámolásra vonatkozott, 0,7%-a a közbeszerzésekkel, 0,4%-a az irányító, középírányító, felügyeleti, fenntartói, tulajdonosi tevékenységgel összefüggésben feltárt hibákat, hiányosságokat érintette.

3.2.3.3. AZ ÁLLAMHÁZTARTÁSON KÍVÜL MŰKÖDŐ SZERVEZETEK

Az államháztartáson kívül működő szervezetek közé tartoznak a civil szervezetek, pártok és pártalapítványok, valamint a köztulajdonban álló és egyéb gazdasági társaságok.

Az államháztartáson kívül működő ellenőrzött szervezeteket érintő számvevőszéki jelentésekben szereplő negatív megállapítások megoszlását a 12. ábra mutatja.

A 2024. évben ellenőrzött államháztartáson kívül működő szervezetek vonatkozásában a negatív megállapítások 50,3%-a beszámolással, transzparens működéssel, 23,2%-a támogatások igénybevételével, 12,5%-a pénzügyi gazdálkodással és a fizetőképességgel összefüggően feltárt hibákra, hiányosságokra vonatkozott. Az ellenőrzési kritériumok alapján tett további negatív megállapítások a vagyongazdálkodással (5,8%), a szervezet és kontrollok kialakításával és működtetésével (4,8%), a közfeladatellátással (2,0%), a tulajdonosi tevékenységgel

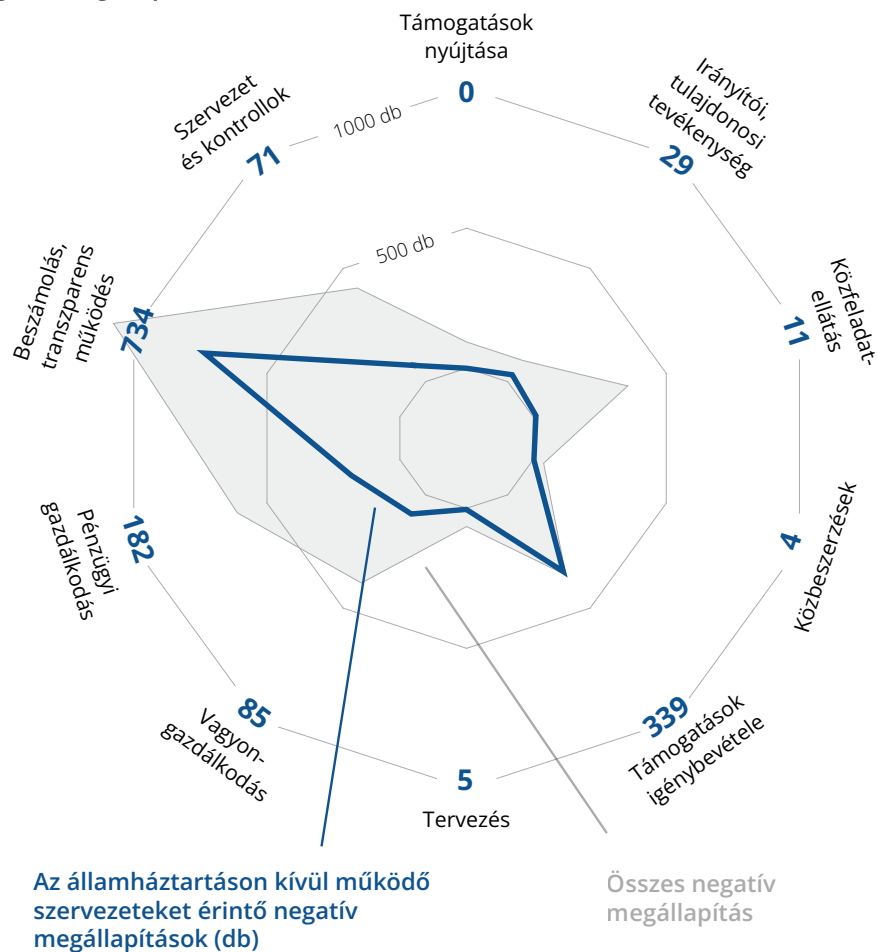
(0,8%), valamint a közbeszerzésekkel (0,3%), és a tervezéssel (0,3%) kapcsolatban azonosított hibákat, hiányosságokat érintették.

A civil szervezetek ellenőrzésével kapcsolatos tapasztalatok

Az államháztartáson kívül működő szervezetek közül a civil szervezetekről – alapítványokról, közalapítványokról, egyesületekről, sportszövetségekről – készített számvevőszéki jelentésekben szereplő negatív megállapítások 51,4%-a a beszámolással és transzparens működéssel, 29,4%-a támogatások igénybevétele során a támogatások nyilvántartásával, felhasználásával, a beszámolással, illetve elszámolással, 12,3%-a a pénzügyi gazdálkodással, 4,5%-a a szervezet és kontrollok kialakításával és működtetésével, továbbá 2,4%-a a vagyongazdálkodással kapcsolatban feltárt hibákra, hiányosságokra vonatkozott. A civil szervezeteket érintő negatív megállapítások összetételét szemlélteti a 13. ábra.

A civil szervezetek ellenőrzése során a **beszámolással, transzparens működéssel** kapcsolatban feltárt hibák, hiányosságok jellemzően a

12. ábra: Az államháztartáson kívül működő ellenőrzött szervezeteket érintő negatív megállapítások alakulása (db)



számviteli és beszámolási kötelezettségek nem megfelelő teljesítéséhez, a számviteli alapelvek megsértéséhez, továbbá a könyvvizsgálatra vonatkozó kötelezettség teljesítésének elmulasztásához kapcsolódtak.

- ▶ A Számvevőszék megállapította, hogy több ellenőrzött civil szervezet nem tartotta be a valódiság vagy a teljesség számviteli alapelveit. Beszámolóikban olyan eszközöket mutattak ki, amelyek értékelése nem felelt meg a számviteli politikájukban előírt értékelési elveknek és az azokhoz kapcsolódó értékelési eljárásoknak, azok nem a valós értéken szerepeltek a könyvviteli nyilvántartásokban vagy a civil szervezetek nem könyveltek minden olyan gazdasági eseményt, amelynek az eszközökre és a forrásokra gyakorolt hatását a beszámolóban ki kell mutatni.
- ▶ A sportegyesületek ellenőrzése során a Számvevőszék megállapította, hogy beszámolójukat sok esetben nem támasztották alá olyan leltárral, amely tételesen, ellenőrizhető módon tartalmazta volna mennyiségben és értékben az ellenőrzött

Megjegyzés: A kockázati kategóriák pontos megnevezését lásd a 8. ábrán. Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

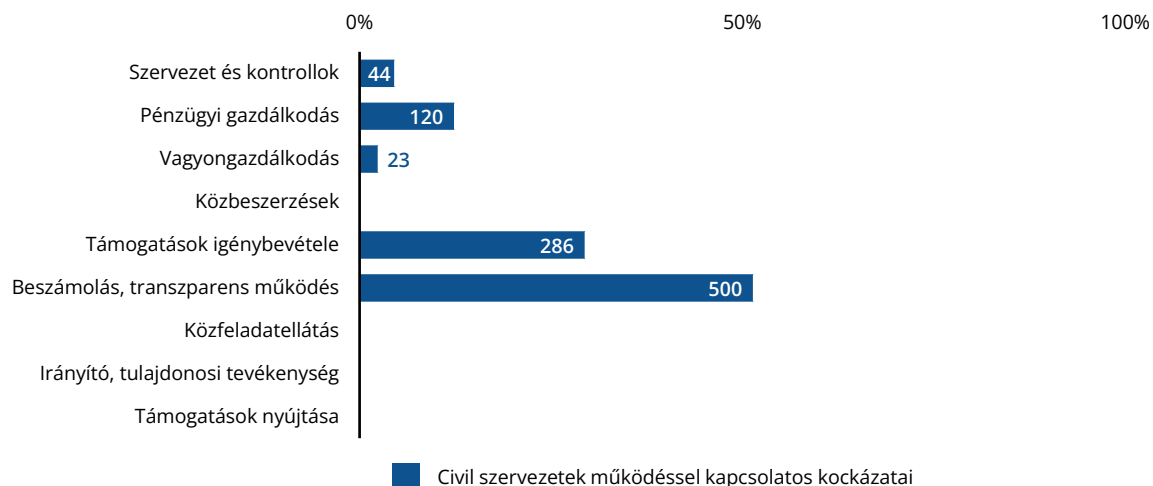
szervezet mérleg fordulónapján meglévő eszközeit és forrásait.

- ▶ Előfordult, hogy az éves számviteli beszámolót és közhasznúsági mellékletet a legfőbb döntéshozó szerv nem hagyta jóvá.

- ▶ A költségvetési támogatásban részesült, ellenőrzött sportegyesületeknél a vonatkozó kormányrendeletben foglaltak ellenére az éves beszámoló felülvizsgálatára nem bíztak meg könyvvizsgálót.

- ▶ A támogatásban részesült, ellenőrzött egyesületeknél, alapítványoknál hiányosság volt a kapott támogatások nem megfelelő számviteli elszámolása, elmaradt a támogatásként kapott bevétel passzív időbeli elhatárolásként való kimutatása, továbbá eszközbeszerzés esetén az értékcsökkenést nem megfelelően állapították meg.

13. ábra: A civil szervezeteket érintő negatív megállapítások összetétele (db, 973 = 100%)



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

Az ellenőrzött civil szervezeteknél a **támogatások igénybevétele** kapcsolatban feltárt hibák, hiányosságok a támogatások nyilvántartását, felhasználását, elszámolását, illetve az azokról való beszámolást érintették.

- ▶ Az ellenőrzött civil szervezetek könyvvizsgálói rendszerükben az alapcél szerinti tevékenységük költségei, ráfordításai ellentételezésére kapott támogatásokról a vonatkozó jogszabályi előírásokkal ellentétesen nem vezettek olyan elkülönített számviteli nyilvántartást, amelynek alapján támogatásként megállapítható és ellenőrizhető lett volna a kapott támogatás felhasználása.

- ▶ A civil szervezetek az ellenőrzött támogatási szerződések kapcsán nem készítették el az irányadó jogszabályban előírt, a támogatás felhasználásáról szóló szakmai beszámolót.
- ▶ A központi költségvetésből az országos sportszövetségen keresztül kapott támogatások esetében a sportegyesületeknél a támogatási szerződésekben és a vonatkozó jogszabályban foglaltak ellenére az elszámolás nem szabályszerű bizonylatokkal történt; elmaradt a támogatás elszámolásához szükséges, az azonosítást biztosító ügyszám feltüntetése, záradékolása; továbbá a kifizetéseket nem támasztotta alá írásba foglalt szerződés és a számlákon szereplő gazdasági események teljesítését igazoló szabályszerű, hiteles dokumentum.

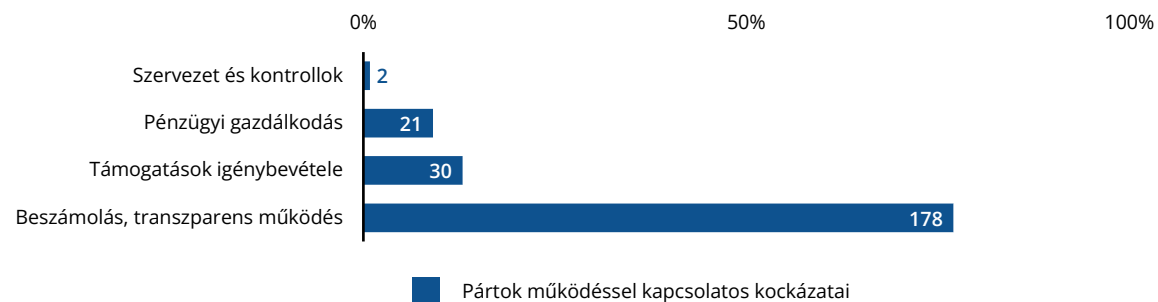
A civil szervezeteknél a **pénzügyi gazdálkodással és a fizetőképességgel** kapcsolatos hiányosságok a számviteli szabályzatok hiányosságaihoz kapcsolódtak.

- ▶ Az ellenőrzött civil szervezetek jellemzően nem rendelkeztek számviteli politikával, az eszközök és a források értékelési szabályzatával, pénzkezelési szabályzattal, valamint az eszközök és a források leltárkészítési és leltározási szabályzatával.
- ▶ A támogatásban részesülő sportszövetségeknek és sportegyesületek az ellenőrzött időszakban jellemzően nem rendelkeztek számlarenddel, illetve a számlarend nem tartalmazta minden alkalmazott főkönyvi számla számát és megnevezését.

A pártok és pártalapítványok ellenőrzésével kapcsolatos tapasztalatok

A pártok és pártalapítványok tekintetében a Számvevőszék negatív megállapításainak 77,1%-a beszámolással és transzparens működéssel, 13,0%-a a támogatások felhasználásával, 9,0%-a a pénzügyi gazdálkodással, 0,9%-a a szervezet és kontrollok kialakításával és működtetésével függött össze. (14. ábra).

14. ábra: A pártokat és pártalapítványokat érintő negatív megállapítások összetétele (db, 231 = 100%)



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

A **beszámolással, transzparens működéssel** kapcsolatban azonosított hibák jellemzően a számviteli, beszámolási és a közzétételi kötelezettség megsértéséhez kapcsolódtak. A támogatások igénybevételével összefüggésben tett negatív megállapítások elsősorban a kampányköltségek számviteli nyilvántartásban, illetve az éves beszámolóban nem megfelelő kimutatására, és a pártok részére nyújtott tiltott vagyoni hozzájárulás elfogadására irányultak.

A **pénzügyi gazdálkodással és a fizetőképességgel** kapcsolatban feltárt hiányosságok a számviteli politika és a kapcsolódó szabályzatok nem megfelelő kialakítására vonatkoztak.

- ▶ A rendszeres központi költségvetési támogatásban nem részesülő pártok a pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló 1989. évi XXXIII. törvényben (továbbiakban: Párt tv.) foglaltak ellenére nem tették közzé pénzügyi kimutatást a 2022. évi gazdálkodásukról. Az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről szóló 2013. évi LXXXVII. törvényben (továbbiakban: Kampányfinanszírozási tv.) előírtakkal ellentétesen a 2022. évi országgyűlési

képviselő választáshoz kapcsolódóan nem hozták nyilvánosságra a választásra fordított állami és más pénzeszközök, anyagi támogatások összegét, forrását és felhasználásának módját.

- ▶ A pártalapítványok ellenőrzése során a Számvevőszék megállapította, hogy az ellenőrzött szervezet az üzleti év zárásáig, az egyszerűsített éves beszámolók mérlegtelegeinek alátámasztásához nem állított össze olyan leltárt, amely tételesen és ellenőrizhető módon tartalmazta volna a pártalapítványnak a mérleg fordulónapján meglévő eszközeit és forrásait mennyiségben és értékben.

A pártok vonatkozásában – a kampánypénzek, a 2022. évi országgyűlési választásra fordított pénzeszközök felhasználásának ellenőrzése során – megtett negatív megállapítások összefoglalását a 3.2.4. A kiemelt ellenőrzések eredményei fejezet tartalmazza.

A köztulajdonban álló és egyéb gazdasági társaságok ellenőrzésével kapcsolatos tapasztalatok

Az ellenőrzött állami és önkormányzati tulajdonú, valamint állami támogatásban részesült egyéb gazdasági társaságok esetében a negatív megállapítások 24,2%-a a vagyongazdálkodással kapcsolatban, 21,9%-a a beszámolással és a transzparens működéssel, 16,0%-a a pénzügyi gazdálkodással, 11,3%-a a közfeladatellátással, továbbá 9,7%-a a szervezet és kontrollok kialakításával és működtetésével, 9,0%-a a támogatások igénybevételénél a nyilvántartással, felhasználással, beszámolással, illetve elszámolással, 4,3%-a a tulajdonosi tevékenységgel, 2,0%-a a tervezéssel, valamint 1,6%-a a közbeszerzésekkel kapcsolatban feltárt hibákra, hiányosságokra vonatkozott. A gazdasági társaságokat érintő negatív megállapítások összetételét mutatja a 15. ábra.

A köztulajdonban álló és egyéb gazdasági társaságok esetében a **vagyongazdálkodással** kapcsolatos negatív megállapítások jellemzően a nemzeti vagyonnal nem felelős módon történő gazdálkodásra vonatkoztak, illetve az ellenőrzött szervezeteknél nem volt biztosított

a nemzeti vagyon megőrzése, értékének és állagának védelme, rendeltetészerű használata.

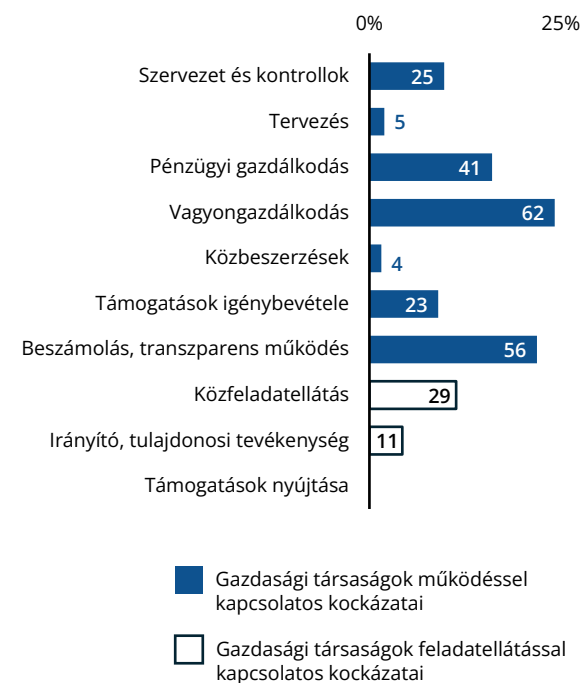
- ▶ Az ellenőrzött szervezetek elmulasztották a központosított közbeszerzési eljárás lefolytatását, a beszerzett eszközök ára nem a közbeszerzési eljárás biztosította garanciális keretek között került meghatározásra. A bérlők tekintetében az ellenőrzött szervezet nem gondoskodott az ingatlan bérleti díjak határidőben történő beszedéséről.
- ▶ Az állami tulajdonú vagyonelemek értékesítésének ellenőrzése során a Számvevőszék megállapította, hogy az ellenőrzött szervezet belső szabályozó eszközeiben nem határozott meg szempontokat a kontroll értékbecslésre. Ennek hiányában az ellenőrzött gazdasági társaság kezelésében lévő több ingatlan esetében a könyv szerinti érték jelentősen meghaladta a becsült piaci értéket.
- ▶ Az ellenőrzött állami (többségi) tulajdonú gazdasági társaságok tulajdonában lévő személygépjárművek magáncélú használata-

latának célszerűségi szempontok szerint végrehajtott ellenőrzése során a Számvevőszék megállapította, hogy a gépjárművek magáncélú használatra történő kiadásával kapcsolatos döntések megalapozottsága nem volt igazolt, és a magáncélú használatra vonatkozó szabályok korlátozást nem tartalmaztak.

A köztulajdonban álló és egyéb gazdasági társaságok esetében a **beszámolással, transzparens működéssel** kapcsolatos hiányosságok elsősorban a számviteli és beszámolási kötelezettségek teljesítéséhez, valamint a számviteli alapelvek megsértéséhez, illetve a számviteli bizonylatok hiányosságaihoz kapcsolódtak.

- ▶ A Számvevőszék megállapította, hogy az ellenőrzött szervezetek a beszámolójukban kimutatott vevőköveteléseket bizonylatokkal és szabályszerű leltárral a Számv. tv.-ben előírtakkal ellentétesen nem támasztották alá.
- ▶ Az ellenőrzött szervezet számviteli nyilvántartása nem felelt meg a Számv. tv.-ben előírt egyedi értékelés elvének, eszközei

15. ábra: A gazdasági társaságokat érintő negatív megállapítások összetétele (db, 256 = 100%)



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

vonatkozásában szabálytalanul számolt el értékvesztést, azt dokumentumokkal nem támasztotta alá; illetve a vállalkozási tevékenység változása miatt feleslegessé vált vagy megrongálódott, megsemmisült, kivezetett tárgyi eszközök vonatkozásában a terven felüli értékcsökkenés elszámolását a szükséges dokumentumokkal nem igazolta.

- ▶ Az ellenőrzött gazdasági társaság a beszámolóban szereplő tárgyi eszköz bekerülési értékét nem a vonatkozó jogszabályi előírások alapján határozta meg.

A köztulajdonban álló és egyéb gazdasági társaságok esetében a **pénzügyi gazdálkodással és a fizetőképességgel** kapcsolatos problémák a gazdálkodási és a számviteli szabályzatok, valamint a belső kontrollrendszer hiányosságaihoz kapcsolódtak.

- ▶ A gazdasági társaságok a hivatali és magáncélú személygépjármű használat elkülönítéséhez a szükséges szabályozást, valamint az önköltségszámítás, illetve a beszerzések-, továbbá a gazdálkodás

rendjére vonatkozó belső szabályzatot a vonatkozó jogszabályi előírásokkal ellenőrzésben nem készítették el.

- ▶ Az ellenőrzött szervezet nem alakított ki a vonatkozó jogszabályban előírt, a döntések dokumentálására, valamint célszerűségi, gazdaságossági, hatékonysági és eredményességi szempontú megalapozottságára, továbbá szabályszerűségi szempontból történő jóváhagyására irányuló kontrollokat.

A **tulajdonosi tevékenységgel** kapcsolatos negatív megállapítások jellemzően a stratégiai célok nyomon követésének hiányosságaihoz kapcsolódtak.

- ▶ Az ellenőrzött gazdasági társaságnál a stratégiai célokhoz rendelt kulcsindikátorok mellett nem alakítottak ki olyan mutatószámrendszert, amely az operatív feladatok végrehajtásának mérhetővé tételével hozzájárult volna a hosszú távú stratégiai célokhoz kapcsolódó működési folyamatok nyomon követéséhez, ezzel

azok hatékony és eredményes megvalósításához.

- ▶ Az ellenőrzött szervezet - mint tulajdonosi joggyakorló - nem ellenőrizte a hozzá tartozó nonprofit gazdasági társaság felügyelőbizottságának működését.

Célszerűségi és eredményességi szempontú negatív megállapításokat tett a Számvevőszék a döntésekhez kapcsolódó és azokat alátámasztó dokumentumok hiánya miatt, nem volt ellenőrizhető azok célszerűségi, gazdaságossági, hatékonysági és eredményességi szempontból történt megalapozottsága. A Számvevőszék hiányosságokat tárt fel az ellenőrzött szervezet működési rendszere kapcsán, az nem támogatta a stratégiai feladatok operatív szintre történő lebontását, végrehajtását. A kontrollkörnyezet nem megfelelő kialakításával, a felügyelőbizottság ellenőrzési feladatának elmulasztásával, továbbá az informatikai fejlesztésekkel összefüggő döntések megalapozottságának hiányával kapcsolatban is fogalmazott meg negatív megállapításokat a Számvevőszék.

3.2.4. A kiemelt ellenőrzések eredményei

A Számvevőszék kiemelt ellenőrzési feladata volt a 2024. évben a 2023. évi költségvetés végrehajtásának (zárszámadás), az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos tevékenységek, továbbá a kampánypénzek és a 2022. évi országgyűlési választásra fordított pénzeszközök felhasználásának ellenőrzése.

A 2023. évi költségvetés végrehajtásának (zárszámadás) ellenőrzése

A Számvevőszék az OGY részére 2024. október 21-én nyújtotta be a 2023. évi zárszámadásról, Magyarország 2023. évi központi költségvetése végrehajtásának ellenőrzéséről szóló jelentését. A törvényi előírásokkal összhangban az OGY a Magyarország központi költségvetésének végrehajtásáról szóló törvényjavaslatot a Számvevőszék jelentésével együtt tárgyalta meg.

A Számvevőszék ellenőrizte a központi költségvetés, ezen belül a központi és a fejezeti

kezelésű előirányzatok, a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai (továbbiakban: TB Alapok), az elkülönített állami pénzalapok (továbbiakban: ELKA), valamint az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szervek bevételi és kiadási előirányzatainak teljesítését, adatainak megbízhatóságát. Az ellenőrzés 108 ellenőrzött szervezetet érintett.

Az ellenőrzés megállapította, hogy a zárszámadási törvényjavaslatot a PM az Áht.-ban előírtaknak megfelelően az éves költségvetési beszámolóik alapján, az elfogadott költségvetéssel összehasonlítható módon, a jogszabályban előírt tartalommal és szerkezetben készítette el.

A Számvevőszék megállapította továbbá, hogy központi és fejezeti kezelésű, valamint uniós és hazai forrásból finanszírozott költségvetési támogatási előirányzatok, a központi alrendszerbe tartozó szervezetek, a TB Alapok, valamint az ELKA bevételi és kiadási előirányzatai 2023. évi zárszámadási törvényjavaslatban szereplő teljesítési adatai megbízhatóak voltak. Az ellenőrzés nem tárt fel olyan lényeges hibát, amely befolyásolta volna a zárszáma-

dási törvényjavaslat elkészítéséhez felhasznált adatok pontosságát és megbízhatóságát.

A zárszámadás ellenőrzése során a Számvevőszék a központi alrendszerbe tartozó szervezeteknél, valamint az elkülönített állami pénzalapoknál a pénzügyi gazdálkodással, valamint a szervezet és kontrollok kialakításával és működtetésével kapcsolatosan azonosított hiányosságokat. A gazdasági események elszámolása, a kifizetések teljesítését megelőző kontrollok, a gazdálkodási jogkörök gyakorlása és a belső szabályozások tekintetében feltárt eseti jellegű hiányosságokat a Számvevőszék az érintett ellenőrzött szervezetek vezetői részére jelezte. A legtöbb hiányosságot a Számv. tv., az Áht., az Ávr., illetve az Áhsz. előírásainak be nem tartása okozta.

A TB Alapok költségvetési beszámolóit tekintetében az ellenőrzés megállapította, hogy összeállításuk szabályszerűen történt.

A költségvetési törvény végrehajtásával kapcsolatban a Számvevőszék megállapította, hogy a nemzetgazdaság teljesítménye a 2022. év végén aktualizált középtávú makrogazdasági

és költségvetési előrejelzés szerinti 1,5%-os növekedéssel szemben a 2023-as év egészét tekintve 0,9% mértékű visszaesést mutatott. A fogyasztói árindex éves átlagban a 2022. év végén figyelembe vett 15,0% helyett 17,6% volt. Az általános kamatkörnyezet, ezzel együtt a jegybanki alapkamat, valamint a különböző állampapírpiazi kamat- és hozamszintek a tervezésnél figyelembe vett értékekhez képest magasabban alakultak. A megváltozott makrogazdasági környezet jelentős hatást gyakorolt a költségvetés végrehajtására.

A Számvevőszék megállapította, hogy az államháztartás központi alrendszerének 2023. évi bevétele az eredeti előirányzatot 1,3%-kal meghaladva, 36 831,9 Mrd Ft összegben teljesült. A kiadások a tervezetthez képest 3,8%-kal voltak magasabbak, 41 267,4 Mrd Ft-ot tettek ki, a pénzforgalmi hiány így a tervezettet 30,4%-kal meghaladva, 4 435,5 Mrd Ft lett.

A központi költségvetés adóbevételei a 2023. évben az előirányzotthoz képest jelentősen elmaradtak. A legnagyobb, ezer milliárd forint összeget meghaladó kiesés az általános forgalmi adónál jelentkezett, a tervezettnél

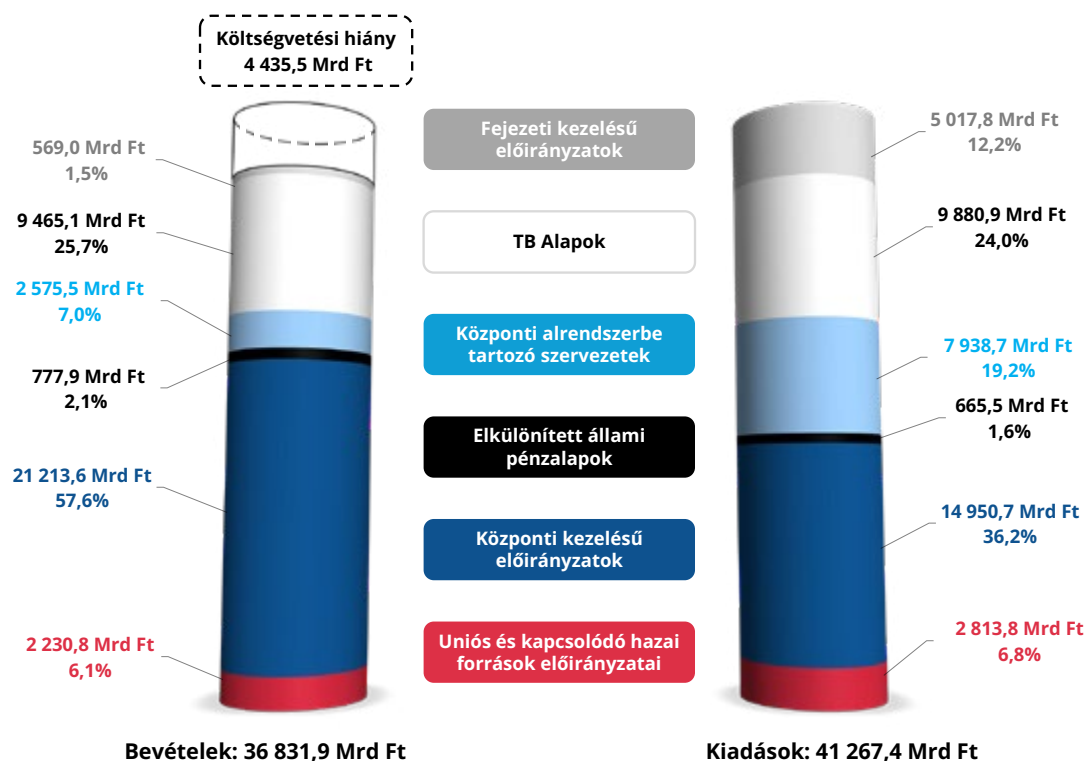
közel 10%-kal alacsonyabban teljesültek a jövedéki adóból származó bevételek, és csaknem minden adónemnél megfigyelhető volt valamilyen mértékű alulteljesülés. A bevételi oldalon további jelentős eltérést jelentett az eredeti előirányzathoz képest, hogy az uniós programok bevételei 180,4 Mrd Ft-tal, valamint az energia ágazat befizetései 281,4 Mrd Ft-tal alacsonyabb összegben teljesültek.

Kiadási oldalon a legnagyobb mértékű túllépések az egészségügyi feladatokhoz és az állami vagyonhoz kapcsolódó előirányzatokon, az adósságszolgálati, valamint a nyugdíj kiadásoknál jelentkeztek. Az adósságszolgálattal kapcsolatos nettó, azaz a kamatbevételekkel csökkentett kiadások összege 2 363,5 Mrd Ft volt, megközelítve a GDP 3,2%-át. A Nyugdíjbiztosítási Alap kiadásai 3,8%-kal lépték túl az előirányzott összeget, és a tervezett egyensúlyi költségvetés helyett közel 330 Mrd Ft hiánnyal zárta a Nyugdíjbiztosítási Alap a 2023-as évet, elsősorban annak következtében, hogy a prognosztizáltnál magasabb infláció miatt az év folyamán pótlólagos nyugdíjemelésekre került sor.

A központi alrendszer bevételi és kiadási előirányzatainak 2023. évi teljesítési adatait a 16. ábra mutatja be.

A Számvevőszék ellenőrzése rámutatott arra, hogy a 2023. év végére a GDP arányos államadósság, azaz az államadósság-mutató a 2022. év végi 73,8%-hoz képest 0,4 százalékponttal, 73,4%-ra mérséklődött, így a tervezett 70,2%-os mérték felett alakult. A kormányzati szektor GDP arányos, uniós módszertan szerint számított, eredményszemléletű hiánya a 2023. évben a GDP 6,7%-át érte el, amely a 2022. évi 6,2%-os mértéket 0,5 százalékponttal meghaladta. A 3,0%-os maastrichti kritérium teljesítése alól a COVID-19 járvány negatív hatásainak kezelése érdekében meghozott uniós szabályozások, illetve a hazai jogrendben a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény vonatkozó rendelkezései a 2023. évben is mentesítést biztosítottak.

16. ábra: A központi alrendszer 2023. évi teljesített bevételi és kiadási adatai (ellenőrzési területek szerint, illetve a főösszeg %-ában)



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

Az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos tevékenységek ellenőrzése

A Számvevőszék az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlást öt ellenőrzés keretében, összesen 10 ellenőrzött szervezetnél ellenőrizte. A Számvevőszék a legfontosabb tulajdonosi kontrollok közé sorolta a meghatározott értékhatár feletti kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó jogok alapítói hatáskörbe vonását, a tulajdonolt gazdasági társaságok gazdálkodásának nyomon követését és a megalapozott tulajdonosi döntések meghozatalát biztosító rendszeres beszámolási és tájékoztatási kötelezettség előírását.

A Számvevőszék megállapította, hogy az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlás megfelelt a jogszabályi előírásoknak. A tulajdonosi joggyakorlás kereteinek kialakítása és működtetése alkalmas volt a magyar állam tulajdonosi érdekeinek érvényesítésére. A tulajdonosi kontrollok rendszerét a tulajdonosi érdekekhez igazodóan alakították ki és működtették.

Az ellenőrzések rámutattak arra, hogy az ellenőrzött időszakban a tulajdonosi joggyakorlás keretében hozott döntések szabályszerűek, megalapozottak és célszerűek voltak, hozzájárultak az állami vagyonnal való felelős gazdálkodáshoz. A kialakított kontrollok összességében biztosították a szabályszerű tulajdonosi joggyakorlást, a feladatellátás során az ellenőrzött szervezetek betartották a jogszabályi előírásokat. A befektetett eszközökkel való gazdálkodás megfelelő volt, a vagyonelemekre vonatkozó döntések szabályszerűek, megalapozottak és célszerűek voltak, érvényesült az állami vagyonnal felelős gazdálkodás elve.

A Számvevőszék három ellenőrzött szervezetnél a kontrollok kialakításával és működtetésével, két ellenőrzött szervezetnél a beszámolóval, transzparens működéssel kapcsolatosan tárt fel hibákat, hiányosságokat. Négy ellenőrzés az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvényben előírtak be nem tartását állapította meg az ellenőrzött szervezeteknél és a közzétételi kötelezettség teljesítésének elmaradását tárta fel.

A jelentésekben a Számvevőszék öt javaslatot fogalmazott meg, melyekre az ellenőrzött szervezetek megküldték intézkedési terveiket. A Számvevőszék az intézkedési tervekben szereplő intézkedéseket alkalmasnak minősítette a feltárt hiányosságok megszüntetésére.

A kampánypénzek, a 2022. évi országgyűlési választásra fordított pénzeszközök felhasználásának ellenőrzése

A 2024. évben a kampánypénzek, a 2022. évi országgyűlési választásra fordított pénzeszközök felhasználását ellenőrizte a Számvevőszék 12 ellenőrzött szervezetnél. Az ellenőrzés célja annak megállapítása volt, hogy a pártlistákra leadott összes érvényes szavazat legalább 1%-át megszerzett pártok, valamint az országgyűlési választáson képviselőhez jutott országos nemzetiségi önkormányzat a Kampányfinanszírozási tv. előírásait betartották-e. Az ellenőrzés értékelte, hogy a választási kampányra fordított állami és más pénzeszközök felhasználása a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény (továbbiakban: Ve.) által meghatározott alapelvek szerint, a választási

tási eljárás tisztaságának, az esélyegyenlőségnek, valamint a jóhiszemű és rendeltetésszerű joggyakorlás elvének biztosításával történt-e. Az ellenőrzésről a Számvevőszék egy jelentést és egy részjelentést hozott nyilvánosságra. Az ellenőrzés a beszámolóval, transzparens működéssel kapcsolatosan azonosított hiányosságokat. A negatív megállapítások a Kampányfinanszírozási tv.-ben, a Párt tv.-ben, a Ve.-ben és a Számv. tv.-ben előírtak be nem tartását rögzítették.

A jelentésben a Számvevőszék megállapította, hogy a **FIDESZ-Magyar Polgári Szövetség-Kereszténydemokrata Néppárt**, valamint a **Mi Hazánk Mozgalom** egyéni jelöltjei a költségvetési támogatás felhasználásáról nem mondtak le az őket jelölő szervezetek javára. A jelölő szervezetnek járó költségvetési támogatást szabályszerűen használták fel, a választási kampányidőszak alatt a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására fordították, amelyet jogszabályi előírásoknak megfelelő bizonylatokkal igazoltak. A választási kampány költségeire vonatkozó korlátozást betartották, a kampánytevékenységgel összefüggő kiadásaik összege nem érte el a 2022. évi országgyűlési választás során

jelöltenként fordítható 5,9 M Ft-os összeghatárt. A tiltott támogatásra vonatkozó finanszírozási tilalmakat betartották, jogi személytől, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettől, más államtól, külföldi szervezettől és nem magyar állampolgár természetes személytől vagyoni hozzájárulást nem fogadtak el. A jelölő szervezetnek járó költségvetési támogatást szabályszerűen használták fel, a választási kampányidőszak alatt a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására fordították, amelyet szabályszerű bizonylatokkal igazoltak.

Az ellenőrzés megállapította, hogy a **Megoldás Mozgalom** (továbbiakban: MEMO) a választási kampányáról elszámolást nem tett közzé, ezáltal a választópolgárok, a tagsága és az adományozók számára nem biztosította a kampánya forrásainak és költségeinek átláthatóságát. Az egyéni jelöltek által a párt javára lemondott költségvetési támogatást és a jelölő szervezetnek járó költségvetési támogatást szabályszerűen használták fel, a választási kampányidőszak alatt a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására fordították, amelyet szabályszerű bizonylatokkal igazoltak. A választási kampány költségeire vonatkozó korlátozást és a tiltott

támogatásra vonatkozó finanszírozási tilalmakat betartották, jogi személytől, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettől, más államtól, külföldi szervezettől és nem magyar állampolgár természetes személytől vagyoni hozzájárulást nem fogadtak el. A Számvevőszék a MEMO elnöke részére egy javaslatot fogalmazott meg a jogsértő gyakorlat megszüntetése érdekében. A javaslatra az ellenőrzött szervezet vezetője intézkedési tervet küldött, melyet a Számvevőszék elfogadott.

A **Magyar Kétfarkú Kutya Párt** a jelölő szervezetnek járó költségvetési támogatás közel felét, mintegy 198,7 M Ft-ot nem a választási eljárást szabályozó törvényben nevesített kampányeszközökre költötte, hanem pályázati úton szétosztotta magánszemélyek és szervezetek által megjelölt célok megvalósítására. A Magyar Kétfarkú Kutya Párt által alkalmazott gyakorlat felvetette a kampányeszköz és kampánytevékenység fogalmára vonatkozó jogszabályi előírások felülvizsgálatának indokoltságát, a kampányeszköz és a kampánytevékenység fogalma egyértelműbb meghatározásának szükségességét. A Magyar Kétfarkú Kutya Párt a választási kampány költségeire vonatkozó korlátozást betartotta, a kampányához egyéb forrást nem használt fel.

A **Magyarországi Németek Országos Önkormányzata** (továbbiakban: MNOÖ) a nemzetiségi lista alapján járó költségvetési támogatást szabályszerűen használta fel, a választási kampányidőszak alatt a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására fordította, amelyet szabályszerű bizonylatokkal igazolt. Az MNOÖ a Kampányfinanszírozási tv.-ben előírt, a kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására jelöltenként előírt korlátozást betartotta.

A Számvevőszék a **Demokratikus Koalíció**, a **Jobbik Magyarországért Mozgalom** (továbbiakban: Jobbik), a **Momentum Mozgalom**, a **Magyar Szocialista Párt** (továbbiakban: MSZP), az **LMP-Magyarország Zöld Pártja** (továbbiakban: LMP) és a **Párbeszéd Magyarországért Párt** (továbbiakban: Párbeszéd) ellenőrzése során megállapította, hogy a választási kampányban a jóhiszemű és rendeltetésszerű joggyakorlás alapelvét az ellenőrzöttek figyelmen kívül hagyták, a törvényi előírásokat megkerülték a közös kampányuk finanszírozása, a kampányköltségek mértékének korlátozása és a kampányelszámolás tekintetében. A hat párt (továbbiakban: **Hatpárti összefogás**)

közös listát állított a választáson egy pártokon kívüli egyesület, a **Mindenki Magyarországa Mozgalom** (továbbiakban: MMM) elnökének részvételével, aki a Hatpárti összefogás miniszterelnökjelöltje volt. A Hatpárti összefogás vezetői elfogadták, hogy közös kampányt folytatnak, amelynek irányítója a kampánytanács lesz, ebben mindegyik szervezet, az érintett pártok és az MMM is képviselteti magát. A hat párt és közös miniszterelnök-jelöltjük által létrehozott összefogás közös kampányrendezvényeket tartott, a kampányban közös plakátokat, közös logót és egységes választási szlogeneket használt. Mindezek alapján az MMM kampányhoz kapcsolódó tevékenysége és költségei alkalmassak voltak a választási kampány és a választások befolyásolására. Az MMM kampányköltségei a közös kampányhoz nyújtott nem pénzbeli vagyoni hozzájárulásnak minősültek, amelyet az ellenőrzött szervezetek a kampányelszámolásaikban nem vettek figyelembe, ezáltal nem biztosították a közös kampány költségeinek teljes átláthatóságát. A közös kampány során az ellenőrzött szervezetek jogi személytől, az MMM-től tiltott támogatásban, nem pénzbeli vagyoni hozzájárulásban részesültek, amelyek összege elérte a 261,3 M Ft-ot. A Hatpárti

összefogásban részt vevő pártok a kampányköltségekre előírt törvényi korlátozást nem tartották be, a hat párt és az MMM együttesen több mint 193,3 M Ft-tal többet költött a választási kampányra az engedélyezett összegnél. Az MMM által a kampányidőszakban kampányeszközök finanszírozására fordított 1673,5 M Ft összegből 1412,3 M Ft összeg tekintetében a NAV részéről hatósági eljárások voltak folyamatban. A részjelentés az ellenőrzés megtett megállapításait és összesen 261,3 M Ft, a NAV hatósági vizsgálatával nem érintett kiadás tekintetében a jogkövetkezményeket rögzítette.

Az ellenőrzés során a Számvevőszék megállapította, hogy a Demokratikus Koalíció, a Jobbik, az LMP, az MSZP, a Momentum Mozgalom és a Párbeszéd az MMM-től nem pénzbeli vagyoni hozzájárulásban, azaz tiltott párttámogatásban részesült a választási kampány során ezen pártok helyett és érdekében finanszírozott kampánytevékenység formájában. Az ellenőrzés során a jogsértés ténye, valamint részben a tiltott párttámogatás összecszerúsége is megállapítható volt. Egyes ellenőrzött szervezetnek nem minősülő gazdálkodó szervezetek között lezajlott gazdasági események esetében

nem volt megállapítható, hogy a bizonylat szerinti gazdasági esemény megvalósult-e, amennyiben igen, úgy ez a bizonylat szerinti tartalommal történt-e. Figyelemmel arra, hogy a tiltott párttámogatás összecszerúségének megállapításához ezek vizsgálata nem volt mellőzhető, továbbá ilyen ellenőrzés lefolytatására a NAV rendelkezik hatáskörrel és eszközökkel, a Számvevőszék megkereste a NAV-ot a szükséges ellenőrzési eljárások lefolytatása és a tiltott párttámogatás teljes összegének megállapítása érdekében tisztázandó körülmények feltárása céljából. Miután ezen eljárások a megállapítás jogi indokait nem, csak a tiltott párttámogatás összegét módosítják, ezért a Számvevőszék az ellenőrzés során megismert nagyszámú bizonylat feldolgozását és számos gazdasági esemény megvizsgálását követően a részjelentés kiadása mellett döntött. Az érintett hat párt bíróság előtt támadta meg a megállapítások következtében hozott kincstári határozatokat és így közvetetten a Számvevőszék jelentését is. Ugyanakkor a bíróság mind a hat pert lezáró ítéletében kimondta, hogy a Kincstár jogszerűen járt el, illetve, hogy a Számvevőszék megállapításai törvényesek és megalapozottak voltak.

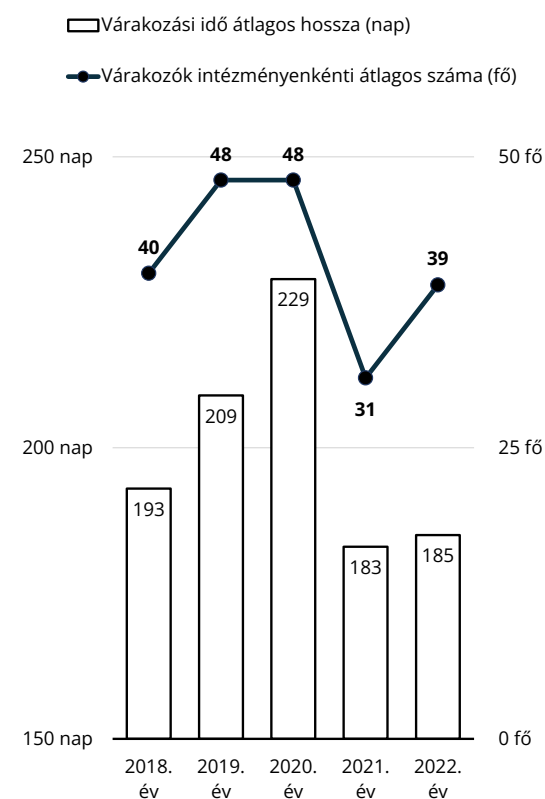
3.2.5. A teljesítményellenőrzések tapasztalatai

Az időskori bentlakásos szociális ellátás ellenőrzése az államháztartás központi alrendszerében című ellenőrzés célja annak értékelése volt, hogy az Emberi Erőforrások Minisztériuma, illetve a BM, mint irányítószerv, továbbá a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság (továbbiakban: SZGYF), mint fenntartó és az ellátást végző intézmények milyen intézkedésekkel járultak hozzá az idősek szociális biztonságához, az idősek gondozását, ápolását végző bentlakásos intézmények eredményes és hatékony működtetésén keresztül. A lefolytatott ellenőrzés során a Számvevőszék irányító, középirányító, felügyeleti és fenntartói szinten is hiányosságokat azonosított. A negatív megállapítások szerint a szükséges tárgyi feltételek biztosítása érdekében az ellenőrzött szervezet részéről tett intézkedések összességében nem voltak eredményesek. A szükséges személyi feltételek javítása érdekében az SZGYF az intézményi dolgozók számára képzéseket szervezett, támogatta a nyugdíjasok továbbfoglalkoztatását. Az időskorúak bentlakásos

ellátását biztosító intézményekben a várakozási idő átlagos hossza a COVID-19 világméretű járvány 2020. évi megjelenéséig folyamatosan nőtt, majd a 2021. évi visszaesést követően 2022-ben ismét emelkedést mutatott és elérte a hat hónapot. A várólista adatokat mutatja be a 17. ábra az SZGYF fenntartásában álló Időskorúak tartós bentlakásos ellátását nyújtó szolgáltatási helyekre vonatkozóan 2018-2022. között.

A személyi állomány magas fluktuációja és az üres álláshelyek betöltésének növekvő időigénye kockázatot jelentett a hatékony és eredményes szakmai feladatellátásra, annak színvonalára. A Számvevőszék a belügyminiszter és az SZGYF főigazgatója részére két, illetve hat javaslatot fogalmazott meg az időskorúak bentlakásos ellátásának kiegyensúlyozott és hosszú távú eredményes biztosítása érdekében. A javaslatok címzettjei a feltárt hiányosságok megszüntetése érdekében intézkedési terveket készítettek és megküldték a Számvevőszék részére. A Számvevőszék az intézkedési terveket elfogadta.

17. ábra: Várólista adatok az SZGYF fenntartásában álló Időskorúak tartós bentlakásos ellátását nyújtó szolgáltatási helyekre vonatkozóan 2018-2022. között (nap/fő)



Forrás: SZGYF adatszolgáltatás alapján, Számvevőszék saját szerkesztés

Az önkormányzati tulajdonú lakások hasznosítását a Számvevőszék hat önkormányzatnál (három megyei jogú város önkormányzatánál és három fővárosi kerületi önkormányzatnál) ellenőrizte. A jelentés megállapításai alapján az önkormányzatok célként határozták meg a lakásállomány fejlesztését, melynek alakulását nyomon követték. Az ellenőrzött időszakban a vagyongazdálkodással kapcsolatban hiányosságokat állapított meg a Számvevőszék, növekedett az üres, nem hasznosított lakások száma és aránya, a piaci alapon meghatározandó lakbérek jelentősen elmaradtak a tényleges piaci áraktól és azok változásaitól, továbbá az önkormányzatok lejárt bérleti díjkövetelést tartottak nyilván. Az elmaradt, nem realizált bevételek forrást vontak el a bérlakások fenntartásától, karbantartásától, felújításától, továbbá azok kezelése adminisztratív terhet és költséget jelentett az önkormányzatok számára. Ezért a Számvevőszék indokoltnak tartotta a lakásállomány fejlesztésének, az üresen álló lakásállomány hasznosítási lehetőségeinek felmérését és a bérleti díjhátralékállomány csökkentése lehetőségeinek feltérképezését. A Számvevőszék a feltárt hiányosságok megszüntetése érdekében az ellenőrzött önkormányza-

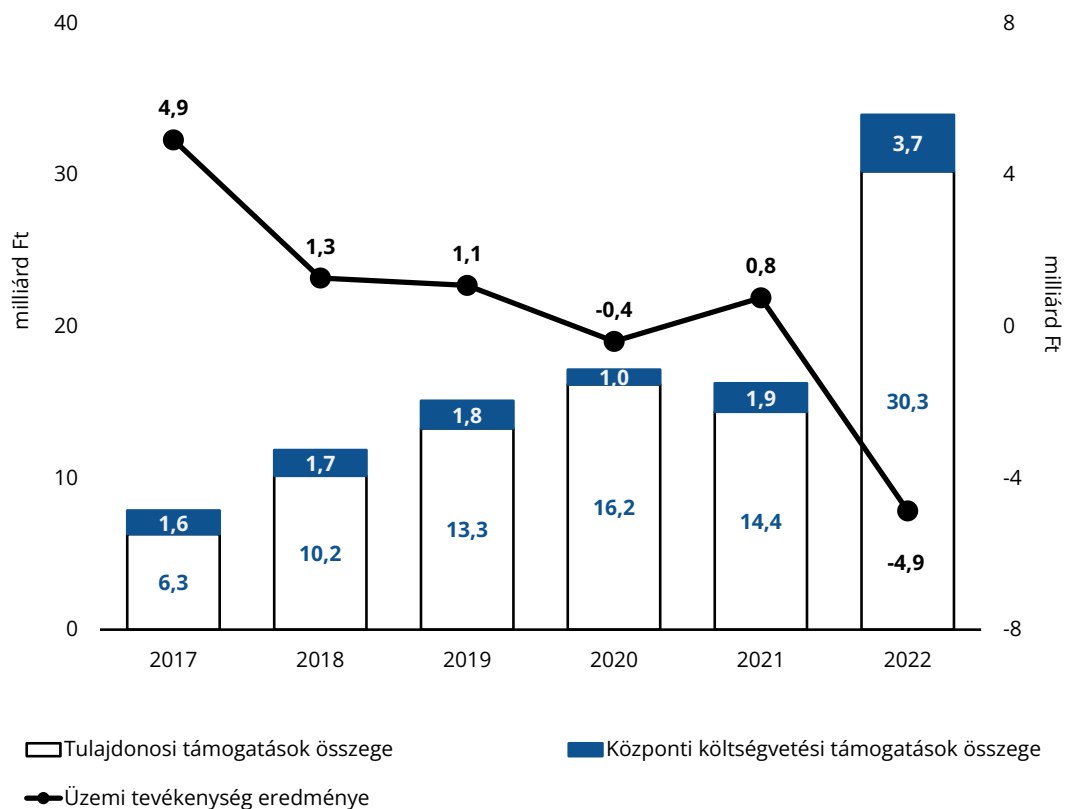
tok polgármesterei részére összesen 25 javaslatot fogalmazott meg. A javaslatok címzettjei a jelentések kézhezvételét követően intézkedési terveket készítettek, melyeket megküldtek a Számvevőszék részére. A Számvevőszék az intézkedési terveket elfogadta.

A **Nemzeti Vízstratégia megvalósítására hozott intézkedések ellenőrzése – Ivóvíz-gazdálkodás ellenőrzése** keretében a Számvevőszék megállapította, hogy az ivóvíz-ellátásért felelős szervezetek biztosították az ágazat szervezeti és jogi irányítását, azonban a Nemzeti Vízstratégiában (Kvassay Jenő Tervben) is megfogalmazott integrált szemlélet nem érvényesült, nem volt biztosított az átfogó, stratégiai szintű koordináció, amely kockázatot jelentett a Nemzeti Vízstratégia célkitűzéseinek megvalósítására. Az ellenőrzés 44 ellenőrzött szervezetre terjedt ki és a vagyongazdálkodással, a közfeladatellátással, valamint az irányítói tevékenység ellátásával kapcsolatban állapított meg hibákat, hiányosságokat. A vízdíjak rendszere kockázatot jelentett a vízügyi ágazat pénzügyileg, műszakilag fenntartható működésére, továbbá nem ösztönözte a fogyasztókat a takarékos, fenntartható vízhasználatra. A

víziközmű-közszolgáltatást végző gazdasági társaságok üzemi-üzleti szintű eredményei 2017-2022. között évről évre romlottak, a kitermelt vízmennyiség egynegyedét jelentette a nem számlázott vízmennyiség, amelynek a Számvevőszék által becsült értéke évente elérte a 17 Mrd Ft-ot. Az ellenőrzött víziközmű társaságok összesített ágazati üzemi-üzleti eredményének, valamint és a tulajdonosi-, költségvetési támogatások összegének alakulását mutatja be a 18. ábra.

A Nemzeti Vízstratégia stratégiai céljaiban való előrehaladásáról átfogó kormányzati értékelés nem készült, az ágazat stratégiai irányítását támogató információs rendszerek integrációját jelentő – jogszabályban és stratégiai szintű dokumentumban rögzített – rendszerfejlesztése nem valósult meg. A szolgáltatott víz megfelelő minőségének biztosítása érdekében végrehajtott projektek eredményesek voltak, ezáltal hozzájárultak a hazai és a nemzetközi, valamint a lakosság biztonságos ivóvízhez való hozzáférését jelentő célkitűzésekhez. A víziközmű vagyonelemek egységes értékelésének hiánya azonban nem tette lehetővé a hálózatok állapotának és a közműszolgáltató infrastruk-

18. ábra: Az ellenőrzött víziközmű társaságok összesített ágazati üzemi-üzleti eredménye és a tulajdonosi-, költségvetési támogatások összege (Mrd Ft)



Forrás: Tanúsítványban közölt adatok alapján, Számvevőszék saját szerkesztés

túra korszerűsítéséhez szükséges pénzeszközöknek a pontos felmérését. A jelentés a Nemzeti Vízstratégia megvalósítása és a hosszú távon fenntartható, takarékos vízhasználat érdekében összesen nyolc javaslatot fogalmazott meg a belügyminiszter és az energiaügyi miniszter részére. A javaslatok címzettjei a feltárt hiányosságok megszüntetése érdekében intézkedési terveket készítettek, melyeket megküldtek a Számvevőszék részére. A kapott intézkedési terveket Számvevőszék elfogadta.

Az ügyfélbarát elektronikus ügyintézés érdekében tett intézkedések értékelése című ellenőrzés célja annak felmérése volt, hogy az e-ügyintézés informatikai rendszerei miképpen támogatták a közigazgatás hatékonyságát, ügyfélbarát jellegét, az e-ügyintézési lehetőségek egyszerűbbé, gyorsabbá tették-e az ügyintézést. A három ellenőrzött és 11 ellenőrzést támogató szervezetet érintő ellenőrzés eredményeit tartalmazó jelentésében a Számvevőszék megállapította, hogy az e-ügyintézés stratégiai keretrendszerének kialakításában, a releváns informatikai rendszerek fejlesztési irányainak meghatározásában és a kapcsolódó tevékenységek részletes kidolgozásában

össességében érvényesültek az ügyfélbarát szempontok, ugyanakkor a stratégiai célok megvalósulásának nyomonkövetési és visszamérési rendszerét teljeskörűen nem alakították ki.

Az e-ügyintézés igénybe vevő felhasználók ügyfélelégedtségének növelését alapvetően támogatták a Nemzeti Infokommunikációs Szolgáltató Zrt. által elsősorban az elektronikus ügyintézés számának növekedése érdekében megtett intézkedések, azonban további fejlesztések szükségesek az ügyfélbarát szempontok egységes érvényesülésének, valamint az ügyfélelmény további javulásának biztosítása érdekében. Az ellenőrzés közfeladat ellátásával kapcsolatban feltárt és irányító, középírányító, felügyeleti, fenntartói hiányosságokat azonosított. Az ügyfélelégedtség mérése, a felhasználói statisztikák elemzése, valamint az e-közigazgatási szolgáltatások rendelkezésre állása kapcsán további intézkedések szükségesek az e-ügyintézés széleskörű térnyerésének támogatásához, amelynek kulcsa a felhasználói élmény javítása, növelése. Az elektronikus ügyintézés ügyfélelégedtségének növelése érdekében a Számvevőszék két

ellenőrzött szervezet vezetője részére összesen 12 javaslatot fogalmazott meg. A javaslatok címzettjei a feltárt hiányosságok megszüntetése érdekében intézkedési tervet készítettek, melyeket megküldtek a Számvevőszék részére. A Számvevőszék az intézkedési terveket elfogadta.

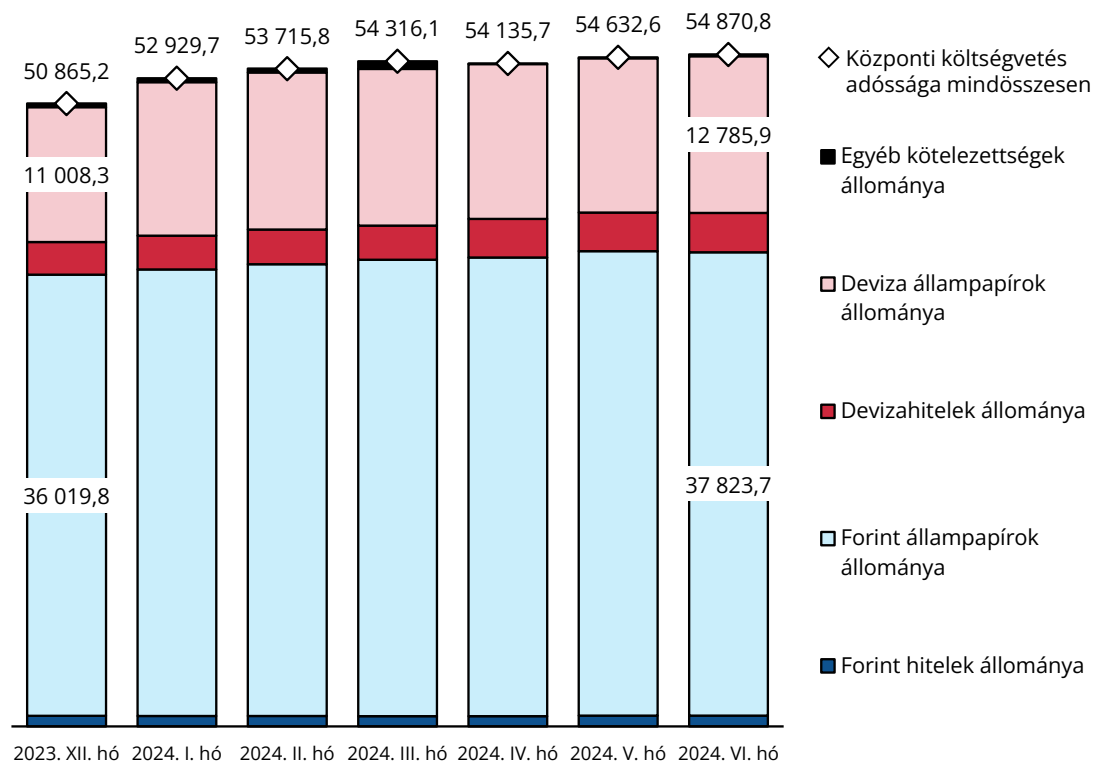
4. Elemzések

4.1. A KÖLTSÉGVETÉSI TANÁCS MUNKÁJÁNAK TÁMOGATÁSA

A Számvevőszék a Költségvetési Tanács (továbbiakban: KT) munkáját az általa tárgyalt kérdésekhez kapcsolódó elemzésekkel segítette, amelyek a KT tevékenységében hasznosultak. Az elemzések egy részét a Számvevőszék nyilvánosságra hozta. A Számvevőszék az ÁSZ tv. 5. § (13) bekezdése alapján a 2024. évben az alábbi elemzések elkészítésével és átadásával támogatta a KT tevékenységét:

- ▶ Az **Elemzés a Költségvetési Tanács részére a 2024. I. félévi költségvetési folyamatokról** című közzétett elemzésben a Számvevőszék bemutatta az időszak makrogazdasági folyamatait a költségvetés bevételeinek és kiadásainak alakulását, valamint az államadósság helyzetét (19. ábra).

19. ábra: A központi költségvetés adósságának alakulása (2023. XII. hó - 2024. VI. hó között, Mrd Ft-ban)



Forrás: ÁKK adatai alapján, Számvevőszék saját szerkesztése

Az elemzés a KT által készített, „*A Tanács Véleménye Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény végrehajtásának évközi helyzetéről és az államadósság várható alakulásáról*” című dokumentum elkészítése során hasznosult.

- ▶ A KT 2024. januárjában hozta nyilvánosságra hároméves makrogazdasági kitekintéséről szóló határozatát, amelyhez a Számvevőszék nem nyilvános részelemzést készített **Hároméves kitekintés az államadósságszabály teljesülését befolyásoló főbb makrogazdasági és költségvetési folyamatokról** címmel.
- ▶ A KT 2024. áprilisában hozta nyilvánosságra véleményét Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló törvény végrehajtásáról és az államadósság alakulásáról, melyet a Számvevőszék az **Elemzés a 2023. II. félévi költségvetési folyamatokról** című nem nyilvános részelemzéssel támogatott.

- ▶ A Számvevőszék által készített egy-egy elemzés támogatta a KT véleményének kialakítását Magyarország 2025. évi központi költségvetésére tervezetéről, valamint a 2025. évi központi költségvetési törvényjavaslatról. Az előbbi elemzését a Számvevőszék nem hozta nyilvánosságra, mivel az elemzés tárgya Magyarország 2025. évi központi költségvetés tervezete nem nyilvános dokumentum. Az utóbbi elemzést 2025. januárjában tette elérhetővé honlapján, **Elemzés a Költségvetési Tanács részére a Magyarország 2025. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat zárószavazás előtti változatáról** címmel.

A KT részére készülő számvevőszéki elemzések fő célja azoknak – az elemzett időszakban várható – a kockázatoknak az azonosítása, amelyek az államadósságszabály teljesítését veszélyeztetik, továbbá, hogy feltárják és bemutatják a makrogazdasági és a költségvetési folyamatok közötti összefüggéseket.

4.2. EGYÉB ELEMZÉSEK

A Számvevőszék egyéb közzétett elemzése a közpénzekkel és a közvagyonnal való gazdálkodás valamely fontos aspektusára fókuszáltak.

1. A költségvetési intézmények elemzése az eredményszemléletű elszámolások alapján - A központi költségvetési szervek eredményes gazdálkodásának kockázatai

2014-ben került bevezetésre az államháztartás új számviteli rendszere, amely a korábbi pénzforgalmi szemléletű számvitel mellett eredményszemléletű számvitelt is előír a költségvetési szervek számára. Az elemzés során a Számvevőszék eredményszemléletű számviteli adatok felhasználásával olyan elemzési módszertant, mutatószámrendszert és kockázati jelzőrendszert dolgozott ki, amelyek segítségével egy költségvetési szerv gazdálkodásának fenntarthatósága és eredményessége értékelhető.

2. Az Országos Támogatási Rendszer elemzése

Az elemzés bemutatta az Országos Támogatási Rendszer (továbbiakban: OTR) működését meghatározó jogszabályi környezetet, beazonosította az adatminőség biztosításáért felelős szervezeteket, mechanizmusokat, ismertette az OTR-ben tárolt adatok megbízhatóságával kapcsolatos körülményeket, a felmerülő kockázatokat. Az elemzés értékelte, hogy az OTR nyilvántartási rendszere biztosítja-e a támogatási források teljes körének átlátható, pontos és folyamatos nyomon követését. Az elemzés az értékelt területek tekintetében kockázatokat állapított meg, mivel az előforduló adathiányok miatt ellehetetlenül az, hogy az eredeti jogalkotói szándéknak megfelelően az OTR minden felhasználó számára egységes adattárház funkciót töltsön be.

3. Az üvegházhatású gázok kibocsátás-csökkentésének hazai stratégiai és jogszabályi keretei a dinamikusan változó európai uniós elvárások tükrében

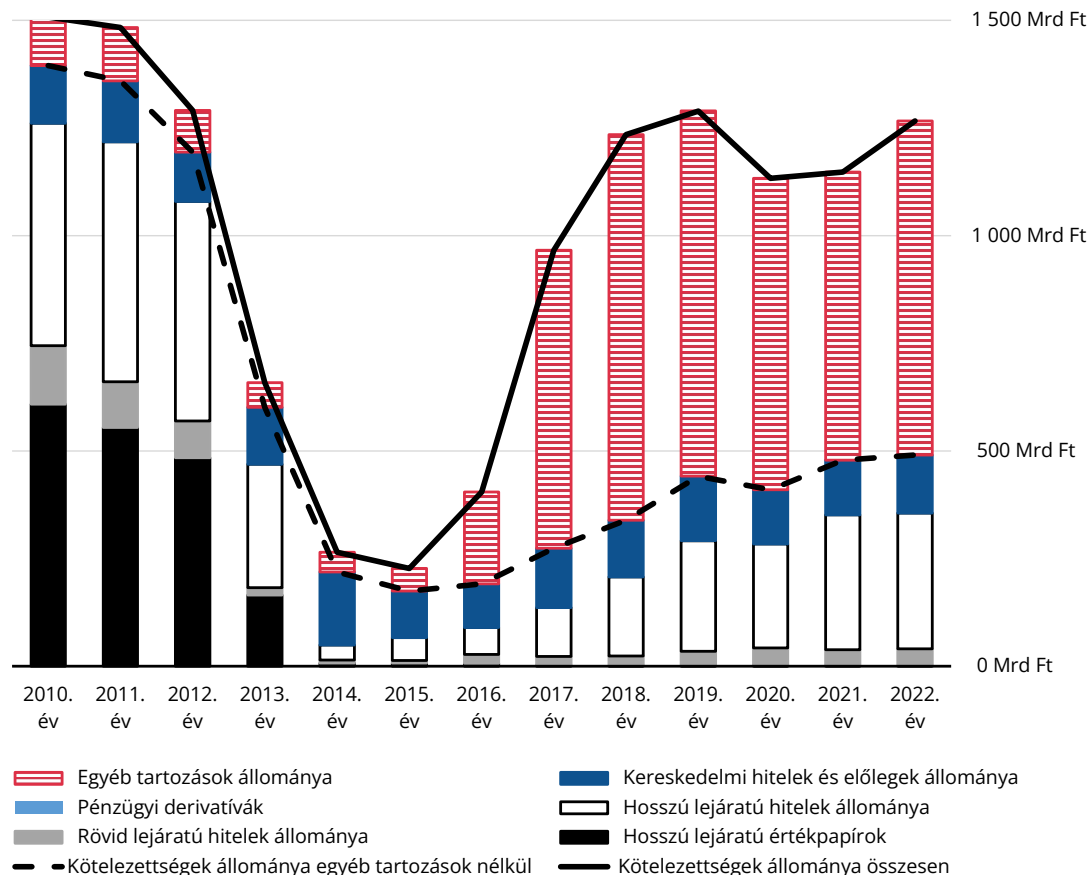
Az elemzés az éghajlatra gyakorolt hatáson túl azt mutatta be, hogy a klímaváltozáshoz kapcsolódó időjárási jelenségek által generált közvetlen és alternatív költségek, így különösen az elmaradó gazdasági bevételek nemzeti szinten is jelentős problémákat eredményeznek. Az Európai Unió ezzel összefüggésben jelentős összegeket szán a károsanyag-kibocsátás csökkentését célzó, előremutató technológiai fejlesztésekre. Az Európai Unió által elvárt kibocsátás-csökkentési célszámok elérése ugyanakkor kihívás Magyarország számára is. A különböző klímavédelmi programok hazai megvalósíthatóságára nézve kockázatot jelent az uniós célkitűzések gyakori és jelentős változásának adaptálására és végrehajtására rendelkezésre álló rövid időkeret.

4. Az önkormányzati gazdasági társaságok eladósodásából és vagyonvesztéséből eredő kockázatok

Az elemzés bemutatta a helyi önkormányzatok kötelezettségállománya tükrében az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok kötelezettségállományának változásából eredő eladósodási kockázatokat, valamint értékelte, hogy a kiválasztott 100,0%-os önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságoknál feltárt kockázatok keletkeztek-e kényszerű többletkiadásokat a tulajdonos önkormányzatnál. A helyi önkormányzatok kötelezettségeinek alakulását mutatja a 20. ábra.

Az elemzés arra a következtetésre jutott, hogy a törvényi szabályozás eredményesen előzte meg az eladósodást. Ugyanakkor a tartósan veszteségesen működő társaságok magas arányára tekintettel arra hívta fel a figyelmet, hogy az önkormányzatok nem feltétlenül érdekeltek társaságaik nyereséges működésében, ha a társaságok által nyújtott (köz)szolgáltatásoknak egyúttal ők a finanszírozói is.

20. ábra: A helyi önkormányzatok kötelezettségeinek alakulása



Forrás: MNB (2023a) alapján Számvevőszék saját szerkesztés

5. A feladatalapú támogatások és a saját bevételek alakulása a járásszékhely önkormányzatoknál

Az elemzés azt mutatja be, hogy miként változott a járásszékhely önkormányzatok finanszírozási háttere, és megállapította, hogy az értékelésbe bevont 149 önkormányzat finanszírozási helyzete a vizsgált időszakban (2020-2022. között) nehezebbé vált. A COVID-19 legsúlyosabban a legkedvezőtlenebb helyzetű járásszékhely településeket sújtotta, és náluk volt a leglassúbb a COVID-19 utáni talpra állás, ezért relatív helyzetük romlott a többi önkormányzathoz képest. A tervezettnél lényegesen magasabb inflációhoz is a kedvezőtlenebb gazdasági helyzetben lévő önkormányzatok tudtak legnehezebben alkalmazkodni. A központi költségvetési támogatás reálértékének csökkenése következtében az önkormányzati feladatok finanszírozásban mérséklődött az állami támogatás aránya, azaz az önkormányzatoknak nagyobb részt kellett vállalniuk. Azok az önkormányzatok, amelyek a közfeladatot korábban a megfelelőnél magasabb szinten tudták saját forrásaikból finanszírozni, csökkenteni tudták az ellátás színvonalát. Ezzel szemben az ellátást korábban csak a kívánatos szinten biztosító önkormányzatoknak

nem volt ilyen mozgásterük, mivel nekik nagyobb arányban kellett saját forrásaikból finanszírozniuk a közfeladat megfelelő szintű további ellátását. Az eredmények azt mutatják, hogy a következő időszakban célszerű lépéseket tenni az önkormányzatok közötti pénzügyi, gazdasági helyzetben megmutatkozó különbségek mérséklése irányába.

6. A települési önkormányzatok 2024. III. negyedév végi pénzügyi helyzetét jellemző főbb adatok

Az elemzés felhívta a figyelmet arra, hogy az önkormányzati bevételeken belül az iparűzési adó beszedésének számottevő elmaradása vagy a kiadások jelentős túlteljesítése kockázatot jelenthet az önkormányzatok fizetőképességére. Ebben az esetben előfordulhat, hogy az önkormányzat nem tudja végrehajtani beruházásait, felújításait, a közfeladatellátás biztosításához likviditási célú hitelre lehet szüksége. Az önkormányzati megtakarítások meghatározó része a megyei jogú városokban realizálódott. Az önkormányzatok vagyona 2024. január 1-jétől 2024. szeptember 30-ig mintegy 1,6%-kal növekedett. Az önkormányzati vagyon legnagyobb hányadát, 84,0%-ot tették ki a

befektetett eszközök, azon belül 93,1%-os arányt képviseltek a tárgyi eszközök.

7. Az európai uniós források önkormányzati felhasználásának mértéke és eredményessége

Az elemzés azt értékelte, hogy az Európai Unió 2014-2020. éves pénzügyi ciklusa keretében a Magyarország rendelkezésére álló uniós forrásokból a települési önkormányzatok milyen célokra és mekkora támogatásban részesültek, hogyan alakult a kifizetések dinamikája, valamint ezen forrásokat milyen eredménnyel használták fel. Az elemzés a folyamatokat mérő indikátorok teljesülése mellett azt is vizsgálta, hogy ezek a mutatószámok segítették-e a támogatások hatékony felhasználását, alkalmasak voltak-e a támogatással megvalósuló projekt kimenetének, eredményének a mérésére. A projektek eredményes megvalósulását az elemzés az indikátorok teljesülése alapján értékelte.

A Számvevőszék megállapította, hogy a projektek finanszírozása és megvalósítása jellemzően a ciklus végére összpontosul, és öt olyan prioritási tengelyt azonosított be, ahol még 2024-ben is 75,0% alatt volt a kimeneti indikátorok átlagos teljesülése.

21. ábra: A Számvevőszék 2024. évi tevékenységének hasznosulási területei

SZÁMVEVŐSZÉKI TEVÉKENYSÉG HASZNOSULÁSA



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

5. A Számvevőszék tevékenységének hasznosulása

5.1. HASZNOSULÁS AZ ELLENŐRZÉSEK SORÁN

Az ÁSZ tv. széleskörű eszközrendszert biztosít a Számvevőszéknek ahhoz, hogy a szabályszerű közpénzfelhasználás megvalósítása érdekében az ellenőrzöttekre hatást gyakoroljon, úgy, mint a figyelemfelhívás, a számvevőszéki jelentésben megfogalmazott javaslatok, az ellenőrzöttek ehhez kapcsolódó intézkedési kötelezettsége, az utóellenőrzés, valamint a hatósági eljárások kezdeményezése.

5.1.1. Figyelemfelhívó levelek

Az ÁSZ tv. 31. § alapján a Számvevőszék elnöke az ellenőrzés során feltárt jogszabálysértő gyakorlat, illetve a vagyon rendeltetésellenes vagy pazarló felhasználásának megszüntetése érdekében – ha jogszabály súlyosabb jogkövetkezmény alkalmazását nem írja elő – figyelem-

felhívó levéllel fordulhat az ellenőrzött szerv vezetőjéhez. Az ellenőrzött szervezet vezetője a figyelemfelhívó levélben foglaltakat 15 napon belül – testületi szerv a soron következő ülésén – köteles elbírálni, a megfelelő intézkedést megtenni és erről a Számvevőszék elnökét értesíteni.

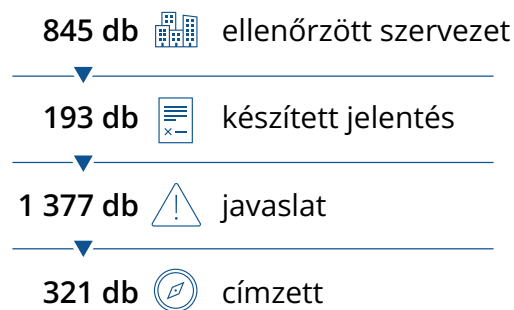
A Számvevőszék elnöke a 2024. évben 11 címzettet figyelemfelhívó levélben szólított meg, hogy intézkedjen az ellenőrzés során feltárt – összesen 52 – jogszabálysértő gyakorlat, illetve a vagyon rendeltetésellenes vagy pazarló felhasználásának megszüntetése érdekében.

Az ellenőrzés során vagy az ellenőrzés lezárását követően kilenc ellenőrzött szervezet vezetője arról tájékoztatta a Számvevőszéket, hogy intézkedéseket kezdeményezett a felmerült hiányosságok megszüntetése érdekében.

5.1.2. Intézkedést igénylő megállapítások, javaslatok

A Számvevőszék 2024-ben a 193 kiadott jelentésében 845 ellenőrzött szervezet vezetője közül 321 címzettnek összesen 1377 javaslatot fogalmazott meg (22. ábra). Az egy jelentésre jutó javaslatok átlagos száma több, mint hét volt.

22. ábra: Javaslatok száma a 2024. évben lezárt számvevőszéki jelentésekben



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

5.1.3. Intézkedési tervek értékelése

Az ellenőrzött szervezetek vezetői – az ÁSZ tv. előírásainak megfelelően – az ellenőrzési megállapítások alapján megfogalmazott javaslatokra, a hibák, hiányosságok megszüntetése érdekében intézkedési tervet állítottak össze és küldtek meg a Számvevőszék részére. Az intézkedési tervek megfelelőségét a Számvevőszék minden alkalommal értékelte. Az intézkedési terv felülvizsgálatakor alapvető szempont volt, hogy az abban foglaltak megvalósítása teljeskörűen alkalmas-e a számvevőszéki jelentésben rögzített hiányosságok, szabálytalanságok megszüntetésére. Az intézkedési terv kiértékeléséről a Számvevőszék minden esetben visszajelzést küldött az érintett ellenőrzött szervezet képviselője részére.

Az ellenőrzött szervezetek a 2024. évben lezárt 193 kiadott jelentéshez kapcsolódóan 25 esetben az ellenőrzés vagy a 15 napos észrevételezés során tettek intézkedéseket a Számvevőszék által feltárt jogszabálysértő gyakorlat megszüntetése érdekében. A számvevőszéki

megállapítások így az ellenőrzések 13,0%-ában az ellenőrzés során hasznosultak. A hasznosult megállapítások a vagyongazdálkodási jog létesítéséhez, vagyongazdálkodási szerződés megkötéséhez, költségvetési rendelet tartalmához, közérdekű adatok közzétételéhez, gazdasági események könyvekben történő rögzítéséhez, számviteli szabályzatokhoz, könyvvizsgálatra vonatkozó kötelezettség teljesítéséhez, stratégiai tervezéshez, illetve közfeladatellátáshoz kapcsolódóan feltárt hibákra, hiányosságokra vonatkoztak.

5.1.4. Utóellenőrzések

Az intézkedési tervekben vállalt feladatok végrehajtását a Számvevőszék az ÁSZ tv. alapján utóellenőrzés keretében ellenőrizheti.

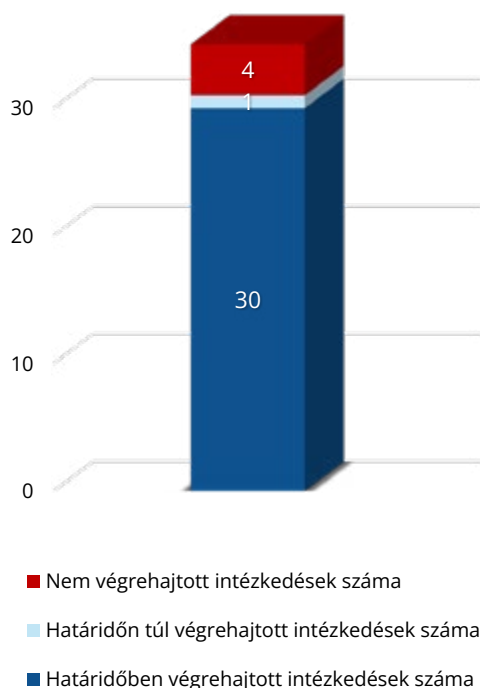
A Számvevőszék a 2024. évben kilenc utóellenőrzést folytatott (elvégzett összes ellenőrzés 2,3%-a) 10 ellenőrzött szervezetnél, amelyek során értékelte, hogy az ellenőrzött szervezetek a korábbi számvevőszéki ellenőrzéshez készített intézkedési tervükben foglaltak végrehajtásával megszüntették-e a feltárt hiányosságokat.

A költségvetési támogatásban részesülő pártok 2021-2022. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése során a Számvevőszék utóellenőrzés keretében négy ellenőrzött szervezetnél értékelte a 2019. és 2020. évre vonatkozó, korábbi számvevőszéki ellenőrzéshez készített intézkedési tervekben foglaltak végrehajtását. Az ellenőrzés során a Számvevőszék megállapította, hogy az ellenőrzött pártok az intézkedési tervben foglalt intézkedéseket – négy kivétellel – 24 esetben határidőre, egy esetben határidőn túl végrehajtották, a hiányosságokat megszüntették.

A költségvetési támogatásban részesülő pártalapítványok 2021-2022. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése során a Számvevőszék utóellenőrzés keretében értékelte három pártalapítvány 2019-2020. évi gazdálkodásának ellenőrzése során tett számvevőszéki megállapításokra készített intézkedési tervének végrehajtását. Az ellenőrzés megállapította, hogy a pártalapítványok az intézkedési tervben meghatározott hat feladatot határidőn belül végrehajtották.

A lezárt utóellenőrzések vonatkozásában az ellenőrzött szervezetek az intézkedési terveikben foglaltak közül 31 intézkedést végrehajtottak (23. ábra).

23. ábra: Az intézkedési tervben meghatározott feladatok alakulása



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

A Számvevőszék utóellenőrzés keretében értékelte két központi költségvetési szerv és egy állami tulajdonú gazdasági társaság korábbi számvevőszéki ellenőrzés során tett megállapításokra készített intézkedési terveiben foglaltak megvalósítását. Az utóellenőrzés a 2024. év végén folyamatban volt.

5.1.5. Ellenőrzések jogkövetkezményei

A Számvevőszék a 2024. évben 20 esetben élt hatósági jelzéssel, amelyből 15 közbeszerzési eljárással összefüggő szabálytalanságokhoz, hat bűncselekmény gyanúja miatti feljelentéshez kapcsolódott.

Jogorvoslati eljárás kezdeményezése – feltárt közbeszerzési szabálytalanság

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban: Kbt.) felhatalmazása alapján a Számvevőszék a Közbeszerzési Döntőbizottság (továbbiakban: KDB) hivatal-

ból indított eljárását kezdeményezheti, ha a feladatköre ellátása során a Kbt.-be, illetve a Kbt. felhatalmazása alapján alkotott rendeletbe ütköző magatartás vagy mulasztás jut tudomására. A kezdeményezés objektív határideje a jogsértés megtörténtétől számított három év, közbeszerzési eljárás mellőzésével történt beszerzés esetén a szerződés megkötésének időpontjától, vagy ha ez nem állapítható meg, akkor a szerződés teljesítésének bármelyik fél által történt megkezdésétől számított legfeljebb öt év.

A Számvevőszék az ellenőrzések során feltárt közbeszerzési szabálytalanságok kapcsán 14 jogorvoslati eljárást kezdeményezett a KDB előtt, amellyel összefüggésben a KDB 12 esetben összesen 3 086,9 M Ft szerződéses összeg tekintetében közbeszerzési szabálytalanságot állapított meg és 145,0 M Ft bírság kiszabásáról döntött. További két esetben a KDB a hivatalból való eljárást a feltárt közbeszerzési jogsértés objektív határidőn túlisága miatt visszautasította.

Bűncselekmény gyanúval kapcsolatos feljelentések

Az ÁSZ tv. 30. § (1) bekezdése alapján, ha a Számvevőszék az ellenőrzése során bűncselekmény gyanúját állapítja meg, megállapításait köteles az illetékes hatósággal haladéktalanul közölni.

Az ellenőrzések során a Számvevőszék a 2024. évben bűncselekmény gyanúját hat esetben állapította meg, amelyeket az illetékes hatóságokkal közölt.

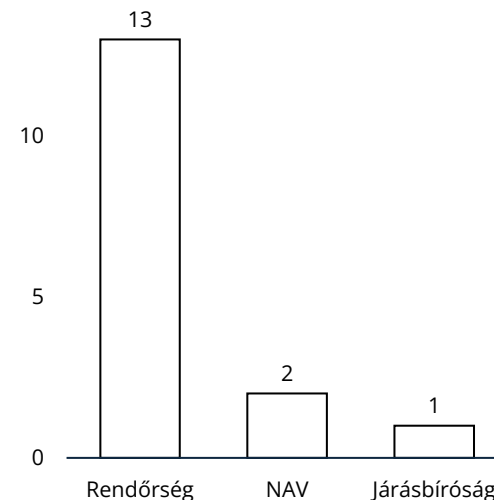
A legjellemzőbb törvényi tényállások a költségvetési csalás és a hűtlen kezelés voltak. A feljelentés tárgyai többek között jóváhagyott céltól eltérő támogatásfelhasználást, tisztázatlan kifizetéseket, túlárazott informatikai eszköz megvásárlását és kölcsönügyleteket érintettek. A feljelentett szervezetek közül a sportegyesületek esetében merült fel legtöbbször a bűncselekmény gyanúja.

Külső hatósági megkeresések

A Számvevőszéket 16 alkalommal keresték meg az eljáró hatóságok. A hatósági megkeresést indító szervezeteket a 24. ábra mutatja.

A hatósági megkeresések arra irányultak, hogy a Számvevőszék az érintett szervezet vonatkozásában végzett-e ellenőrzést, továbbá a hatósági megkereséshez kapcsolódóan rendelkezik-e adatokkal, dokumentumokkal, valamint e tekintetben kapott-e bármilyen megkeresést.

24. ábra: A megkeresések száma hatóságoként (db)



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

5.2. HASZNOSULÁS TÁRSADALMI SZINTEN

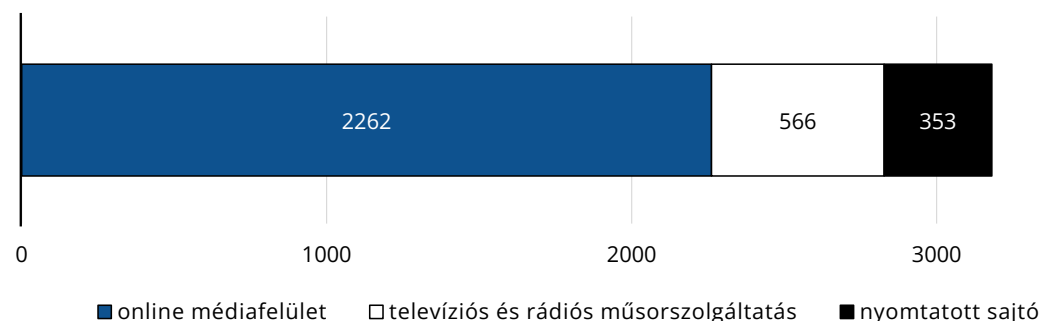
5.2.1. A társadalom tájékoztatása

A Számvevőszék kiemelt figyelmet fordít tevékenysége eredményének hasznosítására, és a 2024. évben tájékoztató tevékenysége terén folytatta a 2022-ben megkezdett megújulását. A honlapján a Számvevőszék az év folyamán a nyilvánosság és a sajtó közvetlen, hiteles és teljeskörű tájékoztatása érdekében – 62 hírt és sajtóközleményt tett közzé. Az információk a kiemelt közérdeklődésre számot tartó ellenőrzések eredményeit mutatták be.

A Számvevőszék ellenőrzéseiről és azok eredményeiről a 2024. évben is rendszeresen beszámolt a sajtó. A Számvevőszékkel kapcsolatos megjelenések száma az online médiafelületeken 2262, a televíziós és rádiós műsorszolgáltatásban 566, a nyomtatott sajtóban 353 volt, amelyet a 25. számú ábra mutat.

A Számvevőszék tevékenységének jobb megismerhetőségét célozta az intézmény közösségi

25. ábra: A hazai sajtómegjelenések száma (db)



Forrás: Számvevőszék sajtó szerkesztés

média (LinkedIn) felülete, amelyen 2024-ben 30 poszt jelent meg. A Számvevőszék elindította az X-felületét is, elsősorban a nemzetközi vonatkozású tartalmak megjelentetése céljából.

Közérdekű bejelentések és panaszok kezelése, hasznosulása

A beszámolóval érintett időszakban a Számvevőszék az ÁSZ tv., az SZMSZ, illetve a vonatkozó belső eljárásrend előírásainak megfelelően járt el a hozzá beérkezett összesen 50 állásfoglalás-kérés és egyéb megkeresés (a továbbiakban együtt: megkeresések), valamint a panaszok, illetve a közérdekű bejelentések megválaszolása, kezelése során.

A Számvevőszékhez érkezett megkeresések négy nagyobb csoportba sorolhatók:

- ▶ a Számvevőszék tevékenységére, jelentéseire és azok elérhetőségére vonatkozó kérdések (9 db),
- ▶ ellenőrzött szervezetekre vonatkozó kérdések (18 db),
- ▶ egyéb magánjellegű megkeresések (10 db),
- ▶ nem azonosítható megkeresőtől származó, illetőleg számvevőszéki intézkedést nem igénylő megkeresés (13 db).

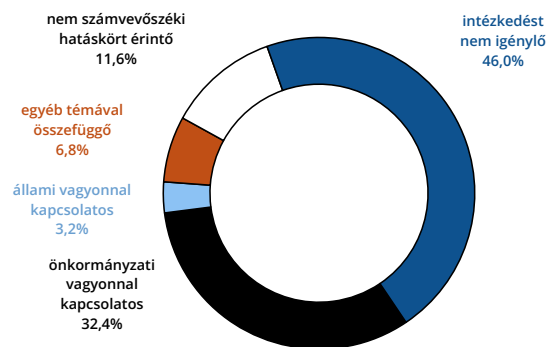
A Számvevőszék 2024. évben minden beérkező megkeresést egyedileg kezelte.

A Számvevőszék a hozzá beérkezett vagy a részére továbbított panaszok és közérdekű bejelentések (a továbbiakban együtt: bejelentések) kezelése során a panaszokról, a közérdekű bejelentésekről, valamint a visszaélések bejelentésével összefüggő szabályokról szóló 2023. évi XXV. törvény, továbbá a panaszokkal, a közérdekű bejelentésekkel, az állásfoglalás-kérésekkel és az egyéb megkeresésekkel kapcsolatos eljárás rendjéről szóló 31/2023. (X. 30.) ÁSZ intézkedés rendelkezései alapján járt el.

2024-ben 657 bejelentés érkezett a Számvevőszékhez, ami 72,4%-os emelkedést jelent a 2023. évhez képest. A bejelentések tárgykörük alapján önkormányzati vagyonnal (32,4%), állami vagyonnal (3,2%) és egyéb témával összefüggő (6,8%), továbbá nem számvevőszéki hatáskört érintő (11,6%), valamint intézkedést nem igénylő (46,0%) kategóriába tartoztak. Az önkormányzati vagyont érintő bejelentések aránya továbbra is kiemelkedő, az intézkedést igénylő bejelentések 60,0%-át tették ki.

Az állami vagyonnal összefüggő bejelentések száma – a korábbi évek tendenciájához hasonlóan – elenyésző volt. Az egyéb témával összefüggő bejelentések között előfordultak pártok, politikai szervezetek, gazdasági társaságok, és sportegyesületek gazdálkodását érintő bejelentések. A beérkezett bejelentések téma szerinti eloszlását szemlélteti a 26. ábra.

26. ábra: A Számvevőszékhez beérkezett bejelentések megoszlása



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

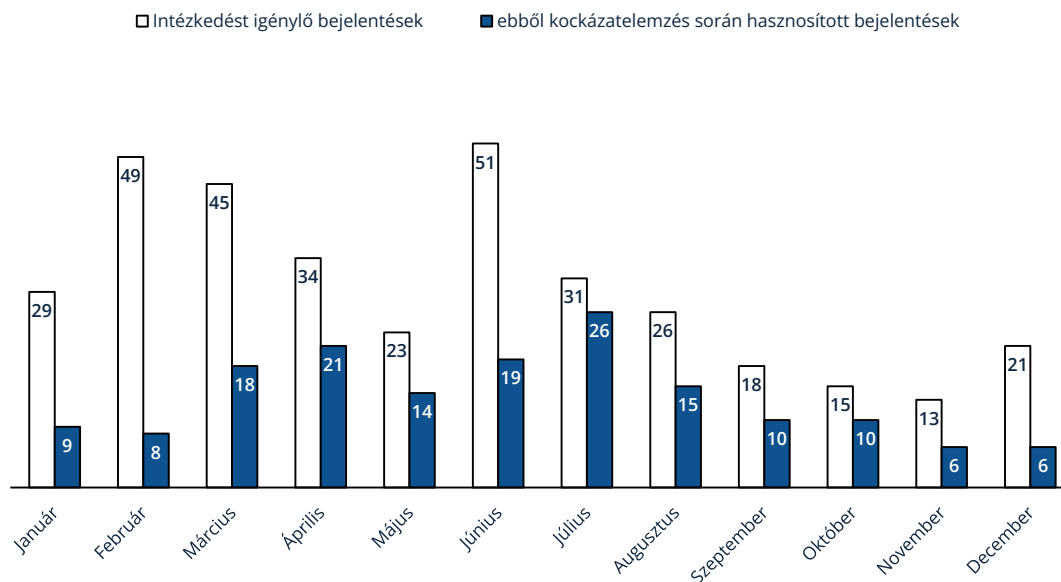
A beérkezett bejelentések 54,0%-a (355 db) érdemi intézkedést igényelt. A tárgyévi bejelentések negyede a vonatkozó szabályozási

környezet alapján intézkedést nem igénylőnek minősült, azonban az ezekhez kapcsolódó értékelő és adminisztrációs feladatok ellátása (bejelentés minősítése, iktatása, az intézkedés mellőzésének okáról szóló dokumentáció készítése) ezekben az esetekben is megtörtént.

Az ÁSZ tv. 23. § (2) bekezdés d) pontjában foglaltaknak megfelelően a Számvevőszék a 2024-ben beérkezett, intézkedést igénylő bejelentések kezelése során a tudomására jutott adatokat, tényeket a folyamatban lévő ellenőrzései vagy ellenőrzéseinek – kockázatelemzéssel támogatott – tervezése keretében felhasználta. Az intézkedések során hasznosított bejelentések viszonyát mutatja a 27. ábra havi bontásban.

Amennyiben nem a Számvevőszék volt az eljárásra jogosult szerv, a vonatkozó adatvédelmi rendelkezések figyelembevételével a panaszos vagy a közérdekű bejelentő (a továbbiakban: bejelentő) egyidejű értesítése mellett a beérkezéstől számított nyolc napon belül a bejelentést a Számvevőszék áttette az eljárásra jogosult szervhez. Ha a bejelentés alapján kezdeményezett eljárás lefolytatására hatáskörrel rendel-

27. ábra: A Számvevőszékhez érkezett intézkedést igénylő bejelentések eloszlása (db)

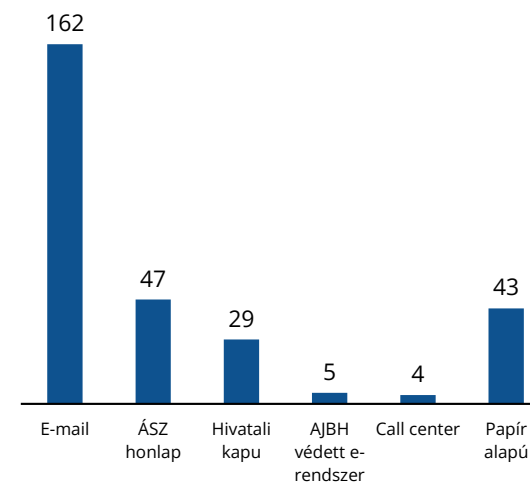


Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

kező szerv a bejelentő személyes adatai kezelésére törvény alapján nem volt jogosult, vagy az kétséget kizáróan nem volt megállapítható, a Számvevőszék az áttételt megelőzően minden esetben kikérte a bejelentő hozzájárulását a személyes adatai továbbításához. Amennyiben a bejelentő a megadott határidőn belül nem

küldte meg adatai továbbítására vonatkozó hozzájárulását, a bejelentések anonimizáltan kerültek megküldésre az eljárás lefolytatására hatáskörrel rendelkező szervek részére. A beszámolóval érintett időszakban 162 esetben került sor hatásköri áttételre.

28. ábra: A Számvevőszékhez beérkezett bejelentések formái (db)



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

A Számvevőszékhez bejelentés személyesen szóban, írásban, telefonon és elektronikus úton is megtehető. A beszámolóval érintett időszakban a bejelentések 92,2%-a érkezett a rendelkezésre álló elektronikus csatornák valamelyikén (28. ábra).

Politikai hirdetésekhez kapcsolódó árjegyzékek és tájékoztatók közzététele

A Ve. alapján a Számvevőszék nyilvántartja és közzéteszi a sajtótermékek hirdetési árjegyzékeit és a kampányidőszakban közölt politikai hirdetések adatait. Az árjegyzékeket a választás kitűzése után öt napon belül, a hirdetések részleteit a szavazást követő 15 napon belül kell megküldeni a Számvevőszék részére, amely ezeket a honlapján teszi elérhetővé.

Európai Parlamenti választások

2024-ben az Európai Parlament tagjainak, valamint a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választására 2024. június 9-én került sor.

A 2024-es európai parlamenti választásokat érintően a Számvevőszék részére - a Ve. által meghatározott határidőn belül - összesen 130 nyomtatott, elektronikus, illetőleg nyomtatott és elektronikus formában egyaránt megjelenő sajtóterméktől érkezett hirdetési árjegyzék a 29. ábra szerinti eloszlásban.

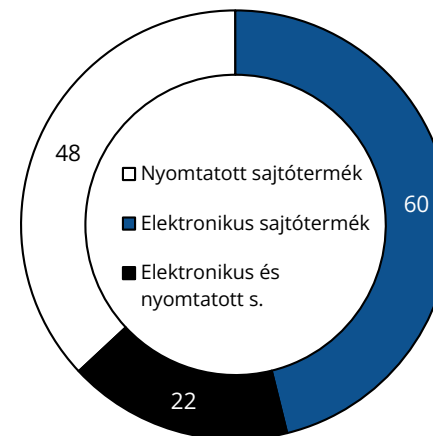
A szavazás napját követően 44 sajtóterméktől érkezett tájékoztatás arról, hogy milyen politikai hirdetéseket közöltek a kampányidőszakban, melyek megoszlását a 30. ábra mutatja.

Önkormányzati választások

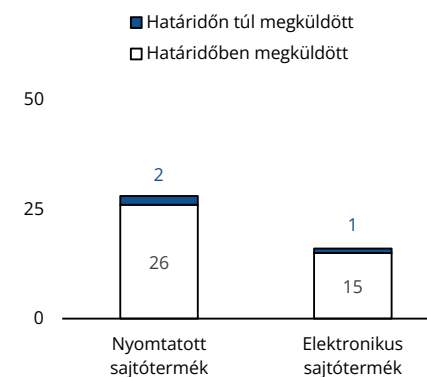
A 2024-es önkormányzati választásokat érintően a Számvevőszék részére határidőben összesen 138 nyomtatott, elektronikus, illetőleg nyomtatott és elektronikus formában egyaránt megjelenő sajtóterméktől érkezett hirdetési árjegyzék a következő, 31. ábra szerint.

A szavazás napját követően összesen 64 sajtóterméktől érkezett tájékoztatás arról, hogy milyen politikai hirdetéseket közöltek a kampányidőszakban. A nyomtatott és elektronikus sajtótermékek esetében beérkezett tájékoztatások megoszlását a 32. ábra mutatja be.

29. ábra: Az európai parlamenti választásokat érintően a Számvevőszék részére megküldött hirdetési árjegyzékek (db)

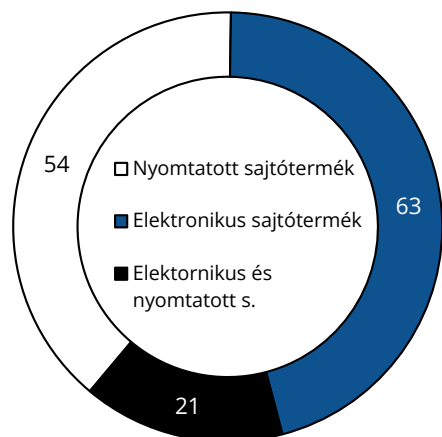


30. ábra: A Számvevőszékhez európai parlamenti választásokat érintően beérkezett tájékoztatások megoszlása (db)

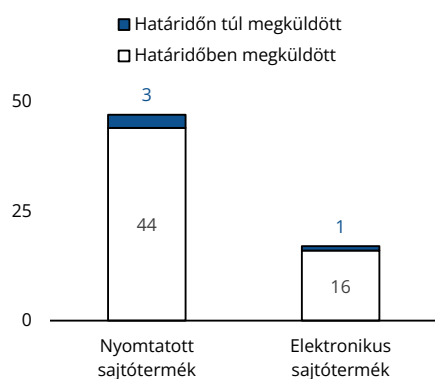


Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

31. ábra: Az önkormányzati választásokat érintően a Számvevőszékhez beérkezett hirdetési árjegyzékek jellemzői (db)



32. ábra: A Számvevőszékhez az önkormányzati választásokat érintően beérkezett tájékoztatók megoszlása (db)



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

5.2.2. Tanácsadói tevékenység

A Számvevőszék tanácsadói tevékenysége keretében az ellenőrzött szervezeteknek nyújt támogatást azok a jogkövető és hatékony működéséhez.

Zöld könyv

A 2023. év végén a Kulturális és Innovációs Minisztérium (továbbiakban: KIM) együttműködésre és egyeztetésre kérte fel a Számvevőszéket a felsőoktatási közfeladatot ellátó közérdekű vagyongazdálkodó alapítványok (továbbiakban: KEKVA) és az általuk fenntartott magán felsőoktatási intézmények részére a korábban készült, ún. Fehér Könyv aktualizálása kapcsán. A felülvizsgálat eredménye lett az ún. Zöld Könyv, amelynek célja, hogy támogatást nyújtson a szabályszerű működés és gazdálkodás biztosításához, valamint a jogszabályokban foglalt kötelezettségek teljesítéséhez. A Zöld Könyv készítésének koncepciója szerint a III. fejezet összeállítása volt a Számvevőszék feladata.

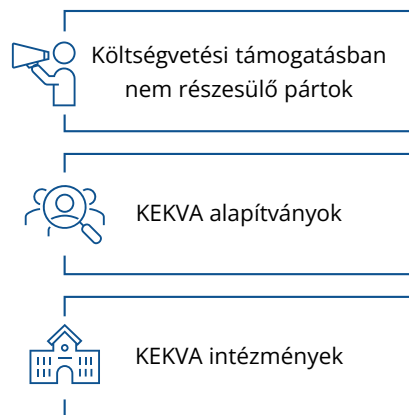
A Zöld könyv I-II. fejezete 2024. május 21-én a KIM-mel közösen tartott konferencia keretében került bemutatásra az érintett szervezetek részére, és elérhető a KIM honlapján. A Könyv III. fejezete – KEKVA Pénzügyi útmutató a Számvevőszék pénzügyi és gazdasági irányításai, ajánlásai a felsőoktatási KEKVA-k és felsőoktatási intézményeik részére címmel – 2024. november 14-én közzétételre került a Számvevőszék honlapján.

Önteszték

A Számvevőszék az általa ellenőrizhető szervezetek jogkövetésének előmozdítása érdekében a 2024. évben három ellenőrzött szervezeti kör számára tett közzé aktualizált, a hatályos jogszabályi előírások alapján elkészített öntesztet, amelyek – önkéntes – kitöltésével az ellenőrzött szervezetek képet kaphatnak szervezetük működésének, gazdálkodásának szabályszerűségéről és intézkedhetnek a feltárt hiányosságok kijavítása érdekében (33. ábra).

A **Költségvetési támogatásban nem részesülő pártok és pártalapítványok öntesztjének** jogszabályi háttérét Párt tv., a Számv. tv., az

33. ábra: 2024. évben új öntesztekkel támogatott ellenőrzötti körök



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény és a számviteli törvény szerinti egyes egyéb szervezetek beszámoló készítési és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló, 479/2016. (XII. 28.) számú kormányrendelet adja. Az önteszt többek között kitér a gazdálkodás kereteinek kialakítására, a párt gazdálkodására, a pénzügyi kimutatás elkészítésére,

továbbá a pénzügyi kimutatás ellenőrzésére és a közzétételére. Az önteszt kitöltését az ellenőrző lista, az útmutató, a jó gyakorlatok, valamint az irányadó jogszabályi előírások bemutatása támogatja.

A **KEKVA alapítványok és a KEKVA intézmények önteszt**jei elkészítése során a Számvevőszék figyelembe vette a jogszabályi környezetet és az új fenntartási struktúra kialakítását. Az öntesztben megfogalmazott kérdések a KEKVA alapítványok és a KEKVA intézmények működése, gazdálkodása szabályszerűségét értékelő legfontosabb területeket fedik le. Az önteszt ezen szervezetek törvényes működését és gazdálkodását, a szabályozási környezet jogszabályi előírásoknak megfelelő kialakítását, a könyvvizsgálatra vonatkozó kötelezettséget, az adatvédelmet, a vagyonellenőri tevékenységet, a kontrollrendszert, illetve a gazdálkodó szervezet alapítását és fenntartását is támogatják.

A 2024 decemberi letöltési statisztika alapján a Számvevőszék honlapján közzétett öntesztet a 2024. évben összesen 1036 alkalommal, ezen belül a három új öntesztet 220 alkalommal töltötték le.

5.2.3. BELFÖLDI ÉS KÜLFÖLDI TAPASZTALATMEGOSZTÁS

Tudásmegosztás céljából a 2024. évben a Számvevőszék szoros kapcsolatot tartott az ellenőrzött szervezetekkel, valamint számos hazai és nemzetközi szakmai intézménnyel.

Belföldi szakmai-közéleti tevékenység, együttműködések

A Számvevőszék ellenőrzési tapasztalatait többek között az ellenőrzött intézmények munkatársai számára tartott, a jó gyakorlatok elterjesztését célzó szakmai rendezvényeken ismertette, valamint a társszervezetekkel folytatott együttműködések keretében hasznosította. A Számvevőszék a 2024. évi belföldi szakmai-közéleti tevékenységét a 34. ábra mutatja be.

Szakmai rendezvények

2024-ben a Számvevőszék több alkalommal rendezett szakmai értekezletet, konferenciát. A rendezvények fókuszában a KEKVA alapítvá-

34. ábra: A Számvevőszék belföldi szakmai-közéleti tevékenysége a 2024. évben



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

nyok és KEKVA intézmények részére összeállított ágazati és számvevőszéki iránymutatások, a civil szervezetek ellenőrzési tapasztalatai, továbbá a Számvevőszék és a belső ellenőrök közötti együttműködési lehetőségei, valamint a közfoglalkoztatás, a szociális vállalkozások és a szociális lakhatás aktuális kérdései álltak.

A Számvevőszék ellenőrzésein túl kiemelt figyelmet fordított a közpénzzel gazdálkodó szervezetek munkatársainak képzésére, a jó gyakorlatok átadására is. Ennek érdekében 2024-ben létrehozta az ÁSZ Pénzügyi Akadémiát, amelynek célja az államháztartás szervezeteinek átlátható és fenntartható pénzügyi gazdálkodásához szükséges ismeretek átadása, a közpénzek és a közvagyon szabályszerű, cél szerinti és hatékony felhasználásának támogatása, az eredményes és felelős gazdálkodásban, a közvagyon védelmében jártas szakemberek képzése. Ezen célok megvalósítását szolgálta a Számvevőszék felnőttképzők nyilvántartásába történő bejelentkezése is.

Az ÁSZ Pénzügyi Akadémia első, a felnőttképzésről szóló 2013. évi LXXVII. törvény hatálya alá tartozó képzését 2024. novemberében,

„Szabályok és kontrollok a pénzügyi és vagyongazdálkodás jellemző folyamataiban a felelős önkormányzati gazdálkodás érvényesítéséhez” címmel szervezte meg, a községi önkormányzatok gazdasági szakemberei számára.

A képzés célcsoportja – a Számvevőszék ellenőrzési tapasztalataira figyelemmel – a Borsod-Abaúj-Zemplén vármegye községi felzárkózó településeinek gazdálkodási feladatait ellátó hivatalok gazdasági szakemberei voltak. A négy napos képzésen 40 fő önkormányzati szakember vett részt, akik összesen 114 települési önkormányzatnál - melyből 56 település felzárkózó település - 82 570 lakos mindennapi életéhez kapcsolódó önkormányzati feladat ellátása során hasznosíthatják a képzés keretében megszerzett ismereteket, átadott tapasztalatokat.

A gazdasági szakemberek részletesen kidolgozott képzési programon vehettek részt. A gazdálkodás jellemző folyamatainak végrehajtásához kereteket nyújtó belső szabályozásokat tekinteték át, gyakorlati példákon keresztül megtekintették az önkormányzatok gazdálkodását támogató informatikai tesztkörnyezetet,

ismereteket szereztek az önkormányzatok gazdálkodásában jellemző pénz- és vagyongazdálkodási folyamatokhoz kapcsolódó kontrollokról, azok kiépítéséről és gyakorlati működtetésének jellemzőiről.

A civil szervezetek és vezetőik részére 17 helyszínen történt meg az ellenőrzési tapasztalatok, valamint a jó és rossz gyakorlatok ismertetése. A számvevőszéki előadásokon több, mint száz egyesület vett részt.

A Számvevőszék a Corvinus Egyetem szervezésében megvalósuló Belső Kontrollrendszer Szakértő képzésén mutatta be az ellenőrzési tevékenységét, különös tekintettel az állami tulajdonú gazdasági társaságok ellenőrzésére. A képzésen résztvevő szakemberek képet kaptak a számvevőszéki ellenőrzés módszereiről, megközelítési módjairól, az állami tulajdonú gazdasági társaságok gazdálkodásának kritikus területeiről.

A Nemzeti Vízstratégia megvalósítására hozott intézkedések ellenőrzésének tapasztalatait a Számvevőszék nemzetközi és hazai fórumokon is ismertette az év folyamán (Víz Koalíció

rendezvénye, Közgazdász-kutató Alapítvány éves konferenciája, Magyar Pénzügyi-Gazdasági Ellenőrök szervezetének rendezvénye, illetve Közgazdász Vándorgyűlés).

Együttműködés hazai szakmai partnerszervezetekkel

A Számvevőszék a 2024. évben is részt vett az Államháztartási Belső Kontroll Munkacsoport munkájában, amelynek keretében folyamatosan nyomon követte a belső kontrollrendszerrel kapcsolatos jogszabályi környezet változását,



Prof. Dr. Gulácsi László, az Óbudai Egyetem rektorhelyettese és Dr. Szomolai Csaba, az Állami Számvevőszék alelnöke

valamint részt vett a munkacsoport értékelési feladatainak ellátásában.

A partnerkapcsolati rendszerét a Számvevőszék 2024-ben két megállapodás aláírásával bővítette. Az Óbudai Egyetemmel a szakmai-tudományos együttműködés, valamint a közpénzfelhasználó felelős gazdálkodás színvonalának javításához való közös hozzájárulás érdekében kötött együttműködési megállapodást. Ennek keretében az egyetem többek között szakértői támogatást nyújt az egészségügyi közigazgatást érintő speciális szakmai tudást igénylő kérdésekben, valamint hozzáférést biztosít az innováció hasznosulását megalapozó innovációmenedzsment eredményeihez.

A Számvevőszék és a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság között kötött megállapodás célja az adatok közzétételével kapcsolatos kötelezettségek teljesítésének ellenőrzésével, valamint a nyilvánosság tájékoztatása megvalósulásának figyelemmel kísérésével kapcsolatos tevékenység hatékonyságának növelése, az állami működés transzparenciájának elősegítése.

Nemzetközi együttműködések, szakmai-közéleti tevékenység

A Számvevőszék 2024-ben is folytatta aktív szerepvállalását a nemzetközi számvevőszéki közösség munkájában. Az INTOSAI tagjaként 12 bizottság és albizottság – köztük a Szakmai Standardok Bizottsága, Megfelelőségi Ellenőrzési Albizottság, Teljesítményellenőrzési Albizottság, Belső Ellenőrzési Standardok Albizottság – tevékenységében vett részt. Emellett a Számvevőszék az EUROSAI több munkacsoportjában, projektjében aktív szerepet vállalt, mint pl.: informatikai, környezetvédelmi, önkormányzati ellenőrzés, etikai hálózat. A Számvevőszék nemzetközi tevékenységét szemlélteti a 35. ábra.

Rendszeres és aktív munkacsoportos tagságból eredően, valamint szem előtt tartva a folyamatos szakmai fejlődést és megújulást elősegítő tapasztalatcserék jelentőségét, a Számvevőszék munkatársai a 2024. év során 26 külföldi kiküldetésen vettek részt. Emellett, kihasználva a digitális fejlődés nyújtotta lehetőségeket, 42 rendezvényhez online csatlakoztak és költség-hatékony módon gyarapították ismereteiket.

2024-ben a Számvevőszék kétoldalú nemzetközi találkozó során egyaránt hangsúlyt fektetett az újabb kihívásokat sikeresen kezelő társszervezetekkel folytatott szakmai szintű tapasztalatcserére, valamint a protokolláris, kapcsolatépítést erősítő eseményeken való részvételre. A többoldalú kapcsolattartás vonatkozásában kiemelendő, hogy Budapest adott otthont a valós idejű ellenőrzések módszertanával és előnyeivel foglalkozó EUROSAI projektcsoporthoz tartó ülésnek. Az éves nemzetközi együttműködési tevékenységet a legfrissebb szakmai tudás, az újítások becsatornázása, a szakterületek ismereteinek bővítése, fejlődésük elősegítése jellemezte.

Kétoldalú találkozók

A Számvevőszék elnöke fogadta a brazil számvevőszék elnökét, aki 2022 óta az INTOSAI elnöki tisztségét tölti be. A találkozó közép-pontjában a környezetvédelmi ellenőrzések (6. ENSZ Fenntarthatósági Cél, üvegházhatású gázok kibocsátásának csökkentésére irányuló klímapolitikai cél) álltak. A világszervezet új projektje az úgynevezett ClimateScanner kezdeményezés, amelynek célja egy olyan



Bruno Dantas, a Legfőbb Ellenőrző Intézmények Nemzetközi Szervezete (INTOSAI) elnöke és Dr. Windisch László, az Állami Számvevőszék elnöke

módszertan kidolgozása, amely lehetővé teszi a legfőbb ellenőrző intézményeknek a nemzeti kormányzati éghajlatpolitikai intézkedésekhez kapcsolódó gyors értékelések elvégzését. Az ezek eredményeként összegyűjtött megbízható információk hozzájárulhatnak a kormányzati átláthatósághoz és a szakpolitikák javításához.

A Számvevőszék 2024-ben kétoldalú találkozó és szakmai konzultáció keretében fogadta Vietnám, Mongólia, valamint az Üzbég Köztársaság legfőbb ellenőrző intézményének delegációját. A kölcsönös tudásmegosztás célja, hogy az intézményi kapacitások, ellenőrzési módszertanok és digitális technológiák folyamatos fejlesztésével a számvevőszékek támogassák országaikban a célszerű és hatékony közpénzügyi gazdálkodás megvalósítását.

Tekintettel a regionális kapcsolatok fontosságára, a Számvevőszék felsővezetői szinten képviseltette magát a balkáni régió (Szerbia, Románia, Horvátország, Észak-Macedónia, Szlovénia) legfőbb ellenőrző intézményei megalakulásának kerek évfordulóját ünneplő rendezvényeken.

Nemzetközi együttműködési megállapodások

A Számvevőszék szakmai együttműködési megállapodást kötött Mongólia, valamint Üzbegisztán Számvevőszékével a szakmai lehetőségek kibontakoztatása érdekében. Az együttműködések olyan területekre is kiterjednek, mint például a teljesítményellenőrzési módszertan fejlesztése vagy az állami vagyongazdálkodás, az állami tulajdonú vállalatok gazdálkodásával kapcsolatos ellenőrzési tapasztalatok megosztása.

Többoldalú stratégiai szintű találkozók

A Számvevőszék hagyományosan szoros, magasszintű kapcsolatokat ápol mind a szlovák, mind a szlovén legfőbb ellenőrző intézménnyel, folyamatos az intézmények közötti tudásmegosztás. 2024-ben a pártok és a kampánypénzek ellenőrzésének gyakorlatairól, kihívásairól és a jövőbeli újítások lehetőségéről került sor háromoldalú elnöki és szakértői szintű egyeztetésre Budapesten. A tárgyaló felek számos hasonló problémát tártak fel a témakörben, ezért –

tekintettel arra, hogy jelenleg az országgyűlési választásokhoz kapcsolódó kampány, illetve egyéb, a pártok működéséhez kapcsolódó kiadások ellenőrzése nem szerepel a nemzetközi számvevőszéki közösség egyik munkacsoportjának a napirendjén sem, – felvetődött a téma szélesebb, akár európai körben történő feldolgozásának lehetősége is.

A Számvevőszék 2024. június 4-5-én megrendezte a valós idejű ellenőrzés előnyeivel és módszertanával foglalkozó, 2023-ban megalakult EUROSAI projektcsoport ülését. A budapesti rendezvényen összesen 19 ország számvevőszéke képviseltette magát és osztották meg tapasztalataikat, módszertanukat a témában, számoltak be a valós idejű ellenőrzések területén elért eredményekről és fejleményekről.

A Szlovák Számvevőszék társintézményi felülvizsgálatának nyomán követő értékelésére (ún. Peer Review Follow-up-ra) 2024 második felében került sor. Az értékelést a 2020-ban elkészült felülvizsgálatot jegyző számvevőszékek, a magyar, a Finn és a Lengyel Számvevőszék készítette az Egyesült Államok Számvevőszéké-

35. ábra: A Számvevőszék nemzetközi tevékenysége a 2024. évben



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

nek koordinációja mellett. A Follow-up a Szlovák Számvevőszék számára négy területet érintően – intézményi teljesítménymérés, ellenőrzés tervezés, minőségbiztosítás, kommunikáció és nyilvánosság – elsődlegesen megfogalmazott javaslatok megvalósítását és a területek fejlesztésére hozott intézkedéseket értékelte.

Horvátország, Lengyelország, Szerbia és Ukrajna számvevőszékeinek közreműködésével lezárult az ENSZ fenntartható fejlődési céljai között szereplő víz- és szennyvízkezelés elérhetőségének és fenntarthatóságának témájára fókuszáló nemzetközi koordinált ellenőrzés. A Számvevőszék által koordinált kezdeményezés végleges jelentése a nemzetközi tudásmegosztás céljával felkerült az EUROSAI Környezetvédelmi Ellenőrzési Munkacsoport és az INTOSAI Környezetvédelmi Ellenőrzési Munkacsoport adatbázisába, továbbá az ellenőrzésről készült cikk megjelent az EUROSAI WGEA hírlevelében. A Számvevőszék az EUROSAI WGEA 2024. évi ülésén szakértői szinten is beszámolt a nemzetközi ellenőrzés tapasztalatairól.

A kongói számvevőszék munkatársainak 2024. december 10-én a megtartott online tudás-

megosztó szemináriummal lezárult az INTOSAI Fejlesztési Kezdeményezés (IDI) Magyarország, Tunézia, Svédország és Szenegál számvevőszékeinek közreműködésével 2022-ben a Kongói Demokratikus Köztársaság Számvevőszéke (továbbiakban: CDC) intézményi kapacitásainak megerősítésére indított partnerségi támogatási projektje. A partnerségi megállapodásban rögzített programkomponenseket és vállalásokat a Számvevőszék teljesítette. A megvalósult szemináriumok, a kidolgozott oktatási anyagok, az átadott módszertani dokumentumok hozzájárultak a CDC nemzetközi standardokkal összhangban lévő új Etikai Kódexének és az etikus működést lehetővé tevő belső irányítási eszközök kidolgozásához, valamint az integritás szemléletmód megerősítéséhez, tudatosításához.

Nemzetközi publikációk

A nemzetközi tudásmegosztáshoz 2024 folyamán négy alkalommal járult hozzá a Számvevőszék ellenőrzési tapasztalatainak publikálásával. A szakcikkek az INTOSAI és az EUROSAI szakmai kiadványaiban jelentek meg a katasztrófavédelem tűzvédelmi feladatainak

ellenőrzéséről, az üvegházhatású gázok kibocsátásának csökkentéséről, az önkormányzatok adatvezérelt ellenőrzéséről, valamint az ivóvíz- és szennyvízgyártás témájában.



EU Project Group on Mobility and Technological of Rail: Final Report
Final Meeting
4-5 June 2024

EU Project Group on Mobility and Technological of Rail: Final Report
Final Meeting
4-5 June 2024

2024. június 4-5. EUROSAI projektcsoport ülés Budapest

5.3. HASZNOSULÁS A JOGALKOTÁSBAN

A Számvevőszék Alaptörvényben rögzített feladatának legmagasabb szintű hasznosulása a jogszabály-alkotási munka támogatása, melynek keretében a Számvevőszék az ellenőrzésekhez tartozó jogszabályi környezet áttekintése során azonosított ellentmondások, hiányosságok, joghézagok esetében az ellenőrzési tapasztalatai alapján kezdeményezte a jogszabályok módosítását.

Emellett a Számvevőszék elnöke a 2024. évben is részt vett az államháztartás működési, számviteli rendjét és a költségvetési szervek belső ellenőrzését érintő jogszabályok előkészítésében, valamint a Kormány jogszabályi deregulációval összefüggő döntéseit előkészítő konzultatív, véleményező, javaslattevő, érdekegyeztető fórum társelnökeként közreműködött az állam működését meghatározó szabályozások egyszerűsítésében.

5.3.1. Az OGY tevékenységének támogatása

A Számvevőszék a jogszabályi előírásoknak megfelelően tevékenységével összefüggésben tájékoztatta az OGY-t, megállapításaival és javaslataival segítette annak munkáját. Az ÁSZ tv.-ben foglaltak szerint a Számvevőszék az OGY részére benyújtotta a Magyarország 2023. évi központi költségvetése végrehajtásának ellenőrzéséről készített jelentését, valamint a Magyarország 2025. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslatához kapcsolódó véleményét. Az OGY mindkét törvényjavaslatot a Számvevőszék véleményével együtt megtárgyalta és elfogadta.

Az országgyűlési képviselők a 2024. évben – Alaptörvényben biztosított jogukat gyakorolva – hét alkalommal intéztek írásbeli választ igénylő kérdést a Számvevőszék elnökéhez, aki minden alkalommal az előírt határidőn belül teljesítette válaszadási kötelezettségét. A kérdések az egyesületek államháztartási forrásból kapott támogatásának felhasználása; a Számvevőszék ellenőrzési tevékenységének függetlensége és

a hatásköre, feladatai; az állami fenntartású gyermekvédelmi intézmények ellenőrzése; a Számvevőszék elnökét érintő összeférhetetlenség, valamint az országgyűlési képviselőválasztási kampányra fordított pénzeszközök felhasználásának ellenőrzése témaköröket érintették.

5.3.2. Jogalkotás támogatása

A Számvevőszék két témakörben, három törvényjavaslattal kapcsolatban jelezte a jogszabályok előkészítői felé ellenőrzési tapasztalatai alapuló jogszabály-módosítási javaslatait, továbbá részt vett több közigazgatási egyeztetésben is.

Jogszabáymódosítási javaslatok

A közfeladatot ellátó közérdekű vagyonkezelő alapítványok állami finanszírozása

Az állam által alkalmazott közfeladat-finanszírozási gyakorlat (a nem csökkenthető alapítványi vagyon növeléseként, jegyzett tőke emeléseként adott vagyonjuttatás) nincs összhangban a finanszírozás céljával (vagyonjuttatás elköltése

a közfeladatok ellátására), amely a hatályos jogszabályi előírások mellett veszteségként jelentkezik a felsőoktatási KEKVA-knál.

A közfeladatot ellátó közérdekű vagyongazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló T/9719. számú és az online csalások elleni további hatékony fellépés érdekében szükséges és egyéb törvények módosításáról szóló T/9713. számú törvényjavaslatok vonatkozásában jogszabály-módosítási javaslatokat tett, hogy az ÁSZ tv. szerinti feladatainak ellátása érdekében jogosult legyen regisztráció nélkül, közvetlen adathozzáférés keretében díjmentesen átvenni a tényleges tulajdonosi nyilvántartásban tárolt természetes személyazonosító és lakcím adatokat.

A Számvevőszék a közfeladatot ellátó közérdekű vagyongazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi IX. törvény módosításáról szóló T/9520. számú törvényjavaslattal összefüggésben megfontolásra javasolta a KEKVA tv. olyan irányú módosítását, amely pénzügyi vagyoni juttatásként adott közfeladat-finanszírozás esetén is biztosítja, hogy a kapott finanszírozás

bevételeként megjelenjen a KEKVA számviteli nyilvántartásaiban.

A közfeladatot ellátó közérdekű vagyongazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló T/9719. számú és az online csalások elleni további hatékony fellépés érdekében szükséges és egyéb törvények módosításáról szóló T/9713. számú törvényjavaslatok vonatkozásában jogszabály-módosítási javaslatokat tett, hogy az ÁSZ tv. szerinti feladatainak ellátása érdekében jogosult legyen regisztráció nélkül, közvetlen adathozzáférés keretében díjmentesen átvenni a tényleges tulajdonosi nyilvántartásban tárolt természetes személyazonosító és lakcím adatokat.

A KEKVA-k az általános számviteli jogszabályi előírások szerint dönthetnek arról, hogy éves beszámolót vagy egyszerűsített éves beszámolót készítenek. Az egyszerűsített éves beszámoló kiegészítő mellékletében ugyanakkor jóval kevesebb információt kötelező bemutatni, emiatt a jelentős közfeladatot ellátó KEKVA-k átláthatósága nem teljes körű és nem egységes.

A Számvevőszék a közvélemény megfelelő tájékoztatása érdekében megfontolásra javasolta annak előírását a KEKVA-k számára, hogy kötelezően éves beszámolót kelljen készíteniük, továbbá annak kizárását, hogy egyszerűsített éves beszámolót készíthessenek.

A tényleges tulajdonosi nyilvántartásban tárolt adatokhoz való hozzáférés

A Számvevőszék a közfeladatot ellátó közérdekű vagyongazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló T/9719. számú és az online csalások elleni további hatékony fellépés érdekében szükséges és egyéb törvények módosításáról szóló T/9713. számú törvényjavaslatok vonatkozásában jogszabály-módosítási javaslatokat tett, hogy az ÁSZ tv. szerinti feladatainak ellátása érdekében jogosult legyen regisztráció nélkül, közvetlen adathozzáférés keretében díjmentesen átvenni a tényleges tulajdonosi nyilvántartásban tárolt természetes személyazonosító és lakcím adatokat.

Közigazgatási egyeztetések

A Számvevőszék közigazgatási egyeztetés keretében 2024. évben hét jogszabály vonatkozásában küldte meg a Számvevőszék jogállását és feladatkörét, továbbá az államháztartás működési, számviteli rendjét és a költségvetési szervek belső ellenőrzését érintő jogszabálytervezetekkel kapcsolatos véleményét a jogszabály előkészítője részére.

A közigazgatási egyeztetések mellett 2024. évben a Számvevőszék a következő tárgykörökben fogalmazott meg a Számvevőszék jogállását és feladatkörét érintő, illetve ellenőrzési tapasztalatokon alapuló jogszabály-módosítási javaslatokat a jogszabály előkészítője részére:

- ▶ az ÁSZ tv. egyes rendelkezéseinek egyrészt a nemzeti adatvagyon hasznosításának megújított jogszabályi környezetével összefüggő, másrészt a digitális állammal és a digitális szolgáltatások nyújtásának egyes szabályaival összefüggő módosítása;
- ▶ a közfeladatot ellátó közérdekű vagyongazdálkodási alapítványokról szóló 2021. évi IX. törvény összeférhetlenségi szabályokkal összefüggő módosítása;
- ▶ a magántőkealapok átláthatóbbá tételére vonatkozó számvevőszéki észrevételek megküldése az egyes pénzügyi és vagyongazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2024. évi LVI. törvény jogalkotási folyamata során.

III.

A SZÁMVEVŐSZÉK MŰKÖDÉSE



1. Szervezetfejlesztés

1.1. MÓDSZERTANI FEJLESZTÉSEK

A Számvevőszéknél a 2022. évben megkezdett módszertani megújulás folytatódott 2024-ben. A Számvevőszék 2024 márciusában honlapján nyilvánosságra hozta módszertani útmutatóját a közbeszerzések ellenőrzéséhez, amely iránymutatásul szolgál a közbeszerzésekkel kapcsolatos számvevőszéki ellenőrzések törvényességi, célszerűségi és eredményességi szempontú lefolytatásához.

Az elmúlt évek ellenőrzési tapasztalatai alapján megfogalmazott fejlesztési irányokkal összhangban, 2024 áprilisában sor került a költségvetés végrehajtásának (zárszámadás) ellenőrzéséhez készített útmutató aktualizálására. A dokumentum tájékoztatást ad a külső érintettek számára a zárszámadás ellenőrzés céljáról és az alkalmazott ellenőrzési megköze-

lítésről, miközben kellő mozgásteret is biztosít az ellenőrzés gyakorlati megvalósításához.

A Számvevőszék 2024. októberében felülvizsgálta, aktualizálta az **ellenőrzési alapelveit és módszertanát**, amely elérhető a Számvevőszék honlapján.



Az Állami Számvevőszék ellenőrzési alapelvei és módszertana (pdf, [link](#))

1.2. DIGITÁLIS FEJLESZTÉSEK

A Számvevőszék 2023-ban megindított **informatikai és digitális megújulása** 2024-ben tovább folytatódott, és több területen újabb jelentős állomáshoz érkezett.

Adattárház

A Számvevőszék tevékenysége szempontjából kiemelt jelentőségű digitális ellenőrzési és adatelemzési rendszer megvalósítása keretében az informatikai szakterület éles üzembe állította a teljesen új koncepció szerint felépített Adattárházat, illetve az ehhez szervesen kapcsolódó, integrált kockázatkezelési és üzleti analitikai keretrendszert, döntéstámogató és vizualizációs környezetet. A kialakított megoldás segítségével a Számvevőszék képessé vált fejlett analitikai eszközökkel, a későbbiekben

gépi tanulással vagy mesterséges intelligenciával támogatni az ellenőrzési és elemzési alaptevékenységet, feldolgozni a jogszabályi felhatalmazás alapján rendelkezésére álló adatokat. Az adatalapú, felügyeleti típusú ellenőrzési tevékenység számos területen már összetett, automatikusan generálódó mutatószámokra tud támaszkodni, a kialakított kockázati modellek a kockázatalapú kiválasztásban nyújtanak segítséget. Ezeknek, a szervezet nagy részét érintő változásoknak a bevezetését számos külső és belső képzés, tudás- és tapasztalattal megosztó fórum kísérte.

Informatikai infrastruktúra

A 2023-ban létrehozott, belső informatikai fejlesztésekkel foglalkozó szervezeti egység a modern technológiai megoldások és módszertanok segítségével, a rendelkezésére álló belső fejlesztési infrastruktúra, eszköztár és kompetencia birtokában számos fontos területen valósított meg jelentős digitális fejlesztéseket. Az alaptevékenység folyamatának több pontján (pl.: ellenőrzések nyomon követése és dokumentálása, előterjesztések, feladatok kezelése,

jóváhagyó elnöki értekezletek digitális lekövetése) a Számvevőszék működése már az új digitális alkalmazásokra épül. Emellett az intézmény külső és belső kommunikációja, egyes támogató beszerzési vagy humánpolitikai folyamatai is az informatikai szakterület által fejlesztett, megújított alkalmazás-környezetre épülve működtek. A fejlesztések a következő évben is folytatódnak ezeken a területen.

Az egységes architektúra-tervezés, a szabályozott elemzési folyamat átláthatóvá és hatékonyá tette mind a fejlesztési, mind az alkalmazás-üzemeltetési feladatokat. A koncepcióalkotás, az architekturális tervezés, a fejlesztés, az informatikai beszerzés vagy a változáskezelés folyamatai már mind a Számvevőszék által elfogadott informatikai stratégiai irányelvek mentén, egységesen valósulnak meg, így biztosítva a szervezet költséghatékony, mégis modern és rugalmas digitális működését.

Technológiai megújulás

A Számvevőszék átfogó technológiai megújítási projektet indított modern, magas rendel-

kezésre állású és biztonságos informatikai alpinfrastruktúra kialakítására, stratégiái, szakmai célkitűzéseinek kiszolgálására, valamint a felhasználói tevékenység magas színvonalú támogatására érdekében.

Ennek a projektnek a keretében került sor 2024-ben többek között egy új hibrid, Microsoft-alapú környezet kialakítására, ezzel többek között a korábbi levelezőrendszer kiváltására is. Teljesen kicserélődtek és új, modern alkalmazásokkal bővültek a felhasználói szoftverkönyezetek, amelyhez kapcsolódóan számos felhasználói oktatásra, e-learning képzésre is sor került. A hatékony mobil munkavégzés támogatása érdekében megújult az alkalmazott videokonferencia-megoldás, a kétfaktoros hitelesítés, valamint az eszköz- és szoftvermenedzsmentet támogató informatikai megoldás. A hálózati infrastruktúra jelentős fejlesztése mellett alapjaiban átalakult a külső és belső rendszerfelügyelet a még magasabb rendelkezésre állás biztosítása érdekében. A növekvő adatmennyiségek és az új, digitális szolgáltatások igényei alapján az alpinfrastruktúra mögötti erőforrások számottevő bővítésére került sor.

Mindezek a nagyszabású változások azt a célt szolgálták, hogy a Számvevőszék központi és felhasználói informatikai környezete egyaránt modern, naprakész és biztonságos legyen, ugyanakkor a Számvevőszék valamennyi felhasználója számára mindenkor biztosítani tudja a hatékony feladatellátáshoz szükséges stabil hátteret és eszközrendszert, az informatikai rendszerek és a munkavégzéshez szükséges adatok folyamatos rendelkezésre állását. A 2024-ben lezajlott online informatikai felhasználói elégedettségi felmérés visszaigazolta ezeknek a lépéseknek a szükségességét és jelentőségét, de egyben további célokat is jelzett az informatikai szakterület számára.

Szabályozott, átlátható és biztonságos működés

A Számvevőszék informatikai és digitális működésének kereteit a vonatkozó jogszabályokon túlmenően saját belső elvárásai is meghatározták. Az informatikai irányítási környezet átalakítása keretében valamennyi informatikai érintettségű tevékenység új szabályozás és

felülvizsgált folyamat szerint valósult meg: a korábban érintett alkalmazás-fejlesztési és változáskezelési folyamatokon kívül megemlíthető az igénykezelés, tesztelés, konfigurációkezelés, információbiztonsági esemény- és incidenskezelés, naplózás, naplóelemzés, mentés, archiválás, jogosultságkezelés, vagy akár a mobil eszköz-kezelés folyamata is. Ehhez szervesen kapcsolódik a nyilvántartások és dokumentációk teljes körűségének és naprakésziségének folyamatos ellenőrzése és fenntartása is.

Külön említésre méltó a katasztrófa-helyreállítás új eljárásrendjének vagy az üzletmenet-folytonosság kezelés módszertanának átalakítása, a Számvevőszék teljesen új folyamattérképének és a kapcsolódó üzleti hatáselemzésnek az elfogadása.

Az informatikai biztonsági környezet megerősítése is folytatódott a 2024. évben, elsődlegesen a Számvevőszék által kezelt adatok bizalmaságának minél magasabb szintű megóvása, a kockázatok minimalizálása érdekében. Ennek keretében az év első felében új adatszivárgás-megelőző informatikai védelmi rendszer és

új mobil eszköz menedzsment rendszer bevezetése valósult meg. A Számvevőszék teljes mértékben felkészült az Európai Unió szintű általános kiberbiztonsági ellenállóképesség javítását célzó uniós előírás, az úgynevezett NIS2 irányelv alkalmazásából és a 2025. januárjától hatályos, Magyarország kiberbiztonságáról szóló 2024. évi LXIX. törvény előírásaiból keletkező feladatok elvégzésére, és ezek jelentős részénél a szükséges lépések, intézkedések már 2024-ben meg is történtek.

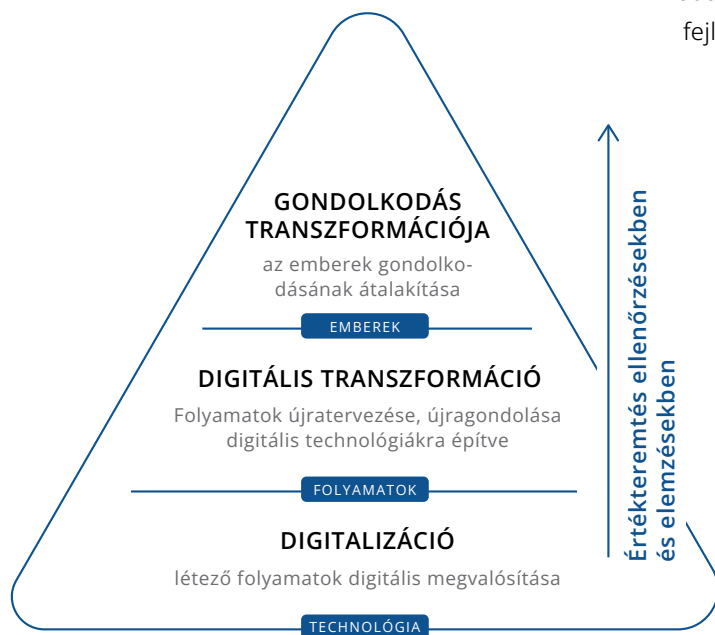
Az adatok rendelkezésre állásának biztosítása érdekében megvalósult a teljes mentési rendszer cseréje, illetve folyamatban volt és várhatóan 2025-ben zárul a másodlagos adatközpont teljes értékű telephellyé való alakítása.

A szabályozott, átlátható és biztonságos működés fenntartása érdekében az informatikai szakterület munkatársai számára több specializált IT szakmai oktatás állt rendelkezésre, kiemelten fontos volt a kollégák szakmai ismereteinek folyamatos fejlesztése.

Innováció

Számos tekintetben a Számvevőszék digitális megújításáról, az innovációról, az innovatív megoldásoknak a számvevőszéki tevékenységben való alkalmazhatóságáról szolt a 2024-es év, melyet a 36. ábra szemléltet.

36. ábra: A Számvevőszék digitális megújításának szintjei



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

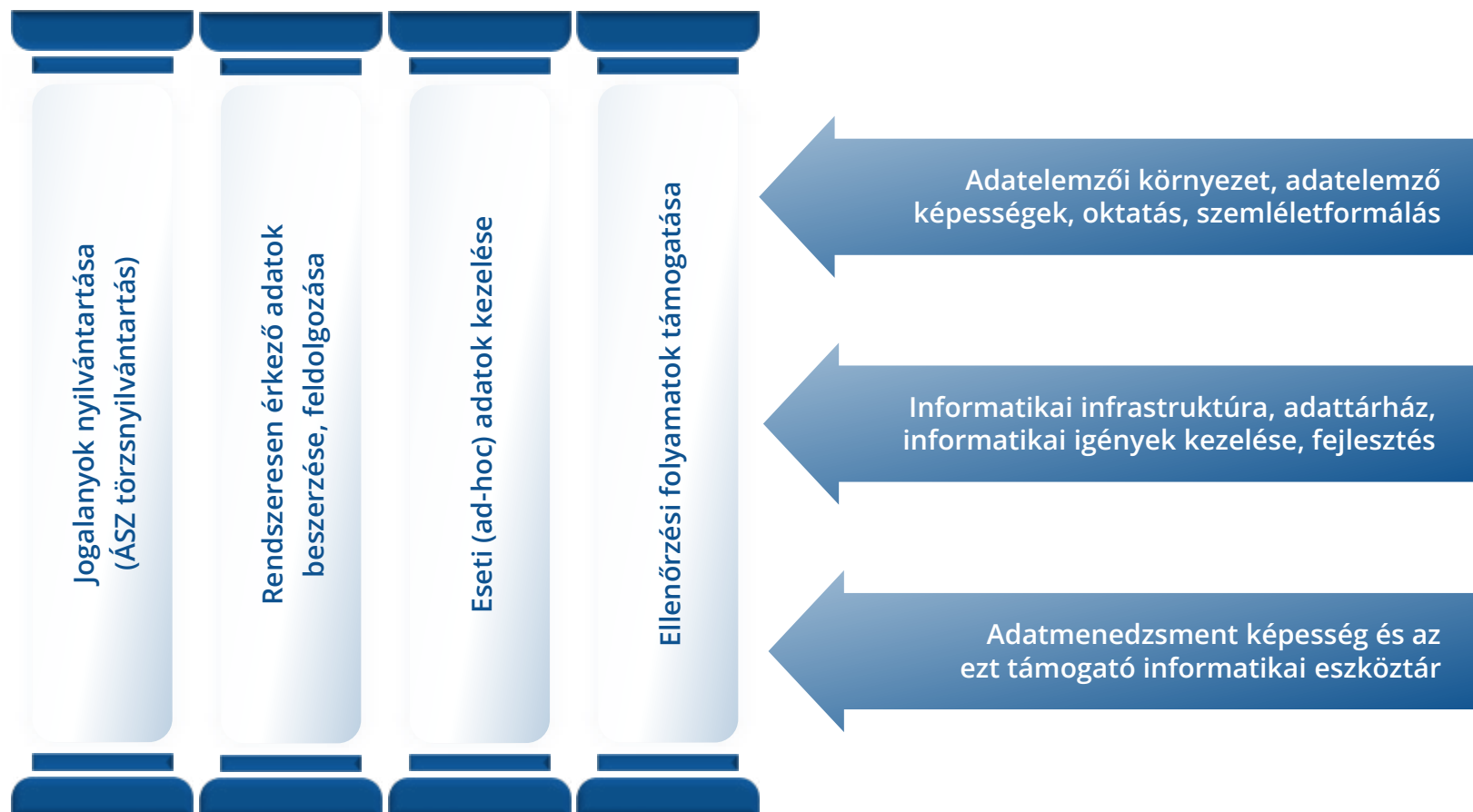
Az év második felében elindult a Számvevőszék saját, belső kísérleti mesterséges intelligencia környezete, nyílt forráskódú nyelvi modellek alkalmazásával. A környezettel kapcsolatos fejlesztések eredményeképpen 2025-ben már nem csupán közvetlen számvevői felhasználásra, hanem az ellenőrzési, elemzési folyamatokba szervesen integrálva is rendelkezésre állt a belső mesterséges intelligencia eszköz, amely hatalmas ugrást jelenthet például a strukturálatlan adatok feldolgozásában, elemzésekben, fejlett analitikai feladatok elvégzése során.

A Számvevőszék a nyílt forráskódú eszközök innovatív használatát más területeken is támogatta, például a központi integrált kockázatkezelési és fejlett üzleti analitikai keretrendszer kiegészítve számos eszköz állt az elemzéssel, adatelemzéssel foglalkozó kollégák rendelkezésére.

Digitális transzformációs projekt

A Számvevőszék digitális transzformációs projektet hajt végre (37. ábra). A projekt fő célja, hogy a Számvevőszék képes legyen azonosítani az általa ellenőrizhető szervezetek gazdálkodását érintő kockázatokat, képes legyen folyamatosan nyomon követni azokat és olyan ellenőrzéseket végezzen, amelyek ezeket célozzák, hozzájárulva ezzel az átláthatóságához és a kockázat alapú ellenőrzési témaválasztáshoz, ellenőrzéshez. A projekt részeként megtörtént a kockázati mátrix kialakítása, amelyet a Számvevőszék az ellenőrzött szervezetek számára közzétett a honlapján. Folyamatban van az ellenőrzési területeken a számvevőszéki ellenőrzések kockázati megalapozását, előkészítését, végrehajtását támogató rendszeres adatkörökhöz való hozzáférés biztosítása, a Számvevőszék számára elérhető adatok monitoring rendszerbe szervezése, az ezekre épülő mutatószámok használatával (csengetési) jelző rendszer kialakítása és működtetése. Ezek alapján megkezdődött a kulcs kockázati mutatószámok folyamatos monitoringja.

37. ábra: A Transzformációs Projekt pillérei



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés



2. Belső kontrollrendszer

Kontrollkörnyezet

A kitűzött szervezeti célok magas színvonalon történő megvalósítása érdekében a Számvevőszék a 2024. évben is kiemelt figyelmet fordított a nemzetközi standardokkal és az ÁSZ tv.-ben foglaltakkal összhangban álló számvevőszéki ellenőrzés-szakmai szabályok továbbfejlesztésére, a Számvevőszék szervezetét és működését meghatározó belső szabályzatok folyamatos áttekintésére és felülvizsgálatára.

Ennek keretében a Számvevőszék megújította ellenőrzési alapelveit és módszertanát, melynek célja, hogy a Számvevőszék a felügyeleti jellegű ellenőrzéseit adat- és kockázatalapú tervezéssel megalapozottan, a digitalizáció eszköztárát is felhasználva végezze.

A kiépített kontrollkörnyezet a szabályszerű, gazdaságos, hatékony és eredményes munkavégzést, feladatellátást szolgálta, továbbá egyértelművé tette az alkalmazottak számára a felelősségi viszonyokat, és hozzájárult az

egységes irányítási, szabályozási és ellenőrzési rendszer kialakításához.

A Számvevőszék a működés minden területét, a szervezet minden szintjét átható jogszerűség, szabályszerűség, erkölcsös - etikus működés érdekében 2024-ben Megfelelési Kódexet készített, valamint eredményesen működtette a külső és belső bejelentő, továbbá a közérdekű bejelentéseket és panaszokat kezelő rendszereit.

Integrált kockázatkezelési rendszer

A megelőző év kockázatkezelési tapasztalatainak hasznosításával és a szervezet sajátosságainak figyelembevételével a 2024. évben folytatódott a Számvevőszék integrált kockázatkezelési rendszerének átalakítása, észszerűsítése.

A kockázatkezelésre vonatkozó megújított rendelkezések a Számvevőszék kitűzött céljainak megvalósítását veszélyeztető kockázatok bekövetkezésének és káros hatásainak csökkentését szolgálják. Az integrált kockázatkezelési rendszer magában foglalja a kockázatok azonosítását, értékelését, a kockázatkezelési stratégia kialakítását és a kockázati tűrészhatárt meghaladó kockázatokra történő válaszadást.

Kontrolltevékenységek

A Számvevőszék feladatellátása, tevékenysége valamennyi szintjén érvényesítette a feladat- és hatásköri, illetve felelősségi szinteknek megfelelően kontrolltevékenységeket. A Számvevőszék folyamataiba – a megalkotott belső szabályzatok révén – olyan kontrollok kerültek beépítésre és működtetésre, amelyek képesek jelezni, megelőzni az azonosított kockázatok bekövetkezését vagy bekövetkezés esetén annak a szervezetre gyakorolt hatását mérsékelni, illetve teljes mértékben semlegesíteni.

A kontrolloktevékenységek magukban foglalják többek között az engedélyezési és jóváhagyási eljárásokat, a feladatkörök, feladatok elkülönítését, elhatárolását, szétválasztását, a vagyonelemekhez és számviteli nyilvántartásokhoz, adatokhoz és információkhoz való hozzáférést.

Információs és kommunikációs rendszer

A Számvevőszék a 2024. évben mind szakmai, mind funkcionális feladatellátása vonatkozásában megfelelően működtette információs és kommunikációs rendszerét, mely képes volt az információkat megfelelő időben eljuttatni az illetékesekhez. A beszámolási szintek, határidők és módok világosan meghatározottak voltak. Az információkhoz való hozzáférési jogosultságok aktualizáltak. A szabályozások egyaránt kitértek a kívülről érkező és a kifelé áramló információ kezelésére is. A Számvevőszék biztosította az információk nyomon követhetőségét és visszakereshetőségét, valamint iratkezelési rendszerét a vonatkozó jogszabályi előírásoknak megfelelően működtette.

Nyomon követési rendszer

A Számvevőszék a szakmai tevékenysége során valamennyi szinten működtette nyomon követési rendszerét. A feladatok végrehajtásának átfogó nyomon követése biztosított volt, mind az általános, mind a szervezet céljainak elérése szempontjából legrelevánsabb monitoring feladatok meghatározottak.

A Számvevőszék elnöke gondoskodott az operatív tevékenységektől független belső ellenőrzés kialakításáról és megfelelő működtetéséről. A belső ellenőrzés szervezeti és funkcionális függetlensége biztosított volt.

3. Folyamatba épített minőségbiztosítás

A Számvevőszék ellenőrzési megállapításainak, következtetéseinek és javaslatainak megalapozottsága, dokumentáltsága és a számvevőszéki jelentések szakmai színvonalának emelése érdekében a 2024. évben „folyamatba épített minőségbiztosítási rendszert” működtetett, amelynek része volt az ellenőrzési folyamatba épített igazgatóságokon belüli „négy szem elvű” vezetői felülvizsgálat, valamint az ellenőrzési igazgatóságoktól elkülönült, független minőségbiztosítási, felülvizsgálati tevékenység.

A Számvevőszék hatályos SZMSZ-e határozta meg a független minőségbiztosítási, felülvizsgálati feladatokat, amelyek magukba foglalták többek között

- ▶ az ellenőrzési programot megalapozó koncepciók, előtanulmányok véleményezését,
- ▶ az ellenőrzési programtervezetek nyilvános részének minőségbiztosítását,

- ▶ a számvevőszéki jelentéstervezetek, továbbá tanácsadói ellenőrzésekről készített jelentéstervezetek minőségbiztosítását,
- ▶ a 15 napos észrevételezésre kiküldött számvevőszéki jelentéstervezetekre az ellenőrzött szervezet által megküldött észrevételek ellenőrzésvezető általi kezelése eredményének felülvizsgálatát és véleményezését, továbbá
- ▶ az ellenőrzési igazgatóságok és a Kiemelt elemzések főosztálya által készített elemzések és elnöki ajánlásra vonatkozó javaslatok véleményezését.

A független minőségbiztosítási felülvizsgálatot követően tárgyalja meg a Számvevőszék elnökének operatív munkáját támogató elnöki értekezlet az ellenőrzési programokat, a számvevőszéki jelentéstervezeteket, az elemzés tervezeteket, valamint az elnöki ajánlás tervezeteket, továbbá a számvevőszéki jelen-

téstervezetekre az ellenőrzött szervezet által megküldött észrevételek kezelését.

Az elnöki értekezlet előtt végzett véleményezési, minőségbiztosítási felülvizsgálatot mutatja be a 38. sz. ábra.

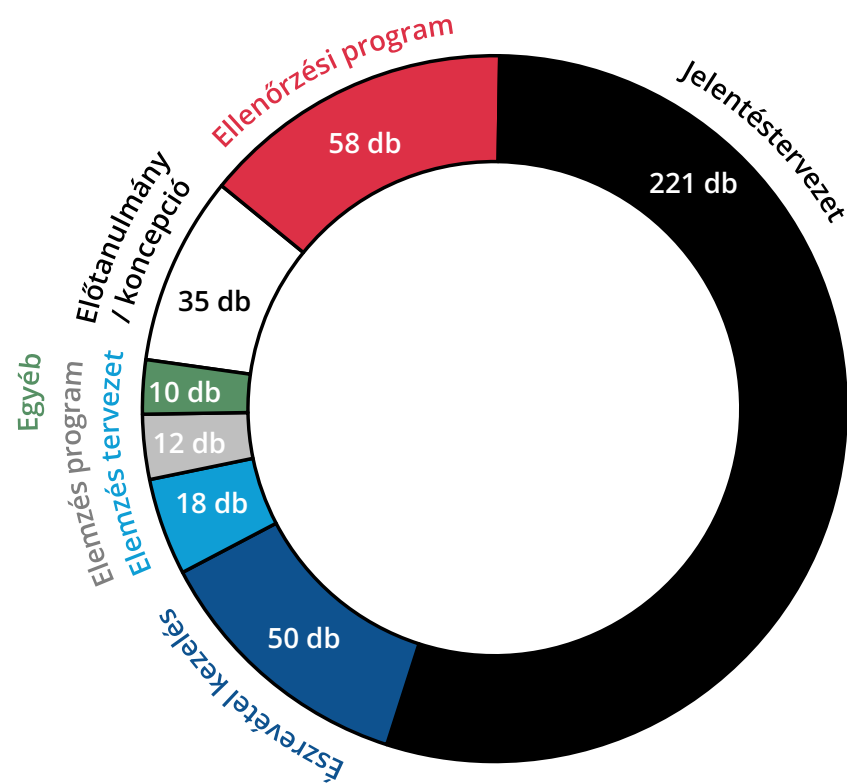
Ezen feladatok ellátása keretében többek között:

- ▶ az ellenőrzési program nyilvános részének véleményezése során felülvizsgálatra került, hogy az ellenőrzési programban megfogalmazott fókuszterületek/fókuszkérdések az ellenőrzés lefolytatása során megválaszolhatóak-e és az ellenőrzés célja, tárgya, hatóköre összhangban van-e az elfogadott ellenőrzési koncepcióban megfogalmazottakkal;
- ▶ az ellenőrzési program elfogadását és az ellenőrzés elindítását követően a minőségbiztosítási szakértők részt vettek az ellenőrzések szakmai értekezletein, figyelem-

mel kísérték az ellenőrzött szervezetektől beérkezett ellenőrzési dokumentumokat, továbbá az ellenőrzésvezető, illetőleg az ellenőrzésben résztvevő számvevők által kért jogi állásfoglalásokat és az azokra kapott válaszokat;

- ▶ a számvevőszéki jelentéstervezet minőségbiztosítása során – a szakmai követelményeknek való megfelelés érdekében – felülvizsgálatra kerültek az ellenőrzés végrehajtását támogató dokumentumok, a megállapítások elegendő és megfelelő ellenőrzési bizonyítékkal történő alátámasztottsága, megalapozottsága, jogszabályi megfelelése;
- ▶ a minőségbiztosítás keretében véleményezésre került az ellenőrzött szervezet által megküldött észrevételek kezelése, az el nem fogadott észrevételek indokolása, továbbá számvevőszéki jelentéstervezetben történő szerepeltetésének megfelelése.

38. ábra: A minőségbiztosítás feladatai



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

III.

A SZÁMVEVŐSZÉK GAZDÁLKODÁSA



1. A Számvevőszék 2024. évi gazdálkodása

A Számvevőszék a 2024. évi gazdálkodásáról 2024. december 31-ei fordulónappal elkészítette költségvetési beszámolóját, melyet a jogszabályi előírásokkal összhangban független könyvvizsgáló minősített. A független könyvvizsgáló véleménye alapján a Számvevőszék 2024. évi költségvetési beszámolója az adott évi költségvetése teljesítéséről, a fennálló vagyoni, pénzügyi helyzetről, a gazdálkodása eredményeiről megbízható és valós képet ad (2. melléklet).

A Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény (továbbiakban: Kvtv.) a Számvevőszék kiadási előirányzatát 15 312,4 M Ft összegben, bevételi előirányzatait 20,0 M Ft-ban, költségvetési támogatását 15 292,4 M Ft-ban határozta meg. A Számvevőszék 2024. éves költségvetésének tervezése és végrehajtása a vonatkozó szabályok betartásával történt. Az Áht. 36. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a Számvevőszék gazdálkodása során kötelezettségvállalásra a szabad előirányzat mértékéig került sor. Az éves költségvetési beszámoló a Számv. tv., valamint az Áhsz. előírásainak megfelelt.

1.1. ELŐIRÁNYZAT MÓDOSÍTÁSOK

Az elemi költségvetés főösszege (15 312,4 M Ft) év közben az előirányzat módosítások hatására 16 947,8 M Ft-ra módosult (1 635,4 M Ft növekedés), mely számszaki változásokat a 8. táblázat ismerteti.

2024. évben előirányzat módosításokra kormányzati, fejezeti és intézményi hatáskörben került sor a következők szerint:

- ▶ Az Ávr. 43. § (1) bekezdése alapján a kiemelt előirányzatokon belül rovatok közötti átcsoportosítással történt előirányzat módosítás.
- ▶ Kormányzati hatáskörben összesen 1 448,3 M Ft összegben történt előirányzat módosítás a megelőző naptári évre vonatkozó, a bruttó átlagkereset éves növeke-

dését kimutató kereseti indexszel korrigált összeg 14,2%-os növekedése miatt. A növekedés fedezetét biztosító támogatás átcsoportosítása a Kvtv. szerinti céltartalék terhére 1 264,3 M Ft személyi juttatásra és 184,0 M Ft szociális hozzájárulási adóra történt.

- ▶ A 2023. évi költségvetési maradvány felhasználására intézményi hatáskörű előirányzat módosításokkal került sor 157,7 M Ft összegben, amelyből a kötelezettségvállalással terhelt maradvány 0,8 M Ft volt. Kötelezettségvállalással nem terhelt maradvány címen összesen 156,9 M Ft megtakarítás került befizetésre a Központi Maradványelszámolási Alap javára a jogszabályi előírásokkal összhangban.
- ▶ Az egyes bevételek tervezettől való eltéréseinek következtében irányító szervek hatáskörben került sor előirányzat módosításra 29,4 M Ft összegben.

8. táblázat: Előirányzat módosítások M Ft-ban

| Kiemelt előirányzat megnevezése | Eredeti előirányzat | Módosítás | Módosított előirányzat |
|---|----------------------------|------------------|-------------------------------|
| Személyi juttatások | 11 871,3 | 52,2 | 11 923,5 |
| Munkaadókat terhelő járulékok és szociális h. adó | 1 727,3 | -47,5 | 1 679,8 |
| Dologi kiadások | 1 137,8 | 13,3 | 1 151,1 |
| Egyéb működési célú kiadások | 2,0 | 1 688,5 | 1 690,5 |
| Beruházások | 537,2 | -99,8 | 437,4 |
| Felújítások | 36,8 | 28,7 | 65,5 |
| Költségvetési kiadások | 15 312,4 | 1 635,4 | 16 947,8 |
| Finanszírozási kiadások | - | - | - |
| Működési bevételek | 17,0 | 0,4 | 17,4 |
| Felhalmozási bevételek | 3,0 | 28,9 | 31,9 |
| Felhalmozási célú átvett pénzeszközök | - | 0,1 | 0,1 |
| Költségvetési bevételek | 20,0 | 29,4 | 49,4 |
| Finanszírozási bevételek | 15 292,4 | 1 606,0 | 16 898,4 |

Az egyéb működési célú kiadások előirányzat módosításait az alábbi kifizetések indokolták:

- ▶ A PM által javasolt 10%-os költségcsökkentés miatti befizetés (1 531,2 M Ft), valamint
- ▶ az előző évi kötelezettségvállalással nem terhelt szabad maradvány visszafizetése (156,9 M Ft).

Forrás: A Számvevőszék 2024. évi költségvetési beszámolója

1.2. KÖLTSÉGVETÉSI KIADÁSOK TELJESÜLÉSE

A költségvetési kiadások módosított előirányzatának teljesített összege 16 459,1 M Ft, amely 97,1%-os teljesítési mutatónak felel meg.

A költségvetési évben rendelkezésre álló források felhasználását követően a szabad maradvány összege 488,7 M Ft, amely 2025. évben az Ávr. előírásainak megfelelően a beszámoló

Kincstár által történő jóváhagyását követő 10 munkanapon belül a Központi Maradványel-számolási Alap javára befizetésre került.

A költségvetési kiadási előirányzatok teljesüléseinek részletezett adatait a 9. táblázat szemlélteti.

A költségvetési kiadások főösszegének 69,8%-át a személyi juttatások, 9,9%-át a munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó, a 7,0%-át a dologi kiadások, a 10,2% az egyéb

működési kiadások, 2,7%-át a beruházások és a 0,4%-át a felújítások tette ki a 2024. évben.

A **személyi juttatások** eredeti előirányzata az ÁSZ tv.-ben meghatározott, a megelőző naptári évre vonatkozó, a bruttó átlagkereset éves növekedését kimutató kereseti indexszel korrigált összeggel került megemelésre. Az 1 264,3 M Ft összegű többlettámogatás, valamint az egyéb működési célú kiadásokra történt 1 212,1 M Ft összegű átcsoportosítás miatt a személyi juttatások kiemelt előirányzat

9. táblázat: Költségvetési kiadási előirányzatok teljesítése M Ft-ban

| Megnevezés | Eredeti előirányzat | Módosított előirányzat | Teljesítés | Maradvány |
|--|---------------------|------------------------|-----------------|--------------|
| Személyi juttatások | 11 871,3 | 11 923,5 | 11 491,3 | 432,2 |
| Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó | 1 727,3 | 1 679,8 | 1 623,3 | 56,5 |
| Dologi kiadások | 1 137,8 | 1 151,1 | 1 151,1 | 0,0 |
| Egyéb működési célú kiadások | 2,0 | 1 690,5 | 1 690,5 | 0,0 |
| Beruházások | 537,2 | 437,4 | 437,4 | 0,0 |
| Felújítások | 36,8 | 65,5 | 65,5 | 0,0 |
| Költségvetési kiadások | 15 312,4 | 16 947,8 | 16 459,1 | 488,7 |

Forrás: A Számvevőszék 2024. évi költségvetési beszámolója

11 871,3 M Ft-ról 11 923,5 M Ft-ra emelkedett. A 2024. évi bérintézkedések, illetve a létszám-változás eredményeképpen az előirányzat teljesítése 11 491,3 M Ft összegben realizálódott. A személyi juttatások kiemelt előirányzatán 1 644,3 M Ft megtakarítás jelentkezett, amely összeg átcsoportosítása biztosította elsősorban a költségvetési egyensúly, a pénzügyi stabilitás fenntartása érdekében a Központi Maradványelszámolási Alap javára befizetett összeg fedezetét. A személyi juttatások kiemelt előirányzatán további 432,2 M Ft összegű megtakarítás jelentkezett, amely összeg a 2025. évben visszafizetendő szabad maradvány részét képezte.

A **munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó** eredeti előirányzata az illetményalap növekedésére kapott 184,0 M Ft összegű többlettámogatás, illetve az egyéb működési célú kiadásokra történt 231,5 M Ft összegű átcsoportosítás miatt 1 679,8 M Ft-ra csökkent. A bérintézkedések, illetve a létszám-változás eredményeképpen 2024. évben a munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó teljesítése 1 623,3 M Ft összegben realizálódott. A munkaadókat

terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó kiemelt előirányzatán 288,0 M Ft megtakarítás jelentkezett, amely összeg átcsoportosítása biztosította a költségvetési egyensúly, a pénzügyi stabilitás fenntartása érdekében befizetett összeg fedezetét. A munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó kiemelt előirányzatán további 56,5 M Ft összeg megtakarításként jelentkezett, amely a 2025. évben visszafizetendő szabad maradvány részét képezte.

A költségvetési kiadások 7,0%-át a **dologi kiadások** tette ki, amely kiemelt előirányzatán 2024. évben 1 151,1 M Ft került elszámolásra. A dologi kiadások legnagyobb hányadát (36,9%) a szolgáltatási kiadások jelentették, ezen belül elsősorban a takarítási tevékenységek, irodák üzemeltetési költségei, karbantartási kiadások, valamint a közüzemi díjak elszámolásai.

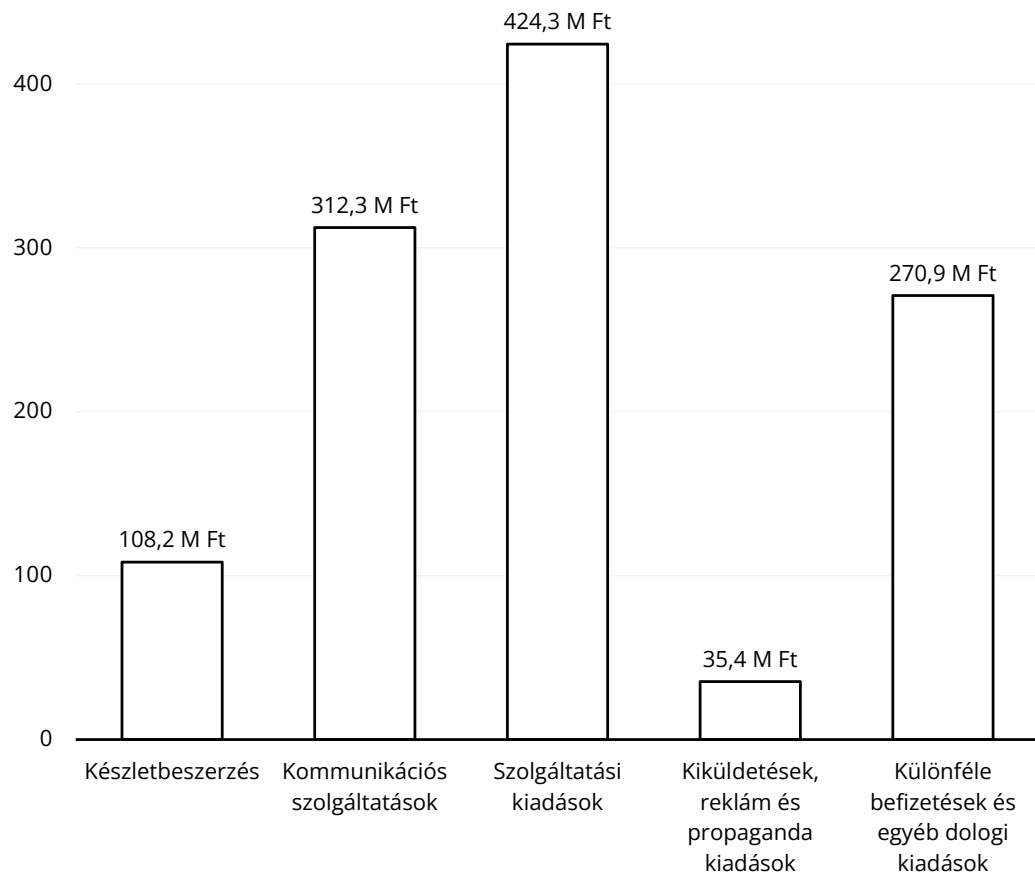
A különféle befizetések és egyéb dologi kiadások között (23,5%) a működési célú előzetesen felszámított általános forgalmi adó mellett közbeszerzési díjak, cégautó adó, közterület használat, autópálya díjak, kamarai tagdíjak, egyéb díjak kerültek kifizetésre.

A dologi kiadások egy jelentősebb hányada (27,1%) a kommunikációs szolgáltatások költségéből tevődött össze, amelyet elsősorban az egy éven belüli licenc beszerzések és a rendszer üzemeltetési és support szolgáltatások igénybevitelére létrejött kötelezettségvállalások teljesítése jelentett.

A dologi kiadások 9,4%-át a szakmai, valamint az üzemeltetési anyagok beszerzésének költségei tették ki. A szakmai anyagoknál szakkönyvek, elektronikus jogi adatbázis beszerzésének költsége, illetve egyéb előfizetési díjak, az üzemeltetési anyagoknál többek között üzemanyag, tisztítószer, valamint egyéb anyagbeszerzések kerültek elszámolásra.

A kiküldetések, reklám és propagandakiadások a dologi kiadások 3,1%-át jelentették, amelyek között a külföldi, illetve belföldi kiküldetések, álláshirdetések, válogatott médiafigyelés, média elemzés, hírösszefoglalók költségei kerültek kifizetésre. A dologi kiadások megoszlását a 39. ábra szemlélteti.

39. ábra: Dologi kiadások alakulása



Forrás: A Számvevőszék 2024. évi költségvetési beszámolója

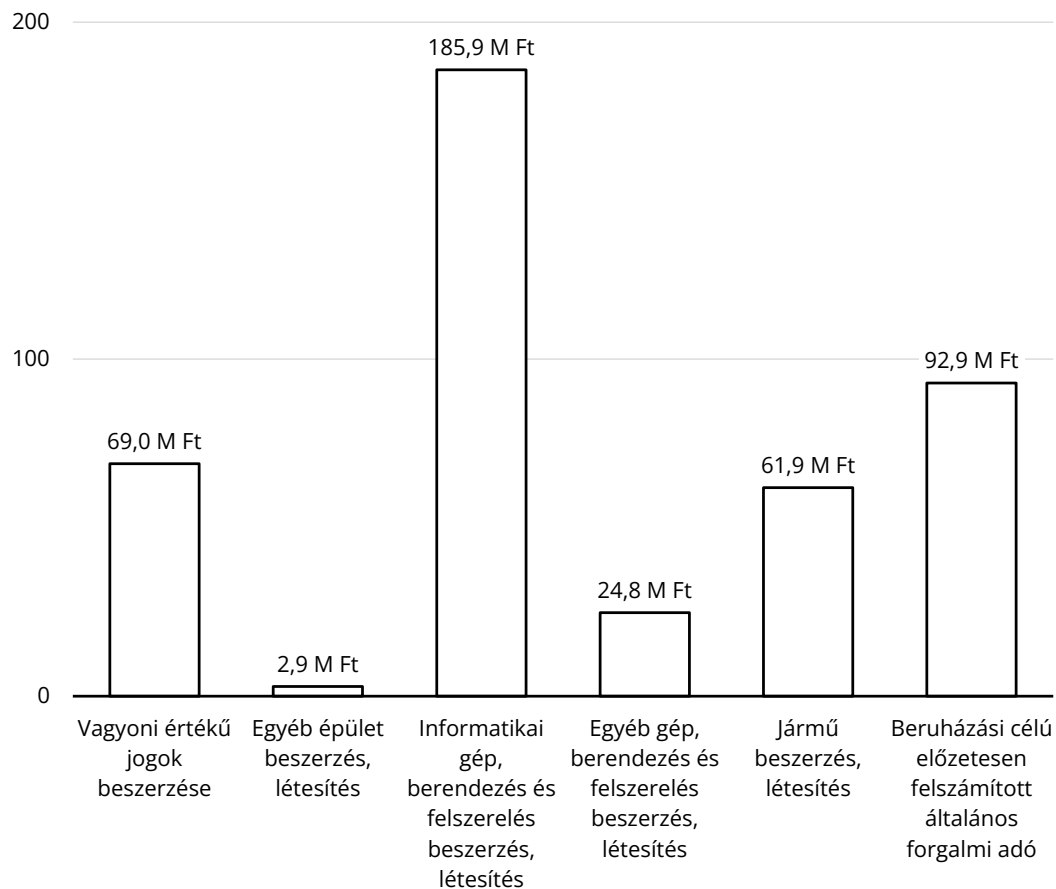
Az **egyéb működési célú kiadások**on belül a nemzetközi kötelezettségeknél nemzetközi tagdíj 2,4 M Ft értékben került kifizetésre. Az elvonások és befizetések rovaton az előző évi szabad maradvány (156,9 M Ft) került visszafizetésre, illetve a PM által javasolt 10%-os költségcsökkentés miatti befizetés (1 531,2 M Ft) került elszámolásra.

A költségvetési kiadások 2,7%-át a **beruházási kiadások** tették ki, amely kiemelt előirányzaton az 537,2 M Ft eredeti előirányzatával szemben 437,4 M Ft került elszámolásra. A beruházási kiadások megoszlását a 40. ábra szemlélteti.

A beruházások 42,5%-át az informatikai eszközök beszerzése, létesítése jelentette. Ezen a rovaton került elszámolásra a VEEAM szalagos kapacitás bővítése, adatközponti adattároló bővítés, VEEAM Storage bővítés, „Homogén” kliens oldali IT eszköz, Checkpoint és egyéb informatikai eszközök beszerzése.

A beruházási célú előzetesen felszámított általános forgalmi adó összege a kiemelt előirányzat 21,2%-át jelentette.

40. ábra: Beruházási kiadások alakulása



Forrás: A Számvevőszék 2024. évi költségvetési beszámolója

A beruházások 19,8%-át kitevő egyéb tárgyi eszközök beszerzésének nagyobb részét a konyhai eszközök, bútorok, szőnyegek beszerzése, behatolás jelző korszerűsítése, valamint három személygépkocsi vásárlása jelentették.

A beruházások 15,8%-át az immateriális javak beszerzése, létesítése tette ki, amelyre az egy éven túli licenc beszerzések, szoftverlicenckek kerültek elszámolásra, mint pl.: SIEM licenc, Fine Reader PDF 3 éves licenc, Infogram licenc vásárlás.

Az ingatlanok beszerzése, létesítése rovaton klímaberendezések és világítótestek cseréjének költsége került elszámolásra, mely a beruházások kevesebb, mint 1,0%-át jelentették.

A **felújítási kiadások** között a 2024. évben megvalósult – az épületek korszerűsítése, állagmegóvása érdekében történt – felújítási munkálatok, mint pl.: tetőfelújítás, vizesblokk felújítás és födémcsere kiadásai kerültek elszámolásra, melyek az összes költségvetési kiadás 0,4%-át tették ki.

1.3. KÖLTSÉGVETÉSI BEVÉTELEK TELJESÜLÉSE

A költségvetési bevételek 2024. évi eredeti költségvetés szerinti összege 20,0 M Ft volt, amely 247,0%-ban, 49,4 M Ft összegben realizálódott. A bevételek tervezettől való eltérése, az eredeti előirányzat feletti teljesítés miatt fejezeti hatáskörben előirányzat módosítások történtek.

A költségvetési bevételi előirányzatok teljesülésének részletes adatait a 10. táblázat szemlélteti.

A **működési bevételek** teljesülése 2,6%-kal haladta meg a tervezett összeget. A működési bevételek közé tartozó kifizetőhelyi költségtérítések, biztosító által fizetett kártérítések, a tárgyévet megelőző évek kiadásai miatti visszatérítések, cafeteria, tandíj és egyéb kiadások munkavállalók általi visszafizetése, gépkocsijavítás önrész befizetése, külföldi kiküldetés, magánhasználat továbbszámlázása és bíróság által megítélt kártérítések teljesültek 17,4 M Ft összegben. A biztosító által fizetett kártérítések eredeti előirányzata 120,4%-ban teljesült. A 2024. évben nem került sor készletértékesítésre és szolgáltatásnyújtásra.

10. táblázat: Költségvetési bevételi előirányzatok alakulása M Ft-ban

| Megnevezés | Eredeti előirányzat | Módosított előirányzat | Teljesítés |
|---|---------------------|------------------------|-------------|
| Közvetített szolgáltatások ellenértéke | 0,0 | 1,4 | 1,4 |
| Kiszámlázott általános forgalmi adó | 0,1 | 0,0 | 0,0 |
| Kamatbevételek és más nyereségjellegű bevételek | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Biztosító által fizetett kártérítés | 2,0 | 2,4 | 2,4 |
| Egyéb működési bevételek | 14,9 | 13,6 | 13,6 |
| Működési bevételek | 17,0 | 17,4 | 17,4 |
| Egyéb tárgyi eszközök értékesítése | 3,0 | 31,9 | 31,9 |
| Felhalmozási bevételek | 3,0 | 31,9 | 31,9 |
| Felhalmozási célú visszatérítendő támogatások, kölcsönök visszatérülése államháztartáson kívülről | 0,0 | 0,1 | 0,1 |
| Felhalmozási célú átvett pénzeszközök | 0,0 | 0,1 | 0,1 |
| Költségvetési bevételek | 20,0 | 29,4 | 49,4 |

Forrás: A Számvevőszék 2024. évi költségvetési beszámolója

A felhalmozási bevételek teljesülése 28,9 M Ft-tal haladta meg a tervezett összeget. 2024. évben öt darab személygépkocsi értékesítésére, összesen

31,9 M Ft összegben került sor. A költségvetési bevételek 64,6%-a gépjármű értékesítésből származott.

1.4. FINANSZÍROZÁSI BEVÉTELEK

A Számvevőszék működési kiadási költségeinek finanszírozása időarányosan, felhalmozási kiadásainak finanszírozása teljesítésarányosan történt, az Ávr. 172/A § (1) bekezdésének előírása alapján – az előirányzat nyilvántartásban szereplő adatok, az ismert kötelezettségvállalások, követelések, várható teljesítési adatok figyelembevételével – készített havi felhasználási terv alapján.

A **finanszírozási bevételek** 2024. évi költségvetés szerinti összege 15 292,4 M Ft volt, amely a kormányzati és intézményi hatáskörben végrehajtott előirányzat módosítások hatására 16 898,4 M Ft-ra emelkedett. A 2023. évi maradvány igénybevétele miatt 157,7 M Ft-tal, az illetményalap emelkedésre kapott központi irányítószervi támogatás 1 448,3 M Ft-tal növelte meg a tervezett összeget.

1.5. A 2024. ÉVI KÖLT-SÉGVETÉSI MARADVÁNY ALAKULÁSA

A **költségvetési maradvány** az Ávr. 149. § (1) bekezdésének rendelkezése értelmében az éves költségvetési beszámoló készítésekor az Áhsz. előírásainak megfelelően került megállapításra. Az Ávr. 150. § (1) bekezdése szerint, kötelezettségvállalással terhelt költségvetési maradványként a felhalmozási kiadások azon állománya került kimutatásra, amelynek teljesítése a tárgyévben megtörtént, de a pénzügyi teljesítés (kifizetés) áthúzódott a költségvetési évet követő év december 31-ig.

A Számvevőszék 2024. éves összes költségvetési maradványa 488,7 M Ft összegben került megállapításra, amely megegyezett az alaptevékenység szabad maradványával, továbbá a jogszabályi előírásokkal összhangban a Központi Maradványelszámolási Alap javára befizetésre került.

1.6. VAGYONI HELYZET BEMUTATÁSA

A Számvevőszék 2024. évi **mérlegében kimutatott vagyon** valódisága leltárral alátámasztott, a tételes mennyiségi felvétellel történő leltárkészítési kötelezettség teljesítése alapján. A főkönyvi nyilvántartások adatainak ellenőrzése során a könyvelés tartalmi helyességének ellenőrzése megtörtént. A főkönyvi számlák analitikus nyilvántartással alátámasztottak.

A Számvevőszék 2024. december 31-i fordulónappal elkészített mérlegének főösszege 4 571,3 M Ft, amely 0,2%-kal, 7,4 M Ft-tal több a 2023. december 31-i főösszeegnél. Terven felüli értékcsökkenés elszámolása az Áhsz. előírásainak megfelelően a tárgyi eszközöknél 5,5 M Ft értékben történt. A költségvetési és pénzügyi számvitel közötti kötelező egyezőségek fennálltak, a követelések, kötelezettségvállalások és záró pénzkészlet egyeztetése az Áhsz. 17. mellékletének megfelelően valósult meg.

2. Humán erőforrás gazdálkodás

2.1. ÁLLOMÁNYI LÉTSZÁM ALAKULÁSA

A Számvevőszék szakmai feladatainak ellátásához szükséges erőforrás biztosítása, valamint a költségvetésének fenntarthatósága, gazdálkodásának és működésének optimalizálása érdekében a **foglalkoztatottak létszáma** a 2024. évben 26 fővel (529 főről 503 főre) csökkent a 2023. évhez képest. Az ellenőrzésben résztvevők aránya a teljes állományon belül 74,2% volt.

A **vezetői munkakört betöltő foglalkoztatottak** összes foglalkoztatotthoz viszonyított aránya a 2024. évben, ahogy a 41. ábra is mutatja, 13,1%, a létszámuk 66 fő volt.

A **foglalkoztatottak funkciócsoportonkénti megoszlása** a 2024. évben alapvetően nem változott: a szakmai alapfeladatot ellátók (I. funkciócsoport) aránya 73,8%, a funkcionális támogató feladatot ellátók (II. funkciócsoport) aránya 17,1%,

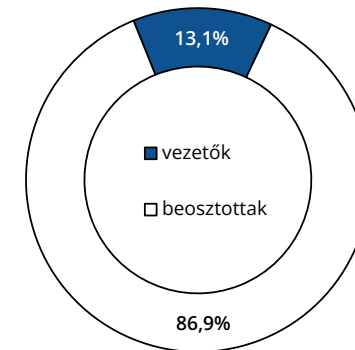
a technikai támogató feladatot ellátók (III. funkciócsoport) aránya 9,1% volt.

A 2024. évben a funkciócsoportokba sorolt létszám bérrendszerek szerinti megoszlása változott a 2023. évihez képest: a számvevők aránya 90,2%-ról 88,5%-ra csökkent, a munkavállalók aránya 9,8%-ról 11,5%-ra nőtt.

A **nők és férfiak** arányát tekintve – ahogy a 42. ábra is szemlélteti – a Számvevőszék munkavállalóinak 60,8%-a nő, 39,2%-a férfi volt 2024-ben.

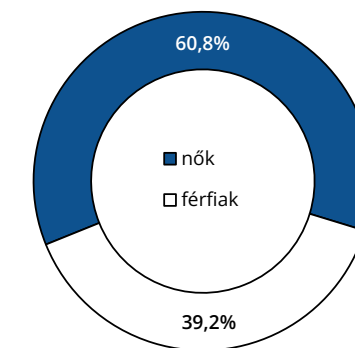
A **létszám korcsoportok** szerinti megoszlása – a 43. ábrán is láthatóak szerint – a 2023. évhez képest a 2024. évben számottevően nem változott: a 30 év alatti korcsoport aránya 3,4%, a 30-40 év közötti korcsoport aránya 16,9%, a 40-50 év közötti korcsoport aránya 36,4%, az 50-60 év közötti korcsoport 31,8%, a 60 év fölötti korcsoport 11,5% volt.

41. ábra: Vezetők aránya



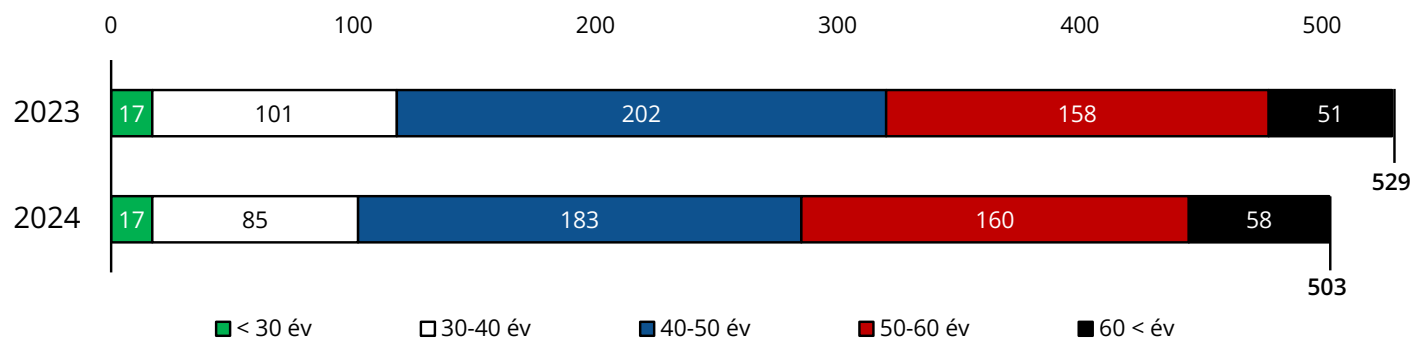
Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

42. ábra: A nők és a férfiak arányai



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

43. ábra: A létszám korcsoportonkénti megoszlása (fő)



Forrás: Számvevőszék saját szerkesztés

2.2. KÉPZÉSEK

A Számvevőszék képzési és fejlesztési programja egyrészt a jelenlegi humán erőforrás ismereteinek és készségeinek fejlesztését célozza, másrészt felkészülést nyújt a jövőbeli digitális ellenőrzési környezethez való alkalmazkodáshoz. Az ismeretátadó belső és külső képzések fő területét a pénzügyi és számviteli, valamint az egyes ellenőrzési területek szakmai képzései jelentik (agrárszektor, egészségügy, stb.), amelyek az ellenőrzésben részt vevő számvevők ismereteit bővítik, fris-

sítik. A készségfejlesztő tréningeken az idegen nyelvi képességek, valamint a kommunikációs készségek erősítése került a középpontba. A Számvevőszék munkatársai egyetemi szakirányú továbbképzéseken szakjogász képzésben, közbeszerzési területen, valamint üzleti adatelemzés témájában bővítik ismereteiket.

Kötelező képzések

A kötelező munka- és tűzvédelmi képzésre online oktatás keretében került sor négy alka-

lommal 2024. január végén. Az adatvédelem és adatbiztonság témakörében az adatvédelmi felelős és az informatikai biztonsági felelős szervezett online képzést.

A kötelező továbbképzést igénylő munkakörökben dolgozók (pl.: belső ellenőr) külső oktatók segítségével teljesítették képzési kötelezettségüket. A titkos ügyiratkezelői vizsgával rendelkező, valamint a minősített adatokat kezelő kollégák egy belső szervezésű, minősített adatkezelő képzésen vettek részt, majd sikeres vizsgát tettek.

Belső képzések

A képzések középpontjában a digitális oktatás állt, mivel a 2024. évben Microsoft 365-re informatikai átállás történt. Ezen felül képzéssorozat kapcsolódott a nagymennyiségű adatfeldolgozását segítő SAS programhoz. A Számvevőszék alkalmazottai 2024-ben szakmai klub keretében előadásokat hallgathattak az ellenőrzés-módszertani aktualitásokról. Emellett a számvevők 29 eseti képzésen és 17 konferencián vettek részt. 2024 szeptemberében öt nyelvi szinten kezdődött online csoportos, illetve vezetők részére egyéni nyelvtanfolyam angol és német nyelven.

2.3. TELJESÍTMÉNY-ÉRTÉKELÉSI RENDSZER

A megújított teljesítményértékelési rendszer célja, hogy a Számvevőszék valamennyi alkalmazottja esetében az újonnan kifejlesztett és bevezetésre került informatikai alkalmazásban, az alkalmazottak kötelező önértékelésével, valamint egységes szempontrendszerrel megalapozza a szakmai teljesítmény objektív mérését, részletes visszajelzést adjon mind az alkalmazottaknak, mind a vezetőknek. Felméri a szakmai munka és a munkavégzés szempontjából lényeges képességek és készségek meglétét vagy azok hiányát, ezáltal segítséget nyújt a fejlődési irányok meghatározásához.

Az alkalmazottak teljesítményét az egyéb munkáltatói jogkörgyakorló évente értékeli. A teljesítményértékelésben az alapképességek értékelése történik meg, amely vezetők esetében kiegészül a vezetői képességek minősítésével. Az értékelt alkalmazott számára minden esetben biztosított az észrevételezés lehetősége.

2.4. GYAKORNOKI RENDSZER

A Számvevőszék a megújult gyakornoki programjával lehetőséget kíván biztosítani a frissen végzett diplomás fiataloknak arra, hogy megismerjék a Számvevőszék tevékenységét és a gyakornoki programot követően csatlakozhassanak a számvevői állományhoz. A gyakornoki program célja a szakemberek utánpótlásának megoldása, valamint a személyi állomány fiatalítása. A gyakornoki program keretében a frissen végzett, pályakezdő, diplomás fiatalokat kívánja a Számvevőszék kötelelékébe vonni.

A Számvevőszék honlapján 2024-ben több gyakornoki pályázatot írt ki, amelyekre 13 fő jelentkezett, és három fő gyakornok került felvételre.

A Számvevőszéknél szakmai gyakorlaton (felsőoktatási intézmény hallgatójának foglalkoztatása a képző intézmény által előírt szakmai gyakorlat elismerésével) résztvevő hallgatók a pályázatnál előnyt élveztek, illetve részt vehettek a Számvevőszék gyakornoki programjában.



A karácsonyi időszakban, folytatva az előző évek hagyományát, a Számvevőszék munkatársai egy hátrányos helyzetű település gyermekei támogatására összesen 321 darab cipősdoboz ajándékot állítottak össze.

IV.

MELLÉKLETEK



1. Rövidítések jegyzéke

Szervezetek

| | | | |
|------------------------------------|---|---------------------------|--|
| BM | Belügyminisztérium | MEMO | Megoldás Mozgalom |
| CDC | Kongói Demokratikus Köztársaság Számvevőszéke | MMM | Mindenki Magyarországa Mozgalom |
| ELKA | elkülönített állami pénzalapok | MNB | Magyar Nemzeti Bank |
| EUROSAI | European Organisation of Supreme Audit Institutions | MNOÖ | Magyarországi Németek Országos Önkormányzata |
| Fővárosi Önkormányzat | Budapest Főváros Önkormányzata | MNV Zrt. | Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. |
| Hatpárti összefogás | Demokratikus Koalíció - Jobbik Magyarországért Mozgalom - Momentum Mozgalom - Magyar Szocialista Párt - LMP-Magyarország Zöld Pártja - Párbeszéd Magyarországért Párt | MSZP | Magyar Szocialista Párt |
| INTOSAI | International Organization of Supreme Audit Institutions | NAV | Nemzeti Adó és Vámhivatal |
| Jobbik | Jobbik Magyarországért Mozgalom | NFK | Nemzeti Földügyi Központ |
| KDB | Közbeszerzési Döntőbizottság | NGM | Nemzetgazdasági Minisztérium |
| KEKVA | Közfeladatot Ellátó Közérdekű Vagyonkezelő Alapítvány | OBA | Országos Betétbiztosítási Alap |
| KH | Közbeszerzési Hatóság | OGY | Országgyűlés |
| KIM | Kulturális és Innovációs Minisztérium | Párbeszéd | Párbeszéd Magyarországért Párt |
| Kincstár | Magyar Államkincstár | PM | Pénzügyminisztérium |
| KT | Költségvetési Tanács | Számvevőszék | Állami Számvevőszék |
| LMP | LMP-Magyarország Zöld Pártja | SZGYF | Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság |
| | | TB Alapok | társadalombiztosítás pénzügyi alapjai |

Jogszabályok, irányelv, stratégia

| | |
|----------------------------------|---|
| 2021. évi XLIX. tv. | 2021. évi XLIX. törvény a közélet befolyásolására alkalmas tevékenységet végző civil szervezetek átláthatóságáról |
| Áhsz. | 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet az államháztartás számviteléről |
| Áht. | 2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról |
| Alaptörvény | Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.) |
| ÁSZ tv. | 2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről |
| Ávr. | 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról |
| Bkr. | 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről |
| Kampányfinanszírozási tv. | 2013. évi LXXXVII. törvény az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről |
| Kbt. | 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről |

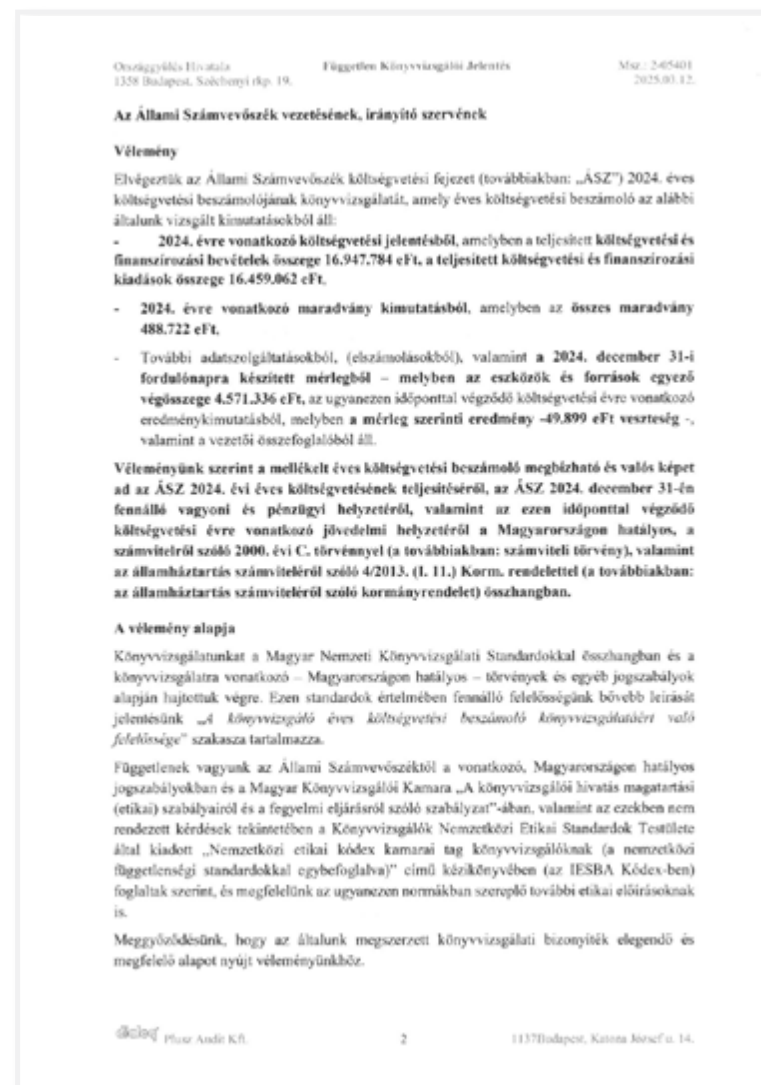
Egyéb

| | |
|------------------|------------------------------|
| IT | Információ Technológia |
| OTR | Országos Támogatási Rendszer |

| | |
|-----------------------------------|---|
| KEKVA tv. | 2021. évi IX. törvény a közfeladatot ellátó közérdekű vagyonkezelő alapítványokról |
| Kvtv. | 2023. évi LV. törvény Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről |
| Nemzeti Vízstratégia | Kvassay Jenő Terv, melyet a kormány a 1110/2017. (III. 7.) Korm. határozattal fogadott el |
| NIS2 irányelv | Az Európai Parlament és a Tanács 2022. december 14-i (EU) 2022/2555 irányelve az Unió egész területén egységesen magas szintű kiberbiztonságot biztosító intézkedésekről, valamint a 910/2014/EU rendelet és az (EU) 2018/1972 irányelv módosításáról és az (EU) 2016/1148 irányelv hatályon kívül helyezéséről |
| Párt tv. | 1989. évi XXXIII. törvény a pártok működéséről és gazdálkodásáról |
| Számv. tv. | 2000. évi C. törvény a számvitelről |
| Ve. | 2013. évi XXXVI. törvény a választási eljárásról |

| | |
|--------------------|-----------------------------------|
| SZMSZ | Szervezeti és Működési Szabályzat |
|--------------------|-----------------------------------|

2. Független könyvvizsgálói jelentés



A vezetés és az irányítással megbízott személyek felelőssége az éves költségvetési beszámolóért

A vezetés felelős az éves költségvetési beszámolóért a számviteli törvénnyel, valamint az államháztartás számviteléről szóló kormányrendelettel összhangban történő és a valós bemutatás követelményének megfelelő elkészítéséért, valamint az olyan belső kontrollért, amelyet a vezetés szükségesnek tart ahhoz, hogy lehetővé váljon az akár csalásból, akár hibából eredő lényeges hibás állítástól mentes éves költségvetési beszámoló elkészítése.

Az éves költségvetési beszámoló elkészítése során a vezetés felelős azért, hogy felmérje az ÁSZ-nál a gazdálkodás folytatása elvének érvényesülését, különös tekintettel a beszámolóval érintett időszakban bekövetkezett, illetve a beszámolási időszakot követő költségvetési évre tervezett szervezeti és feladatváltozásokra, és az adott helyzetnek megfelelően tegye közzé a gazdálkodás folytatása elvének érvényesülésével kapcsolatos információkat, valamint a vezetés felel a gazdálkodás folytatásának elvén alapuló éves költségvetési beszámoló összeállításáért.

A vezetésnek a gazdálkodás folytatásának elvéből kell kiindulnia, ha ennek az elvnek az érvényesülését eltérő rendelkezés nem akadályozza, illetve a gazdálkodás folytatásának ellentmondó tényező, körülmény nem áll fenn.

Az irányítással megbízott személyek felelősek az ÁSZ pénzügyi beszámolási folyamatának felügyeletéért.

A könyvvizsgáló éves költségvetési beszámoló könyvvizsgálatiért való felelőssége

A könyvvizsgálat során célunk kellő bizonyosságot szerezni arról, hogy az éves költségvetési beszámoló egésze nem tartalmaz akár csalásból, akár hibából eredő lényeges hibás állítást, valamint az, hogy ennek alapján a véleményünket tartalmazó független könyvvizsgálói jelentést bocsássunk ki. A kellő bizonyosság magas fokú bizonyosság, de nem garancia arra, hogy a Magyar Nemzeti Könyvvizsgálói Standardokkal összhangban elvégzett könyvvizsgálat mindig feltárja az egyébként létező lényeges hibás állítást. A hibás állítások eredhetnek csalásból vagy hibából, és lényegesnek minősülnek, ha ésszerű lehet az a várakozás, hogy ezek önmagukban vagy együttesen befolyásolhatják a felhasználók adott éves költségvetési beszámoló alapján meghozott gazdasági döntéseit.

A Magyar Nemzeti Könyvvizsgálói Standardokkal összhangban elvégzésre kerülő könyvvizsgálatnak a részeként szakmai megítélést alkalmazunk, és szakmai szkepticizmust tartunk fenn a könyvvizsgálat egésze során. Emellett:

- Azonosítjuk és felbecsüljük az éves költségvetési beszámoló akár csalásból, akár hibából eredő lényeges hibás állításainak kockázatait, az ezen kockázatok kezelésére alkalmas könyvvizsgálati eljárásokat alakítunk ki és hajtunk végre, valamint véleményünk megfogalmazásához elegendő és megfelelő könyvvizsgálati bizonyítékokat szerzünk. A csalásból eredő lényeges hibás állítás fel nem társításának kockázata nagyobb, mint a hibából eredő, mivel a csalás magában foglalhat összejátszást, hamisítást, szándékos kihagyásokat, téves nyilatkozatokat, vagy a belső kontroll felülírását;

- Megismerjük a könyvvizsgálat szempontjából releváns belső kontrollt annak érdekében, hogy olyan könyvvizsgálati eljárásokat tervezünk meg, amelyek az adott körülmények között megfelelőek, de nem azért, hogy az ÁSZ belső kontrolljainak hatékonyságára vonatkozóan véleményt nyilvánítsunk.
- Értékeljük a vezetés által alkalmazott számviteli politika megfelelőségét és a vezetés által készített számviteli becslések és kapcsolódó közzétételek ésszerűségét.
- Következteítést vonunk le arról, hogy helyénvaló-e a vezetés részéről a gazdálkodás folytatásának elvén alapuló számvitel alkalmazása, valamint a megszerzett könyvvizsgálati bizonyíték alapján arról, hogy fennáll-e lényeges bizonytalanság olyan eseményekkel vagy feltételekkel kapcsolatban, amelyek jelentős kétséget vethetnek fel az ÁSZ-nál a gazdálkodás folytatása elvének érvényesülését illetően, különös tekintettel a beszámolási időszakban bekövetkezett, illetve a beszámolási időszakot követő költségvetési évre tervezett szervezeti és feladatváltozásokra. Amennyiben azt a következtetést vonjuk le, hogy lényeges bizonytalanság áll fenn, független könyvvizsgálói jelentésünkben fel kell hívni a figyelmet az éves költségvetési beszámolóban lévő kapcsolódó közzétételekre, vagy ha a közzétételek e tekintetben nem megfelelőek, minősíteniük kell véleményünket. Következéseink a független könyvvizsgálói jelentésünk dátumáig megszerzett könyvvizsgálati bizonyítékon alapulnak. Jövőbeli események vagy feltételek azonban érinthetik az ÁSZ-nál a gazdálkodás folytatása elvének érvényesülését.
- Értékeljük az éves költségvetési beszámoló átfogó prezentációját, felépítését és tartalmát, beleértve a vezetői értékelésben tett közzétételeket, valamint értékeljük azt is, hogy az éves költségvetési beszámolóban teljesül-e az alapul szolgáló ügyletek és események való bemutatása.

Az irányítással megbízott személyek tudomására hozzuk - egyéb kérdések mellett - a könyvvizsgálat tervezett határidejét és ütemezését, a könyvvizsgálat jelentős megállapításait, beleértve az ÁSZ által alkalmazott belső kontrollnak a könyvvizsgálatunk során általunk azonosított jelentős hiányosságait is, ha vannak ilyenek. Könyvvizsgálatunk során megállapítottuk, hogy az ÁSZ-nál nem tártunk fel jelentős hiányosságot.

Budapest, 2025. március 12.


Villányi András

ügyvezető igazgató
Dialog Plusz Audit Könyvvizsgáló Kft.
1137 Bp., Katona József u. 14.
MKVK nyilvántartásba vételi
szám: 000088




Gáspárné Farkas Ágota

vizsgálatvezető
bejegyzett könyvvizsgáló
MKVK tagsági szám: 002289



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK